

# 国务院印发《2015年推进简政放权放管结合转变政府职能工作方案》

新华社北京5月15日电 经李克强总理签批,国务院日前印发《2015年推进简政放权放管结合转变政府职能工作方案》(以下简称《方案》),提出2015年要重点围绕阻碍创新发展的“堵点”、影响干事创业的“痛点”和市场监管的“盲点”,拿出硬措施,打出组合拳,在放权上求实效,在监管上求创新,在服务上求提升,在深化行政管理体制改革,建设法治政府、创新政府、廉洁政府和服务型政府方面迈出坚实步伐,促进政府治理现代化。

《方案》提出,2015年推进简政放权,放管结合和转变政府职能工作,要适应改革发展新形势、新任务,从重数量向提高含金量转变,

变,从“给群众端菜”向“让群众点菜”转变,从分头分层级推进向纵横联动、协同并进转变,从减少审批向放权、监管、服务并重转变,统筹推进行政审批、投资审批、职业资格、收费管理、商事制度、教科文卫体等领域改革,着力解决跨领域、跨部门、跨层级的重大问题。出台一批规范行政权力运行、提高行政审批效率和措施,推出一批创新监管、改进服务的举措,为企业松绑减负,为创业创新清障搭台,为稳增长、促改革、调结构、惠民生提供有力支撑,培育经济社会发展新动力。

《方案》明确,要重点抓好8个方面65项任务:一是深入推进行政审批改革,全面清理中

央指定地方实施的行政审批事项,公布清单、锁定底数,今年取消200项以上。分两批取消和下放国务院部门行政审批事项,进一步提高简政放权的含金量。规范国务院部门行政审批行为,逐项公开审批流程,压缩并明确审批时限,约束自由裁量权,以标准化促进规范化。二是深入推进投资审批改革,制定并公开企业投资项目核准及强制性中介服务事项清单,简化投资项目报建手续。加快建设信息共享、覆盖全国的投资项目在线审批监管平台,推进落实企业投资项目网上并联核准制度。三是深入推进职业资格改革。(下转第2版)

## 标题新闻

(据新华社)

- 李克强同印度总理莫迪共同出席首届中印地方合作论坛
- 李克强同印度总理莫迪会谈时强调 中印携手构建更加紧密的发展伙伴关系
- 李克强与印度总理莫迪共同会见记者
- 李克强会见法国外交与国际发展部部长法比尤斯
- 张德江会见印度总理莫迪

## 工信部提出年内力争网费同比下降约30%

新华社北京5月15日电 (记者张辛欣 高亢)工信部副部长尚冰15日在国务院政策例行吹风会上说,2015年底直辖市和省会城市等主要城市的宽带用户平均接入速率提升至20Mbps,其他城市提升至10Mbps,力争年底前手机流量平均资费水平和固定宽带单位带宽平均资费水平同比下降30%左右。中国电信、中国移动、中国联通三大电信运营商15日公布了各自的提速降费方案,资费最高降幅35%以上。

“网速慢、网费贵”已成为制约经济发展和百姓生活因素之一。根据国际电信联盟的评估,发达国家固定宽带资费占月平均收入的比例为1.5%,而我国无论网速还是网费都有较大差距,在信息通信技术使用和普及水平等方面处于全球第80名左右。

提速要加快基础设施建设,从源头拓宽网络“高速路”。工信部称2015年至2017年,基础电信企业将投资超过1.1万亿元,到2017年全国所有地级以上城区家庭都将具备百兆光纤接入能力,直辖市和省会城市等主要城市宽带平均接入速率达30Mbps,相当于2015年

发达国家的平均水平,其他城市宽带平均接入速率达20Mbps。

降费要引入竞争。尚冰说,未来将继续开放电信市场,加强电信市场监管,年内宽带接入业务的开放试点城市扩至30个以上,试点企业超100家,移动通信转售业务2016年全面开放,让消费者享受到更多的业务和更优惠的价格。

