

就地能看病 大病不出县

——专家解读《国务院办公厅关于全面推开县级公立医院综合改革的实施意见》

新华社记者 王思北 胡浩 吴晶

中国政府网8日发布的国务院办公厅《关于全面推开县级公立医院综合改革的实施意见》提出,2015年,在全国所有县(市)的县级公立医院破除以药补医,以管理体制、运行机制、服务价格调整、人事薪酬、医保支付等为重点,全面推开县级公立医院综合改革。2017年,现代医院管理制度基本建立,县域医疗卫生服务体系进一步完善,县级公立医院看大病、解难症水平明显提升,基本实现大病不出县,努力让群众就地就医。

当前,作为深化医药卫生体制改革的关键环节,县级公立医院改革试点自2012年启动以来,取得了明显进展。但也存在着“破除以药补医成果尚需巩固,管理体制和人事薪酬制度改革有待深化,医疗服务能力有待提高,改革的综合性和联动性有待增强”等问题,需要“以问题为导向,进一步细化完善政策措施,持续拓展深化改革”。

拿药“开刀”:打掉药价虚高

针对饱受诟病的以药补医问题,文件提出“所有县级公立医院推进医药分开”;“县级公立医院补偿由服务收费、药品加成收入和政府补助三个渠道改为服务收费和政府补助两个渠道”;“医院由此减少的合理收入,通过调整医疗服务价格和增加政府补助,以及医院加强核算、节约运行成本等多方共担”等。北京大学医学部主任助理、公共卫生学院教授吴明认为,文件拿药“开刀”,这点抓得很准。首先要打掉药价虚高,耗材作为主要收入。部分钱通过调整医疗服务价格等方式去激励医务人员,调动医务人员的积极性,而患者用更低的价格享受药品服务,最终受益百姓受益。破除以药补医的成功标志应该是药品的虚高空间被挤掉,医院收入结构有所调整,不再以药价、耗材作为主要收入。

“破除以药补医是医改的核心问题,由来已久,不能回避和等待。这个问题不解决,改革就难以取得效果。”中国人民大学医改研究中心主任王虎峰认为,文件提出要“完善药品供应保障制度”,可以说是医改“补上了很重要的一课”。此外,文件还提出要理顺价格体系,落实政府责任,这也是摸到了公立医院改革的脉络,改革的逻辑、次序也更清晰。

分级诊疗:提升基层服务

大医院人满为患,基层医院无人问津的恶性循环一直难以破解。这次出台的文件提出提升基层公立医院服务能力,推动医疗资源集约化配置,建立上下联动的分工协作机制,推动建立分级诊疗制度等措施,在不少专家看来是一个“亮点”。

“分级诊疗是医改新的战略布局。”王虎峰说,过去我们把分级诊疗看成是一项措施,现在认识到分级诊疗是一个整体的新的医疗服务体系的调整,这说明我国的医改正在不断深化、总结、摸索规律。

吴明认为,分级诊疗问题不解决,病人都去大医院,无疑会增加百姓看病的直接费用和间接费用(交通费、住宿费等),还会导致医保支出增高,加剧大医院的“假性”资源短缺和病人“看病难、看病贵”,同时,病人越往大医院跑,基层卫生机构的医疗服务能力就会越发下降,医生找不到自身价值,影响到基层队伍的稳定和人才的吸引力。因此,通过分级诊疗可以带动整个医疗体系的变化,减少目前大医院对基层卫生机构骨干和患者的“虹吸”现象。

唯有强化基层服务能力,才能真正让群众在基层医院就诊安心。王虎峰强调,在文件中改革任务的第一方面就是强调“优化县域医疗资源配置”,对县级医院功能定位等进行设定,以及鼓励和引进社会资本,这是前所未有的。

综合改革,激发基层活力

文件提出的“深化综合改革”也是一大亮点。吴明说,过去讲加强基层服务体系建设,大家理解得更偏向硬件建设,这次综合改革中的第一条就是“调动积极性”,调动基层医生看病人的积极性,调动起来以后不仅能留住病人,医生也可以体现其自身价值。

