

新华社记者

我国是世界上自然灾害最严重的少数国家之一。建立更加科学合理的灾后恢复重建体系,是党的十八大以来推进国家治理体系和治理能力现代化的题中之义。

芦山地震发生后,中央要求有关部门和地方研究自然灾害恢复重建体制机制创新这一“国家课题”,特别是探索“中央统筹指导、地方作为主体、群众广泛参与”的新路子。

一幢幢新房拔地而起,一个个果园生机盎然,一条条新修道路初具形态——短短两年间,芦山地震灾区恢复重建取得重大阶段性成果,交出了一份亮丽答卷。

城乡住房重建、公共服务重建、基础设施重建、产业重建、生态重建——在以习近平总书记为总书记的党中央统筹指导和科学决策下,以地方为主体的“五大重建”从根本上改变了芦山地震灾区的面貌,一个更加美丽幸福的新家园正在形成。

习近平总书记亲赴灾区考察慰问,在关键阶段和重要时刻作出一系列重要指示和批示,为探索灾后恢复重建、持续发展新路子指明了方向

一辆接一辆工程车驶过,扬起一团团尘土。脚手架和护网后面的施工现场发出叮咚声响。芦山,宝兴,天全——走在两年前发生7.0级地震重灾区的城镇、村庄,人们能感受到恢复重建紧张有序的节奏。

以习近平同志为总书记的党中央高度重视芦山抗震救灾和恢复重建工作,早在抗震救灾阶段,就开始谋划恢复重建工作。

2013年4月23日,地震发生后三天,习近平主持召开中央政治局常委会会议,进一步全面部署抗震救灾工作,强调要做好恢复生产和灾后重建工作,及时调查了解工农业生产受灾情况,研究制定促进恢复生产的政策措施,同时引导灾区群众自力更生、生产自救,尽可能减少损失。科学编制重建规划,帮助受灾群众尽快重建家园。

一个月后的5月21日至23日,习近平总书记到芦山地震灾区看望慰问受灾群众,深入城镇、农村及受灾群众集中安置点、板房学校、临时建筑工地,实地指导抗震救灾工作,把党中央的关怀带给灾区干部群众,他强调,恢复重建是一项复杂的系统工程,要科学规划,精心组织实施。特别要按时完成灾害损失、灾害范围评估,搞好资源环境承载力评价,按照以人为本、尊重自然、统筹兼顾、立足当前、着眼长远的要求,科学编制好规划;加大政策支持力度,统筹研究资金、税费、金融、土地、产业、住房、就业、社会保障等各项支持政策。要实行中央统筹、分级负责的体制机制,充分调动市场和社会力量,发挥群众主体

震后重建的“国家实验”

——地方负责制创新芦山地震灾区恢复重建纪实

作用,积极引导灾区群众开展自力更生、生产自救活动,充分调动群众建房兴业、创业就业、增收致富的积极性、主动性、创造性。

根据党中央决策部署,2013年7月,国务院先后印发《芦山地震灾后恢复重建总体规划》和《关于支持芦山地震灾后恢复重建政策措施的意见》,明确了重建的总体要求、目标任务和支持政策。“总体规划”明确提出,四川省人民政府对灾后恢复重建负总责。

由中央直接安排部署向地方负责制转变,从举国体制向地方主体转变,有利于增强地方应对重大自然灾害的能力,标志着我国灾后恢复重建体制机制的重大转变和创新。

根据党中央决策部署,国家发改委、民政部、财政部、国土资源部、住房城乡建设部等中央相关部委根据自身职能定位,按照科学重建理念,把保障和改善民生放在重建工作首位,统筹安排恢复重建与生态文明建设、城镇化建设、新农村建设,进一步统筹规范社会捐赠款物的管理和使用,在全面恢复灾区生产生活条件及基础设施等服务功能的同时,兼顾灾区长远发展,增强灾区自我发展能力。中央财政安排补助资金460亿元,其中灾后恢复重建基金310亿元,生态修复、地质灾害防治和产业发展专项资金150亿元;还出台税收政策规定,明确减轻企业个人所得税负担、支持房屋等恢复重建,鼓励各界参与救灾和促进就业。

