

# 长城濒危:真的是没人手没资金?

□本报评论员 林 琳

据6月27日新华社报道,记者日前在河北抚宁、卢龙、迁西等长城沿线县市走访了解到,一些古长城生存状况堪忧——风雨侵蚀,树木撑坏墙体现象严重;野长城热加速破坏;有村民从长城上拆砖回家盖房;盗窃文字碑的现象时有发生……相关调查显示,长城墙体保存状况总体堪忧,保护较好的不足10%,一般的约20%,消失的比例为30%。

“烽火戏诸侯”、“孟姜女哭长城”、“冰道运石”、“击石燕鸣”……多少年来,关于长城的故事被口口相传。长城在历史、文化领域之于中国、之于中国人的意义毋庸置疑。然而,与此形成鲜明对比的,是一些地方对长城保护的漫不经心甚至毫不重视。

从新华社的报道来看,一些地方将长城保护不力的原因归结为人和财两方面,文物保护部门人手不够、人为破坏不少,而地方政府无力出资维修和保护。这样的解释说得过去

吗?

正是因为长城的地位和保护长城的重要,2006年国务院公布实施了《长城保护条例》,明确“长城保护实行整体保护、分段管理”。条例对长城所在地的地方政府和文物保护单位赋予了不少职责,比如,长城所在省、自治区、直辖市人民政府应当在长城沿线的交通路口和相关地段设立长城保护标志,应当建立本行政区域内的长城档案,并确定保护机构;长城所在地级以上地方人民政府应将长城保护经费纳入本级财政预算。可见,保护长城是地方政府的法定职责和分内之事,应该做什么、怎么做、钱从哪儿来,都有比较明确的规定。

至于不当旅游开发等对长城风貌造成的破坏,《长城保护条例》规定,将长城辟为参观游览区应坚持科学规划、原状保护原则,并明确由省级以上政府文物主管部门核定旅游容量指标。换句话说,这同样是相关

部门职责所在。

此外,针对人力和财力的双重不足,《长城保护条例》亦明确,鼓励公民、法人和其他组织通过捐赠等方式设立长城基金,专门用于长城保护;偏远的长城段落可由所在地县级以上政府或文物主管部门聘请长城保护员,对长城进行巡查、看护,并给予适当补助;鼓励全社会监督破坏长城的行为。

可见,无论是人力还是财力,地方政府都可以有更好的选择,可以“多条腿”走路,调动多方资源。

不少人在看到沿线村民拆长城盖房的报道后,对村民大加指责——试想,当地方相关部门并未履行保护职责,既不设立保护标志、确定保护机构,又不给予资助、过度开发等行为进行整治,怎能要求村民对长城有敬畏之心?说得直白点儿,政府都放任不管的事情,凭什么要求老百姓重视和珍惜?

古人在科学技术没有现在发达、工具设

备没有现在便利的情况下,建起了万里长城,于今人而言,这不仅是一笔宝贵的文化遗产和历史遗存,更是一笔精神财富。在长城保护问题上,办法应该比困难多。之所以保护不力,不是能力的问题,也不是人力和财力的问题,更多的恐怕还是观念的问题,是缺乏责任和担当的问题。

长城濒危,真正应该引起重视的,不是谁拿回家几块城墙砖,而是我们对待文物古迹的观念和态度——长期以来,我们究竟是在保护文物上的功夫多,还是拆毁文物的干劲大?是想着子孙后代还能有资源可用、美景可看、历史文化可追寻的时候多,还是只顾眼前利益、无利不起早,吃光占尽、竭泽而渔的时候多?

