

清理“烦人的证明” 减少公众负担

□本报评论员 郭振纲

据《新华每日电讯》5月13日报道,为给去世23年的婆婆开死亡证明,年近七旬的辽宁沈阳市民何荔枝从2014年10月开始,跑了7个月7个单位也没办妥。媒体曝光后,相关部门“特事特办”,何荔枝近日终于拿到了这份死亡证明。新华社记者调查发现,现实生活中有些证明是法律法规要求必须有的,但由于各种原因,群众办理起来经常“抓瞎”。

从“奇葩证明”,到“抓瞎证明”,开具证明文件似乎成了近期一个敏感话题。它们为何会出现?能不能有效化解?公众的疑问不少。

梳理这些烦人的证明,其一,有些证明的出具是有明确法律依据的,正常情况下本不难开具,但如果条件丧失就会“抓瞎”。以死亡证明为例,按正常流程,或有医院或法医开具

的证明,或有派出所出具的证明,或有档案管理部门出具的存档文件,死亡证明都可以顺利办理。但档案存放是有期限的,过期就可能销毁,如此相关部门就无法按照正常途径出具证明,于是就出现了“抓瞎”现象。

其二,有些证明并没有明确的法律规定,是一些单位或部门自己要求的。由于设置随意,可能出现啼笑皆非现象,证明“你妈是你妈”就属此类。此类证明有些是本来不需要的,有些单位或部门为了自身利益,要求公众必须提供;有些是可以简化或替代的,有些部门和单位为了免责不愿变通;有些是可以通过其他证明间接证明的,有些单位和部门懒得整理,将麻烦推给公众。

其三,还有一些证明属于“罗圈证明”。

证明之间互为前提,转了一圈,文件齐备了,但给公众增加了不必要的负担。

烦人的证明屡屡出现,从制度层面而言,一些法律制度对公众设定了过多的义务,凡是涉及审批的,往往都要公众出具这样那样的证明;从观念层面而言,一些部门和单位还没有从高高在上的管理者的姿态走出来,服务意识淡薄,重管理、轻服务;从技术层面而言,既往的档案管理多为纸质介质,电子介质的少,各部门和单位之间存在信息壁垒。当然,也不乏一些人从中寻租,故意刁难他人。上述因素虽然在简政放权的大背景下正在逐步改观,但在不少地方,并没有发生实质变化。

公众对烦人的证明的抱怨不断,说明简

政放权改革的重要性,说明从管理向服务转变的紧迫性,说明一些单位和部门之间信息共享的必要性。

面对烦人的证明,应区别对待。相关部门应列出办事清单,告诉公众哪些证明是必须的,尽可能简化程序,清理不必要的证明,减少公众和企业的办事障碍和负担,避免人力物力的浪费。

大道至简,有权不可任性。转变政府职能,当下,要着力破除审批“当关”、处处“设卡”等乱象。期盼相关部门和单位通过简政放权,转变工作方式,打通制约公众及企业利益的一些“堵点”、“痛点”和“盲点”,砍掉审批、办事过程中的繁文缛节,让公众及企业多一些便利,少一些麻烦。

图点新闻

女性专用车位

据东方卫视报道,近日,上海虹桥地区一商务楼的地下停车场内出现四个女性停车位,统一被涂上了女性化的亮粉红色,并标有穿着裙装女性的标志。位于车库中停车最便捷的位置。负责人称,此举是尊重女性,为女驾驶员提供更多的停车服务;但也有人认为,这是对女性的歧视。

相对于男性而言,不少女性停车并不很熟练,为她们提供更便捷的停车服务,确实可以避免一些停车时的尴尬和麻烦。如果不是有人说是歧视,未免有些吹毛求疵,公共场所设计的首道和无障碍设施,难道也是对残障人士等弱势群体歧视吗?女性车位的设置,是对女性的友好和尊重,而城市管理的智慧和温度,往往正体现于这样的细微之处。

道口任性拍照

据《春城晚报》报道,近日,一列从云南昆明开出的列车,在通过该市东华小区的铁路路口时,被一名中年男子“逼停”,中年男子强闯已经放下的安全道杆,站在铁轨中间,而火车在距离其两三米时停下。中年男子钻入安全道杆的意图,却是为了拍照。

在高速公路上赏景散步,在火车道口取景拍照……一些人为满足自身爱好和情调,往往不假思索地任性而为,殊不知这些任性会扰乱公共秩序,甚至酿成事故。此番逼停火车,轻则涉嫌违法,重则涉嫌犯罪,如果被火车误伤误撞,后果还要自行承担。某些“浪漫”人士,还是长点心吧!