根据党中央决策部署,四川省委和省政府组建了省、市、县三级联动的领导指挥体系,灾后恢复重建委员会这一高效统一的指挥机构在各层次建立起来。

“实行地方负责制,我们就是恢复重建的责任主体、实施主体。执行就是能力,落实更见水平。”雅安市委重建办一位负责人说。

很快,一个效率高、责任明、反应快的灾后恢复重建新体制机制开始发挥作用。

“地方负责制是中央对地方的信任、激励,也是一种约束。在中央政策支持下,地方工作的主动性积极性大大增强。”国务院芦山地震灾后恢复重建指导协调小组成员张青说。

群众工作创新,干部人事创新,对口援建创新,工作机制创新——在地方负责制大考中,四川省通过四大创新,使重建更加科学、更加有效、更具活力

芦山县思延乡草坪村侨爱新村集中安置

点,规划中的208套安置房已完成过半。当工人们铺设道路、管道时,当地村民推选出来的“自建委员会”成员也特别忙碌。

“自建委”主任晋熙祥今年70岁。大家信任他,不仅因为他有一副热心肠,还因为他有丰富的建筑施工经验。

“我们是‘不管部部长’,负责检查工程质量、监管资金使用、处理群众纠纷,也宣传解释相关政策。”老晋说。

发端于汶川灾后重建个别村的“自建委”,在芦山地震灾后恢复重建中得到发扬光大。灾区的232个新村聚居点全都建立了“自建委”。

“把群众的事情交给群众办,从选址谈到谈价格,从管理资金到监督质量,从收集建议到处理纠纷,全部由群众自己作主。群众更安心,重建更顺利。”雅安市委重建办一位负责人说。

地方负责制,使四川成为灾后恢复重建的责任主体和实施主体,无异于一场大考。如何创新工作思路和工作方法,是赢得这场大考的关键。

尊重人民群众在恢复重建中的主体地位和首创精神,变“等着帮”“靠边看”为“自己建”“自己干”,就要创新群众工作思路,通过“自建委”“自管委”等平台,打开闸门,让群众不竭的力量源泉得以涌流。

“先治坡,后置窝(指住房),边置窝,边置锅(指产业生计)”——这是当地干部群众对汶川灾后恢复重建经验的总结。

“先治坡,后置窝”,是指先治理好威胁人们生命安全的滑坡、泥石流等地质灾害,然后再重建住房,这以冷木沟的治理最为典型。

冷木沟是紧挨着宝兴县城的一条泥石流沟,也是芦山灾区最大的一条泥石流沟。今天,高高的拦渣坝一道一道错落有致,守护着高山峡谷中的宝兴县城。

但在工程动工前,这条沟乱石遍地,道路桥梁屡次被毁。沟两旁松散的山体像悬在县城上方的“剑”,宝兴有随时变成第二个舟曲的危险。

百姓安危大于天,震后10天,四川省启动应急治理工程。随后,经过多次勘察研究,投入1.7亿元,在2014年底全部建成这个可以防御百年一遇泥石流的治理工程。

四川省委组织部一位负责人说,班子调整是一招恢复重建“先手棋”。“由省政府秘

书长兼任雅安市委书记,增强了地方与部门间的协调能力;将恢复重建“老兵”派往灾区,让汶川恢复重建的宝贵财富继续生根发芽……”

群众力量有了,干部配备到位了,还有什么力量可以借助?四川借鉴汶川地震灾后恢复重建经验,实施省内对口支援,这一地方负责制下的新探索,为恢复重建工作补充了重要力量。

根据四川省统一安排,德阳、绵阳、南充、攀枝花、自贡、泸州6个市,对口援建雅安市芦山、雨城、天全、名山、荣经、宝兴6个重灾县区,成都市自行组织对口援建邛崃市6个重灾乡镇,同时还主动援建雅安市雨城区、芦山县一个村。

承担对口支援任务的市创新援建方式,在积极为灾区提供人力、物力、财力支持外,还提供智力和产业支持,有的从对口支援发展为对口合作,提升了灾区“造血功能”和可持续发展能力。

灾后恢复重建千头万绪,除了借力,从何做起?四川省创新工作机制,通过“问题导向”“工期倒逼”的方式,让问题推着工作走,让时间催着工作走。

“党中央、国务院对‘4·20’芦山强烈地震灾后恢复重建工作系列重要批示和讲话精神,和省委、省政府贯彻落实任务分解表129条”“灾后恢复重建监督检查工作台账2199条”——在雅安市委建办,一摞一摞的工作台账上记载着各类任务分解和责任落实情况,这种工作方式和机制在恢复重建中还是第一次使用。

