

重庆巫山县千亩农田、林地变坟场调查之二

相关部门管理不力 文件规定成一纸空文

国家近亿元丧葬费抚恤金被非法套取

本报记者 李国
本报实习生 郑荣俊

“在巫山县,乱埋乱葬不占地,败坏了社会风气,也践踏了耕地红线!”《工人日报》记者7月14日在重庆巫山县采访时,一名退休老干部气愤地说,一些人不仅乱埋乱葬,圈地修造家族墓、豪华墓、活人墓,浪费了大量土地资源,甚至挖国家的“墙脚”,违规套取国家丧葬费、抚恤金。据记者不完全统计,近5年间违规金额达亿元。

违规领取触目惊心

据《重庆市殡葬事务管理办法》第十一条规定:“有关单位应凭火化证或允许土葬的遗体安葬证或捐献遗体证明发放或赔付死亡人员及家属的丧葬费、丧葬困难补助费等。”另据巫山县规定,凡持有公墓证或火化证的死亡人员,按3000元/人发放丧葬费,对无证但持有相关部门证明和按特殊情况处理的按2500元/人发放丧葬费。

同时,该县对行政事业单位公务员或参公人员死亡的按基本工资/月×40+上年度全国城镇平均工资/年×2发放抚恤金,约10万元;对事业单位职工死亡的按基本工资/月×20

发放抚恤金,约2万元。以上属于旧标准,新标准还略有提高。

按照巫山县城人口约11万人,6%的死亡率计算,自2010年1月起至今5年多的时间,共计死亡人口约3630人,应当领取丧葬抚恤金的约有500人。但事实上,巫山县违规发放了近亿元的丧葬费、抚恤金。

据记者了解到,当地纪检监察部门对于县民政局、人社局等部门在执行殡葬管理政策的过程中存在监管不力进行了专项检查。对领取了丧葬费和抚恤金的101名机关和企事业单位工作人员的抽查中发现,持有公墓证或火化证的70人里面,有4人并没有安葬在巫山县公墓,涉嫌提供虚假公墓证及殡葬费用专用发票,共计领取丧葬费、抚恤金226798元。而以相关单位出具的证明代替公墓证或火化证的23人,共计领取丧葬费、抚恤金1205131元。无证也无任何单位出具证明的8人,共计领取丧葬费、抚恤金373638元。

记者还发现,巫山县相关政府部门出台了一系列关于殡葬管理的文件,如《巫山县人民政府关于印发巫山县进一步加强殡葬改革工作意见的通知》,其中明确规定:“严格实行凭公墓证、火化证发放丧葬费、抚恤金和救济

金;凡乱埋乱葬和无‘两证’一律不准发放丧葬费、抚恤金和救济金。”

此外,《巫山县人民政府关于禁止乱埋乱葬的通告》也规定:“县城及其周围的死亡人员应一律安葬在公墓,禁止乱埋乱葬,对违规乱埋乱葬的,依法予以强制拆除并按相关法规进行处罚”等。然而,这些文件大多成为一纸空文,乱埋乱葬、套取国家抚恤金的现象反倒愈演愈烈。

“这是要断了子孙粮啊!”

据了解,中国人均耕地面积不到世界人均水平的一半。然而,就在全中国如火如荼地开展耕地、良田利用保护工作的大背景下,巫山县却仍然存在大肆圈占耕地、林地修建活人墓、家族墓、豪华墓的现象。有的墓占地多达几百平方米甚至上千平方米。而从2010年1月至今5年多,该县仅有500人入公墓安葬。以平均每个墓占地50平方米计算,该县这些年来乱埋乱葬就侵占了上千亩的农田、林地。

“你所看见的很多大墓、豪华墓都是一些党员干部圈地修建的,这些领导干部迷信‘风水宝地’,排排场。”知情人士向《工人日报》记者透露,“现在农村圈地建造豪华墓、家族墓、活人墓的,大多数是县城里的人。”

《工人日报》记者走访发现,很多村民都还在耕地里种植农作物。但是,只要有购买者购地建墓,所有的农作物即使是快到收割的季节,也可以尽数废弃。记者看见,很多墓地周边还存有许多枯萎了的玉米秆等农作物。

家住巫山县城的一位李先生告诉记者,耕地里面每土葬一个人,都会带来一系列的后续影响。诸如,入土后的尸体会污染土地,甚至还会污染水源等。更为严重的是,由于一些领导带头圈地乱埋乱葬,其他的人也就没有了后顾之忧。这就造成了圈地面积越来越大,造墓越来越豪华,而耕地资源的浪费也越来越多了。

“这是要断了子孙粮啊!”当地一位村民痛心地对记者说。

整治亟须出“重拳”

