不能“木已成舟”就“随它去吧”

□本报评论员　赵剑影

社评 —中国新闻名专栏—

工程项目违法在建筑业并不是新鲜事。近年来出现的“楼歪歪”、“楼脆脆”、“楼靠靠”等,往往就是工程项目违法乱象“狼奔豕突”的后果。它不仅危害着群众的生命财产安全,也破坏了城市科学规划,浪费了城市空间,成为当前我国城市建设管理中的突出问题。

据7月7日《工人日报》报道,住建部通报的全国建筑施工转包违法分包行为查处情况显示,今年4月、5月,在全国排查出的存在各类市场违法行为的项目中,“未领施工许可证先行开工”项目分别占总数的近八成。

通常,一个建筑工程项目要进入正式的施工阶段,必须经过国土、规划、消防、人防、建设、环保等多个部门审核,最终领取《建筑工程施工许可证》后方可施工。但很多开发商等不及这些程序的履行,通常一边报建一边施工,往往在拿到报建手续前就率先肢解了工程项目。

大多数企业认为,如此“先上车后买票”的危害不大,在法律上也仅是处以合同总价1%的处罚。一些主管部门也认为“木已成舟”,只有“随它去吧”,以罚代管也导致了未报批先开工的情况屡禁不止。

“木已成舟”就“随它去吧”,往往会给整个城市和建筑行业带来严重后果。在建项目没有经过科学论证和规划,从严格意义上说,就是实实在在的违法建筑。如果建筑公司在项目建设时不拿规划当回事,不仅会催生大量的短命建筑物,还会带来很多安全生产问题,造成了社会资源的巨大浪费。目前,我国实行最严格的土地政策,城市发展的土地资源十分珍贵,违法违规建筑不仅浪费了土地资源,还缩小了城市发展空间。

“未获批准率先施工”,一些开发商仓促上马一些有问题的项目,企图用既成事实来要挟管理者默许,用不正当手段和不公平方式牟利,扰乱了正常的经济社会秩序,破坏了社会的公平公正,严重挑衅法律的权威。

“未报建就开工”意味着没有施工许可证,这是违反国家强制性规定的。根据《合同法》,违反国家法律法规、行政规章等强制性规定的,签订的合同为无效合同。也就意味着,建设单位在没有领取施工许可证情况下与施工单位签订的施工合同为无效合同,一旦在建筑施工中出现安全问题,双方权责无从认定,很可能会引发矛盾和纠纷。

针对此类“先上车后买票”问题,各省市都发布过依法查处违法转分包的相关规定,住建部在去年启动了工程质量治理两年行动,并公布了违法“黑名单”。但往往是严打风暴未过,三令五申还萦绕于耳,由工程项目违法引发的安全事故仍不断发生。更让人担心的是,这种情况并非只存在于小非企业,一些被认为具有良好资质和口碑的大型央企或其子公司在“黑名单”中也“榜上有名”。

实际上,我国《建筑法》、《招标法》、《建筑工程质量管理条例》以及相关司法解释等,已经形成较为完整的保障建筑质量的法律体系,但在实际操作过程中,一些监管部门有法不依,执法不严,睁一只眼闭一只眼。而违法成本太低,造成一些企业有恃无恐,违法行为频频发生。

百姓的居有所安,离不开有效的监管。保证工程质量,要严格落实工程质量责任制,强化工程质量的终身责任,尤其不能姑息纵容违法违规者。将“黑名单”制度常态化,建立全国统一的建筑市场诚信体系查询平台,对有意违法违规的企业形成有效威慑。同时,为消费者提供切实的维权途径和法律保障。

“市长出庭应诉”只是半个好消息

□王聃

“下面请被告雷州市政府法定代表人发表辩论意见。”近日,广东湛江经济技术开发区法院公开开庭审理一宗土地纠纷行政案件,审判长话音刚落,只见穿白衬衣的雷州市市长吴国雄从被告席上站起来。这是广东有史以来首宗市长出庭应诉行政案。在之前的司法实践中,行政案件开庭,作为被告方的行政机关往往只有代理律师到庭,法庭调查关于事实性的内容时,代理律师经常一问三不知,降低了开庭效率。(见7月8日《南方日报》)