“去年11月我们开始建立台账,定期检查落实情况,采用销号式动态更新。没有落实的,我们会给包括市领导在内的负责人发督办单。”雅安市委建办综合协调办主任曾伟说。

地方负责制下的四大创新,使得芦山恢复重建更加科学、更加有效、更具活力。

在芦山县城,县人民医院规划新建的大楼原来有16层、8部电梯,但县里研究后提出,芦山县只有13万人口,且县医院已有一座大楼,新建的这座楼有12层、4部电梯就已经足够。这个意见报到省里,很快得到批准。

“因为是地方主导,所以具体项目发生调整,只需要到财政部门备案就可以了,这有利于地方政府靠前指挥,因地制宜,减少资金浪

中巴人民友谊万岁

(上接第1版)

长期以来,中巴两国在各领域开展了全方位互利合作,结出了累累硕果,给两国人民带来实实在在的利益。当前,两国正在稳步推进中巴经济走廊建设,致力于打造中巴命运共同体。中巴合作的出发点和立足点是深化两国利益融合,携手共谋发展,为两国人民带来更多福祉,绘制更加美好的发展蓝图。

巴基斯坦政府和人民致力于发展经济、改善民生,同时坚决打击恐怖主义和极端主义,维护国家安全和社会稳定,取得了显著成效。作为好朋友、好兄弟,中方为巴方取得的每一点进步、每一项成就感到由衷高兴。我相信,只要巴基斯坦人民齐心协力、团结奋进,就一定能够找到符合自身国情的发展道路,在国家建设事业中取得更大成就,早日实现成为“亚洲之虎”的梦想。

中国人民正在努力实现中华民族伟大复兴的中国梦。中国梦是和平、发展、共赢的梦,我们追求中国人民的福祉,也追求各国人民共同的福祉。中国愿同包括巴基斯坦在内的南亚各国和睦相处,愿为南亚发展添砖

自信。

享誉业界的“中国名片”

在中国乃至世界热控业领域,流传着一个“世界最小”的故事。

2006年,苗建印创新团队又接手了一项棘手的任务:为解决载荷内部的小空间热疏导难题,研制开发一套世界上最小尺寸的宇航级热管。

俗话说麻雀虽小五脏俱全。要想研制出直径仅有3毫米的热管,并在内部做“大文章”,谈何容易?

有很长一段时间,苗建印下班就驱车赶往近百里外的工厂。为了尽快研制出小热管,他一边带领团队成员设计、构图,一边亲自到厂家紧盯模具和试样管生产。为了保证模具质量,苗建印与工厂的师傅们同吃同住,一起研究打磨,最终生产出合格的管材。

随后,他们又巧妙设计完成了热管关键环节——充氮的任务,生产出世界上最小的宇航级热管。这也成为日后照相机热控设计的标准配置。

在“仰望星空”不断突破高精尖技术的同时,团队也注重“脚踏实地”,将创新技术运用于国民经济建设。比如,开发了国内首套高效的低温热管换热器,应用于纺织、钢铁、建筑等领域的节能和余热回收;制造国内首套高温度均匀性平面辐射源、校准黑体、标检设备,应用于仪表计量、气象等领域,等等。而我国第一台太阳能热水器也出自这个团队之手。

他们研发的产品广泛应用于纺织、冶金、电力、化工、计量等行业,核心产品热管的年产值超亿元。

2014年,苗建印创新团队完成了“华丽转身”——重启民用市场拓展。仅一个月,就获得了2000万元订单。逐步将热管技术推广到无人机、车辆、激光设备等新领域,并实现了热管产品出口零的突破,打造了热控业界的“中国名片”。

熟悉苗建印创新团队的人会发现,这群年轻人身上有着共同的特质:自信、坚持、科学、精准、好学,这也是他们攻克一道道难关,实现一个又一个“第一”的成功秘诀。

(许立/文 蒋维捷/图)