强制转发微信

“有时放假都要转微信,防止上班被主管检查到。”——据《现代快报》报道,近日,因为没有转发单位的微信,江苏盐城金鹰的一些员工被罚款,该公司不仅要求转发单位的微信,还要求员工将微信头像和签名也改成金鹰宣传内容,否则至少罚款50元,如果不从还将被辞退。

不知何时起,微信朋友圈变得不那么单纯了:产品活动宣传、二手房交易信息、微店商品营销,还有求点赞的,着实令人生厌。企业为了扩大影响力可以理解,但占用员工的私人空间,不仅侵犯了员工的个人隐私,更有侵权之嫌。因此,企业应谨慎行事,多练内功,用优质的产品和服务说话。 □韩福超

激励慈善捐赠, 税收杠杆应展现更多善意

□然玉

重庆沙坪坝区60多岁的退休女工张女士,打算将自己名下价值数十万元的门面捐赠给重庆市残疾人福利基金会。5月11日,她签下认捐书。签完字,张女士才发现,捐赠房产做慈善没有想象的那么简单,不仅手续繁多,还要缴纳数万元税费。记者从当地民政局了解到,截至目前,重庆市各慈善机构、公益组织还未出现受捐房产的情况。相关负责人表示,今后或许还会有类似捐赠情况出现,捐赠人利益应该得到保护。(见今日本报一版)

慈善捐赠竟被课以重税,当真叫人困惑不已。对此,非但捐赠人难以理解,当地民政局、残疾人基金会等也各自表达了不同意见。可即便如此,我们仍不得不承认,征收这笔不菲的税费,只是循章办事的自然结果而已。这意味着,房管机构、征税机构,自始至终并无任何过错。在此事中,各方都可谓恪尽职守,但最终共同见证了一起具有广泛争议事件的发生。

“对捐赠人做慈善征税,不管多少都不合理”,这是张女士的朴素见解,也是一般人的常识判断。然而,现实中还是发生了,“捐赠门面收税数万”的事情。之所以如此,根源还在于“公益性质的房产捐赠”少之又少,以至于相关的税收政策中,尚且未及作出专门安

排——重庆当地的房管部门,在对待这起慈善捐赠时,仍视同于普通的民间“房产赠与”。

针对房产赠与的税收规定,未就慈善捐赠情形单独说明,这无疑是一种缺憾。由此导致的后果是,公益性质的房产捐赠,也被征收了重税。从这个意义上说,税收杠杆不仅没有充分激发慈善热情,反而抑制了慈善捐赠,这无疑是全社会所不愿看到的。

事实上,即便超越此一个案的范畴,我国关于慈善行为的税收减免机制,也还存在着普遍的制度不足。一方面,固有的税收杠杆无法对慈善行为产生充分激励,比如,减免额度太少,手续太过繁琐。另一方面,现有的税收优惠政策往往涉及面广而窄,表述太粗线条,客观上造成了现实层面的执行难,继而阻碍了慈善捐赠种类的多元化。

在严防偷税漏税的前提下,我们有理由期待,未来的征税政策,能够就所有种类的慈善捐赠,都在事前给出预设的税收豁免待遇。只有从规则源头出发,给予慈善行为足够的善意,才有望激励更多人投身其中。

“没想到做慈善这么麻烦。”张女士的这句感慨,应该得到正视和回应。



重拳

据新华社报道,国家食药监局网站5月11日发布通告称,由于广告违法情节严重,给公众食用药安全带来极大隐患,涉及30家企业的33个产品(10个药品、13个医疗器械和10个保健食品)因发布严重违法广告被行政告诫。责令这些企业立即停止发布违法广告,并依法一律撤销被告诫企业所持有的广告批准文号。

