

# 国务院批转《关于2015年深化经济体制改革重点工作的意见》

新华社北京5月18日电 经李克强总理签批,国务院日前批转发展改革委《关于2015年深化经济体制改革重点工作的意见》(以下简称《意见》)。

《意见》指出,今年是全面深化改革的关键之年,经济体制改革任务更加艰巨。要按照党中央、国务院决策部署和全面深化改革总目标,主动适应和引领经济发展新常态,紧紧围绕当前经济社会发展中存在的问题,以政府自身革命带动重要领域改革,着力抓好已出台改革方案的落地实施,抓紧推出一批激活市场、释放活力、有利于稳增长保就业增效益的改革新举措,使改革红利转化为发展

新动力,要牢牢把握问题导向,坚持顶层设计与基层创新相结合,自觉运用法治思维和法治方式推进改革,推动改革早见成效、尽快见成效。

《意见》提出了8个方面39项年度经济体制改革重点任务。一是持续简政放权,加快推进政府自身改革。深入推进行政审批和商事制度改革,加快投融资、价格、统一市场等改革,逐步形成权力清单、责任清单、负面清单管理新模式。二是深化企业改革,进一步增强市场主体活力。推进国企改革,深化电力等重点行业改革,完善产权保护制度,支持非公有制经济健康发展,进一步增强市场主体活力。三是落实财税改革总体方案,推动财税体制改革取得新进展。实行全面规范、公开透明的预算管理制度,力争全面完成营改增,研究推进资源税、个人所得税、环境保护税等改革。四是推进金融改革,健全金融服务实体经济体制机制。进一步扩大金融业对内对外开放,推进利率汇率市场化和人民币资本项目可兑换,健全多层次资本市场。五是加快推进城镇化、农业农村和科技体制改革,推动

经济结构不断优化。六是构建开放型经济新体制,实施新一轮高水平对外开放。健全促进外贸转型升级的体制和政策,改革完善外商投资管理体制,加快完善互利共赢的国际产能合作体制机制,深入推进自贸试验区改革试点,加快实施“一带一路”战略和沿边开放,加快构建开放型经济新体制。七是深化民生保障相关改革,健全保基本、兜底线的体制机制。深化教育、医药卫生、文化以及收入分配、社会保障、住房等社会事业和民生保障领域改革。八是加快生态文明制度建设,促进节能减排和保护生态环境。加强顶层设计与开展相关试点,扎实推进以环境质量改善为核心的环境保护管理制度改革,落实国有林场林区改革,用制度保障生态文明。

《意见》要求,各地区、各部门要进一步增强责任意识、问题意识、攻坚意识,加强组织领导,完善务实高效的改革推进机制,建立落实责任制,强化督促评估,充分发挥试点的先行先试作用,做好改革宣传和舆论引导工作,以钉钉子精神抓好工作落实,确保完成各项改革任务。

## 兰州石化公司保障员工民主参与、民主决策、民主监督“三权落地”

# 民主管理点燃“创客团队”创新动力

### 使员工真正把车间班组当成自己的家,把工作当做人生的理想和事业的追求

本报讯(记者康劲 通讯员冯作文 聊鑫)兰州石化维达公司维修一分公司综合班员工李福录,针对捞渣机的一条“金点子”,让企业一次投入8000元改造成本,每年可减少120万元维修费用。4月初,李福录所在的“创客团队”第二次摘取公司合理化建议金牌奖。“创新成果得益于集体智慧,我只是‘创客团队’里的普通一员。”李福录所在的班组“创客团队”中,18人分属机、电、焊、起重、管、钳等5个工种。在他看来,使大家跨界协作共同实现“创新乐趣”的动力,来自企业的民主管理制度。

该公司坚持把关系企业发展的重大决策和涉及员工收入分配、职业安全健康、劳动保护、教育培训等切身利益的问题,纳入职代会进行审议。在职代会闭会期间,公司工会定期组织职工代表到各部门、分厂巡视,督导职工代表的提案按期实施,确保工作环境改善、员工福利方面的实事落到实处。同时,职工代表还参与到公司、各二级单位领导班子成员的业绩测评等重大事项中,进行监督检查。

兰州石化创造性地建立多级职工民主议事会制度,在生产班组建立民管会,做到了车间班组职权范围内的重要事情集体民主商议解决。在各分厂和车间,员工工资调整、人事管理制度、福利费用使用等重大方案,均需提交职工民主议事会和民管会审议,并以无记名投票表决的方式进行“票决”,只有赞成票超过三分之二,重大事项方案才能实施,否则就要重新调整。

该公司还通过召开民主恳谈会、建立总

经理联络员、完善三级信息队伍,畅通员工利益诉求表达渠道,使每一位员工的意见和建议都得到尊重,让大家感到自己是优秀的员工在为优秀的企业服务,自己在和企业共同成长。

全国劳模卢朝鹏利用劳模工作室的平台,带领“创客团队”围绕催化裂化装置推出降温2摄氏度的一个“点子”,一年节约成本300多万元。卢朝鹏说:“一线职工提出的创新最简捷也最实用,但是个人智慧毕竟有限,创新热情也容易被忽视。只有发挥民主管理的优势,营造团队创新、团队合作的制度氛围,才能让更多职工成为创客一员,形成众创氛围。”

