

有关部门今年第五次公开强调落实带薪休假制度，鼓励“周五下午+周末”的小短假建议引人关注——

# 带薪休假能不能“落地”关键看企业

本报记者 杨召奎

近期召开的国务院常务会议提出“推动各地落实带薪休假制度”。有媒体统计，这是今年以来我国政府第五次公开强调落实带薪休假。国家旅游局副局长吴文学在近日的国务院政策例行吹风会上还透露，未来将鼓励有条件的地方和单位根据实际情况，在夏季灵活安排工作时间，使职工周五下午与周末时间相结合，实现小短假。

虽然人社部相关负责人回应称，目前暂未研究增加每周固定休息时间的问题，但“周五下午+周末”小短假的消息还是引起了极大关注。有人盼望政策尽快落实，有人质疑双休日都保证不了何谈小短假，还有人认为这是少数单位才能够享有的福利。

那么，“周五下午+周末”小短假是否具有可行性？其背后有什么样的公众期待？《工人日报》记者对此展开了采访。

**假日经济：“平时吃不饱旺季吃不消”**

国家旅游局相关部门负责人介绍，每逢节假日，尤其是“黄金周”期间，交通堵塞、旅游景区人满为患，极大地影响了人们的出游

热情。同时，不少地方的景点存在平时吃不饱、旺季吃不消的状况。这主要是节假日安排不够合理，造成了旅游“扎堆”现象。

据吴文学介绍，国务院《关于进一步促进旅游投资和消费的若干意见》即将发布，《意见》中明确提到要进一步推动带薪休假制度的落实，以缓解旅游资源供需不足的矛盾。

“带薪休假确实能将人们集中旅游度假的时段分开，可以有效避免人们挤在黄金周、小长假‘一窝蜂’出行的现象。”民商法学博士、中国劳动关系学院劳动关系系讲师王侃对《工人日报》记者说。

在王侃看来，“周五下午+周末”小短假构想的提出，一方面反映出国家对落实带薪休假问题的重视，为化解带薪休假难题寻找新的解决方案。另一方面，在经济增速放缓的背景下，鼓励旅游休闲等消费，以助力经济稳定增长。作为促进旅游休闲消费的关键一环，推进带薪休假的落实也成为应有之义。

**带薪休假落实率仅约一半**

王侃同时表示，带薪休假不能落地关键看企业，特别是电子、服装等劳动密集型企业。“这类企业注重的是产量或者数量，薪酬

实行计件制，就是劳动者做的越多赚的越多。在这种情况下，实施带薪休假就意味着产量下降。加之监管部门监管不力、违法成本较低，一些企业自然不愿意推行带薪休假。”

据了解，人社部的一项调查显示，目前带薪休假落实率约为50%。落实带薪休假比较好的主要集中在党政机关、事业单位、大型国有企业、外资企业，而一些民营企业、中小企业落实起来相对较差。

北京市京都律师事务所律师王丹告诉《工人日报》记者，根据《劳动法》和《国务院关于职工工作时间的规定》的相关规定，劳动者每天工作时间不超过8小时，平均每周工作时间不超过40小时。因此，如果实行“周五下午+周末”小短假的话，就是劳动者每周工作36个小时，这在法律上是没有问题的。

“两天半小短假在法律上没有明确规定，只是鼓励，没有强制性，因此全面实施的可行性不是很大。但如果有的企业愿意根据实际情况，并与员工达成共识，将带薪休假应休的天数折算成几个或者十几个周五下午，这在法律上是允许的，也是可行的。不过，从现阶段来讲，由于带薪休假是职工的法定权利，仍应严格落实带薪休假制度。”北京市劳动和社会保障法学会劳动法分会副会长吴颖萍对

《工人日报》记者说。

## 落实休假：需多方努力

学者指出，“周五下午+周末”小短假引人关注的背后，是公众对落实带薪休假的期待，而推动带薪休假落实，仍需要多方努力。

“一方面，企业要转变观念，从注重产量向注重生产效率转变。另一方面，政府部门也要加强引导，加大监管力度，提高企业违法成本。”王侃建议。

吴颖萍则认为，要让带薪休假制度落地，政府职能部门要有切实的行动。当前，多地已开始推进机关事业单位“强制休假”，尽管对其是否具有示范作用存在争议，但政府部门一定要积极引导，营造依法休假的社会氛围，引导休假潮流，唤醒更多劳动者的休假权利意识，并适时加大对企带薪休假制度的完善和执行。

“要落实带薪休假制度，还要充分发挥工会组织的作用。工会组织可以通过召开职工代表大会等形式制定本单位带薪年休假制度的实施细则，在劳动者与用人单位双方协商带薪年休假过程中起到桥梁作用，一旦双方就此发生争议，工会组织应积极调解该类纠纷。如果调解不成，工会应给予劳动者法律方面的支持与援助。”吴颖萍说。