(上接第1版)当展开双翼的“玉兔”号月球车,沿着着陆器放出的小梯子第一次滚上月球的那一刻,在网络、电视上见证这一切的亿万中国人沸腾了。

在北京的“航天城”里,有一群年轻的技术人员却守在办公室严阵以待。在确认“玉兔”号成功熬过第一个月夜后,他们才长长松了一口气,回家睡上一个久违的安稳觉。他们就是苗建印创新团队,嫦娥三号和玉兔号“冷暖空调”的设计者。

月球“看起来很美”,环境却极为恶劣。朝向太阳的地方温度高达约120摄氏度,夜晚时,温度则会骤降到约零下180摄氏度。嫦娥三号 and 玉兔号需要在300摄氏度温差的环境下生存90天,控制温度成为必须克服的难关。

面对技术要求复杂、基础薄弱、周期紧张的苛刻条件,苗建印带领着年轻团队巧妙运用月球重力场、特殊热源等特点,提出了1/6g重力驱动两相流体回路技术,并研发了无电源、自适应的可变导热热管系统,给中国制造的月球探测器装上了可以根据温度随时开关的“变频空调”。其上值得骄傲的是,两相流体回路系统的重量,还不到美国和前苏联探月器对应系统的五分之一。

这项技术不仅帮助嫦娥三号和玉兔号完成了“月夜生存”,更解决了美国准备在2030年前才能重点突破的学科难题,实现了全球首创。

对于这支由闵桂荣院士1965年组建的热管技术研究团队,嫦娥三号和玉兔号只是他们150多年来为中国航天事业攻克技术难关的一个缩影。

在一次次解决科学难题的战役中,他们有着自己的独特“兵法”:集中优势兵力,拔掉一个“碉堡”,再扑向下一个“据点”,攻坚克难,干净利落,不留隐患。据统计,他们为我国100余颗航天器贴身打造的“冷暖空调”,实现了交付产品100%合格,在轨无一失效的业绩。

攀登航天器热控领域高峰

美国东部时间2011年5月16日,“奋进号”航天飞机助推“阿尔法磁谱仪2”飞向太空,开启人类探索宇宙起源的漫漫征途。这个项目,曾经被负责研制的诺贝尔奖得主丁肇中称为

“难度最大的实验”。

阿尔法磁谱仪的功能是捕获空间及其微小的粒子,帮助人类认识未知的暗物质——宇宙的重要组成部分。要实现对暗物质踪迹的精密捕获与识别,必须保证192个分散器件的精密温度控制。这就要求控温核心部件“储液器”,既要完美控温、抑制气泡,又要为系统供液。在当时的世界看来,这要求简直是“疯了”。

2005年,丁肇中广发“英雄帖”,找到美国、英国、俄罗斯等各国科学家,无人应战。苗建印创新团队却毅然接下了这个“烫手山芋”。

他们冷静地提出了全新构想:“突破储液器的技术关键,重点要解决三大难题:材料、控温和毛细结构设计。”

不过,特殊的太空环境使实现这一构想的路途异常艰辛。那段时间,苗建印带领团队常常24小时连轴转。白天找资料、查文献,向专家咨询、咨询,开会研讨开拓思路,晚上与有着10余小时时差的美国、欧洲开电话会议。

有时候,丁肇中教授会急得一天打上好几个电话。生产延误就意味着阿尔法磁谱仪将错过登上奋进号的时机,他的科学计划将全盘皆输,焦虑的情绪在团队中弥漫,年轻的成员们心里慌了。

“相信我们的实力,一定能拿出最棒的产品!”苗建印的气定神闲给年轻人吃了一颗定心丸。

储液器内部特种毛细结构、汽液分离、工质应急补偿、等效试验验证……一系列技术难关被逐一攻克,愈挫愈勇,遇强更强的苗建印创新团队,仅用了3年时间,就研制出国际首套二氧化碳两相控温储液器,成就了阿尔法磁谱仪的梦想之旅。

翻开这个团队50年来的成果手册,仿佛欣赏一场创新盛宴:研制出我国第一根宇航级热管,开发出我国首套热控百叶窗,国内首套可控热管辐射器,国内首台高效低温热管换热器,研制出世界最小宇航级微型热管,全球首创相变材料热管……怀揣一系列领先国际的热控技术,他们成为当仁不让的创新“领跑者”。

