

济南市容条例修订草案引发争议,自家阳台、窗户上贴广告能不能管,城市道路两侧建筑物的阳台、窗户外延堆放、吊挂杂物或者晾晒衣物、被褥、干菜等物品该不该罚?

当私权力和公权力冲突时……

本报记者 丛民

近日召开的济南市十五届人大常委会第二十二次会议,对《济南市城市市容管理条例(修订草案)》进行初审,并通过该市人大公众信息网向社会公开征求意见。

条例中的一些条款,如不得私自对沿街建筑物进行外部改造装修,在城市道路两侧建筑物的阳台、窗户不得张贴商业广告、宣传招贴等,一经公布便引来热议。有市民为此叫好,认为对城市公共环境的统一规范是好事;但也有市民认为这侵犯了公民的使用权。

市民:有人叫好有人反对

记者连续几天在济南市市区走访,发现草

案中禁止的现象大量存在。其中,阳台窗户张贴广告和阳台外扩尤为严重。

近日,记者来到济南市中区的馆驿街,街两边的楼房窗户或阳台上大多有广告,有的张贴着喷绘广告画,有的挂着红底白字的横幅,还有则是LED滚动屏,上面是“家教”、“心理咨询”、“装修”、“照相”等广告字样。“我在自家窗户上做标识,这是我的权利,凭啥不让?”从事装修生意的周先生一脸不解。

记者在采访中了解到,有不少市民认为窗户、阳台广告缺乏统一制作,会影响市容面貌,也有市民认为,这种广告紧贴市民的生活需要,给居家生活带来了方便,只要张贴的广告不违反公序良俗即可。

除了阳台广告,大部分老式小区都有阳

台外扩的现象。“很多上世纪80年代建的房子户型较小,为增加面积,大多数住户都把阳台扩出去了。”纬北小区王先生说。

该小区居委会统计显示,辖区内超过70%的业主外扩了阳台,其中不乏沿街阳台。一些小区住户为了便于晾晒衣物,还在阳台外面安装了晾衣架,而修订条例草案规定,城市道路两侧建筑物的阳台、窗户外延堆放、吊挂杂物或者晾晒衣物、被褥、干菜等物品,也将被罚款至少50元。

“如果真要罚款,那就只能拆除了。”和平路附近一新建大型小区业主要表示。

律师:私权力和公权力冲突应慎重

山东国曜律师事务所律师宋增宝律师认为,之

所以引发争议,在于私权力和公权力的冲突。“居民对自己的房屋拥有居住和使用权,依据《物权法》相关规定,居民的所有权通常到外墙立面就截止了。外墙外面的部分,可能不属于居民房屋所有权的囊括范围。”在他看来,为了能达到统一协调,进行一些限制性规定也无可厚非。

“广告无论是贴在窗户里面还是外面,目的都非常明确,都是为了让房屋外面的人看到。现在普遍存在的推拿、按摩、美容等广告张贴随处可见,确实有碍观瞻,尤其是在城市公共区域或景点显眼位置。”宋增宝认为,目前我国还没有明确的法律法规对窗外晾晒衣物和窗户张贴广告行为进行规定,只能通过行政手段来调整,修订草案有其积极性一面。

城管:欢迎参与立法过程

据济南市城管局相关负责人介绍,目前执行的《济南市城市市容管理条例》从1999年12月1日颁布施行,至今已有15年。随着城市化进程加快,城市市容管理内容和标准较《条例》修订时已发生较大变化,现行《条例》已不能满足实际管理需要。

他表示,市民对《城市市容管理条例(修订草案)》有何意见或建议,可通过电话、网站等途径参与条例修订草案的立法过程。“下一步,济南市城管局还将邀请人大代表、政协委员、法律专家、城管志愿者、市民代表、街办城管、执法人员等代表召开社会座谈会,针对部分城市管理热点公开讨论,吸收社会意见。”

河北秦皇岛:

坚持党的纪律为主线 构建长效机制抓早抓小

新华社石家庄7月5日电(记者郭雅茹)

自2014年以来,河北省秦皇岛市围绕严肃党的纪律和规矩这条主线,构建长效机制,坚持监督执纪抓早抓小取得一定成效。

“抚宁县委农工局渔政监察大队”工作人员张小鹏工作时间在办公室“带薪”娱乐,被给予严重警告处分。“”市环境保护局工作人员李志云在办公时间上网聊天,被给予行政警告处分。“最近,类似的事情频频出现在秦皇岛市的报纸、电视和网站等主流媒体上。

“查处一个,警醒一片。”河北省委常委、秦皇岛市委书记田向利说,“如果把党员比喻为树木,那么广大党员干部队伍就是‘森林’,只有经常及时修剪,治病树,拔烂根,才能管好党的‘森林’。”