今年5月1日起实施的新修订的《行政诉讼法》明确规定,被诉行政机关负责人应当出庭应诉。不能出庭的,应当委托行政机关相应工作人员出庭。在全面推进依法治国的当下,行政案件由市长出庭应诉,意义深远。

“市长出庭应诉”的最大价值,在于它是一次鲜活的普法之举。民告官的案子,以往饱受诟病的是“民告官,不见官”。此次市长出庭应诉的是一起1965年纠纷至今的不服土地确权处理决定的行政案件。倘若换做其他地方,因为行政案件牵涉时间久远,且又关乎土地确权处理,不少行政一把手会自觉远离此类案件。雷州市市长能出庭应诉,表明了履行诉讼义务,不回避问题的鲜明态度,彰显了主动解决矛盾的诚意。

可以预见,伴随着新行诉法的推行,会有越来越多的地方行政官员主动出庭应诉。不过这只是半个好消息,因为从官员出庭应诉,到“民告官”系列案件都能被公平审判,两者尚有距离。近年来,“民告官”案件的胜诉率一直在呈下降趋势,去年底就有媒体报道,尽管《行政诉讼法》在立案、判决等方面做出新规,禁止行政机关及其工作人员干预、阻碍法院受理行政案件,但“民告官”案原告胜诉率,还是从10年前的30%降至近年的10%。

“民告官”的胜诉率为何不升反降?从媒体报道的另一个新闻中,或许可看到真相。河南省从2013年起试点民告官案件异地审理,信阳、南阳、安阳成为改革试点地。结果,截至2014年5月,仅信阳一地行政机关败诉率就上升了17%。很显然,“民告官”案件胜诉率的不升反降,在很大程度上,正是因为它们往往是“辖地管理”,地方法院人财物都受制于地方政府,如此紧密联系之下,又怎能指望它们独立行使审判,不受干涉?

由是说来,单就“民告官”案件而言,市长能主动出庭应诉,当然可喜,但远非“民告官”案件中应表现出的全部公共态度。要市长出庭应诉,更要去除地方对司法的干预。尤其在当下,“民告官”案件多集中在拆迁、物权与上访等领域。倘若行政机关及其工作人员无法真正做到不干预、阻碍人民法院受理行政案件,那么官员出庭就只具有形式上的意义。我们乐见“市长出庭应诉”,更期待“民告官”案件有一个公正的结果。

新闻观察

“饼干养胃”是科学还是神话?

□邓海建

李先生由于胃部不适,在北京一家超市买了“江中猴姑饼干”,食用后发现其与普通饼干无异。李先生认为该产品不是保健品也不是药品,宣传上属于误导消费者,故起诉超市、生产者江西食方食坊中药食品公司、广告代言人徐静蕾等被告。日前,北京海淀法院受理了此案。(见7月8日《广州日报》)

此番事件闹上法庭,是非自有公断,而所谓的养胃饼干既不是药品,也没有“保健食品”标志的蓝帽子,说明它只是普通食品罢了。既然是普通食品,哪来的“疗效”、又谈何“治病”?

即便没有李先生的起诉,有几个问题还是让消费者如鲠在喉;第一,根据我国《食品安全法》的有关规定,普通食品不能宣称具有保健品功能和疾病预防功效。那么,类似食品广告中所谓保健治病的功能诉求,算不算凭空捏造?第二,即将施行的新《广告法》也规定,广告代言人在广告中对商品服务做推荐证明,应依据事实,并不得为其未使用过的商品或者未接受过的服务做推荐证明。那么,明星在广告中强调产品功效,是亲身体验的效果吗?如果无效,连带责任就一定在所难逃?