王虎峰指出,以往公立医院改革的目标一直在提“维护公益性”,主要是说要发挥好功能,让患者受益,但同时还应看到,作为医疗服务主体的医生的利益。如果仅仅强调维护患者利益,医生积极性调动不够的话,很难发挥他们的主动性、积极性和创造性,医改也就很难推进。这次文件提出“坚持公立医院的公益性基本定位,落实政府的领导责任、保障责任、管理责任、监督责任,充分发挥市场机制作用,建立维护公益性、调动积极性、保障可持续发展的运行新机制”,这样的说法体现了供需双方并重。既要关照好患者利益,又要充分考虑医疗服务者的积极性,保障他们的合法权益;还要考虑实际国情,让公立医院改革能持续健康发展。

记者注意到,2009年医改方案出台时只有原则性的一句话“调动医务人员改善服务和提高效率的积极性”,而这次出台的文件明确提出要建立符合行业特点的人事薪酬制度。

(新华社北京5月8日电)

习近平同俄罗斯总统普京会谈

(上接第1版)

当地时间上午9时50分许,习近平乘坐的专机抵达莫斯科伏尔科沃2号机场。习近平和夫人彭丽媛步出舱门时,受到俄罗斯政府高级官员热情迎接。

俄罗斯政府在机场举行了欢迎仪式,习近平检阅了俄罗斯三军仪仗队,并观看了分列式。

习近平代表中国政府和人民,向友好的俄罗斯政府和人民致以诚挚的问候和良好的祝愿。习近平指出,今年是第二次世界大战胜利70周年。中国和俄罗斯分别是第二次世界大战亚洲和欧洲主战场,两国今年将举办一系列庆祝和纪念活动,目的是展现共同维护第二次世界大战胜利成果和国际公平正义的决心,警示世界人民珍惜和维护来之不易的和平,不允许重演战争悲剧。中俄是好邻居、好伙伴、好朋友,两国牢固建立起全面战略合作伙伴关系,成为和平共处、合作共赢的典范。

王沪宁、范长龙、栗战书、杨洁篪等陪同人员同机抵达。

中国驻俄罗斯大使李辉也到机场迎接。习近平是在结束对哈萨克斯坦访问后抵达莫斯科的。离开阿斯塔纳时,哈萨克斯坦总理马西莫夫、第一副总理萨金塔耶夫偕政府高级官员到机场送行。

——加强国际合作,共同维护第二次世界大战胜利成果和国际公平正义。在第二次世界大战中付出了巨大牺牲的中白人民,要坚定不移捍卫用鲜血和生命换来的胜利果实,中白作为联合国创始会员国,要加强在联合国和其他国际组织中的协调和配合,推动国际秩序和国际体系朝着更加公正合理的方向发展。

白俄罗斯人民常说:“牢固的友谊利斧难破。”中国古人也有名言:“交得其道,千里同好,固于胶漆,坚于金石。”奏响中白友好合作的乐章,使之更加激越昂扬,这是我对中白关系发展的期待。我们愿同白方伙伴携手并肩,为实现我们共同的目标而不懈努力。

——加强国际协作,共同维护第二次世界大战胜利成果和国际公平正义。在第二次世界大战中付出了巨大牺牲的中白人民,要坚定不移捍卫用鲜血和生命换来的胜利果实,中白作为联合国创始会员国,要加强在联合国和其他国际组织中的协调和配合,推动国际秩序和国际体系朝着更加公正合理的方向发展。

白俄罗斯人民常说:“牢固的友谊利斧难破。”中国古人也有名言:“交得其道,千里同好,固于胶漆,坚于金石。”奏响中白友好合作的乐章,使之更加激越昂扬,这是我对中白关系发展的期待。我们愿同白方伙伴携手并肩,为实现我们共同的目标而不懈努力。

——加强国际协作,共同维护第二次世界大战胜利成果和国际公平正义。在第二次世界大战中付出了巨大牺牲的中白人民,要坚定不移捍卫用鲜血和生命换来的胜利果实,中白作为联合国创始会员国,要加强在联合国和其他国际组织中的协调和配合,推动国际秩序和国际体系朝着更加公正合理的方向发展。

白俄罗斯人民常说:“牢固的友谊利斧难破。”中国古人也有名言:“交得其道,千里同好,固于胶漆,坚于金石。”奏响中白友好合作的乐章,使之更加激越昂扬,这是我对中白关系发展的期待。我们愿同白方伙伴携手并肩,为实现我们共同的目标而不懈努力。

