

有关部门今年第五次公开强调落实带薪休假制度,鼓励“周五下午+周末”的小短假建议引人关注——

# 带薪休假能不能“落地”关键看企业

本报记者 杨召奎

近期召开的国务院常务会议提出“推动各地落实带薪休假制度”。有媒体统计,这是今年以来我国政府第五次公开强调落实带薪休假。国家旅游局副局长吴文学在近日的国务院政策例行吹风会上还透露,未来将鼓励有条件的地方和单位根据实际情况,在夏季灵活安排工作时间,使职工周五下午与周末时间相结合,实现小短假。

虽然人社部相关负责人回应称,目前暂未研究增加每周固定休息时间的问題,但“周五下午+周末”小短假的消息还是引起了极大关注。有人盼望政策尽快落实,有人质疑双休日都保证不了何谈小短假,还有人认为这是少数单位才能够享有的福利。

那么,“周五下午+周末”小短假是否具有可行性?其背后有什么样的公众期待?《工人日报》记者对此展开了采访。

**假日经济:“平时吃不饱旺季吃不消”**

国家旅游局相关部门负责人介绍,每逢节假日,尤其是“黄金周”期间,交通堵塞,旅游景点人满为患,极大地影响了人们的出游

热情。同时,不少地方的景点存在平时吃不饱,旺季吃不消的状况。这主要是节假日安排不够合理,造成了旅游“扎堆”现象。

据吴文学介绍,国务院《关于进一步促进旅游投资和消费的若干意见》即将发布,《意见》中明确提到要进一步推动带薪休假制度的落实,以缓解旅游资源供需不足矛盾。

“带薪休假确实能将人们集中旅游度假的时段分开,可以有效避免人们挤在黄金周、小长假‘一窝蜂’出游的现象。”民商法学博士、中国劳动关系学院劳动关系系讲师王侃对《工人日报》记者说。

在王侃看来,“周五下午+周末”小短假构想的提出,一方面反映出国家对落实带薪休假问题的重视,为化解带薪休假难题寻找新的解决方案。另一方面,在经济增速放缓的背景下,鼓励旅游休闲等消费,以助力经济稳定增长,作为促进旅游休闲消费的关键一环,推进带薪休假的落实也成为应有之义。

**带薪休假落实率仅约一半**

王侃同时表示,带薪休假能不能落地关键看企业,特别是电子、服装等劳动密集型企业。“这类企业注重的是产量或者数量,薪酬

实行计件制,就是劳动者做的越多赚的越多。在这种情况下,实施带薪休假就意味着产量下降。加之监管部门监管不力、违法成本较低,一些企业自然不愿意推行带薪休假。”

据了解,人社部的一项调查显示,目前带薪休假落实率约为50%。落实带薪休假比较好的主要集中在党政机关、事业单位、大型国有企业、外资企业,而一些民营企业、中小企业落实起来相对较差。

北京市京都律师事务所律师王丹告诉《工人日报》记者,根据《劳动法》和《国务院关于职工工作时间的规定》的相关规定,劳动者每天工作时间不超过8小时,平均每周工作时间不超过40小时。因此,如果实行“周五下午+周末”小短假的话,就是劳动者每周工作36个小时,这在法律上是没有问题的。

“两天半小短假在法律上没有明确规定,只是鼓励,没有强制性,因此全面实施的可行性不是很大。但如果有的企业愿意根据实际情况,并与员工达成共识,将带薪休假应休的天数折算成几个或者十几个周五下午,这在法律上是允许的,也是可行的。不过,从现阶段来讲,由于带薪休假是职工的法定权利,仍应严格落实带薪休假制度。”北京市劳动和社会保障法学会劳动法分会副会长吴颖萍对

《工人日报》记者说。

**落实休假:需多方努力**

学者指出,“周五下午+周末”小短假引人关注的背后,是公众对落实带薪休假的期待,而推动带薪休假落实,仍需要多方努力。

“一方面,企业要转变观念,从注重产量向注重生产效率转变。另一方面,政府部门也要加强引导,加大监管力度,提高企业违法成本。”王侃建议。

吴颖萍则认为,要让带薪休假制度落地,政府职能部门要有切实的行动。当前,多地已开始推进机关事业单位“强制休假”,尽管对其是否具有示范作用存在争议,但政府部门一定要积极引导,营造依法休假的社会氛围,引导休假潮流,唤醒更多劳动者的休假权利意识,并适时

