

梳理权力清单,明晰责任界限

——我国信访改革力图打通信访“最后一公里之堵”

据新华社北京5月31日电(记者白阳)“群众跑来跑去,领导批来批去,部门转来转去”……长期以来,信访事项在部门之间“空转”、办事效率低下的现象被信访群众称为“最后一公里之堵”。如今,这一局面有望在一系列改革“组合拳”下得到扭转。

“小马拉大车”的信访之困

5月29日至30日,来自全国31个省市区和新疆生产建设兵团的信访部门及中央相关单

位的百余名负责人,在北京就推进通过法定途径分类处理信访诉求的工作召开座谈会并进行现场调研。

在会上,国家信访局副局长张恩玺形象地将现在的信访工作局面比作“小马拉大车”;“信访是个筐,什么都往里装。”他深有感触地说,信访工作职责边界不清楚,受理范围不明晰的问题一直比较突出,不少本应通过诉讼、仲裁、行政复议等途径解决的问题大量进入信访渠道,导致信访部门管了许多不该管、也管不好的事项,而职能部门的相关法定职责得不到充分履行,群众合理诉求得不到及时有效解决,产生了许多新的矛盾。

张恩玺表示,自中央提出信访法治化的目标后,如何在行政体系内部进一步厘清信访途径与行政复议、仲裁等其他法定途径的界限,成为信访改革的迫切要求。经过大量前期调研,国家信访局会同国务院法制办等部门于去年8月制定了相关指导性

意见,明确了申诉求决、揭发控告、信息公开三类问题的法定途径及法律依据,并于今年1月和3月分别确定了民政部、卫生计生委、人力资源和社会保障部等第二批共9家单位开展试点。

“法无授权不可为,法定职责必须为,这是信访工作必须遵循的原则。”张恩玺说。

让信访大厅成为解决问题的“终点站”

“为什么信访室里看不到多少群众?”刚刚走进北京市西城区卫生局的信访接待室,一位来自山东的与会代表便抛出了疑问。西城区卫生局信访办的负责人笑答,这都是“三次分类工作机制”的功劳。

据该负责人介绍,西城区卫生局在信访入口环节整合了北京市信访综合系统、局长信箱、12320公共卫生热线等渠道,依照信访事项、行政投诉、医疗纠纷三条途径分类处理,大大提高了初信、初访的办理效率。(下转第4版)

让祖国的花朵在阳光下绽放

——以习近平同志为总书记的党中央关心少年儿童和少先队工作纪实

新华社记者 张晓松 黄小希

少年儿童是祖国的花朵,是民族的希望。中国共产党历来高度重视少年儿童工作。在革命、建设、改革各个历史时期,党中央就我国少年儿童事业发展作出了一系列重大部署,毛泽东、邓小平、江泽民、胡锦涛等领导同志就教育引导广大少年儿童健康成长提出一系列重要思想,使我国少年儿童事业不断取得新的成就。

党的十八大以来,以习近平同志为总书记的党中央高度重视中国少年儿童先锋队建设,亲切关怀少年儿童健康成长,为新形势下我国少年儿童事业发展指明了方向。

深情的嘱托,实在的举措,如阳光点亮孩子们的梦想,如雨露滋润孩子们的心灵。在星星火炬照耀下,在党的阳光沐浴下,各族少年儿童正在祖国大家庭茁壮成长。

谆谆教诲殷切期望——为了中华民族的今天和明天,我们要教育引导广大少年儿童树立远大志向、培育美好心灵,让少年儿童成长得更好

在孩子们心中,习近平总书记是睿智博学的“大朋友”,也是和蔼可亲的“习爷爷”。党的十八大以来,总书记连续两年参加少先队主题活动,同少先队员共度“六一”国际儿童节,少年宫、儿童福利院、灾区安置点、学校校园……留下了总书记同孩子们亲切交谈的感人场景。

2013年“六一”国际儿童节前夕,习近平总书记来到北京市少年宫,同在京参加交流体验活动的全国56个民族、革命老区、灾区、患有先天性心脏病少年儿童和农民工子女以及首都城乡少年儿童等,一起参加“快乐童年

放飞希望”主题队日活动,向全国广大少年儿童祝贺节日。

在植物园农作物区,总书记观看孩子们劳动,并蹲下身子同移栽人参果苗的两个孩子交谈。他对孩子们说,你们从小就要树立劳动光荣的观念,自己的事自己做,他人的事帮着做,公益的事争着做,通过劳动播种希望、收获果实,也通过劳动磨炼意志、锻炼身体。

得知正在进行“美好家园创意搭建”的是来自汶川、玉树、舟曲、芦山等灾区的少年儿童,总书记走过去听孩子们介绍,肯定他们建设美好家园的决心和信心,称赞他们体现先进建筑理念的创新创新意识……