## 国家记忆

8月9日，在深圳越众历史影像馆，一名参观者在展览上拍摄照片。

当日，“国家记忆——越众历史影像馆藏海外收集抗战影像展”在深圳越众历史影像馆开幕，展出该影像馆近年从海外收集的大量抗战影像，其中包括美国国家档案馆等机构收集的中国抗战影像资料、中缅印战场研究者戈叔亚寻访历史足迹、海外华人在二战期间报效祖国的私藏家族影像以及抗战动态影像等，本次展览将持续到11月30日。

新华社记者 毛思倩 摄

(上接第1版)

但是由于暴雨不断，涵洞旁的义井溪水位持续升高，河水倒灌，导致涵洞内的水位仍在不断上涨，到午夜时分，积水已可没过头顶。面临汹涌的水势，刘德武和工人们没有放弃。

直到凌晨4时，连续12个小时作业，排水近14万立方米，涵洞内的水才得以排尽。刘德武和工友们拖着疲惫的身躯，歇了不到5分钟，收拾好身边的器械，赶往下一个涝点支援。

镜头三  
时间：8月9日8时  
人物：园林工人刘滨  
地点：光明港公园

“给水系统不完善，压力不足，楼层高了水就上不去，排水管道损坏堵塞严重，污水外溢，污染环境。特别是供电线路设备超负荷运行，电力线路老化和私拉乱接等问题，存在严重的火灾安全隐患。”拉巴卓玛向记者回忆起当时的场景。

今日八廓街

(上接第1版)

这源于持续火爆的西藏旅游业。以2012年为例，进藏游客突破千万人次，八廓街自然是其中的热点。客流的爆增，让商家嗅到更多商机，商摊扩容摆到街道上。拉萨古城管理委员会的工作人员拉巴卓玛说，“这是自然而然的事情，好早以前就这样了”。

八廓街环境的改变，发生在2012年底，拉萨老城区保护工程启动。

“总投资15亿元，从2012年12月到2013年6月，历时6个月10天。动工前做过民意测试，96%的居民支持老城区的保护工程。”工作人员顺口就能说出一组数据。

西藏自治区区委常委、拉萨市委书记齐扎拉明确表示，保护工程将八廓街定位为居民生活地、信教群众朝佛地、高端旅游地，同时淡化其商业功能。

八廓街的主干道换成了新的青石板路面，这些青石板都是从山南地区海拔5300米的高山上取来的磨石瓦板岩；具有民族特色的路灯伫立在路旁，并以吉祥天珠、佛法金钟、虔诚光环、佛光普照等吉祥的名字命名；完善环卫设施，设置美观方便的垃圾收集箱、垃圾转运站等环卫设施……

几乎同步进行的是，到2013年11月，八廓街的3031个摊位迁移距离大昭寺不到两公里外的八廓商城。八廓商城的负责人央加告诉《工人日报》记者，为了保证摊位商户利益不受损，从2013年11月8日到2022年12月31日，8年时间里，摊主免交摊位租金，并免除每位摊主31元的物业管理费，每个月还有800元的补贴。

## 生活方便的大院

八廓街的变化不止于这长1000余米的街道，居民大院的生活也更为方便了。

20世纪80年代起，拉萨曾以大昭寺为“心”、八廓街为“脉”，对方圆一平方公里的拉萨老城区，进行维修改造。进入21世纪，当地政府对老城区居民大院的维修加固和设施改造都没有中断过，经过数次改造使当地居民逐渐告别了喝井水、用旱厕、点蜡烛的历史。

但随着宗教和商贸活动日益频繁，外来人口增多，老城区街巷显得狭窄拥挤，市政基础设施滞后的情况日益凸显。

“给水系统不完善，压力不足，楼层高了水就上不去，排水管道损坏堵塞严重，污水外溢，污染环境。特别是供电线路设备超负荷运行，电力线路老化和私拉乱接等问题，存在严重的火灾安全隐患。”拉巴卓玛向记者回忆起当时的场景。

9日一大早，台风虽已过境，但影响却还在持续，福州城区内不少路面被倒伏树木所覆盖，影响市民的出行。福州1200多名园林工人组成了50多个突击抢险组，出动300多辆抢险车辆，连夜清理福州城区内的倒伏树。

在光明港公园里，一棵冠径有10多米的古榕被“苏迪罗”掀翻，刘滨和十多位园林工人正拿着油锯处理断枝，为周边市民“开”出道路。木屑、雨水、油锯的汽油味混杂在一起，老刘心里明白眼前是场“持久战”。

“我们要先把倒伏树木扶正挪开，保证交通畅通，小树至少要花上两三个小时，像这棵

榕树，根系茂密，只能先作修剪处理，待天气好了，水分干了才好用吊车移走。”刘滨告诉记者，倒伏的树木大多为大榕、羊蹄甲、美人树等树种，这几棵树木根系较浅，像这种10多年的大榕树被吹倒，在老刘10多年的“职业生涯”里也是头一遭。

台风来临前，不少工人要加班加点，巡查隐患，老刘和身边不少的园林工人已连续工作24个小时，他们的手上、脚上布满了被树木划破的伤口。刘滨笑笑说：“这点伤不算什么，我们搞绿化的不能给市民添‘堵’。”