“要落实带薪休假制度,还要充分发挥工会组织的作用。工会组织可以通过召开职工代表大会等形式制定本单位带薪年假休假制度的实施细则,在劳动者与用人单位双方协商带薪年假休假过程中起到桥梁作用。一旦双方就此发生争议,工会组织应积极调解该类纠纷。如果调解不成,工会应给予劳动者法律方面的支持与援助。”吴颖萍说。

## “国家记忆”

8月9日,在深圳越众历史影像馆,一名参观者在展览上拍摄照片。

当日,“国家记忆——越众历史影像馆藏海外收集抗战影像展”在深圳越众历史影像馆开幕,展出该影像馆近年从海外收集的大量抗战影像,其中包括美国国家档案馆等机构收集的中国抗战影像资料、中缅印战场研究者戈拔亚专访历史足迹、海外华人在二战期间报效祖国的私藏家族影像以及抗战动态影像等,本次展览将持续到11月30日。

新华社记者 毛思倩 摄

(上接第1版)

但是由于暴雨不断,涵洞旁的义井溪水位持续升高,河水倒灌,导致涵洞内的水位仍在不断上涨,到午夜时分,积水已可没过头顶。面临汹涌的水势,刘德武和工人们没有放弃。直到凌晨4时,连续12个小时作业,排水近14万立方米,涵洞内的水才得以排尽。刘德武和工友们拖着疲惫的身躯,歇了不到5分钟,收拾好施工用的器械,赶往下一个涝点支援。

**镜头三**

**时间:**8月9日8时

**人物:**园林工人刘滨

**地点:**光明港公园

(上接第1版)

这源于持续火爆的西藏旅游业。以2012年为例,进藏游客突破千万人次,八廓街自然是其中的热点。客流的爆增,让商家嗅到更多商机,商摊扩容摆到街道上。拉萨古城管理委员会的工作人员拉巴卓玛说,“这是自然而然的事情,好早以前就这样了”。

八廓街环境的改变,发生于2012年底,拉萨老城区保护工程启动。

“总投资15亿元,从2012年12月到2013年6月,历时6个月10天。动工前做过民意测试,96%的居民支持老城区的保护工程。”工作人员顺口就能说出一组数据。

西藏自治区委常委、拉萨市市委书记齐拉扎明确表示,保护工程将八廓街定位为居民生活地,信教群众朝佛地、高端旅游地,同时淡化其商业功能。

八廓街的主干道换成了新的青石板路面,这些青石板都是从山南地区海拔5300米的高山上取下来的磨石瓦板岩;具有民族特色的路灯伫立在路旁,并以吉祥天珠、佛法金钟,虔诚光环、佛光普照等吉祥的名字命名;完善环卫设施,设置美观方便的垃圾收集箱、垃圾转运站等环卫设施……

几乎同步进行的是,到2013年11月,八廓街的3031个摊位迁移到距离大昭寺不到两公里外的八廓商城,八廓商城的负责人加央告诉《工人日报》记者,为了保证摊位商户利益不受损,从2013年11月8日到2022年12月31日,8年时间里,摊主免交摊位租金,并免除每位摊主31元的物业管理费,每个月还有800元的补贴。

**生活方便的大院**

八廓街的变化不止于这长1000余米的街道,居民大院的生活也更为方便了。

20世纪80年代起,拉萨曾以大昭寺为“心”,八廓街为“脉”,对方圆一平方多公里的拉萨老城区,进行维修改造。进入21世纪,当地政府老城区居民大院维修加固和设施改造都没有中断过,经过数次改造使当地居民逐渐告别了喝井水,用旱厕,点蜡烛的历史。