在尊重历史和文化方面,“自毁长城”的教训,我们已然有过不少。面对濒危的长城,各相关部门得切实负起责任来,将宝贵遗产完好地留给我们的后人。

## 假抢劫与真义举

□段思平

6月11日早上,贵州遵义男子聂清平在遵义福州路上听到有人喊“抢劫”,于是挺身将“歹徒”摁住,并因此受伤住院治疗。事后发现,“歹徒”与“受害人”原本认识,“抢劫”系因经济纠纷引发的闹剧。10多天过去,聂清平是否属于见义勇为仍未认定。(见6月28日《贵阳晚报》)

见义勇为主要指未负特定职责或者义务的人,以保护国家、集体的利益和他人的身、财产安全为目的,不顾个人安危,同违法犯罪行为斗争或者抢险、救灾、救人的行为。我们表彰见义勇为,主要是出于肯定勇气、鼓励付出、补偿牺牲的目的。故此,无论这场抢劫是真还是假,都必须承认,聂清平的出发点是高尚的,其勇气是可嘉的。

于当今时代而言,聂清平这样的好人不是太多了,而是太少了。面对突发事件或危险情况,很多人第一反应不是“该出手时就出手”,而是事不关己、能躲则躲。在这样的背景下,聂清平的行为应该受到鼓励和支持。相关部门也应充分考虑此番善举的初衷。

抢劫是假,义举是真。如果要求人们今后听到呼救声时,脑子里还要先想一想——是真的吗?说不定是熟人闹着玩的?恐怕不少人会打退堂鼓,而一些真正需要帮助的人也许就会因此受到伤害。

当然,见义勇为为认定难,与相关认定法规不能囊括所有情形有重大关系。因此,总有一些“非典型性”见义勇为面临无法认定的尴尬。比如有人确实因见义勇为受伤了,但却没有救人成功;有的人见义勇为的对象是熟人、朋友等等。这时,有关部门在认定中不能过于教条。

要知道,见义勇为,很多本来就是突发状况,冲锋在前的人冒着生命危险,哪里还会考虑那些条条框框,评估自己的行为将来会不会得到官方认定?因此,以人性化的标准,把能纳入的都纳入进来,才能激发人们见义勇为的热情。

事实上,《贵州省见义勇为人员奖励和保护条例》第九条也明确“其他应当确认为见义勇为的行为”可以确认为见义勇为。有关部门在此类事件中,应用好这个“其他”,千万别让好人流血又流泪。

有鉴于此,在简政放权、清理各种奇葩证明的同时,需要加大对各种身份造假行为的惩处力度。否则,真正办事者的权利将遭受造假者的挤压,普通人也会由于造假行为泛滥而缺乏安全感。

規制身份造假,除了身份证、护照、驾驶证等,还应涵盖其他一些可用于证明身份的证件,如户口簿、结婚证等能证明家庭关系,并可能对他人权益产生影响的证件,同时应将造假者列入黑名单,让其为失信行为付出更多代价。如此,不仅有助于“打假”,而且有助于破解“证明难”,提高公众办事效率。

对相关部门来说,一张张证明其实是免费金牌,与其说是拿来卡别人,不如说是用于保护自己,一旦出了事就推到当初办证明的机构身上。

## 名校招生互掐:实在丢面子

□毛建国

高考分数线公布后,北大清华“争人才”如期上演了——来自媒体的报道显示,近日,北大四川招生组发微博称,“某校招生组给文理科前十选择北大的考生挨个打电话,称北大欺骗他们”。而清华大学四川招生组回应称,“拿钱诱惑考生,不怕教坏小孩子吗?”随后双方均撤下相关微博,并重申招生纪律。

双方你来我往,互相“打脸”,信息量较大。估计人们也没什么兴趣去——验证了,只是很想问一声,这么做到底是在争人才还是争面子?

