

## 申请程序繁琐,覆盖面狭窄,救命的钱成了“神秘的资金”——

# 巨额交通事故救助基金缘何“睡大觉”

### 专家建议,扩大基金覆盖面;建立全国统一的救助基金财团法人,向社会公布审计报告

本报记者 于宛尼

每年新增20余亿元的道路交通事故社会救助基金似乎成了“神秘的资金”。“公众对基金了解甚少,申请困难,基金使用审计信息不公开,本应是弱势群体救命的钱却成了‘神秘的资金’。”5月23日,对外经贸大学法学院副教授李青武对记者如是说。

李青武负责我国交通事故救助基金课题研究多年,鲜有人问津。不久前,因为一则报道,同事和媒体对他的课题研究有了兴趣。据媒体报道,广州一位名叫刘来香的老人,因为在交通事故中受伤,至今已住院3年多,拖欠了医院20多万元治疗费用。而累计收入超过20亿元的广东省交通事故救助基金,去年真正用出去的只有几单,仅十多万元。

本应救命的交通事故救助金为何躺在财政账户上“睡大觉”?在不断遭遇公众“懒政”、“尸位素餐”等指责背后,道路交通事故救助金该如何发挥应有的作用?记者对此展开了调查采访。

#### 基金数额庞大很少使用

道路交通事故社会救助基金,是指依法筹集用于垫付机动车道路交通事故中受害人人身伤亡的丧葬费用、部分或者全部抢救费用的社会专项基金。

据了解,救助基金有多个来源,但主要是交强险,按照1.5%计提。以每辆车一年交950元交强险计算,2014年年末全国有15447万辆车,当年筹集的交通事故社会救助基金就有近29亿元。

然而,庞大的道路交通事故社会救助基金,每年使用的甚少,公众对此也知之甚少。广东省交通事故救助基金“沉睡”只是冰山一角。公开数据显示,2014年,山东全省道路交通事故救助基金垫付1700余万元,居全国前十位,而截至目前,山东全省共筹集道路交通事故救助基金6.64亿元,花出去的1700万元救助金还不到6.64亿元的一个零头。

记者在采访时,询问了保监会、保险协会、人社部、保险公司、交警大队等部门的10

余名相关工作人员,他们或不知道有这一基金的存在,或不了解该如何使用。

#### 实际申请成功者不足10%

“交通事故救助基金是政策性、公益性的保障基金,各级政府制定的管理办法公开的甚少,管理机构不统一,与机动车全国行驶的常态化背道而驰。”李青武说。

记者查阅了已经出台该基金管理的地方政府网站发现,同一基金在不同地区的管理机构并不一样。道路交通事故社会救助基金在深圳市和北京市由公安交警部门管理,重庆市放在重大安全生产办公室管理,上海放在了财政部门管理。

在现实操作中,由于该基金涉及财政、交管、保险、卫生、农业等多个部门,加之基金管理运作难度大,很多地方在资金申请、发放等环节存在职能不清,申请手续繁杂的情况。广东省中山市政协委员韩建华在调研时发现,“根据基金实际运行调查情况来看,医院在帮助病人申请救助基金时,普遍感到很困难,实

际申请成功者不足10%。批准的案例大都在数月后才兑现,有的甚至需要10个月的时间才能申请成功。”

一位地方交通事故救助基金管理机构的工作人员告诉记者,交通事故救助金出现花不出去的情况,除了申请程序复杂原因,还在于救助金的覆盖面较为狭窄。

这位工作人员说,交通事故救助基金垫付适用的三种情形包含:抢救费用超过交强险责任限额的;肇事机动车未参加交强险的;机动车肇事后逃逸的。在他看来,应当将基金覆盖面设立得更广泛一些,向家庭困难的当事人和弱势群体倾斜,在医院设立专门的基金申请办理窗口,向受害人告知基金的存在和申请程序。

#### 应建立统一的基金财团法人

实际上,基金管理职责不明的确造成手续烦琐,记者调查获悉,目前,安徽、内蒙古、黑龙江等很多省市自治区都设立了道路交通事故社会救助基金,但基金管理职责不清、同省

地区范围内管理标准不一等使一些地方存在滥用行政审批权,或者资金遭挪用的可能。

李青武介绍说,有的地方,受害者写好了事故救助金申请书,却找不到接收部门。有的地方在审批过程中,各种行政部门总要以各种名义“插手”,一些地方甚至规定,每笔救助金的申请审核需要经过分管副市长签批才能发出。救助金的申请审核成了另类“行政审批”。