——加强国际协作,共同维护第二次世界大战胜利成果和国际公平正义。在第二次世界大战中付出了巨大牺牲的中白人民,要坚定不移捍卫用鲜血和生命换来的胜利果实,中白作为联合国创始会员国,要加强在联合国和其他国际组织中的协调和配合,推动国际秩序和国际体系朝着更加公正合理的方向发展。

北京市一中院公布 2014 年审结劳动争议案件

四大原因导致互联网企业劳动纠纷频发

本报记者 张伟杰

近日,北京市一中院公布该院2014年审结的全部劳动争议案件为2338件,涉互联网企业劳动争议案件177件,占比7.57%。该院民六庭庭长赵悦说,就单一企业类型分类而言,这是一个非常高的涉案比例。

该院分析纠纷形成的原因,主要集中在企业不与劳动者签订书面劳动合同、公司资产重组,不当签订履行竞业限制协议、关联公司之间混同用工四个方面。

签订、履行竞业限制协议不当引纠纷

北京市一中院相关负责人表示,互联网企业劳动管理不规范是导致纠纷频发的一个主要原因。

该类企业常见的违反法律规定的用工管理行为有:不与劳动者签订书面劳动合同、考勤制度不规范、不按时支付劳动报酬等。甚至有一些企业在发生劳动纠纷后直接否认其聘用过劳动者,从根本上否认劳动关系的存在。

除了管理不规范导致纠纷,不当签订、履行竞业限制协议也是这类企业产生劳动争议的一大原因。

魏某于2011年12月受聘成为一家知名网站的市场部经理。该网站与魏某约定的竞业限制期限为在职期间及劳动合同解除后一年内。2013年7月,双方解除劳动关系。该院

站支付了魏某4个月的竞业限制经济补偿金共计3万余元。后来,该网站发现魏某于离职当月就加盟了一家与其有业务竞争关系的公司,遂要求魏某继续履行竞业限制协议,返还竞业限制经济补偿金,并支付违反竞业限制的违约金40余万元。

法院审理后认为,魏某曾任该网站的市场部经理,必然全面掌握着公司的经营信息,属于知悉用人单位的商业秘密的人员范围,是竞业限制的义务主体。其加盟与“老东家”存在竞争公司的行为违反了竞业限制协议,且网站已经支付了补偿金。为此,法院判决魏某继续履行竞业限制协议并返还竞业限制经济补偿金,但对违约金的金额进行了适当调整。

一中院民六庭庭长赵悦分析竞业限制纠纷产生的原因有三,其一,签订竞业限制协议的企业中只有少数企业能够真正履行竞业限制协议约定的义务,而竞业限制协议约定往往又语焉不详。其二,部分劳动者缺乏诚实信用和契约精神,领取竞业限制补偿后并不履行义务,跳槽到与原单位有竞争关系的企业或者从事与原单位有竞争关系的业务。其三,法律规定的竞业限制适用对象仅仅是掌握单位商业秘密的员工,但在实务中,不少企业几乎与所有员工都签署了竞业限制协议,这必然引发不必要的纠纷。此外,竞业限制协议约定的经济补偿金过低,违约金过高等有失公平的条款,也是导致相关纠纷多发的原因之一。

资产重组导致岗位变动极易引发劳动争议

目前,我国互联网行业发展迅猛,产品更迭快,企业调整转型频繁是其显著特点。当转变经营战略或者实施资产重组涉及裁员问题致使劳动者失业,如果经济补偿不到位,极易引发劳动争议。此外,转变经营战略或者资产重组往往伴随劳动者所在部门被撤销、合并或转变职能,也会直接导致劳资双方在劳动合同履行的问题上发生争议。

北京市一中院公布的一起因资产重组导致的劳动争议案件颇具代表性。王某在一家软件公司担任分公司副总经理职务多年。该软件公司与其他公司合并成立新公司,新公司对中高层管理人员分管的内容进行了调整。王某拒绝接受新的岗位安排,起诉要求软件公司继续履行劳动合同。

法院经审理认为,企业作为独立经营的市场主体,有权根据市场状况和企业发展战略等对企业的经营组织结构进行相应的调整。该调整属于企业行使自主经营管理权的范畴,故王某的要求缺乏事实依据,对其诉讼请求不予支持。

关联公司混同用工常成争议“导火索”