习近平总书记强调,孩子们成长得更好,是我们最大的心愿。党和政府始终关心各族少年儿童,努力为他们学习成长创造更好的条件。

对孤儿、残疾儿童、灾区儿童等特殊儿童群体,习近平总书记记挂在心。2014年1月的

内蒙古大草原,一片银装素裹。总书记来到呼和浩特儿童福利院,看望在这里入住的儿童。在模拟家庭,他向代养妈妈握手问好,充分肯定这种抚养方式;在宿舍,他鼓励聋哑女孩王雅妮和放假“回家”的大学生闫志净好好学习,学业有成,并伸出大拇指向她们学习汉语“谢谢”;在排练室,孩子们边做手势,边唱起《感恩的心》,大家眼眶湿润了。

2014年的春天,在新疆考察工作的习近平总书记走进疏附县托克拉克镇中心小学。了解到全校共12个班,全部开设双语课程,有很好的教学设施后,总书记很高兴。他来到六年级一班教室,听两名学生朗读课文《做客喀什》的部分段落,称赞她们汉语识字量大、发音准,读得好。操场上,看见总书记来,孩子们围拢过来,总书记同他们合影,临别时,孩子们高喊着“欢迎习爷爷再来”,总书记向他们挥手告别。(下转第3版)

标题新闻

(据新华社)

中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于深入推进农村社区建设试点工作的指导意见》

河北发文做好农民工服务工作

5年实现社保全覆盖 工资基本无拖欠

本报讯(记者李昱霖)河北省政府办公厅近日发布的《河北省人民政府关于进一步做好为农民工服务工作的实施意见》提出,到2020年,农民工社会保险和城镇基本公共服务基本实现全覆盖,工资基本无拖欠,平均收入比2010年翻一番以上,基本实现有条件、有意愿的农民工市民化。

《意见》提出全面实行劳动合同制度,在流动性大、季节性、用工时间短的农民工中推行简易劳动合同。着力提高小微企业、非公企业农民工劳动合同签订率。依法规范劳务派遣用工行为,清理建设领域违法发包分包行为。在建设领域和其他容易发生欠薪的行业落实工资保证金制度、工资预储金制度和政府应急周转金制度。完善并落实工程总承包企业对所承包工程的农民工工资支付全面负责制度,行政执法与刑事司法联动治理恶意欠薪制度,解决欠薪问题地方负责总责制度,推广实名制工资支付银行卡。稳步提高最低工资标准,推动实现农民工与城镇职工同工同酬。

河北将深化户籍制度改革,有序推进农民工在城镇落户。到2020年,努力实现800万左右的农村人口向城镇转移,近千万符合条件的农民工等群体落户城镇。

在农民工住房和子女教育问题上,河北将进一步完善住房保障制度,将农民工住房问题纳入住房发展规划,把符合条件的农民工纳入保障范围。积极支持符合条件的农民工购买或租赁商品住房,并按规定享受购房契税和印花税等优惠政策。将符合条件条件的农民工随迁子女全部纳入流入地教育发展规划,将农民工随迁子女义务教育经费全部纳入流入地财政保障范围,实现农民工随迁子女基本在流入地全日制公办中小学平等接受义务教育。做好农民工随迁子女接受义务教育后在流入地参加升学考试工作。

河北还规定,积极推荐优秀农民工为各级党代会、人大、政协的代表和委员,在评选劳动模范、先进工作者和报考公务员等方面与城镇职工同等对待。

甘肃首家污水整体再生利用工程调试通水

破解发展中的“水之惑”,为西北同类缺水城市提供借鉴

本报讯(记者康劲 通讯员陈晓)一方面是干旱少雨的气候环境让城市饱受缺水之痛,一方面是近期因为企业违法排污而备受舆论批评。处于发展瓶颈与纠结中的甘肃武威市,最近迎来城市发展和生态建设的转机。

5月20日,在武威市凉州区金羊镇,随着工作人员打开连接市污水处理厂与再生水厂的管道阀门,经污水处理厂处理过的达到中水(国家一类A)排放标准的水,缓缓流入新建成的再生水厂提升泵房。经过处理的污水将通过管道输送至周边的海藏湖景区、天马湖景观工程及热电厂,成为城区的绿化用水、浇洒道路用水及电厂冷却水。

武威古称凉州,历史上曾是著名的河西四郡之一,但这里的年降水量只有60-610毫米,蒸发量却达1400-3010毫米,人均占有水资源量是全省水平的1/2和全国水平的1/3,属典型的干旱缺水地区。今年3

月,当地荣华工贸公司向沙漠排污事件引起社会广泛关注。事发后,相关部门对荣华工贸公司董事长依法立案调查,对该公司违法行为按高限罚款300.31万元。

武威荣华的污水事件在当地引起极大震动。在甘肃省委召开的有关加快推进生态文明建设工作会议上,甘肃省委书记王三运曾表示:要深刻吸取武威荣华公司环境污染违法事件的教训,以解决损害群众利益的突出环境问题为重点,进一步加强重点地区、重点流域、重点行业环境大检查、大整治力度。

据悉,该项目是甘肃首家污水整体再生利用工程项目,将为西北地区同类缺水城市提供借鉴。继今年1月1日起国家实施了被誉为“史上最严”的新环保法之后,环保部又在近期公布了《水污染防治行动计划》(即“水十条”),提出敏感区域的城镇污水处理设施应于2017年底前全面达到一级A排放标准。



我国将取消绝大部分药品政府定价

5月31日,市民在安徽医科大学第二附属医院药房窗口取药。根据国家发展改革委等部门《关于印发推进药品价格改革意见的通知》要求,2015年6月1日起,我国将取消绝大部分药品政府定价,药品实际交易价格主要由市场竞争形成。

新华社记者 刘春喜 摄

北京下文严格控制事业单位总量,市属公立医院、高校等公益二类事业单位探索逐步收回编制——

没了“事业编制”,这些单位还有吸引力吗?