但随着宗教和商贸活动日益频繁,外来人口增多,老城区街巷显得狭窄拥挤,市政基础设施滞后的状况日益凸显。

“给水系统不完善,压力不足,楼层高了水过不去,排水管道损坏堵塞严重,污水外溢,污染环境。特别是供电线路设备超负荷运行,电力线路老化和私拉乱接等问题,存在严重的火灾安全隐患。”拉巴卓玛向记者回忆起当时的场景。

(上接第1版)

9日一大早,台风虽已过境,但影响却还在持续,福州城区内不少路面被倒伏树木所覆盖,影响市民的出行。福州1200多名园林工人组成了50多个突击抢险组,出动300多辆抢险车辆,连夜清理福州城区内的倒伏树。

在光明港公园里,一棵冠径有10多米米的古榕被“苏迪罗”掀翻,刘滨和十几位园林工人正拿着油锯处理断枝,为周边市民“开”出道路。木屑、雨水、油锯的汽油味混杂在一起,老刘心里明白眼前是场“持久战”。

“我们要先把倒伏树木扶正挪开,保证交通畅通,小树至少要花上两三个小时,像这棵

老城区保护工程在充分调研的基础上于2012年底提上日程。公开资料显示,该项工程包括地下综合管线铺设,电力改造、排水管道改造、消防隐患整治,以及古城特色风貌保护、建筑节能改造、文物保护维修等项目。

走进八廓南街3号的拉让宁巴大院,传统藏式四合院,三层小楼围着宽敞的天井,每层向着天井的阳台走廊上,住户们种上了花花草草,一片生机。在整个八廓街,蛛网般分布着35条小巷,这样的大院也不在少数。

“现在大院变得干净、整洁、漂亮了。用了自来水,用电也安全了,厕所也可以冲水了。”51岁的普布住在拉让宁巴大院的三楼,她感叹如今生活越来越方便。

**“双联户”的藏餐馆**

从八廓东街的卧堆布巷往里走20米,有一家“老巷丰富藏餐馆”。

34岁的贵桑是餐馆的收银员。8月7日上午,《工人日报》记者进到餐馆时,她正忙着收钱、找钱,麻利地从抽屉里取出相应的票卡,汉语和藏语转换流利。

票卡上印着食品和价钱,甜茶1磅到8磅的价钱分别是5元到25元,藏饭是6元一份,牛肉饼3元一个,此外还有香烟、饮料等。

“老巷丰富藏餐馆”是拉萨市城关区第一个“双联户”增收点,从2014年11月开始运营,主要的股东是八廓街社区13个联户单位的99户居民。

生意火爆,让这些“双联户”尝到了甜头,正在筹备分店。

所谓“双联户”,是指5到10户居民自愿组合组成联户,选取自己认可的一位代表为联户长,“联户平安,联户增收”。

餐馆的负责人强丹解释,“双联户”在餐馆的收入包括工资和分红,而分红的多少主要来自资金劳力投入。他算了一笔账,每天食客至少在500人以上,日营业额不低于7000元,一年应该会有240万元的收入,除去每月8000元的房租、食材成本以及工资开支,有120万元的纯利润。纯利润中的20%会用于资助帮扶社区的困难户,剩下的就用于分红,“每户至少还会有上万元的分红”。

10多年前从昌都来到拉萨做生意的扎西满足于如今的生活。他一边喝着甜茶一边和记者聊着,“读高三的大儿子、读五年级的二儿子和读幼儿园的小女儿都是免费入学的,我做点小生意有份收入,有吃有穿有住的,这就是好日子了。”

台风来之前,不少工人要加班加点,巡查隐患。老刘和身边不少的园林工人已连续工作24个小时,他们的手上、脚上布满了被树木枝条划破的伤口。刘滨笑说:“这伤了不算什么,我们搞绿化的不能给市民添‘堵’。”

截至记者发稿时,福州市园林工人已处理4000多处倒伏、断枝。

## 一个“牧民省长”的本色人生

(上接第1版)