时下竞争无处不在,高校之间同样如此。合理的竞争不仅是建设世界一流大学的需要,也是推动学术发展、提高科研质量的保证。人才竞争也是最直接最重要的竞争。因此高校争人才也在情理之中。好比哈佛、剑桥等世界常春藤名校,拿出全额奖学金,何尝不是一种争人才?从某种意义上说,如果一所高校看到人才无动于衷,甚至把人才推向其他高校怀抱,才是不可理喻。

只是,争人才必须有度,而且争人才的方式方法不能有失斯文甚至违反规定。

一方面,高校应该有正确的人才观,不要惟分数论英雄,而应充分考虑所招学生的综合素质和品行。不少学生高考时并未名

列前茅,但最后取得的成绩和成就并不输于状元。因此,高校自然应该正常录取高分考生,只要人家填报的志愿如此。但高校也应正视和尊重高分考生的选择,实在没有必要为了争高分考生而“明争暗斗”甚至公然违规。

另一方面,争人才还要培养人才。如果一所高校不择手段地把当年的高分学生全抢到自己手中,4年过去,有没有开出绚丽的花,是不是也应有个说法?对于北大清华的掐尖行为,无论是高校内部还是社会上,都有着不小的争议。相关教育界人士表示,“如果继续争状元,过去让我钦佩的北大清华就没有前途没有希望。”这值得深思。

高校可以也应该争人才,但必须争之有度,同时应该把更多的精力放在培养人才上。

两所知名高校为争高分考生打得不可开交,不是今年才有的事情。关于如何招生,不允许恶意竞争生源,教育部曾三令五申,但效果并不明显。清华北大如此纠缠不清,频频触碰招生红线,不仅丢了己面子,也使得大学一直标榜的所谓兼容并包、厚德载物的精神和气质大打折扣。



### 钱比命重要?

6月25日,江西赣州高速交警在寻全高速公路75公里处,发现一辆红色小车停在车道内,未设置任何警示。交警上前查看后发现,驾驶员唐某正在用手机查看股市行情,十分专注,甚至没有注意到警察来了。唐某最终被罚款200元,记12分。

最近股市波动较大,确实让不少股民颇为牵肠挂肚,股票交易有时也确实需要分秒必争,只是,炒股和开车之间,尤其是在高速公路上开车,怎么能够兼顾呢?把车停在正常行驶的车道上,不采取任何警示措施,这不是作死的节奏吗?个人可能确实把钱看得比命重要,问题是,自己不要命也不能拉别人下水吧?幸亏是被警察及时查处了,真闹出车祸人命,股市再再怎么涨跌也与你无关了。炒股之人别把自己炒成“垃圾股”。

□李法明/图 林琳/文



## 惩处身份证件造假,有助破解“奇葩证明”

□史洪华

据央视报道,刑法修正案(九)草案二审稿于6月24日提请十二届全国人大常委会第十五次会议审议。根据草案规定,伪造、变造以及使用伪造、变造所有可以用于证明身份的证件都是犯罪行为。法律委员会经研究,建议将证件统一规定为“居民身份证、护照、社会保障卡、驾驶证等依法可以用于证明身份的证件”。

与现行刑法仅处罚伪造、变造居民身份

证行为不同,修正案拟惩处伪造、变造所有可以用于证明身份的证件的行为。

陌生人社会,身份证明成为个人向外界介绍、展示自我,构建互信关系的载体,是有关部门提供管理、服务职能的依据。从本质上说,证明是一种信用保证,即用某个权威机构出具的凭据,来佐证居民的身份属性、人际关系或社会关系的真实性,防止有人在获取资格、享受待遇及办理事项时弄虚作假。

近来受到颇多关注的证明难及一些奇葩证明的产生,有政府部门简政放权不到位,权

责关系未理清,少数工作人员推诿责任、吃拿卡要的因素。但也与当前社会诚信建设不容乐观,弄虚作假行为多发不无关系,有时说谎和欺瞒几乎不需要任何成本,而办错事给错钱则要付出实实在在的代价,这两者的法律责任不可同日而语。现实中死人领社保、富人领低保、遗产被冒领、家庭共同财产被私自处分、学历造假的事不在少数。

