

国办印发《关于加快转变农业发展方式的意见》

围绕关键领域、薄弱环节,部署七方面重点任务

新华社北京8月7日电 近日,国务院办公厅印发《关于加快转变农业发展方式的意见》(以下简称《意见》),这是国家层面首个系统部署转变农业发展方式工作的重要文件。

《意见》指出,近年来我国农业农村经济发展取得巨大成绩,为经济社会持续健康发展提供了有力支撑。但农业发展面临的各种风险挑战和结构性矛盾也在积累集聚,统筹保供、保安全、保生态、保收入的压力越来越大,迫切需要加快转变农业发展方式。

在指导思想方面,《意见》明确把转变农

业发展方式作为当前和今后一个时期加快推进农业现代化的根本途径,以发展多种形式农业适度规模经营为核心,以构建现代农业经营体系、生产体系和服务体系为重点,着力转变农业经营方式、生产方式、资源利用方式和管理方式,推动农业由数量增长为主转到数量质量效益并重上来,由主要依靠物质要素投入转到依靠科技创新和提高劳动者素质上来,由依靠资源消耗的粗放经营转到可持续发展上来,走产出高效、产品安全、资源节约、环境友好的现代农业发展道路。《意见》提出,力争到2020年,转变农业发展方式取得积极进展;到2030年,转变农业发展方式取得显著成效。

在重点任务上,《意见》围绕转变农业发展方式的关键领域、薄弱环节,系统部署了七方面重点任务。一是增强粮食生产能力,提高粮食安全保障水平;二是创新农业经营方式,延伸农业产业链;三是深入推进农业结构调整,促进种养业协调发展;四是提高资源利用效率,打好农业面源污染治理攻坚战;五是强化农业科技支撑,提升科技装备水平和劳动

者素质;六是提升农产品质量安全水平,确保“舌尖上的安全”;七是加强农业国际合作,统筹国际国内两个市场两种资源。

在推进措施上,《意见》有针对性地提出了一系列政策措施。如,为增强粮食生产能力,提出实施耕地质量保护与提升行动,探索建立粮食生产功能区,为创新农业经营方式,提出研究改革农业补贴制度,使补贴资金向种粮农民以及家庭农场等新型农业经营主体倾斜;在全国范围内引导建立健全由财政支持的农业信贷担保体系。为推进农业结构调整,提出支持因地制宜开展生态型复合种植,为提高资源利用效率,提出实施化肥和农药零增长行动,启动实施农业废弃物资源化利用示范工程等。这些真金白银的政策措施,将为加快转变农业发展方式提供实实在在的抓手。

《意见》要求,各地、各部门要提高对转变农业发展方式重要性、复杂性和长期性的认识,制定具体实施方案,加强部门协作,狠抓工作落实,确保转变农业发展方式工作取得实效,推动现代农业发展再上新台阶。

河北工会搭建职工素质提升平台服务发展大局

拿出真金白银对一线进行“孵化式”培训

本报讯(记者李昱霖 通讯员李丹 张立凯)8月初,河北省总工会与河北广播电视台联合开展的“全省职工学历提升远程教育项目”启动并组织职工报名。项目围绕河北新兴战略产业,对全省机关事业单位和企业职工、农民工开展高等学历提升教育培训,涵盖132个本、专科专业,采取网上教学、面授辅导与实践教学相结合的方式,更新和改善全省在岗职工的知识结构。

这是河北工会实施“职工现代职业素质提升工程”中的一个具体项目。去年底,河北省总工会把提升职工素质作为工会服务全省经济社会发展大局的重要课题,提交河北省政府和省总工会联席会议研究通过,并出

台了《关于进一步深入推进“河北省职工现代职业素质提升工程”的实施意见》,确定每年实现“六个提升”的目标,包括:每年帮助10万名职工提升技术技能等级,10万名职工提升职业学历层次,5000名职工提升创新能力,5万名职工提升创业就业能力,50万名职工提升安全健康能力等。