众所周知,当前不少广告涉及违法行为,比如,擅自发布未经审批或篡改审批内容的违法广告,在广告内容中含有不科学的表述功效的断言或者保障,夸大产品功效和适应范围,利用医疗科研院所名义或以专家、患者名义和形象做功效证明进行虚假宣传等。这些广告违法情节严重,扰乱了广告发布秩序,给公众食用药安全带来极大隐患,公众要求整治的呼声一直不断。期待这样的处罚措施成为常态,给公众一个安全的消费环境。

□赵春青/图 小郭/文

拆迁人员入侵民宅被判刑的警示

□晏扬

拆迁公司的5名男子强行闯入徐先生夫妇家中,强迫二人就拆迁事宜进行谈判,导致徐先生颈部和四肢多处受伤,经鉴定为轻伤。近日,北京市朝阳区法院一审以“非法侵入住宅罪”判处3名拆迁员有期徒刑一年,受伤的两名拆迁员被另案处理,5人共同赔偿徐先生经济损失560元。(见5月12日《北京晨报》)

尽管法律上禁止暴力拆迁,禁止没有达

成补偿协议就拆迁,禁止未经法院授权就强制拆迁,但是由暴力拆迁引发的矛盾,冲突仍不时见诸报端。目前,一些地方政府把拆迁这项棘手的工作承包给拆迁公司。一些拆迁公司为为了达到拆迁目的,各种违法的、下作的手段无所不用其极。

新闻中5名被起诉的拆迁员就是如此。拆迁补偿谈不拢,为了强迫徐先生夫妇签字,他们在楼下对徐先生夫妇进行谩骂、威胁,继而两次冲进徐先生家里的电,最后强行闯入徐先生家中大打出手,一边打一边威胁

说:“签不签?不签整死你!”

这样的故事让人愤懑,却并不新鲜,让人颇感新鲜的是,3名拆迁员竟然因此被起诉并且被判刑。之所以说“新鲜”和“竟然”,是因为暴力拆迁常见,而拆迁员被判刑的相当罕见。现实中,不少手段恶劣,后果严重的暴力拆迁事件,不要说追究法律责任,往往连拆迁员都找不到,被拆迁者欲哭无泪。更值得关注的是,朝阳区法院不是以故意伤害罪,而是以“非法侵入住宅罪”给3名拆迁员判刑。

我国《宪法》规定:中华人民共和国公民

的住宅不受侵犯。禁止非法搜查或非法侵入公民的住宅。《刑法》规定:非法搜查他人身体、住宅,或者非法侵入他人住宅的,处三年以下有期徒刑或者拘役。这说明,拆迁人员不顾房屋主人阻拦强行进入住宅,本身就是一种犯罪行为。徐先生只是受了轻伤,拆迁员可能不足以构成故意伤害罪,但这并不妨碍法院以“非法侵入住宅罪”给他们判刑。

朝阳区法院的判决值得称赞,并且具有示范意义。该判决给暴力拆迁再次敲响警钟,警示每个拆迁人员,公民住宅不是你想进就能进,更不是你想拆就能拆的。

大众话题

工人日报社2014年度通讯员好新闻获奖篇目

- | | | | |
|-----------------------------------|-------------------------------|-------------------------------------|-------------------------------------|
| 一等奖 | (通讯,作者:罗喜林 张静) | 三等奖 | 在“西红柿联合国”里打工的北京女人
(通讯,作者:李锋 刘元阔) |
| 劳动者六大“高温权益”不容侵犯
(消息,作者:刘业林) | 两个好人和他们的慈善“事业”
(通讯,作者:徐勤) | 广州市总启动55个“户外职工小休站”
(消息,作者:罗瑞雄) | “榆横沙柳”走红的背后
(通讯,作者:郑传海) |
| 竟有矿工把受伤当“中奖”
(通讯,作者:张登译 杨光华) | “妈妈班组”让工作家庭两不误
(通讯,作者:范可杰) | 用过硬技术为小微企业升级“加油”
(消息,作者:毛朝阳 宋欣梅) | 春运路上的“夫妻档”
(通讯,作者:谢湘艳) |
| 二等奖 | 下基层,不能只是“下一层”
(言论,作者:贾增志) | 拿着焊枪挑战机器人
(通讯,作者:伍朝阳) | 建筑“小工”老龄化难题待破
(通讯,作者:牛士红) |
| 天津大调解平台“一站式”化解劳动争议
(消息,作者:姜书范) | 这个女焊工干得真漂亮!
(摄影,作者:蒲德贵 蒲莎) | 该不该送老职工最后一程?
(通讯,作者:赵则阳 史良) | 就地取景拍婚纱照 (摄影,作者:倪树斌) |
| 洛阳工会两小时处理一起工伤事件
(消息,作者:孙雪芹) | “清凉工地”
(摄影,作者:黎方益) | 普通党员该不该有“自选动作”?
(通讯,作者:李永旺) | 三“清”之旅
(散文,作者:陈齐金 陈其鸣) |