对相关部门来说,一张张证明其实是免费金牌,与其说是拿来卡别人,不如说是用于保护自己,一旦出了事就推到当初办证明的机构身上。

(上接第1版)采取合资、公私合营(PPP)、特许经营等方式。提高合作项目节能环保水平。

第三,我们要面向产业投资需求,在金融合作上取得突破。中国有充裕的外汇储备,愿以购买欧债、直接投资等多种方式参与欧洲发展。中方将积极考虑建立中欧共同投资基金,助力欧洲战略投资基金。还将扩大购买欧洲投资银行债券,充分发挥泛欧投资合作平台、中欧投融资框架等金融安排

## 携手开创中欧关系新局面

的功能,发挥人民币清算行作用,健全RQFII制度,让金融合作成为双方利益融合的牢固纽带。

第四,在提升贸易投资自由化水平上取得突破。中欧只要本着互惠互利原则,处理好贸易摩擦等问题,完全有望实现2020年贸易额达到1万亿美元。

进度、实际效果等情况,特别是重大项目落地、重点政策保障以及简政放权推进情况,及时发现和纠正存在令不行、有禁不止行为。

此轮跟踪审计由审计署统一组织实施,审计署18个地方特派办和20个派出审计局全部出动,各级地方审计机关也同期进行。有关重大建设项目的推进、财政资金的统筹使用、重大政策的落实、简政放权以及促进防范经济领域风险隐患,都在此次审计之列。

汪德华表示,本次审计工作报告对于稳增长政策推进不及时、执行不到位的问题予以充分揭示,并基于审计揭示问题及对体制机制因解剖所提出的相关意见,已经在国务院的最新政策中得以充分体现,必将对稳增长、

调结构宏观部署起到积极推动作用。

### 跟踪到“最后一公里”

实际上,审计署的跟踪审计与国务院督查组也一直保持紧密互动。在跟踪审计报告中列出的“问题清单”,往往会被国务院督查组作为督查线索,带往实地查看。

中国行政体制改革研究会秘书长王满传认为,“政策落实离不开资金保障,审计可以发挥特长,通过持续性跟踪,看资金有没有按时拨付,是否按规定用途和规定使用度。”

“每项政策措施落实情况的审计,都要从‘政令走出中南海’,跟踪到‘最后一公里’。”审计署相关工作人员介绍,比如审计减轻企业税

的可靠合作伙伴。摆脱当前国际金融危机和应对全球性挑战,都需要欧中建起更强劲有力、互利的合作伙伴关系。欧方十分关注中国经济战略举措,愿与中方携手加强在互联互通和基础设施建设方面的合作,欢迎中国企业赴欧投资。欧方钦佩中方的减排努力,双方可在此领域挖掘潜力,深化合作。

与会的约400名中欧工商界人士对中欧领导人的演讲报以长时间热烈掌声。

负情况,派出审计局要了解有没有按要求出台减轻企业税负的政策,地方特派办则负责了解各地执行情况,在评估减轻企业税负效果同时,审计人员甚至会不打招呼地走进企业、行业协会了解第一手信息。“审计过程中工作人员财务完全独立。自付交通食宿,任何费用都不用对方的,甚至单独去项目工地一线明察暗访。”

他表示,“对政策落实情况进行跟踪审计,既是审计机关的新任务,也是审计技术方法的新探索,还是发挥审计监督建设性作用的重要途径。通过这项工作,力求推动打通政策落实的‘最先一公里’和‘最后一公里’,积极发挥审计作为政策落实‘督查员’和经济发展‘助推器’的作用。”(本报北京6月29日电)

乡小学校长明久连续“骗”了妻子4年,只留在普玛江塘。“我申请到普玛江塘小学的时候,妻子不同意,我就骗她说只呆一年就回来。”

就这样明久骗了妻子一年又一年。不过,让明久欣慰的是,学校的教学质量评估,终于摆脱了从前的全县倒数第一。

师范大学毕业的云丹,2003年申请到普玛江塘小学工作,8年后离开时,动情地说:“我喜欢这里可爱的孩子,我感受到生活的乐趣!”