三家运营商也纷纷响应公布提速降费“大招”。中国电信提出,今年底前有线宽带平均接入速率将由目前的11Mbps提升至20Mbps,单位带宽价格下降35%左右,并推出每月49元2GB省内流量4G套餐、流量不清零、流量可转赠等举措。

中国移动提出,到今年底流量综合资费同比下降35%以上,推出流量共享、流量不清零、流量交易等创新服务,并承诺大幅降低国际漫游流量资费。

中国联通明确提出全网移动用户数据流量综合单价降低20%以上,并将力争2016年底基本实现全网光网改造。

# 市总工会参与定制度、抓日常管理 抚顺市长联络员制度坚持了26年

### 累计督办解决重点难点问题1600多件,成了市政府依靠职工群众处理政务的好参谋

本报讯(顾威 记者刘旭)从1989年建立市长联络员制度到现在,26年时间里,抚顺市换了10任市长,但市长联络员制度始终在坚持。抚顺市长梁庆伟在近日举行的“市长与联络员座谈会”上称赞市长联络员为抚顺经济社会发展做出很大贡献,是市政府依靠职工群众处理政务的参谋,是密切政府与人民群众联系的桥梁和纽带。

抚顺的市长联络员是以工会干部、职工代表和劳动模范组成的一支参政议政的团队。1989年8月,当时的抚顺市市长丁兆民向24名由工会推荐的市长联络员发放了证书,市长联络员制度在抚顺开始实施。抚顺市政府办公厅和该会专门制定了市长联络员工作细则,规定了市长联络员的权力。这些

权力包括:有权监督各级政府工作,揭露政府工作人员失职、渎职和其他违法违纪行为;有权到各企事业单位调查研究,可直接到有关部门反映职工群众的热、难点问题,并要求这些单位把处理结果进行反馈;有权到政府各委办局督促、落实领导批件等。

“市长联络员办公室”工作由抚顺市总工会民管部具体负责。民管部部长宗承谦说,《抚顺市市长联络员绩效考核办法》规定了市长联络员的考核内容、奖惩办法、考核程序等。

据该会市长公开电话办公室主任姚春明介绍,市长联络员的意见、建议由“市长联络员办公室”转来后,他们会将这些意见、建议分送给市长或副市长,待领导批示后送达相

关委、办、局。“领导批示转办单”上都要求有反馈时间,如因政策、资金等原因一时不能办的,要做出文字说明,向市长联络员反馈。能办而到期没办的,市长公开电话办要下“督办单”。

市长联络员们非常看重这个能为百姓办事为社会发展作贡献的平台,许多市民遇到问题也愿意向市长联络员反映。2014年4月,抚顺市召开了第九届市长联络员换届会议,新聘任34名市长联络员。一年来,这些联络员关注的问题从身边的生活琐事发展到城市转型、企业改制、城建、医保等方面,为政府提供了大量有价值的意见和建议。

抚顺市华联橡胶厂厂长于本友担任市

长联络员4年里提出了23条意见、建议。2012年,他调查抚顺市13条支流水体污染问题,引起市政府高度重视。到2013年时,13条支流全部修建了暗渠,新建了18个污水处理站,不仅让沿河两岸居民不再受污染之苦,而且还一举杜绝了对下游水域的污染——从此,抚顺市每年向沈阳市交的300万元罚款省下了。

据“市长联络员办公室”统计,26年间,市长联络员共向“市长联络员办公室”反映2964个问题和意见建议;经筛选、整理采用2108件,编出《市长与联络员》简报247期,协调、跟踪督办领导批件1746件;会同市长公开电话办协调督办重点难点问题350余次,共解决问题1600多件。



## 安徽蚌埠: 无序采砂致度汛隐患

在淮河南流安徽蚌埠段,一辆高铁列车从桥上驶过,旁边的河滩上堆满了砂石(5月14日摄)。

淮河流域汛期即将来临,记者在淮河南流安徽调查发现,淮河南流及部分河道无序采砂导致部分河岸坍塌严重,带来度汛隐患。

尽管淮河流域管理部门的执法人员近日对安徽段淮河南流的采砂管理情况进行全面调查,并对蚌埠段及其上下游一带河段采砂船只、机具进行拆除或集中停靠准备拆除,但前期采砂所造成的河岸坍塌和河滩上堆积成山的砂石,仍然对汛期行洪带来安全隐患。