《工人日报》记者在采访中了解到,巫山县城内文明治丧区13个社区居民近5年多的统计显示共火化60人,火化率仅在1.6%,而全国的平均火化率已超过50%。这与三峡地区“巫文化”盛行,“厚葬”的传统观念息息相关。不少市民担心采取火化埋葬,会被亲友冠上不孝的罪名。大多数人还是认为入土为安。也正是因为如此,许多官员甚至包括殡

葬执法部门,对此采取了默认的态度,致使违规殡葬愈演愈烈。

当地村民告诉记者,由于殡葬执法能力薄弱,占用街道公共场所搭设灵棚,大操大办丧事之风屡禁不止。一场丧事下来,少则花3万~5万元,多则10万~20万元。因为害怕邻里亲朋说自己不孝,许多困难家庭就是借钱还要操办,造成不少家庭因葬致贫,因葬返贫。加之地方重视不够,推动不力,未将殡葬执法纳入政府部门的综合执法考核,形成当今积重难返的局面。《工人日报》记者在当地走访发现,许多家庭居住的房屋破烂不堪,出现死人墓迁进活人住的奇怪景象。

据了解,同处三峡库区的另外一些区县,由于当地领导干部重视违规殡葬查处,严格执行凡是乱埋乱葬的就不能发放或赔付死亡人员及其家属的丧葬费、抚恤金及丧葬困难补助费,因而,这些区县也就少有巫山县这种严重违法违规行为发生。

巫山县一位退休老干部愤怒地说:“巫山县乱埋乱葬,套取国家抚恤金多年没人管,就是查出来的违规行为,也没见到通报处理一个人,现在需要‘重拳’处理的,不仅仅是殡葬行业。”

三大重点区域PM2.5平均浓度大幅下降

上半年大气污染防治工作初见成效

与国家标准和公众期待仍有较大差距

本报北京7月20日电(记者王冬梅)记者从环保部获悉,今年上半年,北京PM2.5平均浓度同比下降15.2%,三大重点区域PM2.5平均浓度也都实现了大幅下降,其中,京津冀同比下降22%,长三角下降16.2%,珠三角下降20.5%,74个重点城市平均下降17.1%。

环保部有关负责人表示,这一成绩,虽与国家标准和公众期待仍有较大差距,但也充

分说明,蓝天白云不再遥不可及。

全国PM2.5特别防治小组组长甘中学告诉记者,大气污染防治工作初见成效,主要体现在三方面:重污染天气发生的频率、强度、持续时间都有了明显减少;各地政府重视程度提高;全民的环境意识明显提高,参与度大大增强。

为落实《大气污染防治行动计划》要求,中央财政设立大气污染防治专项资金,支持重点地区解决突出大气污染问题。2015年,

中央财政拟划拨115亿元专项资金,目前已分两批拨付106亿元。

今年,环境保护部会同有关部门,对各省(区、市)2014年度贯彻落实《大气污染防治行动计划》情况进行考核,督促13个环境空气质量恶化的省份采取整改措施。同时,环境保护部对减排存在突出问题的5个城市实行环评限批,对37家企业实行挂牌督办,对脱硫设施运行不正常的火电企业扣减脱硫电价款5.1亿元。



居安思危谋发展 多措并举护安康

——记全国“安康杯”竞赛优胜单位信阳富地燃气有限公司

周雪 甘吉生 高艳丽

中国燃气控股有限公司,是中国最大的跨区域综合能源服务商之一,自2002年成立并在香港联交所上市以来,激情逐梦,专注于在中国大陆从事投资、建设、经营、管理城市燃气管道基础设施和液化石油气仓储、运输、销售业务,向居民、商业、公建和工业用户输送各种燃气,建设及经营车船燃气加气站,开发与应用石油、天然气及其他新能源等相关技术产品,创造了飞速崛起的“中燃神话”。



为使命而战

与协助下成功取得中石油每年1.1亿立方米气源指标,为信阳市天然气利用提供了可靠的保障,为公司可持续发展奠定了坚实的基础。

完善安全管理机制,强化安全责任落实

打铁还需自身硬,科学的管理才能更好地满足客户需求,信阳富地成立伊始便着手提升内部管理。2009年以体制改革为契机,梳理、规范工作流程,健全、完善规章制度,形成了符合公司实际的QHSE管理体系,相继发布了《企业管理手册》(QHSE管理分册程序文件)、《行政与人力资源管理分册》等规范性文件,为提升内部管理提供了制度保障;2010年结合行业特点提出了以客户需求为导向,转变观念、加强服务的工作理念,提高人员素质,提升服务质量,树立了良好的企业形象;2011年紧扣工作细节,将精细化管理理念贯彻到实际工作中,企业管理水平再次提升;2012年本着理念先行的管理思路开展了价值观讨论,从更深层次更高起点激发员工的工作热情和潜力,树立正确的价值导向,为文化管理做足铺垫;2013年公司紧跟信息时代步伐,借鉴成熟经验,不断加大软硬件投入,运用现代科技成果提高服务效率。