在基本保健需求上,养胃可能就跟抗癌一样,被一些商品料定为普适而难以界定的概念。于是浑水摸鱼,暴利在手。现实中,许多商品号称的“保健治病”功能,在营养学者的逻辑里,根本都是无稽谣传,而一些消费者却被蒙在鼓里,成为了商家搞噱头、玩概念的牺牲品。

“饼干养胃”是科学还是神话?这个问题,如果食品安全与质监部门能上点心,也许就无须消费者出来“蚍蜉撼大树”了。眼下,各地消保委的公益诉讼能关切到手机里的预装软件,自然也不能放过疑似高价忽悠“神话”产品:一是为科学正名,二是为法治示范。

众话题

漏洞不补,何以防骗

远离生活中的诈骗陷阱系列谈④

我在我思

“人在江湖飘,哪能不挨刀?”这句话用来形容被骗,特别贴切。

生活中,有些人被骗,就是损失点小钱,顶多骂骗子几句,而另一些人被骗却没那么轻松。

比如目前不少地方因投资公司跑路而损失惨重的“理财者”们。一些投资者少则损失几万元,多则几十万元。有的老人把一辈子辛苦攒下的工资都拿出去理财,结果钱都跟着这些公司“跑路”了。

根据相关规定,此类公司不能从事银行类经营业务,他们只准往外投钱,不能往里进钱,而理财恰恰是往里进钱。此类骗局,正是钻了“缺少法律法规和主要监管部门”的空子,让诈骗变得易如反掌。

因为法律法规或监管有漏洞,而让骗子找到可乘之机的情况还有不少,比如一些地方对报废出租车管理不善,导致犯罪分子将其包装成假出租行骗甚至抢劫;比如,因为某些公司的疏于防范,让诈骗短信成规模地“登陆”用户的手机;比如,那些包装得与一些银行官网十分相似的钓鱼网站,用户在不知是“李鬼”的情况下透露了自己的卡号、密码;还比如某些发布在网上的家电维修“官方电话”,只要打去,保准你至少“后悔一阵子”……

想要“天下无骗”,有些苛求,因为一些不能靠个人抵制、识别的“漏洞型”骗局,往往是防不胜防的,必须要依靠相关部门完善立法、加大监管力度,而这也是最刚性最有效的防骗之道。

以身份证相关的犯罪为例,由于公民在身份证丢失、被盗后缺乏挂失注销渠道,不少丢失、被盗的二代身份证被用于冒名开银行卡牟利、诈骗犯罪等。单凭丢失身份证的公民个人力量,显然很难防范。可喜的是,公安部发布消息称,将将于年底前建立丢失、被盗居民身份证信息管理系统,以此来“最大限度防止丢失、被盗身份证被不法分子冒用”。

有理由相信,当法律法规以及监管的漏洞补上之后,骗子的可乘之机会变少。

不久前,一位朋友告诉我说:6年前,她生老大的时候,从把个人信息留在医院的那一刻起,就不断收到各种广告和骗子电话;等到今年她生老二时,再也没有受到任何骚扰。她的感受或许就是非法获取公民个人信息入罪前后变化的最好印证——从立法到执法,各个环节把漏洞补上,骗子下手的机会自然减少,普通人受骚扰受骗的几率也相应减少。

“道”不高一丈,何以能降“魔”?在完善执法立法、加强监管方面,相信保护公民个人信息能办到的事,在投资公司监管、报废出租车管理、钓鱼网站拦截等诸多领域,也都能够且应当办到。

张伟杰

朋友圈?商业圈?

近来,微博、微信朋友圈里的“护肤高手”突然多了起来,很多人一边直播自己发现好东西的心路历程,一边走上了代理不知名面膜销售的道路。近日,中国青年报社会调查中心通过民意中国网和问卷网,对2006人进行的一项调查显示,超过五成的受访者直言朋友圈里卖面膜影响朋友关系,也不会买在朋友圈打广告的化妆产品。

不知从何时起,微信朋友圈变成了商业圈,上面的好友摇身一变,成了微商,霸占朋友圈关注度、强制推送产品广告,令人不堪其扰。不可否认,惊人的传播效应之下,微信确实是个诱人的广告平台,只是好心推销也好,有意杀熟也罢,微商的营销方式和产品质量都值得商榷,而纯粹的友情也伴随渐浓的商业味道走向异化,到头来伤了感情、断了交情,产品销路也没能打开,何苦呢?　□赵春青/图　韫超/文

图说

“我只是做了我该做的事”

——记勇救落水女生的天津大学博士生王耕籍

据新华社天津7月9日电(张建新　马思琦)天津大学电气工程专业博士生王耕籍勇救落水女生已经过去1年多了,感人的故事至今在当地传颂。

2014年6月14日凌晨,刚刚结束了科研实验的王耕籍正开车返回家中。经过学校敬业湖畔时,突然有人拦在了车前,焦急地朝他喊:“会游泳吗?有人落水了!”