为了依托现有社会教育资源搞好职工对教育培训,河北省总工会与河北广播电视台、中工网联合开办“河北职工教育电视大学”,与全国具有远程教育培训资格的十几所高校开办“职工网上大学”,与省内具有职业资格认证的培训机构开办“职工假日技校”,搭起了职工在岗学习培训

的平台。

此外,河北工会还充分利用工会教育培训资源搞好特色培训。全省3所工会所属职业院校,181个县级职工服务中心,1100多个企业职工文化活动中心及204个“全国职工教育培训示范点”积极发挥优势,组织职工参加学习培训。2014年全省职工服务中心组织困难职工子女及农民工就业技能培训4.6万人。

他们还联合有关部门和机构搞好综合素质培训。河北省总工会与省安监局联合,组织50万人参加职工安全健康电视培训;与科技部门联合开展职工创新论坛及职工创新技能培训,拿出100万元对1000名来

自一线“金牌工人”、“能工巧匠”和“职工创新工作室”进行“孵化式”培训。

河北工会通过建立健全组织领导协调机制、各级工会分级负责机制、经费保障机制和考核激励运行机制,保障素质提升工程顺利推进。他们提出,建立政府财政支持、工会经费补贴、企事业单位及社会各方分担的经费支持和资金保障机制,实行学员学费减免政策、劳模优先录取政策,推动企业设立“职工岗位学习成才奖学金”。建立考核激励机制,将职工参加培训情况和落实企业1.5%~2.5%职工教育培训经费等指标纳入对县级工会考核和各级工会工作考核的重要内容,推动了素质提升工程的“落地”。

两部门联合发布通知

推进“银税互动”助力小微企业发展

新华社北京8月7日电(记者侯雪静 何雨欣)记者从税务总局网站获悉,为进一步改进小微企业金融服务,促进大众创业、万众创新,国家税务总局和中国银行业监督管理委员会日前联合发出通知,决定建立银税合作机制,在全国范围内开展“银税互动”助力小微企业发展活动。

通知明确,各地税务机关、银监会派出机构和银行业金融机构要在2015年第三季度内建立银税合作机制,在依法合规的基础上共享区域内小微企业纳税信用评价结果,充分利用小微企业的纳税信用评价结果,改进小微企业金融服务。

通知要求,地市级税务机关要通过银税合作机制,定期向银监分局和银行业金融机构推送辖内小微企业的纳税信用评价结果,银行业金融机构也要定期向银监会派出机构提供小微企业的有关融资信息。银行业金融机构对于税务部门推送的小微企业,要主动开展尽职调查,对于符合贷款条件的守信优

质小微企业,将优化贷款审批程序,简化贷款手续,提高贷款审批效率,加大信贷支持力度。

税务总局纳税服务司有关负责人介绍,“银税互动”项目将纳税信用与企业融资发展有机结合,使纳税信用成为小微企业的信用资产,提升了纳税信用的“含金量”,彰显了诚信纳税的示范作用和激励作用。下一步税务部门将尽快研究制定切实可行的工作方案,完善纳税信用评价工作,将“银税互动”服务措施落到实处,真正实现小微企业、金融、税务三方共赢。

银监会法规部有关负责人表示,通过银税合作机制,增强银企之间的信息对称,一方面,针对小微企业信用信息不全、财务信息不规范等问题,为银行业金融机构授信审批增加了依据,也为贷后管理提供可靠的信息来源;另一方面,扩大了银行筛选小微企业客户的有效范围,有利于扩大银行业金融机构服务小微企业的覆盖面。同时,“银税互动”活动还有助于提高小微企业诚信意识,助力小微企业健康发展。