“把新被子全拿走了,家里来人盖什么呀?”司机问。

“我们的困难好克服,先帮助群众最重要。”尕布龙说。

此后几年,尕布龙先后帮河口村解决了灌溉、通电问题,还引进了蔬菜种植等多个扶贫项目。如今的河口村早已摘掉了压在头上多年的“贫困帽子”。

辽阔草原,见证他成百上千次艰苦跋涉化解扶贫难题;连绵大山,记住他不知疲倦翻山越岭改善学校条件;奔流湟水,难忘他不计其数下乡调研关心生产发展……

1985年冬天,一场特大雪灾袭击青南高原,2000多户人家断粮。

时任青海省副省长的尕布龙已经年近六旬,身边很多人都劝他:“您年纪大了,身体又不好,别去一线了。”

他哪能坐得住,二话没说便跳上连夜赶赴玉树救灾的汽车。

从20多岁担任县领导到后来任州领导、省领导,尕布龙总是以自己的方式与百姓打成一片。

退休以前,他每年春节回老家都会帮家中老人、小孩岁的牧民放羊,好让辛苦一年的乡亲过个团圆年。

青海的冬天,滴水成冰,他总是每天早上七点出去,晚上八点多才回来。冷了,他就在背风的山岭歇一会儿;饿了,就啃几口“冻馍”;

困了,他就在“冬窝子”里眯一会儿。……有人说,何必如此讨苦吃?

“不知道老百姓甘苦的人不配做共产党的干部,而只有像老百姓一样艰难地生活和劳动过,才能体会老百姓的甘苦。”他讲道。

在别人眼里,他活得太累,每天都有办不完的事,带不完的人。但在他眼里,这是不忘本,是在报恩!

尕布龙“喜欢管闲事”,没有官架子,他对老百姓早已名声在外,许多到西宁办事或看病的贫困农牧民群众,都会找上门到这儿落个脚,吃个饭,他的家也就成了远近闻名的“牧民店”。

当时,尕布龙住在畜牧局的平房里,家里没有沙发,也没有像样的家具,只是在各屋里摆了十几张简易的板床,家里每天都住着少则七八人,多则几十个来自各地的农牧民群众。有时候,房间里实在住不下了,就在院子里搭几个帐篷。

有人问他:“这些人是你的亲戚?”“不是。”

“那是熟人?”“也不是。”

“那你们认识?”“不认识。”

造林。

看到南北两山一年年绿了起来,尕布龙更来劲儿了,他就像钉子一样“钉”在了山上,与山相伴。

从1993年开始植树直至2011年去世,尕布龙在南北山林区的劳动日多达3000多天,就连每年大年初一至初三,他都亲自上山值班,从未间断。

18年来,他带领大伙儿植树造林3.75万亩,栽树近3000万株……如今南北两山的森林覆盖率由当初的7.2%提高到现在的75%,成为青海省生态文明建设的标志性工程。

**为民本色——他是百姓的“知心人”,只有干部多走“操心路”,百姓才能多走“安心路”**

“别叫我省长,我就是个牧民。”

那些年,从草原的这一边,到大山的那一边,尕布龙一直是百姓的“知心人”。

从20多岁担任县领导到后来任州领导、省领导,尕布龙总是以自己的方式与百姓打成一片。

退休以前,他每年春节回老家都会帮家中老人、小孩岁的牧民放羊,好让辛苦一年的乡亲过个团圆年。

青海的冬天,滴水成冰,他总是每天早上七点出去,晚上八点多才回来。冷了,他就在背风的山岭歇一会儿;饿了,就啃几口“冻馍”;

困了,他就在“冬窝子”里眯一会儿。……有人说,何必如此讨苦吃?

“不知道老百姓甘苦的人不配做共产党的干部,而只有像老百姓一样艰难地生活和劳动过,才能体会老百姓的甘苦。”他讲道。

在别人眼里,他活得太累,每天都有办不完的事,带不完的人。但在他眼里,这是不忘本,是在报恩!