正是在这种强大的精神感召下,不少党员干部纷纷主动报名。

乡长格桑确拉以前在海拔相对较低、交通方便的伦布雪乡担任乡人大主席,2014年他主动申请到普玛江塘工作。他说:“妻子得知这个消息,伤心地哭了,主要担心我患上高原疾病,但我想,一定要到最艰苦的地方锻炼锻炼!”

离开这个海拔最高的乡政府时,记者看到,鲜艳的国旗,正在这片神奇的雪域高原上迎风招展。

(据新华社拉萨6月29日电)

## 2014年中国共产党党内统计公报

(上接第1版)

发展党员的性别、民族、年龄和学历。发展女党员80.2万名,占发展党员总数的39.0%,所占比例较上年下降0.3个百分点。发展少数民族党员17.6万名,占发展党员总数的8.6%,所占比例较上年提高0.2个百分点。发展35岁及以下党员169.3万名,占发展党员总数的82.3%,所占比例较上年提高0.6个百分点。发展具有大专及以上学历的党员79.7万名,占发展党员总数的38.8%,所占比例较上年提高2.6个百分点。

发展党员的职业。工人14.5万名(其中农民工5006名),农牧渔民35.2万名(其中外出务工人员1.8万名),企事业单位、民办非企业单位专业技术人员26.4万名,企事业单位、民办非企业单位管理人员18.9万名,党政机关工作人员10.6万名,学生76.7万名,其他职业人员23.3万名。

在生产、工作一线和新的社会阶层中发展党员,2014年全国在生产、工作一线发展党员96.2万名,占发展党员总数的46.8%;在抗洪抢险、救灾等急、难、险、重特殊情况下发展党员694名;在新的社会阶层中发展党员1.3万名。

### 三、党内表彰情况

2014年全国各级党组织共表彰先进基层党组织16.3万个,表彰优秀共产党员90.8万名,表彰优秀党务工作者16.2万名。

### 四、申请入党情况

截至2014年底,全国共有入党申请人

2181.5万名,其中入党积极分子1029.7万名。

### 五、党组织情况

党的地方委员会。全国共有党的各级地方委员会3218个,其中,省(区、市)党委31个,市(地、州)党委397个,县(市、区)党委2790个。

城市街道、乡镇、社区(居委会)、建制村党组织。全国7567个城市街道中,7565个已建立党组织,占城市街道总数的99.97%。32756个乡镇中,32753个已建立党组织,占乡镇总数的99.99%。93018个社区(居委会)中,92581个已建立党组织,占社区(居委会)总数的99.53%。577336个建制村中,577273个已建立党组织,占建制村总数的99.99%。

机关、企事业单位党组织。全国23.7万个机关单位中,23.6万个已建立党组织,占机关单位总数的99.6%,所占比例与上年持平。54.6万个事业单位中,50.6万个已建立党组织,占事业单位总数的92.7%,所占比例较上年提高2.0个百分点。

企业党组织。全国21.3万个公有制企业中,19.4万个已建立党组织,占公有制企业总数的91.0%,所占比例较上年提高0.2个百分点。297.3万个非公有制企业中,157.9万个已建立党组织,占非公有制企业总数的53.1%。

社会组织党组织。全国43.9万个社会组织中,18.4万个已建立党组织,占社会组织总数的41.9%。

(注:本公报部分合计数或相对数由于单位取舍不同而产生的计算误差均未作机械调整。)

(新华社北京6月29日电)

## 奉献铸就品格

(上接第1版)

普玛江塘干部群众守护祖国边疆的决心和意志如钢铁般坚强。“这里虽然条件艰苦,但是祖国一片神圣的土地,总要有人来守护。”这是普玛江塘乡干部接受新华社记者采访时说的一句话。他们用自己的坚守、牺牲和奉献诠释着人生诺言,在高原上诠释了自我的境界和担当。

更为可贵的是,普玛江塘的干部没因为条件艰苦而“守摊子”,而是千方百计因地制宜谋发展,他们引进良种牛羊,建设畜产品加工点、大棚温室,完善牧道……带动当地农牧

民实现近3年年均收入增长29%。普玛江塘的干部们用实际行动告诉我们:在同百姓的嘘寒问暖中,才能实现为官价值;在为群众排忧解难中,才能体现为政意义;把根深植人民之中,才能长久地赢得民意!