田向利表示,“纪律就是从从严治党的‘尺子’,必须抓早抓小,用纪律管住大多数,有效防止‘破窗效应’。”

去年以来,秦皇岛市用涵盖政治纪律、组织纪律、群众纪律、工作纪律、财经纪律和生活纪律六大类180多项制度和行为规范组装了全方位“扫描仪”,全市各级各部门党员干部时刻接受全天候立体式“体检”,其中,由一名正县级领导带队,出动6个市委巡查组,对336个基层领导班子专题深挖;搭建“信、访、网、电”四位一体的信访举报受理平台,对5300余件问题线索进行大起底;由全市300余名纪检监察干部组成了对党员干部监督的“护林小分队”与10个“四风”明察暗访组协调联动。

秦皇岛市委常委、纪委书记郝占敏说:“我们要学‘啄木鸟’睁大双眼,在问题未发、初发时就‘瞄准’目标,及时‘啄’虫‘出洞,防止树坏根烂。”

“听说你女儿马上就要结婚了,作为科级干部应该守纪律,回门庆典千万不能大操大办,也不要请下属参加。”6月24日上午,卢龙县委常委、纪委书记王爱冬这样对卢龙县编办主任王宝民说,王宝民表示一定按规矩办事。

一年来,秦皇岛市纪检监察坚持抓早抓小,全市3000多人接受了诫勉谈话,486人被给予党纪政纪处分,132人受到了“两个责任”追究。同时,据不完全统计,今年1至6月份,秦皇岛市共立案审查案件525件,给予党纪政纪处分343人,移送司法机关20人。抓早抓小和案件查办的相互促进,取得减少腐败存量 and 遏制腐败增量的双重效果。

“通过抓早抓小,党员干部遵守纪律、敬畏纪律的意识增强了,对‘法’、‘纪’衡量的尺度清晰了,对‘红线’和底线的弦绷紧紧了。”郝占敏说。



昔日“铁老大” 今日“快递员”

7月5日,在铁路货运兰州东货场仓库,工作人员驾驶叉车搬运货物。

当日,兰州铁路局“批量零散货物快运班列”正式开行。该班列主要以俗称“白货”的零散货物为服务对象,通过与社会物流企业合作,实现铁路货运从“站到站”向“门到门”转变。据介绍,该班列开通后,铁路货运时间较过去相比压缩了三分之二,千公里距离内基本实现当日集货,当日发车,次日到达。

新华社记者 范培坤 摄

海口:窞井“坑人”折射城市管理大问题

多头管理难追责 出现问题“踢皮球”

本报讯(记者吴雪君 通讯员杨金运)近日,海口市市民谭某骑电动车经过一处电缆井时被“坑”,膝盖和手部严重受伤。谭某只是当天被“坑”的辆辆电动车车主之一,而在事后追究责任时,相关部门却弄不清责任归属于哪家单位。

据记者了解,截至2013年,海口全市窞井数量已达29万多个,涉及市政、供电、燃气、自来水、热网、网通、移动、电信等22家责任单位。由于缺乏统一明晰的管理,当窞井盖出现损坏和丢失时,查找责任部门过程繁琐,时间冗长。

海口市排水管道养护所所长黎军告诉记者,谭某出事当天,接报的海口12345市政府热线(市长热线)就开始寻找电缆井“主人”了。经向海口市排水管理所询问,排水管理所称该电缆井属于中国电信。中国电信接到问询后,派人到现场进行核实,认为其归属中国移动。6月4日,市政府热线拨打10086联系中国移动公司,该公司受理后,于6月5日15时05

分来电,称该电缆井并非自己所有。直到6月6日21时02分,数字城管来电反馈,该电缆井中设有中国移动、中国有线、中国联通三个运营商的电缆或接口。

一个小小窞井,为何花了如此大气力,都找不到“主人”?黎军坦言,如果不是市政府热线去协调,“恐怕缺损的窞井盖一个月都盖不上去。”

去年11月,海口椰海大道附近有20个窞井盖丢失或损坏,有关单位得知后迟迟不进行处理,最后在相关部门的多次催促下才得以解决。

对此,海南大学王毅武教授认为,窞井虽小却折射出城市管理的大问题。目前海口窞井的多头管理,自扫门前雪现象严重,造成管理效率低下,“相关部门必须明确窞井盖的责任方,将问题的解决归入一个部门职能之下,建立统一的管护机制和问责机制,避免出现踢皮球、推卸责任。只有把管理部门放进‘责任的笼子’里,才能切实解决窞井安全问题。”

(上接第1版)