本报记者 甘哲

近日,北京市委办公厅、市政府办公厅下发《关于创新事业单位管理加快分类推进事业单位改革的意见》指出,北京事业单位将严格控制总量,增编必须经过批准;公立医院、高校等公益二类事业单位探索逐步收回编制。

近年来,考“事业编”端“铁饭碗”成为一些大学生的求职目标。此次北京市属高校、医院退出编制是否会减少招聘吸引力?又将会对事业单位改革带来怎样的影响?

记者在采访中了解到,此项改革是突破“养人不干事”体制的正向改革,但对于新进此类单位的工作人员来说,最担心自己的切

身利益受损。

进高校将没编制了?

“进高校将没编制了?”即将硕士毕业的张洋准备留校当科研管理类的行政人员,目前还没签三方协议。消息一出,张洋格外关注,其所读学校是北京市属高校,正好在政策范围内,张洋不清楚是否会受到影响。

虽然大家都觉得编制重要,但编制到底是什么,张洋其实并不清楚。

“编制主要是三定:定职能、定机构、定人员。”中国人民大学公共管理学院副教授张璋对记者介绍,编制通常是指组织机构的设置及其人员数量的定额和职务的分配,由财政拨款

的编制数额由各级人事部门制定,财政部门据此拨款,通常分为行政编制和事业编制。

根据《意见》,北京将对现有高等学校、公立医院等逐步创造条件,保留其事业单位性质,探索不再纳入编制管理。对现有编内人员实行实名统计,随自然减员逐步收回编制。针对张洋的情况,她在学院负责就业的老师告诉记者:“政策刚刚出,具体条款还不明确,一切都还不能确定。”

据张璋介绍,虽然长期以来财政对事业单位一般按照“人头”拨付经费,控制编制实际也就是控制财政支出。但目前已经转变形式,不再按人头拨款,而是按照国家下达的招生指标完成招生任务后,财政按生均比等因素拨款。

“编制管理的核心是控制财政支出,编制与财政拨款没直接关系,意味着编制在高校的重要性也减小了,这为我们探索不纳入编制管理提供了条件。”北京市编办相关负责人表示,“但这只是一个改革探索的方向,不可能一步到位。”他表示,今年北京市准备选择部分有条件的单位试点,改革的总体原则是采取“老人老办法、新人新办法”,随自然减员逐步收回编制。

最担心同工不同酬

一直以来,“事业编制”呈现出来的工作稳定或隐性福利的吸引力,都让求职者蜂拥而至。(下转第3版)

了权利与义务相一致的原则。社会公众对高速综合服务水平的评价也使费率调整获得了更多合法性和正当性,是具有创新性的高速公路行业管理手段。

高速公路建设方面,条例还规定高速公路应严格执行批准工期,不得擅自延长或缩短。因特许经营高速公路项目投资人或法人自身原因造成项目建设期延长,延长的建设期相应抵扣收费期。

5月27日,记者就上述条例内容致电四川省交通运输厅进一步咨询。相关负责人表示,由于目前该条例还处于审议阶段,作为地方性法规在未出台前还面临诸多调整,更多内容现在不便透露。而不少市民对四川省本次高速公路收费体制改革表示十分支持。

四川试水高速公路收费体制改革

高速收费费率与道路状况服务水平挂钩

本报讯(记者李娜 高柱)从成都市区到双流国际机场的高速路不足12公里,每次收取过路费20元,一收就长达13年——这条市民口中的“天府第一贵路”在车主多次呼吁后,才在2012年下调至14元。今后类似的问题,在四川省即将实施的高速公路收费体制改革中,或将得到较快解决。

近日,四川省人大常委会审议《四川省高

速公路条例(草案)》,明确提出了收费费率动态调整、新建公路延长建设期相应抵扣收费期等多项改革措施。

去年11月,四川启动了高速公路运营服务质量考评工作,为出台全国首套与运营服务质量直接挂钩的高速公路车辆通行费收费标准预研,而本次审议的条例草案,亦明确了高速公路收费标准与服务水平的相关性,提

出建立高速公路收费费率动态调整机制,规定高速公路车辆通行费实际收费费率在省政府审查批准的收费标准基础上,根据道路技术状况和综合服务水平动态调整,为社会公众提供畅通、安全、高效、便捷、舒适的高速公路公共产品。

四川省政府相关负责人表示,道路技术状况和综合服务水平与收费费率挂钩,体现