对比见差距,见贤而思齐。如果各地干部都像普玛江塘的干部一样,不甘做“庸官”、“太平官”,勇于激浊流、涉险滩,善于出主意、谋发展,主动作为,干事创业,做到“为官一任造福一方”,就能在服务群众中实现人生价值,赢得人民口碑。

(新华社拉萨6月29日电)

(上接第1版)

来到乡干事苏海的宿舍,看到桌上摆了不少藏语书籍。这位23岁的小伙子认真地给我们讲起他的学习计划:“白天工作很忙,我就利用晚上和节假日,挤时间学。尽管很难,可只有学会了藏语,才能更明白当地老百姓想什么,才能多做一些老百姓欢迎的事。”

在这里坚守,恶劣的高原环境和气候,无时无刻不在考验着人的意志。尽管不少干部身患高原疾病,尽管生活工作条件十分艰苦,但近3年来,普玛江塘乡80名干部,除了一位独生子女确需回家照顾父母外,没有一个“逃兵”。

“再艰苦的地方也要有人守,再艰苦的工作也要有人干,1012名群众需要我们的服务。”在普玛江塘采访,经常听到干部们这样说。普玛江塘虽然只有6个村,但地域面积达1200平方公里,发展和稳定任务繁重,乡干部给记者列出了一张今年全年的工作流程表:

3月份,一个重要工作是排查化解矛盾纠纷,所有乡镇实行24小时值班制度。

5月至8月,是乡里组织实施项目建设的黄金时期,同时还要发动牧民,参与“法律进万家”活动。

到9月份,要为牧民准备今冬明春的防灾

## 触摸生命的高度

多想办法!”

几年间,这个条件艰苦的高原,生产、生活条件大大改善——277户牧民全部住进了宽敞明亮的土木结构新房,彻底告别了住了数百年的帐篷和草皮房;引进良种牛羊,有效改善了畜群结构;完善了牧道、防洪坝、药浴池、暖棚圈、大棚温室、畜产品加工点和畜种改良工程建设……

“再艰苦的地方也要有人守,再艰苦的工作也要有人干,1012名群众需要我们的服务。”在普玛江塘采访,经常听到干部们这样说。

普玛江塘虽然只有6个村,但地域面积达1200平方公里,发展和稳定任务繁重,乡干部给记者列出了一张今年全年的工作流程表:

3月份,一个重要工作是排查化解矛盾纠纷,所有乡镇实行24小时值班制度。

5月至8月,是乡里组织实施项目建设的黄金时期,同时还要发动牧民,参与“法律进万家”活动。

到9月份,要为牧民准备今冬明春的防灾

## 构建精神的高原

抗灾物资。10月、11月,对照党建、环保、综治等各种目标任务,完成工作并对接考核。接着元旦、春节、藏历新年接连来了……

他们深入细致的工作,让农牧民感动,“老百姓有时候拿一块风干肉,一坛酥油,或者一瓶用饮料罐装的牛奶,送给我们,你不要,你谢绝,他可能会哭。”乡政府文秘吴应均说。

### “在这里找到生命的价值”

两年前,乡卫生院医生次旦患上严重的高原性关节炎,膝关节积液,无法坚持工作,只好调到县人民医院。然而,身体刚刚恢复,他便主动申请,回到普玛江塘工作。

“到县里后,普玛江塘的许多百姓还是翻山越岭来找我看病,我觉得他们离不开我!”次旦的话,质朴却动人。

自愿报名要求分配到普玛江塘,在外乡工作却主动报名考试到这里来……普玛江塘乡,正成了一块强烈的“价值磁石”。不少干部自豪地告诉记者:“在这里能够找到生命的价值!”