——环境保护“党政同责”在国家层面首次明确提出。

在以往,由于环保问题对政府部门进行追责的案例并不鲜见。比如在腾格里沙漠腹地排放污水案中,国家和甘肃有关部门经调查认定,武威市委、市政府负重要领导责任,凉州区委、区政府负主要领导责任,甘肃省环保厅负重要监管责任,武威市环保局负主要监管责任,凉州区环保局负直接监管责任,有关部门对14名国家机关工作人员依法依纪追究。

常纪文表示,以前地方如果发生了环境事故一般会追究政府的责任,而因没有明确的党内法规和国家法规规定党委在环境保护方面的具体职责,因此党委的环保责任被虚化了,严重情况下也只承担领导责任。这次在环境保护方面提“党政同责”,在国家层面还是第一次,抓住了环境治理问题的“牛鼻子”。

——明确干部责任:自然资源资产离任审计,损害生态环境终身追责。

党的十八大以来,关于领导干部自然资源资产离任审计的说法屡屡出现。《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》提出,对领导干部实行自然资源资产离任审计,建立生态环境损害责任终身追究制;去年7月中组部等七部门联合印发了《党政主要领导干部和国有企事业单位负责人经济责任审计规定实施细则》,提出对自然资源资产管理进行监督;审计署2015年重点审计项目中,也包括了自然资源资产离任审计试点等内容。

在地方上,试点和探索一直在进行。记者初步统计,目前已经有内蒙古、湖南、陕西、湖北、四川、广东、福建、山东、云南、江苏等10个省份进行了探索试点。对审计时发现问题,各地都有对领导干部的问责措施,比如云南昆明东川区明确确定,审计报告将提交组织部,作为领导干部绩效考核和任用的主要依据,存入领导干部个人档案。

天津市环保局原总工程师、天津市政府参事包景岭说,以往离任审计集中于经济审计,很少涉及自然资源资产审计的内容,这次更为明确提出领导干部自然资源资产离任审计试点,是落实党的十八大以来有关决定的具体举措。“今后对干部的离任自然资源资产审计写入审计部门的工作职责中,将形成自上而下的压力,督促各级干部重视生态文明建设。”

“他们做了这样一件好事,我一点都不意外。”先做他人,再做好事”这是学校一直强调的,因为优良的道德品质是个人最为关键的素质。”六位学生的导师徐慧兰说。

(据新华社长沙7月5日电)

『抢孩子』谣言为何止不住?

网友:不辨真伪宁信其有 律师:造谣将受法律惩罚

本报讯(记者刘旭)“某地无牌面包车抢孩子了”、“超市出现团伙抢孩子,太吓人了”、“某社区奶奶带孙子,孙子被抢,奶奶被捅好几刀”……6月中下旬开始,论坛、微博、微信朋友圈里流传着大连市各地出现了“抢孩子”事件。当地警方迅速辟谣后,仍有网友转发传播。

6月15日,大连市中山区海军广场街道海军广场社区张贴通知称,“最近,育才社区发生了抢小孩的恶性事件……”通知迅速在网络上传开,事后海广社区居委会解释,育才社区有陌生女子“逗孩子”,家长警觉反映给社区居委会。海广社区得知这一消息后,原本是提醒家长,不料由此引发了一系列的“谣言”,并演绎出多个版本。

“大连金州区阳光新苑小区发生抢孩子,我朋友亲眼目睹”、“大连市内出现抢孩子团伙!家长一定要看好孩子”……一时间,当地市民的微信朋友圈被“抢孩子”刷屏,致使有些家长不敢带孩子出门。

6月18日,大连市公安局官方微博辟谣,回应称“经市局指挥中心及金州分局信息反馈,均未接到这方面的报警”。同时,针对流传多个地点的“抢孩子”事件,大连警方逐一调查,证实均为假消息。目前,发布抢孩子的微博已被删除。

“就算是假的,宁可信其有,转发的目的就是善意提醒”,“像拐骗孩子、孩子走失、爱心救助啦,我看见就会随手转发,当做好事了”,“反正假信息不是我发布的,真假无所谓,转转引起关注而已”……记者采访了解到,很多谣言传播者不会仔细研究谣言的真伪,不负责任地随意转发。

今年以来,广西、四川、陕西、山东等地都出现了“抢孩子”的谣言,并且都被证实为假信息。但为何“抢孩子”的网络谣言就止不住呢?