截至记者发稿时，福州全市园林工人已处理4000多处倒伏、断枝。

# 为民情怀让他屹立于百姓心间

赞：“尕布龙，党的好干部，人民的好儿子！”

尕布龙的伟大品格，与焦裕禄、孔繁森等中国共产党涌现出的优秀干部们一脉相承。一样的公仆情怀、求实作风、奋斗精神、道德情操，核心就是“为民”二字，这正是共产党人为政之魂，行为之本。

作为党员中的“关键少数”，党员领导干部特别是像尕布龙这样的高级干部，无疑是执政兴国的中坚力量。他们的一言一行、一举一动，不仅关乎党员干部的整体形象，更关乎

整个政治生态的净化，甚至关乎党和国家事业的长远发展。

当前，全党正在深入开展“三严三实”专题教育活动，以先进典型为标杆、以反面典型为镜鉴，认真查找解决不严不实突出问题。以尕布龙为标杆，对广大党员干部具有强烈的现实意义：学习他身为民的公仆情怀，才能真正做到“严以修身、严以用权、严以律己”；学习他探求真理的求实作风，才能真正做到“谋事要实、创业要实、做人要实”。(新华社西宁8月9日电)

面片。

有一次，他在一个村子里搞调研，中午在村干部家吃了一顿家常饭。他要付钱，村干部说什么也不收。

他没办法，只好先离开。但是车刚刚开出村口，他就将算好的20多元饭钱让司机送了回去。司机说：“为了这么几个钱来回折腾，值么？”

“账不能这么算！领导干部多吃多占养成自然，就会败坏党风，丧失民心啊！”尕布龙义正词严地说。

在别人看来，他的“严”有时候近乎“不讲情面”。

1991年，海南藏族自治州举行青海省州地市人大工作联系会。开会前，尕布龙让秘书告诉会务组，饭菜越简单越好，一律不准上烟酒饮料。

结果在会议结束那天，饭菜比前几天好了些，还上了烟酒。他一进餐厅立刻脸色铁青：“同志们都来，南方一些地方正在遭受洪灾，但我们还在这里大吃大喝，能吃得心安吗？”

后来，桌上的烟酒、饮料及大部分菜品被撤下，尕布龙还是让会务组按照全部菜品价格，认真清点折算，由吃饭的每人平摊，把钱全部捐给南方灾区。

“这不是一顿饭的问题，如果人人都吃饭不给钱，就会‘吃’坏风气，就是大问题了！”他说。

尕布龙不仅对自己“抠”，要求还特别“严”：

他下乡，总是和秘书、司机同住一屋，不住单间。

吃饭更是越简单越好，一般只要面片和牧民们常喝的老茶就行了。每次下乡吃饭，都要付钱，而且司机、秘书也要各算一份。

有时候，为了不给基层干部群众添麻烦，干脆就用开水泡馍凑合……

上世纪80年代末，尕布龙去大通县桦林乡调研，临近中午，一位乡干部向另一位干部挤了一下眼睛，那位干部就会意地去准备午饭了。

“你们眼睛挤什么？”尕布龙发现后问。

乡干部说：“我们准备了只羊，想赶紧宰了做饭。”

“这样挤眼睛，一年要挤掉多少只羊哩？”

尕布龙说完便起身离开，执意到附近小饭馆去买饭吃。

乡干部只得赶紧按他的意思去做了一锅

知道外公脾气的东主仁青，选择了复读，并于第二年考上青海大学医学院专科。毕业后，分配到海晏县甘子河乡的一个砂场当修理工。

“当时，省城好几家大医院的领导主动提出东主仁青到他们医院工作，学以致用。”曾经当过尕布龙司机的杨杰说。

“上面分配他到哪里，就在哪里干。”尕布龙婉拒了大家的“好意”。

“人不能只顾自己家，要多为别人想想。”

他在西宁连间房子也没留下；他的儿子尼玛才仁至今仍是一所高校保卫科的普通干事。女儿招果力刚刚结束几十年的牧民生涯，在海晏县城租了一个摊位卖馍馍；小外孙道日杰加木措依旧在草原上过着放牧生活……

尕布龙，一个总想“对自己更严一点儿”的共产党人。

在他人生最后的两年时间里，医院的楼道里、走廊上每天都挤满了来看望他的百姓，他关心、帮助过的人们把发自内心最深处的祝福给他。

尕布龙走了，他留下话：后事一切从简，不能收受任何财物，即使亲朋好友也不例外……

百上千的老百姓千里迢迢、扶老携幼，为他送行……

尕布龙走了，他两袖清风离开了这片他热爱了一辈子的草原、青山、土地，却留下了让子孙后代们“清清白白做人，踏踏实实做事”的深情嘱托，留下了老百姓心底由衷的敬佩和赞叹。留下了一名真正共产党人的浩然正气和卓然风范……

“清廉表率尕布龙，为党工作几十年；百姓个个夸不停，他成了感动青海的尕东主仁青。”“花儿”小调传遍了青海，唱出了人们的心声！

(据新华社西宁8月9日电)