## 标题新闻

(据新华社)

- 李克强同爱尔兰总理肯尼举行会谈
- 李克强与爱尔兰总理肯尼共同参观农场
- 李克强与爱尔兰总理肯尼共同会见记者
- 张德江与肯尼亚众议长穆图里举行会谈

## 香港121万余人签名支持政改方案

新华社香港5月18日电(记者牛琪)由香港“保普选 反暴力”大联盟在香港各区发起的“保民主 撑政改 反拉布 做选民”大型签名行动,9天来共收集1210771个签名。作为要求政改方案通过的强大民意的重要标示,大联盟呼吁全体立法会议员在表决时顺应民意,推进普选。

大联盟18日召开新闻发布会公布签名总数,对全港市民的支持和参与表示感激和鼓舞,并恳切希望全体立法会议员,特别是反对派议员,能够本着尊重主流民意,携手建设香港的尽责态度和精神,在表决时支持通过

政改方案。自5月9日起,“保普选 反暴力”大联盟一连9天在香港18区开设数百个街站,收集支持“一人一票选特区政府行政长官”市民的签名。香港社会各界也纷纷响应号召,积极签名支持政改方案。

17日是签名行动结束日,元朗区各界团体当日下午举办“齐心撑政改大会”,共有2017名市民参加。各团体代表批评反对派捆绑否决政改方案是自私的行为,呼吁市民要勇于向反对派议员发声,要求他们“还票于民”。

## 河南乡镇公务员“门槛”降低

本报讯(记者余嘉熙 冯国鑫 通讯员冯亚平)今后在河南,40岁以下并拥有高中及以上学历的优秀工人、农民等生产一线人员也有机会通过招录考试进入乡镇机关工作。

河南省人社厅、省公务员局近日联合制定下发《关于进一步做好河南省偏远贫困地区乡镇公务员招录工作的通知》,要求各地各部门(单位)科学制定招录计划,适当放宽报考条件,积极探索从优秀工人、农民等生产一线人员中考录乡镇机关公务员试点工作,严禁擅自设立门槛,针对特定人员设置与

履职无关的资格条件。针对偏远贫困地区机关用人难、留人难与招录用公务员流失快等问题,河南今年起将采取“宽严相济”的措施,在降低乡镇机关招录“门槛”、放宽报考条件条件的同时,严格管理手段,确保基层一线队伍稳定,同时录用基层公务员5年内不得调整工作岗位,不得参加规定以外的离职学习,不得报考上级机关公务员职位,不得转任交流到上级机关工作,上级机关不得以借用、帮助工作等方式临时抽调。

## “电亮藏区”工程改写四川藏区缺电历史

### 所有县域电网已与国家电网主网相连

本报讯(记者高柱 李娜 通讯员胡朝辉)记者5月18日从国家电网四川省电力公司获悉,位于四川省甘孜藏族自治州九龙县的35千伏九龙路卡输变电工程完成最后的验收工作,至此九龙县路卡片区(包括路卡乡和斜卡乡)3259户无电人口,将彻底告别无电状态。路卡片区长期依靠“小水电”供电状态将成为历史,当地电网结构和用电质量得到彻底改善。

据了解,“十二五”以来,国家电网四川省电力公司累计投资283亿元,全力推进以“新甘石”电力联网工程、川藏电力联网工程、甘孜“电力天路”工程及藏区无电地区电力建设工程为主要内容的“电亮藏区”工程建设。四川藏区无电地区绝大部分区域处在高原腹地和崇山峻岭中,用电问题成为农牧民改

善生活的“瓶颈”。“电亮藏区”工程快速改变了四川藏区严重缺电局面。线路全长1015公里的“新甘石”电力联网工程于2012年9月提前半年完工通电,解决了四川省甘孜州北部的长期用电盲点;线路全长1521公里川藏电力联网工程,于2014年11月建成投运,由此从根本上解决了西藏昌都地区和四川甘孜南部严重的缺电问题和无电地区的通电问题。

截至记者发稿时,“电亮藏区”工程已建成110千伏及以上输变电项目59项,变电站45座,其中500千伏变电站8座,220千伏变电站15座,110千伏变电站22座,建成110千伏及以上线路6202公里,变电容量1882万千瓦安,实现了四川藏区所有县域电网与国家电网主网相连,四川省11.5万户、51.7万无电人口实现通电。

## 走进博物馆 感受历史魅力

5月18日,观众在安徽省亳州博物馆里参观。当日是国际博物馆日,今年的主题是“博物馆致力于社会的可持续发展”,人们纷纷走进各地的博物馆,参观丰富多彩的藏品,感受历史的魅力。

新华社发(刘勤利 摄)



## 一线楼市价格现一年来首次全面上涨

### 70城市环比上涨个数继续增加

新华社记者 郑钧天

18日,国家统计局公布的“2015年4月份70个大中城市住宅销售价格变动情况”显示,4月份一线城市房价全面反弹,70个大中城市房价环比上涨的个数继续增加,楼市回暖明显。与此同时,由于各城市去化周期长短不一,楼市行情分化依旧。业内人士分析认为,随着利好政策的不断释放,房价或现“慢牛”走势。