辽宁大学新闻与传播学院宋玉书教授表示,社会上确实有“抢孩子”事件发生,人们在媒体报道中也能看到,“但不验证真伪,以讹传讹会引起家长们不必要的焦虑,带来社会恐慌。”

宋玉书教授同时指出,有一些公众营销号为了拼人气,编造虚假“抢孩子”故事引起网友关注,提高关注度,这是违法行为。

辽宁青松律师事务所律师王金海提醒,《治安管理处罚法》第25条规定,散布谣言故意扰乱公共秩序,可处5日以上10日以下拘留,可以并处500元以下罚款,市民的初衷虽然是善意的,但在转发言论时,应首先考虑是否有确凿根据,是否会给社会造成不良影响,否则将受到法律的责罚。

上百种便民服务“一站式”直办

河北魏县开启网上“政务超市”

本报讯(记者李昱霖 通讯员郭海民)如今,河北魏县的群众办事只要登录魏县政务服务中心官方网站,按相关要求填写即可进行网上申请,待网上批准后,直接到县行政服务中心相关窗口,提供网上一次性告知书要求准备的电子版、纸质版材料即可。今年以来,魏县网上累计受理的5531件事项,已办结5506件,群众满意率达99.5%以上。

据介绍,该县积极探索“互联网+政务”的运作模式,依托政务服务中心官网、行政审批系统、电子政务监察系统,将人驻行政服务中心的政府部门公共服务资源网上延伸,建设部署24小时网上办事服务平台,推进电

子政务应用,打造网上“政务超市”,提升了行政效能。该县对36个入驻部门的办事服务资源进行重新梳理整合,除涉密事项外,对169项行政审批事项和106项公共服务事项,全部实行网上“一站式”直办服务。

据负责网上办事服务平台运行的工作人员刘国强介绍,该县电子政务监察系统对事项受理人员实行红黄牌警告制度,进行事前、事中、事后全程监督。对超时或违规行为,电子政务监察系统在网页自动对受理人员进行警示,自动扣除年终综合考核相应分值,并由行政服务中心管理人员通知窗口监管人员限时整改。

捐献时间就在研究生毕业的忙碌时期。在同学们面对学业上的重重压力,为毕业论文、找工作而焦头烂额时,他抛开学业、就业事务,独自前往外地进行手术。直到他进行手术的前三天,学校收到湖南省红十字会发来的感谢信,老师和同学才得知“失踪”的尹珉已在病房准备采集工作。

2014年3月12日,尹珉顺利完成造血干细胞采集,成功救治了千里之外的白血病患者。

暖心女孩秦丹丹:“只是一件小事”

“只是一件小事,无意中被人拍摄发到了网上,引来这么多关注和赞扬,我自己都不好意思。”中南大学商学院金融系学生秦丹丹腼腆地说。

4月7日上午8点半,长沙气温不到10摄氏度,天下着大雨,身着一件薄毛衣的秦丹丹哆嗦地撑着伞刚从驾校练完车回学校,“走到公交站牌时,突然看见一个中年女子倒在路边。”

“她嘴唇和手都在发抖,脸色苍白,衣服、

身体都被雨打湿了。”秦丹丹赶紧上前询问怎么回事,也顾不上自己被雨淋,把伞撑过去为女子挡雨。

从倒地女子手中,秦丹丹接过一张纸条,上面写的是女子家人的联系电话,秦丹丹打电话通知其家人,并接过路人递来的大伞,等待120的到来。

“慢慢的,有不少路人停下来询问要不要帮忙,有人打120电话,也有围过来挡风的。”她回忆,随后一辆车开过来询问,车主还将后备箱打开为倒地女子挡雨,并将车内外套裹在倒地女子身上。

半小时后,女子家属和120救护车陆续赶到事发现场,将女子转交给其家属和医生,秦丹丹才安心回到学校。

研究生救人团队:“坚持做对的事情”

6名研究生,舍身救起落水女尸。这6名学生都是来自中南大学公共卫生学院社会学与卫生事业管理专业。4月16日中

新华社记者 谢樱

近来,中南大学接连涌现出主动捐献造血干细胞、见义勇为救人等三例先进事迹,在社会上引起强烈反响,受到社会各界的普遍赞誉。中南大学救人大学生群体用自己的实际行动诠释了“中国好青年”的内涵,也充分展现大学学子代表的当代青年的满满正能量。

最美毕业生尹珉:“我没有任何理由拒绝”

“十个点完全配型成功,突破十几万分之一的概率,一条鲜活生命,我不救他就没人能救了,我没有理由拒绝。”说起自己无偿捐献造血干细胞救治千里之外的一名白血病患者的事迹,中南大学机电工程学院研究生尹珉很淡然。

因怕家人担心,尹珉甚至没有把这个决定告诉父母。他在网络上查询了手术方面的资料,“发现中南大学已经有2例成功捐献者后,自己就更有信心了。”

(新华社北京7月5日电)