另一方面,道路交通事故社会救助基金的使用情况应该进行审计,并向社会公布审计报告。然而,目前仅有上海市的道路交通事故社会救助基金的审计报告能在网上查询到。

“由于制度设计仓促,道路交通事故社会救助基金未发挥应有的作用,导致基金成为‘神秘的资金’,或被挤压、挪用、侵占。”李青武建议,建立全国统一的救助基金财团法人,在省、市一级设立分公司,将救助基金受理、申请委托给经营交强险业务的保险公司分支机构,便于受害人申请。同时,向社会公布审计报告以及沉淀资金保值、增值方式,发挥道路交通事故社会救助基金的作用。

## 四川国企管理者考核不达标或被解聘

本报讯(记者李卿 高柱)企业主要负责人通过市场竞聘上岗,70%中层、60%员工为市场化选聘……5月22日,记者从四川省国有资产管理委员会获悉,目前已涵盖23户四川省国资委监管企业的国企劳动、人事、分配制度改革(三项制度改革)初见成效,国企管理者考核不达标不仅会影响薪酬,甚至会面临解聘。

据悉,2014年11月,四川省出台省属企业三项制度改革方案,提出建立以市场化为导向、与社会主义市场经济体制和现代企业制度相适应的劳动用工、选人用人 and 激励约束机制,要求按照市场化原则开展企业管理者选聘、考核、奖惩等工作,加大对关键人才的激励力度,实现省属企业员工能进能出、管理人员能上能下、收入能增能减的良性健康发展局面,并计划于2017年全面完成该项工作。

记者了解到,三项制度改革实施半年以来,市场化选聘已成为四川省国企改革热词,四川能投集团等7户企业已基本实现年度改革目标。其中,川商集团70%的中层、60%的员工均为市场化选聘人员;川旅集团国旅公司主要负责人放弃组织任命,主动参加市场竞聘,集团高管去行政化取得突破;物流股份首次采取内部公开竞聘和市场化选聘相结合的方式,对31个管理岗位实行公开选聘。四川省国资委相关负责人表示,未来将把三项制度改革推动情况作为企业负责人经营业绩考核保障指标之一,以奖惩机制激发国有企业发展活力。

## 重庆中亚班列开行

5月28日,重庆中亚班列从沙坪坝区团结村铁路集装箱中心站出发。

当日上午10时,装载着价值达1100万元货物的中亚货运班列从重庆市沙坪坝区团结村站出发,将开往哈萨克斯坦等中亚国家。该班列的开通,为重庆开辟了一条新的对外商贸路线,进一步发挥重庆整车口岸、冻品口岸及木材口岸的优势,成为重庆融入国家“一带一路”战略的重要举措。

新华社发(何起摄)

## 秦皇岛首届国际皮草节举办

本报讯(特约记者刘润胜 通讯员德龙刘斌)5月27日~29日,中国·秦皇岛首届国际皮草节暨河北省(秦皇岛)第九届毛皮特产产品交易大会在河北昌黎举办。期间,昌黎县被授予“中国皮草产业循环经济示范县”称号。

据了解,昌黎县皮草产业已有30多年历史,毛皮动物养殖总量达1410万只,年交易额80亿元,已成为全国最大的生皮交易集散地。在皮草节开幕式上,昌黎县禽畜粪便废弃物综合利用及污染防治、中国毛皮拍卖行等7个项目成功签约。

## 甘肃光伏采暖完成试点

本报讯(记者康勤 通讯员程红平 周有学)5月18日,据国网甘肃省电力公司市场营销部统计报表显示,从2014年11月采暖期开始到2015年3月底结束,甘肃省金昌地区新能源替代传统能源供电锅炉用电量427.3845万千瓦时。

去年,经过有关部门批准,金昌市率先在甘肃省开展光伏能源就地消纳试点工作,“点对点”实施供电锅炉、电采暖。2014年11月,国网甘肃电力组织了1家光伏发电企业和4家企业的电锅炉及2家电采暖小区用户签订了消纳合同。试点表明,就地消纳有力地促进了用电企业健康发展,同时也促进了光伏发电企业发展,达到多方共赢。