现实中,涉互联网企业出于种种经济目的,往往会设立关联公司。

这些关联公司的法定代表人或实际控制人

为同一人或具有亲属关系,或办公场所、人



边品美食 边聊家常

“百家宴”拉近邻里情

5月7日,河北省秦皇岛市海港区海政里社区居委会、工会联合组织开展了社区百家宴主题活动,邀请社区居民将各自烹制的美味佳肴带到社区一同分享。

在本次主题活动中,社区居民一边品美食,一边聊家常,拉近了邻里间的感情。

本报特约记者 朱润胜
本报通讯员 曹建雄 摄

习近平分别会见俄罗斯老战士代表、俄罗斯援华专家和亲属代表

(上接第1版)

习近平回顾了曾为中国建设和发展作出积极贡献的原政院经济总顾问、苏联援华专家组总负责人阿尔希波夫,武汉长江大桥总设计师西林、浙江省首位外籍劳动模范、1998年荣获中国政府“友谊奖”的俄罗斯专家西特里维等专家的感人事迹,称赞他们崇高的精神风范、高超的职业水准,对中国人民的满腔热忱。习近平说,中国有句老话,“吃水不忘挖井人”,中国人民感谢为中国建设和发展作出贡献的专家们。

40多名俄罗斯专家及亲属参加会见。原苏联建筑专家、北京与上海展览馆等建筑项

目负责人托罗普采夫之子谢尔盖·托罗普采夫,中国科学院-马普学会计算生物学伙伴研究所所长、2013年中国政府“友谊奖”获得者哈托维希先后发言。他们表示,在庆祝俄罗斯卫国战争胜利70周年前夕受到习近平主席的接见十分激动。苏联专家同中国人民共同建设奋斗的日子留下了令人难忘的回忆,也为俄中两国人民的友谊奠定了基础。当前,俄中两国关系迅速发展,两国人民联系日益紧密,令人十分高兴。俄国要永远做好邻居、好朋友。

王沪宁、范长龙、栗战书、杨洁篪等参加会见。

(上接第1版)

当前,中国和俄罗斯都处在发展的关键阶段。中国致力于实现“两个一百年”奋斗目标,实现中华民族伟大复兴的中国梦。俄罗斯同样在加快经济结构调整和产业升级,为实现到2030年经济社会发展战略目标不懈努力。双方应该对接战略构想,打造利益和命运共同体,在共同圆梦的道路上奋力前行。借此机会,我愿提出以下几点发展和深化中白关系的建议。

——增强政治互信,加大相互支持。在国家主权、独立、领土完整、安全、发展利益等涉及双方核心利益和重大关切问题上相互坚定支持,是中白全面战略合作关系的基石和核心内容。中方愿同白方加大相互支持

(上接第1版)他在担任信号处理室主任期间,面对研究所简陋的科研条件和非常有限的科研经费,凭借着“有条件要上,没有条件创造条件也要上”的艰苦奋斗精神,相继自行研制了两套信号处理开发系统,为信号处理技术的快速发展奠定了良好基础。

夜以继日的奋斗,很快得到了回报。上世纪90年代初,如何接收处理低截获概率信号成为世界性难题。杨小牛在国内首次提出采用多信道并行FFT处理技术的宽带数字接收机,实现对低截获概率信号的快速处理和接收,达到了当时的国际领先水平。研制成功以宽带数字接收机为核心技术的某国防通信信息系统,获得了2000年度国家科技进步一等奖,杨小牛登上了人民大会堂领奖台,受到党和国家领导人的亲切接见。这个沉甸甸的奖项,给了杨小牛极大的鼓舞。

鞠躬尽瘁

站在技术发展最前沿的风口浪尖,杨小

牛不断学习,勤于思考,紧紧把握科技发展最新趋势。他提出了诸多引领业界的新思想、新概念。一个个“首次”凝聚着杨小牛研究员为科技创新所付出的心血和智慧。

而在浙江嘉兴市政协委员后,杨小牛将科技创新的目和方地经济建设交汇在了一起。他在浙江嘉兴建立了院士工作站,抓住信息化和工业化大融合以及发展“智慧城市”项目的机会,提出了以电力线载波通信网络为核心的技术,以智能化居家服务为特色的智能家居养老示范建设项目,有望形成重大产业。

为了回报家乡,杨小牛又在衢州龙游建立了院士工作站,开展智能地面数字电视接收天线项目研发,已成功帮助企业研发适用于欧美市场的各类数字电视天线10余款,或将带来上亿元的产值,结合院士工作站的