职教支撑“中国制造”还要过几关?

难。“教育部相关部门一位负责人说。

因局二,校企合作不深,职教办学不“接地气”。

苏州健雄职业技术学院2004年成立后,当地陆续聚集了200多家德资企业。

“很多小企业没有能力自建培训中心,学校起到了‘跨企业培训中心’的作用。”苏州健雄职业技术学院院长魏晓锋说。

校企合作之深入,需要激发企业、企业热情,甚至参与办学。然而,我国职业教育从企业、行业办学,到划归教育部门主管,再回到企业、行业办学的历程,让不少有能力、有意愿合作的企业始终持观望态度。

“1999年前后,600所高职升了本科,现在又说要转向‘应用技术型大学’,这让学校难以适应。”上海市教科院副院长胡卫说。

因局三:社会力量参与职业教育办学的“权利”“义务”尚不明确。

十多年来,民办职业教育赢得了市场。山东蓝翔高级技工学校部分毕业生被用人单位提前半年就预定了,有的企业还按每名学生1000元至3000元给学校“就业费”。

“学校有1万多家协议用人单位,一些热门专业每年培养的学生都不够分。”北京新东方烹饪学校校长潘耀才说。

但“权利”“义务”不明确,办学地位不平等、办学自主性不充分等问题制约着民办职业教育的发展。

广东格力职业学院筹建办负责人夏昌祥说,要企业深度参与,首先要明确以资本、技术、管理等要素参与职业院校办学可以享受

考到了我的强项上。”打算通过山东春季高考报考汽修专业的小张说,虽然自己文化课一般,但修车“很有天赋”。

然而,职教改革真正落实仍需各方打破藩篱,达成共识。

教育部相关人士向记者透露,目前毕业证书与职业资格证书的对接,还需各部门加强沟通。

与这类类似的还有《职业教育法》的修订。1996年颁布实施的《职业教育法》修订,在上位法定位不规范、原则性条款过多而规范性操作性条款不足等问题。相关修法事项数年前已被列入规划。

但在顶层推动之下,中国职业教育正在迎来新的机遇期,其发展将面临“蓝海”。

在“职业教育活动周”启动第二天,19位来自北京市交通运输行业、企业的负责人聚集在北京交通运输职业学院,纷纷表示希望深化校企合作;两所河北职业学校负责人专程赶来,盼望在“京津冀融合”战略中先行试点合作。

“我校已经具备成为一流学校的基础,期待职教改革能够切实落地,为我们继续发展扫清障碍。”北京交通运输职业学院副院长贾晋东对未来充满希望。

(新华社北京5月14日电)(参与采写:姜辰)

用矿泉水瓶投掷民警。民警随即对徐的双手进行控制,迫使其内开通道,让被阻旅客进站。在民警准备将其带到值班室时,徐继续对民警辱骂并用拳头击打。期间,徐做出从腰间掏摸动作,民警拔枪戒备,见徐未掏出凶器,即把枪放回枪套,随后返回值班室取警棍。徐紧随其后追至值班室,踢踹值班室房门。当民警取出防暴棍制服徐过程中,徐抢夺防暴棍,并拳击民警头部。民警使用防暴棍和拳脚还击,但未能将其制服。期间,徐先将其拳脚向民警方向猛挥,后又将自己6岁的女儿举起向民警抛掷,致其女落地摔伤。徐趁机抢走防暴棍,抡打民警头部。危急情况下,民警取出佩枪,对徐口头警告,徐继续用防暴棍抡打民警持枪的手。在多次警告无效的情况下,民警开枪将徐击中。车站派出所随即拨打120呼救,25分钟左右左120医生赶到现场,确认徐已死亡。