王耕籍立刻下车奔向湖边,边跑边扔掉随身的衣服和手机。在昏暗的路灯下,他看到落水女生在离岸边四五米的水中沉沉浮浮,几乎没有了挣扎的力气。作为国家一级游泳运动员的他立即意识到,女生情形危急。

敬业湖像一口大锅,落水女生所在位置的水深超过了3米,而且湖中水草丛生,地形十分复杂。王耕籍跃入湖中,很快找到发力点,向落水女生冲刺。他游到女生身后,搂住她向着岸边奋力游去,在岸上同学的帮助下将女生成功救上了岸。整个过程,王耕籍仅用了1分钟左右时间。之后,他又配合大家将女生送到医院抢救。

“这可能是我一生中游得最拼命的一次!我只是做了我该做的事,自己恰好有能力去帮助别人。这种满足是无法言表的。”王耕籍对记者说。

2014年12月25日,王耕籍来到北京人民大会堂,参加全国见义勇为英雄事迹表彰大会,并获得5万元奖金。

5万元对于一个在校生来说,相当于两年的生活费。但回到学校后,王耕籍决定将5万元奖金全部捐出,用于设立见义勇为奖励基金。

“我本来就不是为了钱去救人的。”王耕籍说,在北京举行的表彰大会上,和全国各地见义勇为的英雄一起交流,一次次被他们的英雄事迹所感动,更坚定了自己的想法。

天津大学见义勇为基金设立仪式上,学校领导表示,在当前社会存在一些不正之风之时,更需要弘扬见义勇为精神。

面对赞语和荣誉,王耕籍表现得十分淡然平静,不愿意被贴上“英雄”标签:“我相信碰到别人有危险或困难,而自己又有能力去帮助的时候,人人都可以像我一样去做;我还要在学习上再加把劲,不断提升自己的能力,这样就能更多地帮助别人。”

习近平出席金砖国家领导人第七次会晤并发表重要讲话

(上接第1版) 要建立新型的全球发展伙伴关系,敦促发达国家承担应有责任,帮助发展中国家增强发展能力,缩小南北差距,加强南南合作,在互利共赢基础上实现联合自强。

在讨论金砖国家合作议题时,习近平指出,各方要落实金砖国家新开发银行和应急储备安排等重大成果倡议,彰显金砖国家执行力。要规划重点合作领域,加强金砖国家经济伙伴战略同各成员发展规划对接,增强金砖国家向心力。要发掘各自优势和潜力,开展创新合作和产能合作,加强金砖国家竞争力。要追求人类公平正义和全球关系民主化,坚持共同而有区别的责任原则,支持联合国制定可持续发展目标,增进人类福祉,从而提升金砖国家感召力。

习近平期待各方携手建设金砖国家更紧密伙伴关系,共同开创金砖国家更美好未来。

普京表示,金砖国家是当今国际舞台上的重要机制。成立以来,金砖国家在经贸、投资、人文等方面合作不断加强,合作领域不断拓宽。建立新开发银行和应急储备安排,更是有助于密切各国经济联系,增强我们在国际事务中的影响力。

莫迪表示,金砖国家合作成果斐然。在当前全球面临众多挑战的形势下,金砖国家凝聚共识、加强合作,可以发挥重要影响。印方赞成金砖国家在农业、基础设施、应对气候变化等领域更加密切协调。金砖国家合作日益深化,将造福于我们各国人民。

祖马表示,当前国际社会面临的挑战日益增多,需要各国在联合国及区域组织框架下加强合作。金砖国家都是国际有影响的成员,可以在帮助非洲国家消除贫困等方面密切合作,发挥更大作用。南非将积极参与金砖国家新开发银行和应急储备安排相关工作,并与金砖各国一道,落实好合作战略,造福我们的人民。