中国共产党的优秀党员,久经考验的忠诚的共产主义战士,无产阶级革命家、政治家,党和国家的卓越领导人

尉健行同志逝世

新华社北京8月7日电 中国共产党的优秀党员,久经考验的忠诚的共产主义战士,无产阶级革命家、政治家,党和国家的卓越领导人,中国共产党第十四届中央政治局委员、中央书记处书记,第十五届中央政治局常委,中央书记处书记,中央纪律检查委员会原书记,中华全国总工会原主席尉健行同志,因病医治无效,于2015年8月7日8时在北京逝世,享年85岁。

东药集团把工会工作搬到网上

“职工云之家”既提高工作效率,又方便基层

本报讯(顾威 记者刘旭)“过去,职代会每年召开一次,征集一次职工提案。现在有了‘职工代表议事云平台’,有什么意见建议可随时提,有关部门随时进行落实或解答,解决了过去职工代表议事时效差、落实不透明等弊端。”8月6日,东北制药集团工会主席王燕一边在手机上演示一边向《工人日报》记者介绍。

据悉,利用“互联网+”创办“东药职工云之家”,搭建起职工代表议事、互助帮扶服务、工会主席互动“三大平台”的做法,在全国还属首创。“东药职工云之家”上线以来,集团工会通过平台发布信息30余项,提高了工作效率,方便了基层工会干部开展工作。

东北制药集团是国有大型综合性制药企业,现有员工1.1万人,直属工会13个,分(支)会75个。但专职工会干部只有5个,工会

工作面临人手不足问题。今年6月1日,工会利用集团网站,创办了“东药职工云之家”,使职工代表议事、互助帮扶服务、工会主席互动等工作均可在APP手机终端和桌面客户端进行。

王燕点开“职工代表议事云平台”,职工代表建议、有关部门回复及落实情况一目了然;“540名职工代表全部加入平台中,有意见建议随时提,而答复落实也随时进行,还实现了对有关部门落实职工代表意见建议的监督。”从6月1日上线到8月6日,职工代表提出意见建议22条,办理率为100%。

“这三大平台中的具体项目也不一成不变,而是根据职工需要、工作需要不断增加。”王燕说,一名生活困难职工今年搬家,但一些生活用品一时买不起,这启发了工会增加

了一项“职工互助帮扶”项目,号召职工将平时不用,但还有使用价值的物品捐献出来,帮助有需要的职工。

很快,300多件物品被捐献出来。工会将这些物品拍成照片,发到“职工互助帮扶服务”平台上,并配上说明及捐赠人联系方式,很快就被有需要的职工领走。在这个平台上,工会还设立了爱心互助等众多模块,为职工提供普惠制服务。

房地产税法纳入立法规划

全面开征房地产税还有多远?

新华社记者 韩洁 任峰 侯雪静

最新调整的十二届全国人大常委会立法规划将房地产税法等七大税法列入其中,在彰显立法机关坚决落实税收法定原则决心的同时,也让公众视野再度聚焦房地产税的改革。

房地产税法渐行渐近,距离全面开征房地产税还有多远?全面推进税收法定的路线图是什么?新华社记者采访了有关权威人士,继续追踪。

人大主导立法 房地产税法渐行渐近

今年是上海和重庆对个人住房征收房产税试点的第四年。四年来,伴随房价起伏跌宕,有关房地产税改革的讨论不绝于耳。在“有人欢喜有人忧”的复杂情绪中,改革的点滴动向牵动着全社会的神经。

尽管一段时间房地产税改革陷入消息“静默期”,但从去年全国人大首度回应“税收法定”,表示会推进房地产税立法,到房地产税法列入2015年立法计划的预备项目,再到此次增补进入本届全国人大的五年立法规划,改革步伐并没有放慢。

经济增速放缓背景下,市场上不乏“房地产税该不该征”的争议。但在中国社会科学院

城市与竞争力研究中心主任倪鹏飞看来,推进这一改革势在必行。

“开征房地产税是深化财税体制改革的重要一步,尤其在土地财政作为地方融资渠道的现状改变后,房地产税将成为未来地方财政的重要收入来源。”倪鹏飞说,征收房地产税也有助于实现财富公平分配,抑制投机行为,促进房地产市场更稳健发展。