“没想到做慈善这么麻烦”

的慈善机构和社会组织都很享受得到。

一项统计显示,大量的慈善组织尚未获得自身所得税减免资格和公益性捐赠税前扣除资格,通过率还不到10%。

“合法不合理”征税折射慈善尴尬

为了保护爱心人士们的捐赠热情,重庆市残疾人福利基金会相关负责人表示,张女士捐赠所产生的相关税费,全部由基金会来缴纳,但在张女士看来,对捐赠人做慈善征收税,不管多少,都是不合理的。重庆市残疾人福利基金会秘书长胡文川认为,捐赠人的慈善热情不能受到打击。

记者还从重庆市民政局了解到,截至目前,该市各慈善机构、公益组织均未出现捐赠房产的善举。重庆市民政局相关负责人称,今后随着捐赠人多样化的捐赠需求,或许还会有类似捐赠情况出现,捐赠人利益也应该得到保护。“不过,涉及地税、房管等各个部门,需要大家共同来推动。”这位负责人如是说。

在重庆金马律师事务所谢武斌看来,这是典型的“合法不合理”。他建议从立法上规范捐赠房屋给公益慈善机构的税务征收,从鼓励公民善举的角度简化程序、减免税费,形成一套公平、透明、便于监督的机制。只有这样,才会鼓励、激发捐赠人的行善热情,保障公益事业健康发展。(应采访对象要求,本报不具实名)(本报重庆5月14日电)

做强职教,三大困局待解

困局一:在校生规模逐年攀升,经费占比却连年下降,低收入难保稳定发展。

2012年,职业教育经费占全国教育经费的比例为12.10%,预算内经费占比为9.81%。以中职为例,与1997年相比,2012年中职在校生规模在各级各类学生总规模中占比从4.36%升至6.94%,但经费占比从12.67%降至6.9%,财政性经费占比从11.41%降至7.02%。

教育部资料显示,“十一五”以来,中央财政对职业教育的投入超过500亿元,但主要是专项拨款。而支撑职业教育学校稳定办学的生均拨款,却迟迟难以落实。

1996年通过的《职业教育法》明确规定:省、自治区、直辖市人民政府应当制定本地区职业学校学生人数平均经费标准。而到2014年,仅有15个省份出台了高职标准,18个省份出台了中职标准。

“高等教育生均拨款上万元,专科学校只有三四千元。有的中职学校甚至没有生均拨款,完全靠人头费,项目经费过日子,非常艰

打破藩篱,职业教育“蓝海”在前

2014年5月下发的《关于加快发展现代职业教育的决定》描绘了职业教育未来发展的蓝图:到2020年,形成适应发展需求、产教深度融合、中职高职衔接、职业教育与普通教育相互沟通,体现终身教育理念,具有中国特色、世界水平的现代职业教育体系。

据介绍,5年来职业教育已经培养了5000万名中高级技术技能人才。江苏、湖北、广西、甘肃等省探索打通“断头路”,推进中职、高职应用技术型本科教育分级培养或联合培养。

在实行高考分类制度改革的山东省,有学生已经感受到改革带来的利好。“春季高考

引洮工程是新中国成立以来甘肃水利建设史上最大的跨流域调水工程

1958年,甘肃曾开工建设引洮工程,但由于当时的经济、技术条件所限,工程于1961年被迫停工。2006年底,国家启动引洮工程,分两期建设。引洮工程总引水量5.5亿立方米,涉及兰州、定西、白银、平凉、天水5个市辖的11个国家扶贫重点县区,建成后425万余城乡群众将受益。

据甘肃省引洮工程建设管理局局长路泽生介绍,总投资74亿多元的引洮二期工程即将开工,建成后将解决定西、白银、天水、平凉等地4市8县区268万人的饮水困难。

（上接第1版）

州、定西、白银、平凉、天水5个市辖的11个国家扶贫重点县区,建成后425万余城乡群众将受益。

据甘肃省引洮工程建设管理局局长路泽生介绍,总投资74亿多元的引洮二期工程即将开工,建成后将解决定西、白银、天水、平凉等地4市8县区268万人的饮水困难。