70城市新住宅综价环比上涨,一线城市房价全面上涨

国家统计局数据显示,与上月相比,70个大中城市中,价格下降的城市有48个,上涨的城市有18个,持平的城市有4个。环比价格变动中,最高为深圳,房价涨幅为1.8%,最低为广东惠州下降0.7%。

国家统计局城市司高级统计师刘建伟解读称,3月底楼市新政策出台和传统销售旺季

等多重因素叠加影响下,4月份70个大中城市新建商品住宅成交继续回升,部分城市房价环比略有上涨。新建商品住宅和二手住宅价格环比上涨的城市分别有18个和28个,分别比上月增加了6个和16个;持平和下降的城市个数均有所减少。初步测算,4月份70个大中城市新建商品住宅价格环比综合平均上涨0.3%。

值得注意的是,自去年5月以来,一线城市房价首次出现全面上涨。深圳房价自

2014年12月实现反弹后,已经连续5个月领涨全国;北京继3月止跌反弹后,4月房价环比上涨0.8%;上海则在3月房价持平的基础上,上涨0.7%;广州更是在4月实现逆转上涨0.4%。

自“330新政策”出台之后,一线楼市的供求关系和市场预期均发生了微妙变化。据上海搜房网调查显示,近七成受访者感觉到了楼市变化,如买房的人多了,房价涨了等。逾六成受访者打算在今年出手,其中不少人将在3个月内购房。

楼市利好政策影响有差别,城市间行情分化明显

尽管一线城市楼市出现全面回暖,但城市间分化仍然明显,房价上涨主要集中在一线城市和少数二线城市。(下转第3版)

## 盈利业务亲属垄断 开办企业“洗白”所得

### ——国资委“亮剑”国企“亲缘经商腐败”

新华社“新华视点”记者

近日,2014年中央巡视组第三轮专项巡视整改情况向社会公布。此前,在巡视组反馈巡视情况的8家国企中,中国石化、中国联通、中船集团、东风汽车、中国海运、南方航空、华电集团7家企业均在巡视反馈或整改通报中,被提及领导人员及其亲属违规经商办企业。目前,国企领导亲属违规经商办企业,已被纳入国资委今年专项治理范畴。

“新华视点”记者调查发现,一些国企领导采取委托代理、合作经营等方式,将国企盈利业务安排配偶、子女等亲属开办的企业经营,巨额国有资产收益被蚕食。此外,还有国企领导干脆直接安排亲属开办企业,用于转

移甚至“洗白”其贪腐所得。

领导亲属违规经商已成为国企共性问题

“中海运一些领导人员及亲友和特定关系人围绕航运业务开办关联公司进行利益输送,‘靠山吃山’问题突出。”“中石化有的领导人员亲属子女违规经商办企业,通过承揽中石化业务进行关联交易谋利”……领导干部亲属违规经商办企业成为这些被巡视央企的普遍性问题,有央企被巡视组毫不客气地指出,“领导干部亲属违规经商办企业问题愈演愈烈”。

据中纪委通报,针对领导亲属经商办企业,中国联通相关人员已注销企业21个,转让企业63个,退出股份16个,辞去高管职务8个,

终止业务往来并签署承诺书85个;中船集团通过初步审核,共有211名各级领导的亲属经商办企业,其中5人的亲属所办企业与其本人所属单位有业务往来和关联交易,个人申报涉及合同总金额18736万元。

业内人士介绍,相较于党政机关领导干部亲属经商侧重于借助行政权力寻租,国企领导干部亲属看重的,是国有企业在部分行业和领域的垄断主导地位以及掌握的巨大国有资产,他们以“抱大腿”和“搭便车”的心态,围绕上下游或关联行业办企业获取利益。

一位地方国企负责人表示,结合中央巡视组反馈,以及一些依附国企的中间公司关联交易异常现象频出等情况来看,领导亲属违规经商已成为国企的共性问题,“这也是今年进

行专项整治的直接原因”。

记者采访发现,从央企到各级地方国企,领导亲属违规经商几乎无孔不入。例如,因受贿落马的安徽黄山山城投公司原董事长刘金星,其妻子曾借助其影响力,参股城投公司项目承包方。刘金星的二审判决书显示,在黄山市城投公司投资建设的安置小区工程项目中,陈秋娟出资6.5万元参股并具体管账,退出合伙时即以借条形式分得利润26.7万元。

揭秘空手套白狼式“亲缘经商贪腐”四大手法

通常来说,国企领导的“亲缘经商贪腐”是通过哪些方式得以实现呢?(下转第3版)



## 地铁车间里的音乐会

5月18日,在北京地铁运营有限公司维修车间,国家大剧院的音乐人为地铁公司员工演奏乐曲。当日,国家大剧院的艺术工作者走进北京地铁运营有限公司维修车间,为地铁公司员工现场演奏乐曲。此次活动是国家大剧院“五月音乐”公益演出内容之一,也是大剧院室内演出首次走进北京地铁车间。新华社发