尕布龙“喜欢管闲事”,没有官架子,他对老百姓早已名声在外,许多到西宁办事或看病的贫困农牧民群众,都会找上门到这儿落个脚,吃个饭,他的家也就成了远近闻名的“牧民店”。

当时,尕布龙住在畜牧局的平房里,家里没有沙发,也没有像样的家具,只是在各屋里摆了十几张简易的板床,家里每天都住着少则七八人,多则几十个来自各地的农牧民群众。

有时候,房间里实在住不下了,就在院子里搭几个帐篷。

有人问他:“这些人是你的亲戚?”“不是。”

“那是熟人?”“也不是。”

“那你们认识?”“不认识。”

新华社记者 陈凯 庞书伟

从“放牛娃”成长为副省级领导干部,职务不断升迁,质朴、实干和担当的品格却从未改变。蒙古族共产党员、青海省原副省长尕布龙的事迹,生动揭示了党员干部只有秉承宗旨意识和公仆情怀,不谋私利、一心为民,才能获得群众真心拥护,永远屹立于百姓中间。

尕布龙已离世多年。他生前常说:“我真是个放羊娃,在党的培养下,当上了副省级领导干部。我牢记党的宗旨,一生从没忘记党的培养和人民的养育之恩,心里装满了老百姓的疾苦。”这样的话,一些领导干部也曾说过,但若无实际行动为证,就会显得矫情,而尕布龙却用实际行动证明了言为心声。

生前住宅是闻名全省的“牧民店”,几乎

# 为民情怀让他屹立于百姓心间

天天都有在西宁治病、无钱住店的牧区群众前来;身居高位不谋私利,女儿一直在老家海晏县拖勒景乡放牧放牧;殚精竭虑投身生态事业,从规划设计、资金筹集到苗木培育,西宁南北两山的郁郁葱葱就是生动例证。常年一身洗得发白的蓝大褂,一双解放鞋,平凡的着装里却有一颗火热的为民之心。

“政声人去后,民意闲谈中。”2014年,已故3年的尕布龙以其感人事迹高票当选“影响青海历史人物”,正如网友为尕布龙投票“点

赞”:“尕布龙,党的好干部,人民的好儿子!”

尕布龙的伟大品格,与焦裕禄、孔繁森等中国共产党涌现出的优秀干部一脉相承。

一样的公仆情怀,务实作风,奋斗精神、道德情操,核心就是“为民”二字,这正是共产党人为政之魂,行为之本。

作为党员中的“关键少数”,党员领导干部特别是像尕布龙这样的高级干部,无疑是执政兴国的中坚力量。他们的一言一行,一举一动,不仅关乎党员干部的整体形象,更关乎

泥,身上也是土,跟我們一样。外人不知道他是省领导。”北山护林员段国禄回忆道。

为了能帮助更多的人,尕布龙对自己“抠门”得厉害;

他平时经常抽四五块钱的劣质纸烟,蓝布大褂已经洗得发白,衬衣上打着补丁,唯一一件呢子料的中山装穿了十几年……

有人劝他:“你是省领导,总得多买几件上得了台面的衣服吧?”

“比起草原上的牧民,我已经穿得够好了。”他说。

尕布龙对饮食的要求更是简单:早饭只要有酥油茶面、馍馍和熬茶就可以,最多一两个月出去买几根油条;午饭通常是土豆、萝卜、粉条炖成的大锅菜就馍馍;晚饭基本上就是煮点面片……

由于他平时帮助的人太多,遇到钱不够的时候,得向身边的司机、秘书借钱。

尕布龙不仅对自己“抠”,要求还特别“严”:

他下乡,总是和秘书、司机同住一屋,不住单间。

吃饭更是越简单越好,一般只要面片和牧民们常喝的老茯茶就行。每次下乡吃饭,都要付钱,而且司机、秘书也要各算一份。

有时候,为了不給基层干部群众添麻烦,干脆就用开水泡馍馍凑合……

上世纪80年代末,尕布龙去大通县桦林乡调研。临近中午,一位乡干部向另一位干部挤了一下眼睛,那位干部就会意地去准备午饭了。

“你们眼睛挤什么?”尕布龙发现后问。

乡干部说:“我们准备了只杂羊,想赶紧宰了做饭。”