## 国内首款4K融合一体机发布

本报讯(记者刘兵)5月26日,歌华有线公司举行电视4K融合一体机发布会,推出了国内首款广电定制高端4K融合一体机,并正式启动预售。用户无需外接机顶盒,就可以通过一体机收看直播频道和海量互联网电视节目。

“歌华电视”4K融合一体机是歌华有线公司与百视通、创维、海信等公司联合,基于“歌华云平台”打造的国内首款广电定制高端4K融合一体机。据悉,这款4K融合一体机内容丰富,拥有超过50万小时的节目储备。

## 国内最高转体桥施工顺利推进

本报讯(记者张昉 通讯员蒲漪 车春兰)5月13日凌晨5点,中铁七局长丰大道转体桥38#墩施工现场,经过7天的连续作业,该墩现浇梁分段分级4次顶压全部顺利完成,安全质量稳定可控。

中铁七局承建的长丰大道转体桥,是武汉国际园林博览会配套项目,上跨每天来往170多对列车的汉宜铁路和汉丹铁路,转体发生在38#墩、39#墩之间,高度达33米,是目前国内转体高度最高的转体桥。

## 湖北省留学人员商会成立

本报讯(记者鲍明强)以高学历、宽视野著称的“海归”成为湖北创新创业新生力量。5月28日,湖北留学人员商会在汉口宣布成立,近千名首批会员进行了短暂交流。据悉,湖北省有10万留学人员。

## 快递企业发展还需关爱一线员工

本报杭州5月28日电(记者于宛尼)电子商务的迅猛发展推动物流业的繁荣。然而,庞大的快递员群体,在为物流业的进步做出巨大贡献的同时,却陷入用工主体难确认、劳动权益维护缺失的种种困境。今天在菜鸟合作伙伴大会(第一届菜鸟江湖大会)上,来自全国的快递物流企业代表将讨论行业未来焦点集中在快递员权益维护上。

据国家邮政局粗略统计,我国快递业从业人员超过100万人。在这些人中,大部分为一线快递员。物流行业中数量庞大的快递员的劳动权益维护却一直是行业发展的短板。近年来,媒体报道与有关部门统计结果中涉及快递员的劳动争议日益增多。近日本报亦报道,重庆快递员与公司签订承包合同,因延误件数和丢失快递等,其工作两个月,罚款比工资还要高。

圆通速递总裁峰峰坦陈,有些快递企业采取个人承包、承揽经营、委托经营方式,在这种转包、分包、委托、承包、承揽经营形式中,直接用用工,中间环节多,致使快递员与企业之间劳动关系难以确认。

“菜鸟网络接下来将在快速、仓配、跨境、农村和驿站五大战略方向发力,力争早日实现包裹国内24小时送达,全球72小时必达的目标。而这一目标的实现离不开一线快递员的努力,因此,我们必须关注和他们的权益。”菜鸟网络总裁童文红称。

申通快递副总裁熊大海则表示,按照菜鸟网络预计,未来规模量日均2亿件包裹需要1666万人配送才能实现,面对未来的机遇和挑战,快递公司除了提升一线快递员的工资水平,还需要加强员工职业培训,为他们提供更多的岗位安全保障,才能留住人才。



半年前,非法集资和“跑路”事件频发;半年后,政府出台“投资类企业管理暂行办法”

## 甘肃对投资类企业加强监管

本报讯(通讯员李丽 记者康勤)5月26日,记者从甘肃省新闻办举行的发布会上获悉,《甘肃省投资类企业管理暂行办法》将于6月1日起施行,将从制度上加强对投资类企业的监管,规范其经营行为,防范非法集资事件的发生。

“去年下半年,全国多地发生投资公司非法集资和‘跑路’事件,给涉事群众造成了很大损失。受此波及,我省部分企业也有多个投资公司‘跑路’,涉嫌非法集资,使参与的群众蒙受损失。”在当天的发布会上,甘肃省工商局局长侯中甲介绍了该“办法”出台的背景。