身兼数职的科学家

牛不断学习,勤于思考,紧紧把握科技发展最新趋势。他提出了诸多引领业界的新思想、新概念。一个个“首次”凝聚着杨小牛研究员为科技创新所付出的心血和智慧。

而在浙江嘉兴市政协委员后,杨小牛将科技创新的目和方地经济建设交汇在了一起。他在浙江嘉兴建立了院士工作站,抓住信息化和工业化大融合以及发展“智慧城市”项目的机会,提出了以电力线载波通信网络为核心的技术,以智能化居家服务为特色的智能家居养老示范建设项目,有望形成重大产业。

为了回报家乡,杨小牛又在衢州龙游建立了院士工作站,开展智能地面数字电视接收天线项目研发,已成功帮助企业研发适用于欧美市场的各类数字电视天线10余款,或将带来上亿元的产值,结合院士工作站的

海人不倦

现在,杨小牛尽管身兼数职,研究工作繁忙,但他告诉记者,如今他更加重视自己的另一个身份——老师。杨小牛知道,祖国的国防事业需要源源不断的人才。

他是浙江大学、北京理工大学、西安电子科技大学、杭州电子科技大学、解放军电子工程学院等多所高等院校的兼职教授和博士生

青岛振超技能大奖花落“青啤”

本报讯(记者杨明清)在近日结束的青岛振超技能大奖赛上,青岛啤酒的张云鸿获得大奖。在颁奖大会上,对他的颁奖词这么说:“一次麦芽取样的分析要经过反复验证,攻关一个难题要进行上百次的实验,一切只为精益求精……”用时下流行的“工匠精神”一词来形容青啤二厂酿造部制麦工段长张云鸿再合适不过,从业20载,从“零基础”的实习生,到精通麦芽制造的操作、设备、工艺、生产等各个环节的优秀技工,张云鸿将麦芽制造当成自己的作品,通过不断改善技艺,让麦芽的香醇得到一次次升华。这是青岛市第十三届职业技能大赛评选出的“振超技能大奖”得主张云鸿的故事。

张云鸿所在的制麦工段是啤酒酿造的第一道工序,也是酿酒工艺中的基础环节。“优质的大麦经过浸麦、发芽、干燥、去根等近10

道工序,产生了啤酒特有的色、香和风味。”说起制造流程,稍显腼腆的张云鸿却头头是道,如数家珍。“质量为本,为了确保啤酒的口感,一定要精细打磨任何一个环节。”张云鸿对于细节的探究近乎于苛刻,在繁复而精密的工序面前,张云鸿练就了一身炉火纯青的本领,凭着孜孜以求的钻研学习之心,他成为行业内的精英。刚过不惑之年的张云鸿身上,有着各种与年龄似乎不相称的殊荣,青岛市工人先锋、青岛市技术能手、公司首席技师,2011年荣获青岛市首席技师,2013年荣获山东省首席技师,2014年青岛市第十三届职业技能大赛,获麦芽制造工段第一名。现在,张云鸿又有了一个新的身份——青岛啤酒“技能大师工作室”首批大师,张云鸿与徒弟签订《带徒协议》,从而启动青岛啤酒新时期“大师带徒”计划。

激发正能量 谋求新发展

■兴供

4月30日上午,江苏兴化供电公司举办了首届文化艺术节暨“道德讲堂”活动。活动以“讲述身边事,点赞身边人”为主题,讲述了公司员工立足岗位、融入社会、平凡生活等方面的道德故事。

近年来,兴化供电公司持续推进内质外形建设,深化企业文化形象提升和员工精神面貌提振两大工程。一方面,精心组织年度主题教育活动。多形式教育引导员工树立正确的世界观、人生观和价值观。另一方面,做好

思想政治工作。充分发挥党政工团齐抓共管的优势,定期开展员工思想动态分析,加强对员工的正面引导和经常性教育,注重人文关怀和心理疏导,营造敬业负责、乐观进取的良好氛围。同时,该公司注重深化价值理念传播,积极培育和践行社会主义核心价值观,大力弘扬“努力超越,追求卓越”的企业精神,营造讲诚信、负责任、求创新、比奉献的良好氛围。围绕特高压建设、依法治企、一流配电网等公司中心工作,通过道德讲堂、专题网页等传播形式,有效传播公司价值理念和实践成果,激发员工内生动力,提振员工精气神。