2014年公司立足企业文化建设,大力开展企业文化宣传,启动行为文化建设,提高企业凝聚力和员工归属感。2015财年是中燃集团“优质服务文化年”,公司精心打造一批服务型团队,以满足客户需求为导向,始终坚持“诚实守信,客户至上”的服务理念,不断提升服务品质,塑造公司良好的品牌形象。在新的形势下,为进一步强化服务意识,优化服务措施,狠抓优质服务,形成“大客服”格局,推动公司服务水平上新台阶,公司特成立了“服务管理委员会”。

建立安全规章制度,明确安全责任主体

凡事预则立,不预则废。为了保障制度的有效实施和管理工作的有序开展,公司成立安委会,并设置负责安全生产监督管理部门,配备专职安全生产管理人员,负责落实安全生产法律法规和规章制度,组织安全检查活动,督促各种事故隐患及时整改,监督安全生产责任制的落实。将安全目标层层分解,并签订《安全管理目标责任书》,对公司安全委员

会、各部门、各级责任人进行明确职责划分,一旦发生事故,层层追究到人。严格落实“一票否决制”,对事故责任部门予以一票否决,取消该部门当年评优资格,扣发年终奖奖励,并在公司内通报批评,真正树立了“人人管安全、事事讲安全、处处要安全”的安全意识,务实的工作心态逐渐升华为企业文化的重要组成部分,为公司快速发展夯实根基。

提升安全管理预控力,提高安全素质着眼点

为加强企业管理,公司高度重视工会建设,自公司工会成立以来,在市总工会大力支持下,信阳富地工会结合公司实际情况,认真履行工会职能。紧紧围绕公司中心工作和维护职工利益开展了一系列工作,充分发挥了工会组织的桥梁和纽带作用,增强了



2015财年经营目标责任书签订



安全生产知识竞赛

企业的凝聚力和战斗力,为公司安全生产和企业文化建设起到了积极的推动作用。多年来,公司围绕安全生产工作,积极开展技能比武、“安康杯”竞赛、安全生产月、“安全大讨论”等一系列安全文化活动,引导员工参与素质提升工程,激发员工参与岗位技术练兵的热情。通过各类竞赛、活动的举行,员工素质得到了全面锻炼和提升,深入开展“工人先锋号”创建活动,全面提升员工服务水平。公司工会一直把“工人先锋号”的创建工作作为工会重点工作、服务大局的重要抓手,并与各类活动进行有机结合,做到了创建活动与和谐大家庭建设相结合,与安全竞赛相结合,有效地提高了员工技能素质,推动了班组建设、促进了企业发展。

随着客户群体不断增长,公司逐步开设了5个服务大厅,清洁舒适的环境,周到热情的服务让每一位客户体验到回家的温馨。2012年9月明港服务大厅正式开业,2013年6月,公司将客户咨询和报险整合至同一平台并设立呼叫中心,2013年10月启用银行代收系统。“诚实守信,客户至上”的服务理念赢得了客户的赞誉和社会的肯定,信阳富地体彩服务大厅荣获2011年~2013年度市级“青年文明号”称号。2014年公司获得河南省五一劳动奖状,2015年公司荣获全国“安康杯”竞赛优胜单位。

海阔凭鱼跃,天高任鸟飞。随着天然气逐步被消费者认同,市场开拓呈现良好趋势,经过近几年的跨越式发展,天然气管道已遍布信阳市的大街小巷,清洁能源进入千家万户。截至2015年6月,信阳富地已签约居民用户18万户,已经使用天然气的居民用户达10万余户,新增工商业用户数量逐年刷新,年减少CO₂排量40余万吨,为信阳市的环境保护做出了积极贡献。在国内天然气行业雨后春笋般发展的形势下,公司前瞻性地制定了大力发展CNG、LNG市场的战略目标,2012年4月5日首座CNG母站如期投产,2013年7月1日首座LNG加气站正式运营,同年9月公司圆满完成合用车用燃气市场,在信阳富地的蓝图上,LNG工厂及三座LNG加气站正在有序筹备,信阳富地已完成其综合性燃气运营商的战略布局。工程建设同样如火如荼作为市场发展提供有力的支撑,燃气属于特殊行业,关系着人民群众的生命财产安全,公司通过第三方控制及三级质量控制向客户交付合格工程。为加快施工进度,专业施工队伍增加到了5支,管网建设及户内安装屡创新高,目前已建成中压管网400公里,低压管网1270公里,管网辐射信阳市沙河、平桥、羊山等主要区域,管网覆盖率高达90%。

雄关漫道真如铁,而今迈步从头越。回首往昔,信阳富地义无反顾地担当起改善城市环境、提升城市品位的重任,用真诚和汗水谱写了一曲催人奋进的乐章。展望未来,信阳富地燃气有限公司将一如既往地秉承“气聚人和,造福社会”的企业使命,立足新起点,寻找新突破,实现新跨越!