罗塞夫表示,金砖国家决定建立新开发银行和应急储备安排,是深化合作的重要举措。我们需要因应全球形势制订发展战略,扩大合作领域,并吸引更多国家参与合作,以扩大金砖国家的影响力。我们要继续积极推动增加在国际金融机构中的代表性。

5国领导人还就共同关心的国际和地区问题交换了意见。

会晤结束后,5国领导人出席了《金砖国家成员国外交部关于建立金砖国家联合网站的谅解备忘录》、《金砖国家政府间文化合作协定》、《金砖国家银行合作机制与金砖国家新开发银行开展合作的谅解备忘录》等合作文件签字仪式。会议发表《乌法宣言》及行动计划。

王沪宁、栗战书、杨洁篪、周小川等出席上述活动。

(上接第1版)

第一,构建维护世界和平的伙伴关系。当前,和平发展的时代潮流更加强劲,但世界仍然很不太平,局部动荡此起彼伏,恐怖主义、毒品威胁、重大疫情、自然灾害等非传统安全挑战层出不穷。金砖国家应该倡导共同、综合、合作、可持续的安全观,协调行动,相互支援,携手应对这些全球性问题。我们要共同防范和打击一切形式的恐怖主义,在反恐经验交流、情报分享、线索核查、执法合作等领域开展合作。中方支持加快金砖国家禁毒合作机制化进程,将同其他成员国携手推动解决地区和全球毒品问题。

忘记历史就意味着背叛。今年是世界反法西斯战争胜利暨联合国成立70周年。金砖国家应该同世界上所有热爱和平的国家和人民一道,坚决反对否认、歪曲、篡改第二次世界大战历史的图谋和行径,共同维护第二次世界大战胜利成果和国际公平正义。同时,要以史为鉴,摒弃冷战思维,拒绝零和博弈,共同维护地区和世界和平稳定。

我们要继续致力于推动国际关系民主化。在国际关系中动辄制裁或以制裁相威胁,无助于解决问题。要倡导通过对话和谈判,以和平和政治方式解决分歧。

第二,构建促进共同发展的伙伴关系。金砖国家合作事业要繁荣昌盛,就要强本固基,打造金砖国家利益共同体。我们要以建设利益共享的价值链和利益融合的大市场为目标,共同构建更紧密经济伙伴关系,发挥各成员国在资源禀赋、产业结构上的互补优势,合力拓展更大发展空间。要同步推进金砖国家新开发银行总部和非洲区域中心建设,争取尽早投入运作,取得早期收获。落实好金砖国家经济伙伴战略,发掘新的合作亮点。

我们要继续致力于促进发展中国家共同发展繁荣。今年是国际发展年和气候变化年,金砖国家应该加强协调和配合,在2015年后发展议程、气候变化等重大国际发展议题上,维护新兴市场国家和发展中国家共同利益,引导2015年后发展议程谈判重点关注解决发展中国家特别是非洲国家和最不发达国家面临的困难和挑战。

第三,构建弘扬多元文明的伙伴关系。金砖国家合作的成功充分证明,不同社会制度可以相互包容,不同发展模式可以相互合作,不同价值文化可以相互交流。我们要坚持开放包容,在交流互鉴中取长补短,在求同存异中共同前进。

金砖国家分处四大洲、地跨南北半球,具有独特地理优势,我们要利用好这一优势,积极开展同其他国家和国际组织对话和交流,分享合作成果。要加强同其他新兴市场国家和发展中国家团结合作,不断壮大我们的力量,扩大金砖国家代表性和影响力。

第四,构建加强全球经济治理的伙伴关系。国际经济规则需要不断革故鼎新,以适应全球增长格局新变化,让责任和能力相匹配。我们要共同致力于提高金砖国家在全球治理体系中的地位和作用,推动国际经济秩序顺应新兴市场国家和发展中国家力量上升的历史趋势。推动改革国际货币基金组织治理结构,增加新兴市场国家和发展中国家代表性和发言权。倡导建设开放型世界经济,支持多边贸易体制,推动多哈回合谈判维护新兴市场国家和发展中国家的正当权益,确保各国在国际经贸活动中机会平等、规则平等、权利平等。

金砖国家要加强在信息安全和互联网管理方面合作,共同构建和平、安全、开放、合作的网络空间,争取平等参与互联网治理权利。移民问题同金砖各国经济发展和社会稳定密切相关,我们也应该加强这一领域交流合作。

各位同事!