本报相继于2014年11月29日和2015年2月2日,对甘肃省以及兰州的非法集资和“跑路”事件予以报道。记者了解到,截至2014年9月底,据甘肃省工商局统计,全省共有担保公司455户,其中取得经营许可证的融资担保公司395户,非融资担保公司50户;全省共有投资公司3807户,其中兰州市就有1881户。

在兰州街头,这类公司一度呈现泛滥之势。有民警称,“投资类公司一度多过牛肉面馆。”5月27日,记者从有关部门了解到,目前甘肃公安机关受理侦办的非法集资和“跑路”事件已多达百起。其中,兰州是非法集资诈骗

案的重灾区,发案数占到了全省七成以上,涉案金额已经高达10亿元,受害群众过万人。

按照新的“投资类企业管理办法”,今后由政府金融办负责对小额贷款公司的监管,由工信委负责对融资担保公司的监管,由商务厅负责对典当行的监管,由工商局负责对投资类等无前置审批手续的企业实施监管。同时,通过明确投资类企业的概念、名称和经营范围、义务和责任以及各级政府和各相关部门的职责、非法集资行为的认定和处罚等,加强投资类企业风险防范和监督管理,防范、打击非法集资行为。

## 未经用户同意将不得发送商业性短信息

新华社北京5月28日电 记者28日从工信部获悉,《通信短信息服务管理规定》已于近日通过并公布,明确要求短信息服务提供者、短信息内容提供者未经用户同意或者请求,不得向其发送商业性短信息。并对短信息服务规范、商业短信息管理、用户投诉和举报等作出相应规定。

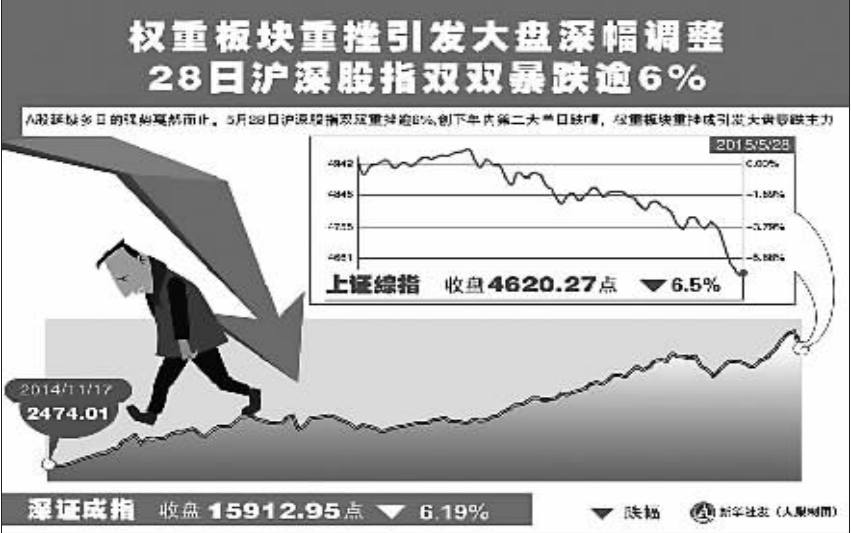
规定提出,经营短信息服务的,应当依法取得电信业务经营许可。短信息服务需向用户收费的,事先明确告知用户服务内容、资费标准、收费方式和退订方式等。短信息服务提

供者发送短信息,应当将发送端电话号码或者代码一并发送,不得发送含有虚假、冒用的发送端电话号码或者代码的短信息,不得制作、复制、发布和传播含有《中华人民共和国电信条例》等法律法规规定的禁止性内容的短信息。

针对商业性短信息,规定特别提出,未经用户同意或者请求,不得向其发送商业性短信息。用户同意后又明确表示拒绝接收商业性短信息的,应当停止向其发送。短信息服务提供者、短信息内容提供者向用户发送商业

性短信息,应当提供便捷和有效的拒绝接收方式并随短信息告知用户,不得以任何形式对用户拒绝接收短信息设置障碍。

工信部要求短信息服务提供者建立投诉处理机制,公布有效、便捷联系方式,接受与短信息服务有关的投诉,并委托12321网络不良与垃圾信息举报受理中心受理短信息服务举报。此外,电信管理机构应当将短信息服务提供者违反本规定的行为记入信用档案并予以公布。规定自2015年6月30日起施行。



“我们对未来发展充满期待和信心!”