新华社记者 刘军喜 摄



## 劳动者之歌

本报记者 彭冰

业内同仁赞他为“社保名片”,单位下属称他是“偶像领导”,参保百姓视他为“知心亲人”。

他就是吉林省辽源市社会保险事业管理局局长杨如军。“五一”前夕,他作为人社系统的杰出代表,登上了“全国先进工作者”的领奖台。

### 锐意改革,屡屡创新领跑

“没想到,养老也能‘零首付按揭’!要不然,领不到养老金,我都不知道今后日子该咋过!”提起杨如军,辽源市困难户贺淑荣有说不尽的感激。

由于一家5口月生活费不足3000元,贺淑

# 参保群众的利益大如天

## ——记吉林省辽源市社会保险事业管理局局长杨如军

荣一直无力缴纳养老保险费。到了法定退休年龄,她“听说社保局有个杨局长为老百姓办实事”,便试着找到了杨如军。

在辽源这样的东北老工业基地,像贺淑荣一样没钱缴纳养老保险费的不乏其人。为破解这个难题,2009年,杨如军创造性地建立了“政府担保、财政贴息、银行贷款”的助保办法,得到市委、市政府的大力支持。

了解到贺淑荣的情况后,杨如军为她办

理了近4万元的银行贷款,补交了其历年所欠保费。贺淑荣喜悦地给记者算了一笔账:“现在,每月养老金扣除按揭贷款本息后,我还能领到300元,再过两年多,还清所有贷款,我就能全额领取养老金啦,每个月1273块钱呢!”

“由政府引入金融机构,以财政贴息让利百姓,既突出了政府的民生责任,也盘活了社会资源,用小钱撬起了大民生。”辽源市这一助保办法,已成为当地260名困难群众解决了养老之忧。

贷款总额近800万元,并在吉林全省予以推广。

为让领取养老金的退休人员安享晚年,杨如军还在全省率先构建了“4050”人员服务“7080”人员的居家养老服务模式——由社保部门与社区合作,在社区建立居家养老服务中心,通过政府开发公益性岗位,在社区派驻社保协理员,重点为孤寡、高龄老人提供生活照料、保健护理、精神慰藉等方面的免费或低偿服务。

(下转第2版)

## 放松市场准入标准,放弃对出租车数量管控

# 义乌出租车改革剑指垄断

本报记者 邹倜然

浙江省义乌市政府日前出台的《义乌市出租汽车行业改革工作方案》中,放开出租汽车数量管控,逐步取消运营权有偿使用费,最引人关注。

该《方案》称改革将分阶段实施,2018年前为过渡期,2018年开始,有序放开出租汽车市场准入和出租汽车数量管控,打破现有出租汽车经营模式和行业环境,建立由市场调节的出租汽车准入与退出机制。5月13日,这项改革进入实施阶段。

### 乘客、司机两头都不高兴

义乌现有6家出租车公司,每天穿梭于大街小巷的出租车共1330辆。这个数字对于一个县级市来说并不算少。但即便这样,乘客依

旧觉得打车难,而的哥也觉得钱难赚。

义乌市民王浩说起打车难一肚子牢骚。她告诉记者,打车已成了让她很头痛的事情。“打车好难啊!要么等不到车,要么司机不愿意载你,或者强行要你和别人拼车。”在她看来,只要打车能更容易,就算调高起步价也没关系。

事实上,出租车行业现状不仅让市民不开心,司机也同样不开心。李师傅在义乌开出租车5年多了,说起现在的营生就不住地皱眉。“我开白班的,从早上7时开始干,一直干到下午5时,差不多能挣五六百元。但光‘份儿钱’就要上交200元,剩下的钱里还要扣除油费等成本,干一天最后落到自己手里的也就100多元。”在他看来,份儿钱太高,起步价太低是出租车司机挣钱难的主要原因。