正如我刚才提到的,我们各自国家发展都面临新的机遇和挑战。金砖国家发展阶段相似,所面临的机遇和挑战也有一定相通之处。我们应该加强治国理政经验交流,增进彼此了解,加强学习借鉴,共同探索解决问题的办法。

当前,中国正在协调推进全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党,规划了在新形势下治国理政的战略目标和战略举措。

全面建成小康社会是我们现阶段战略目标,也是实现中华民族伟大复兴中国梦关键一步。我们将继续坚持以经济建设为中心,致力于建设改革发展成果真正惠及人民,经济、政治、文化、社会、生态文明全面发展的小康社会。我们将坚定不移深化改革,推进国家治理体系和治理能力现代化,推动经济社会持续健康发展。我们将坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进,坚持法治国家、法治政府、法治社会一体建设,实现科学立法、严格执法、公正司法、全民守法。我们将全面推进中国共产党自身建设,提高党的自我完善、自我革新、自我提高能力,保持对腐败零容忍的高压态势,完善体制机制建设,不断增强执政能力。

各位同事!

我们今天的努力,关系30亿金砖国家人民的福祉,也关系整个世界和全人类的前途和未来。俄罗斯有句谚语:“通向成功的道路永远都是曲折坎坷的。”让我们踏上征程,携手建设金砖国家更紧密的伙伴关系,共同开创金砖国家更美好未来!

谢谢大家。

(新华社俄罗斯乌法7月9日电)

习近平出席金砖国家同欧亚经济联盟、上海合作组织成员国、观察员国及受邀国领导人对话会

(上接第1版)

普京等其他与会领导人表示,欧亚大陆拥有丰富的资源和众多的新兴经济体。金砖国家同本地区国家面临着相似的发展任务,领导人保持沟通,有助于国际社会形成合力应对当今世界面临的挑战,也有利于推动多极化。我们应致力于维护本地区和平稳定的秩序、消除贫困和落后,要加强地区互联互通和区域经济一体化,扩大贸易和投资,通过互利合作增强自身竞争力,提高民众生活水平。要携手打击恐怖主义、毒品等跨国犯罪。金砖国家、上海合作组织成员国及欧亚地区各国加强人文交流十分必要,有助于促进相关国家人民相互了解和友谊。

王沪宁、栗战书、杨洁篪、周小川等出席。

在推进劳动竞赛中展现工会组织作为

(上接第1版) 开展全国地理国情普查劳动竞赛活动,是为了更好地调动广大测绘系统职工的积极性、主动性和创造性,把广大职工的聪明才智和创造潜能凝聚起来,发挥工人阶级先进性;是为了进一步弘扬先进思想和劳模精神,激励测绘系统职工发扬主人翁责任感和团结协作精神,为全国地理国情普查工程建功立业。

阎京华强调,各级工会组织要在组织开展地理国情普查劳动竞赛中发挥作用,加强对竞赛的指导,突出竞赛主题、把握竞赛主线,凝聚职工力量、集聚职工智慧、展现职工才干。要加强教育引导,弘扬劳模精神,在推进地理国情普查劳动竞赛中提升职工素质、激发职工创造活力。将竞赛活动和弘扬劳模精神紧密结合起来,用劳模的先进思想、模范行动、过硬作风影响身边、带动一片,引领“劳动最光荣、劳动最崇高、劳动最伟大、劳动最美丽”的社会风尚,为经济社会发展汇聚强大正能量。

据了解,此项劳动竞赛活动部署以来,第一次全国地理国情普查领导小组办公室和中国能源化学工会认真组织协调,全国有26个省(区、市)总工会、4个省级产业工会与省普查办联合办赛,体现出“全国一盘棋、共同保竞赛”的良好局面。