而根据新一轮全面改革的部署,未来房地产税改革不仅仅影响个人住房征税。中国社科院财经战略研究院税收研究室主任张斌认为,税收法定背景下,党的十八届三中全会《决定》提出的“加快房地产税立法”不同于以往“房产税”的提法,其中包含了未来更丰富的改革思路。

“房地产税其实是一个综合概念,既包括房产税,也包括土地增值税、土地使用税等相关税种。”张斌说,房地产税立法的目的在于减少建设和交易环节的税费,重点发展保有环节房地产税,进而完善房价形成机制。

此次全国人大公布的立法规划透露了一个重要信息——房地产税法草案明确由全国人大常委会预算工作委员会牵头,财政部参与配合。

中国政法大学财税金融法研究所教授施正文表示,这将是首个由全国人大牵头制定的税法,凸显我国加强立法机关主导立法的

改革趋势。

“房地产税法牵涉面广,涉及部门、利益主体多,可谓‘牵一发而动全身’。由全国人大主导立法,能更好排除部门利益干扰,使立法草案更加客观权威,更加公开透明代表民意。”施正文说。

七大税法齐亮相 税收法定“路线图”渐明

除了房地产税法,此次一并被补充进本届全国人大五年立法规划的还有环境保护税法、增值税法、资源税法、关税法、船舶吨税法、耕地占用税法等税法。这向外释放出我国全面推进依法治国、坚定落实税收法定原则的重要信号。

根据今年3月党中央审议通过的《贯彻落实税收法定原则的实施意见》,到2020年不再出台新的税收条例;拟新开征的税种,将根据相关工作的进展情况,同步起草相关法律草案,并适时提请全国人大常委会审议。同时,配合税改进程,适时将相关税收条例上升为法律。

中央民族大学法学院教授熊文钊说,目前我国以法律形式存在的税法只有三部,其余15个税种都是依据国务院条例的形式存在,要在2020年全面落实税收法定原则,意味

着未来平均每年要制定三部左右的法律,立法工作量非常大。

张斌认为,此次先行推进立法的七大税种,体现了落实税收法定“先易后难”的原则,也与中国深化财税体制改革总体方案的重点相吻合。

以环境保护税法为例,环境保护费改税早在十八届三中全会中就有涉及,是与生产生活密切相关的一个税种。“环境保护立法旨在更好地保护和改善环境,促进社会节能减排,推动全社会生态文明建设。”张斌说。

与环境保护费改税类似,资源税改革始终在稳步推进中。在煤炭资源税从价计征改革的基础上,稀土、钨、钼资源税改革和调减铁矿石资源税政策也在上半年顺利实施。这意味着税种立法势在必行,而关税、船舶吨税、耕地占用税等在税收体系中都属于小税种,立法条件也相对成熟。

同时,今年有望全面完成改革的“营改增”也将随之带来增值税法的立法。张斌说,该法草案或将于明年提请审议,但其立法难度也较大。随着营业税退出中国历史,下一步如何简并税率、优化税制结构、重新划分中央和地方税收分成等难题都需要伴随立法考虑。

(下转第2版)



湖北宜昌长江航道现罕见“枯水”

8月7日,湖北宜昌,长江江滩大面积裸露,部分地段杂草丛生。实时水情显示,8月6日14时,三峡入、出库流量创2007年以来新低。截至目前,长江上游来水已经连续10余天持续走低,坝前宜昌水位不足2米,与往年同期相比降低近5米,这种水情非常罕见。

据长江宜昌航道局负责人介绍,今年,为保证黄金期船舶运输不受影响,截至目前,长江宜昌航道局已增设和调整航标共49座。