(上接第1版)

基地工程技术部的现场管理人员胡磊作为员工代表受到了总书记的接见。他说,作为一名基层员工一定要把总书记的讲话精神转化成工作的强大动力,并以此为契机继续深入开展重大项目立功竞赛活动,把总书记的嘱托和希望传达给每一个参建者,充分调动广大参建者精气神,把项目建设成为一个安全工程、优质工程、阳光工程、绿色工程,最终交出一份满意的答卷。

在长宏国际船舶修造有限公司,习近平考察了30万吨船坞作业码头,在码头坞门察看了正在制造的25万吨级矿砂船和正在修理的大型货轮,肯定他们重点瞄准国际市场,在海洋工程制造、船舶修造、船舶拆解、二手船交易、金属资源利用等方面所进行的探索和取得的成效。

“我跟总书记握手了。”今天,公司品质保障部部长陈平仍十分兴奋,“这是党和政府对我们工人的重视,我感觉更有干劲了。今后我会和同事们一如既往地努力工作,为企业严把质量关!”

公司工会主席黄国清说:“作为一家民营企业,能够得到总书记的重视,我们感到非常自豪。现在我们的工会工作也在不断深化,总书记

的到来让我们今后开展工作的底气更足了。”

在长宏国际船舶修造有限公司,习近平强调,一个企业只要找准市场,把资金、技术、管理等各方面要素配置好,把各类人才使用好,完全可以后来居上,在优胜劣汰的激烈竞争中建立自己的优势。

总书记的这番话让公司董事长李洪卫十分激动,“总书记的话再一次为我们指明了方向,我们将进一步发挥好各类人才的作用,使企业在挑战中争先机、争机遇、大发展。通过对整个产业链的升级,全面提高企业的核心竞争力,让长宏国际成为一流的船舶修造企业,为壮大我国海洋工程制造业作出积极贡献。”

5月26日下午,习近平总书记又来到杭州海康威视数字技术股份有限公司,察看产品展示和研发中心,对他们拥有业内领先的自主研发技术表示肯定。

“有自豪也有自信。”海康威视总裁胡扬忠今天用这句话来形容自己的心情。“我们一定会认真贯彻落实总书记的讲话精神,坚持创新不断加大研发投入,加强创新平台建设和人才队伍培养,争当创新驱动发展先行军。”

“2015年5月26日,让海康威视开始了一个新的征程。”胡扬忠最后表示,“我们企业对未来发展充满期待和信心!”

(上接第1版)

学生们都叫她“范先生”,她喜欢这个称呼。“我和学生的关系亦师亦友,我很爱他们。他们从内心尊重我,从没见过我老板。”

农科院生物技术研究所副所长张春义跟随范云六20多年,在他眼里,范先生做科研心无旁骛、不计名利。“先生说做事就是要脚踏实地,淡泊名利,事业第一。”

植酸酶玉米成功后,范云六曾经有很多赚钱的机会,但她一心想的是如何使这一国际领先技术优势尽快转化为产业竞争优势,提高我国农作物种业国际竞争力,增加农民收入……

她经常告诫学生:“搞科研的要耐得住寂寞,要做到困难面前坚持不懈。”她一生秉持的信念,深深影响着身边的每一个学子。

范云六经常挂在嘴边的一句话就是:科学上没有继承就没有发展。因此,她向老一代科学家学习,向不同领域的专家学习,甚至向年轻人学习。

2000年后,电脑普及,70多岁的范云六认真向学生请教如何使用电脑。如今,她能熟练使用PPT软件在各种国际学术会议上传作报告。她的学生几乎每天都能收到她转发的电子邮件,内容大多是她刚看到的有价值的国内外学术论文。

“到了这个年纪,我深深体会到培养年轻人何等重要,我时刻感受到一份沉甸甸的责任,帮助年轻人尽快成长,希望他们青出于蓝而胜于蓝。”范云六说。

#### 老骥伏枥 志存高远

身为一名女性,范云六从不认为自己与男科学家有什么不同。

“我是湖南人,个性‘蛮不怕’的,我认准的事情,不怕苦不怕累。对人不记仇,对人特别认真,心性好。”

范云六的科研道路起步于物质生活匮乏的年代。上世纪60年代,她从苏联留学回来,一家三代同住一间13平方米的房子,连张书