“这样挤眼睛,一年要挤掉多少只羊哩?”尕布龙说完便起身离开,执意到附近小饭馆去买饭吃。

乡干部只得赶紧按他的意思去做了一锅

整个政治生态的净化,甚至关乎党和国家事业的长远发展。

当前,全党正在深入开展“三严三实”专题教育活动,以先进典型为标杆,以反面典型为镜鉴,认真查找解决不严不实突出问题。以尕布龙为标杆,对广大党员干部具有强烈的现实意义;学习他舍己为民的公仆情怀,才能真正做到“严以修身,严以用权,严以律己”;学习他探求就里的务实作风,才能真正做到“谋事要实、创业要实、做人要实”。(新华社西宁8月9日电)

面片。

有一次,他在一个村子里搞调研,中午在村干部家吃了一顿家常饭。他要付钱,村干部说什么也不收。

他没办法,只好先离开。但是车刚刚开出村口,他就算好的20多元饭钱让司机送了回去。司机说:“为了这么几个钱来回折腾,值么?”

“账不能这么算!领导干部多吃多占养成自然,就会败坏党风,丧失民心啊!”尕布龙义正词严地说。

在别人看来,他的“严”有时候近乎“不讲情面”:

1991年,海南藏族自治州举行青海省州地市人大工作联系会,开会前,尕布龙让秘书告诉会务组,饭菜越简单越好,一律不准上烟酒饮料。

结果在会议结束那天,饭菜比前几天好了些,还上了烟酒。他一进餐厅立刻脸色铁青:“同志们呐,南方一些地方正在遭受洪灾,但我們们在这里大吃大喝,能吃得心安吗?”

后来,桌上的烟酒、饮料及大部分菜品被撤下,尕布龙还是让会务组按照原菜品价格,认真清点折算,由吃饭的每人平摊,把钱全部捐给南方灾区。

“这不是一顿饭的问题,如果人人都吃饭不给钱,就会‘吃’坏风气,就是大问题了!”他说。

尕布龙不仅对自己“严”,对身边的人要求也很“严”:

“凭你自己的本事去做事,走个‘后门’帮你去求人,这个没有。”在尕布龙女儿召果力的记忆里,这是父亲对家人常说的活。

他一生没有亲生儿女,身边的一双儿女是他的养子和养女。1990年,尕布龙的大外孙东主仁青报考中专,仅仅差了2分。当他怏怏生地向外公求助时,却吃了闭门羹。

知照外公脾气的东主仁青,选择了复读,并于第二年考上青海大学医学院专科。毕业后,分配到海晏县甘子河乡的一个砂场当修理工。

“当时,省城好几家大医院的领导主动提出东主仁青到他们医院工作,学以致用。”曾经当过尕布龙司机的杨杰说。

“上面分配他到哪里,就在哪里干。”尕布龙婉拒了大家的“好意”。

“人不能只顾自己家,要多为别人家想想。”

他在西宁连间房子也没留下;他的儿子尼玛才仁至今仍是一所高校保卫科的普通干事;女儿召果力刚刚结束几十年的牧民生涯,在海晏县城租了一个摊位卖馍馍;小外孙道日杰加木排依旧在草原上过着放牧生活……

尕布龙,一个总想“对自己更严一点儿”的共产党人。

在他人生最后的两年时间里,医院的楼道里、走廊上每天都挤满了来看望他的百姓,他关心、帮助过的人们发来自内心最深处的祝福给他。

尕布龙走了,他留下话:后事一切从简,不能收受任何财物,即使亲朋好友也不例外……

成百上千的老百姓千里迢迢,扶老携幼,为他送行……

尕布龙走了,他两袖清风离开了这片他热爱了一辈子的草原、青山、土地,却留下了让子孙后代们“清清白白做人,踏踏实实做事”的深情嘱托,留下了老百姓心底由衷的敬佩和赞叹,留下了一名真正共产党员的浩然正气和卓然风范……

“清廉表率尕布龙,为党工作几十年;百姓个不拿不报,他成了感动青海的尕老汉……”一首“花儿”小调传遍了青海,唱出了人们的心声!

(据新华社西宁8月9日电)