他所说的义乌出租车司机每月向公司缴

纳的“份儿钱”,主要是由营运权有偿使用费、车辆使用费、保险费、企业管理费用、座套清洗费和国家税收等各部分组成。

记者在采访中了解到,高额的“份儿钱”迫使司机不停地在路上拉活,这既加大了司机的工作压力,也同时增加了交通压力。

“义乌是整个金华地区起步价最低的地方,只有5元。要么调价,要么降低份儿钱,不然这个车真没办法开下去。”李师傅说。

此外,由于乘客和司机之间缺乏有效沟通、调配市场资源的中介平台,“乘客等不到车,司机找不到乘客”的现象成为常态。因此,现在义乌已有大量出租车司机加入了手机打车平台。

### 打破行业封闭经营

本次义乌出租车行业改革的重点,是“想

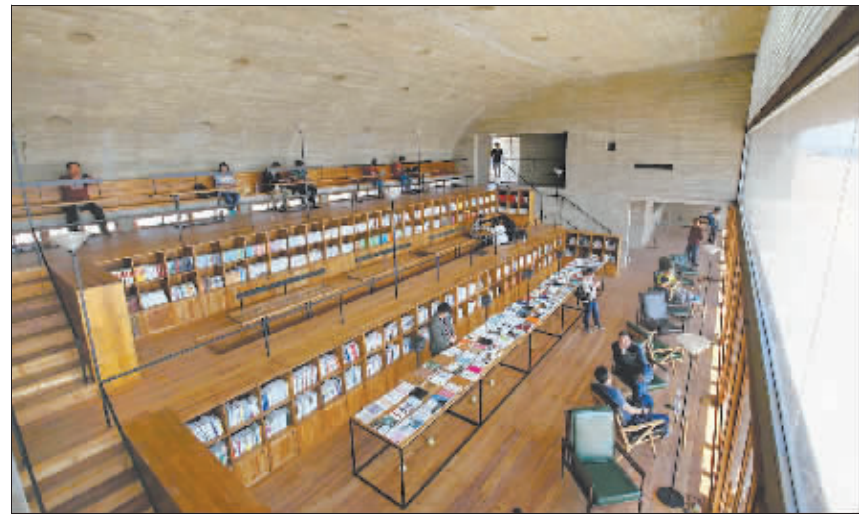
让两头都高兴”。

改革将按照“有序放开、市场调节、依法监管、惠民利民”的要求,放开出租汽车市场准入,放开出租汽车数量管控,放活出租汽车经营方式,建立健全政府与出租汽车经营企业两级管理体制,强化经营企业主体责任,强化驾驶员从业资格管理,加快行政许可向市场配置转变,政府管理向公共服务转变。

“要实现这些要求,第一步是打破以往出租车行业封闭经营的模式。”义乌市道路运输管理局局长周荣兴说。

为此,义乌市道路运输管理局对外发布了《招选筹组出租车客运股份有限公司主发起人》公告,招选5位主发起人,在7月底前设立出租车客运股份有限公司。报名需要往指定账号打入高达800万元现金。

(下转第2版)



## 秦皇岛上“孤独的图书馆”

5月14日,读者在秦皇岛北戴河新区海边图书馆内读书。近日,秦皇岛北戴河新区海边沙滩上新建了一座图书馆——三联书店海边公益图书馆。由于这座图书馆建筑孤零零地矗立在空旷的沙滩,被网友称为“世界上最孤独的图书馆”。

海边图书馆约450平方米,主体是一个两层的阅览室,座位呈阶梯状,向海的一面是大落地窗。与阅览室相邻的是一个冥想空间,提供一个思考和发呆的角落。据介绍,这座图书馆由一家地产公司兴建,属于其开发项目中的一个公益项目。

新华社记者 杨世尧 摄