而在完成一系列“不可能任务”的背后,是他们面对难题的清醒认识和对扎实功底

人不到3000元;改种猕猴桃后,正常年份一年一亩地就有3万元收入,所以种的人越来越多。”村民陈勇说。

这片猕猴桃园是雅安市正在推进的三个“百公里万亩”计划的一部分。

茶、猕猴桃、花椒、苹果、梨等是地震灾区的特色产业。雅安市看准这些特色产业,规划了三大经济走廊,既着眼于生态修复,也有利于农民增收。

“奔小康不能仅依靠发展工业,我们既需要‘飞地工业园’,也需要‘面子好看、里子舒适、守住乡愁、经营未来’的生态农业。”雅安市委重建办一位负责人说。

重建成绩单的背后,是对全面深化改革的贯彻落实。

以推进行政审批制度改革为例,灾区探索实行并联评价、并联评审、并联审批“三并联”新模式,凡是涉及灾后恢复重建审批事项,都要在1个工作日内完成。时限大幅缩短,但该走的工作程序不少,只是流程更优化。

雅安市委发改委主任高凯说,“三并联”使纳入灾后恢复重建总体规划的项目无需立项审批,就可直接开展可行性研究等前期工作,改变了过去那种逐级上报的串联审批方式,实现审批提速。

重建成绩单的背后,是对全面依法治国、依规行政的不断强化。

对于灾后恢复重建来说,《芦山地震灾后恢复重建总体规划》就是根本遵循,依据此规划,四川省制定下发了11个专项规划,全面指导各领域恢复重建。

正是有了一系列地方性法律法规章作为依据,推行了“法律进重建,调解进项目”机制,成立了18个涉灾重建政策法律专家咨询组,灾后恢复重建能够在法治化轨道上平稳运行,工程质量、资金使用和施工安全监管等才有了更好保障。

重建成绩单的背后,是对全面从严治党规矩的严格遵守。

按照中央八项规定要求,芦山县主动修改了县人民法院大楼建设规模,从占地10亩、面积超过9000平方米调整为占地5亩、面积7100平方米。单这一项就节约资金900多万元,足以新建一个村级小学。

从严治党,离不开监督检查。2014年,不仅中办督查组、国务院督查组先后到雅安进行督查,四川省或单独、或联手,国土、住建等部门也联合或单独进行监督检查。雅安市委建办及相关部门的明察暗访更多更细。

“三年基本完成、五年整体跨越、七年同步小康。”进入高效建设、整体攻坚阶段的芦山地震灾区,必将迎来更加美好的明天。

(记者房方 车玉明 叶建群 杜宇 杨迪 王希 董小文)

(新华社成都4月19日电)

巴经济走廊建设为中心,瓜达尔港、能源、基础设施建设、产业合作为四大重点,形成“1+4”合作布局,带动巴基斯坦各地区发展,让巴基斯坦广大民众得到实惠。

——我们要把两国安全关切更紧密结合起来,加强安全合作。中巴两国安全利益息息相关。安全合作和经济合作相辅相成,相互促进,两个轮子要一起转。我们要深化防务领域合作,加强在地区热点问题上的协调和配合。

——我们要把两国人文交流更紧密联通起来,推动文明对话。两国应该把良好政治关系转化为人文交流的动力,打造不同文明交流互鉴、友好合作的样板。今年是中巴友好交流年,双方要精心组织、密切配合,办好系列庆祝活。双方要扩大人员往来,语言培训、青年交流、地方友城、传媒和智库合作,让中巴友好扎根基层,让两国人民的心灵更加贴近。

——我们要把两国外交战略更紧密协调起来,建设和谐周边。中巴两国在重大国际和地区问题上拥有相同或相似立场,要保持密切沟通 and 协调,维护两国共同利益,共同营造和平稳定的周边环境。

让我们携手并肩,共同努力,开创中巴关系更加美好的未来!

中巴人民友谊万岁!

央行决定全面降准并定向降准

下调各类存款类金融机构人民币存款准备金率一个百分点

新华社北京4月19日电(记者刘铮王培伟)中国人民银行19日宣布,自20日起下调各类存款类金融机构人民币存款准备金率1个百分点。在此基础上,有针对性地实施定向降准措施。

央行决定,为进一步增强金融机构支持结构调整的能力,加大对小微企业、“三农”以及重大水利工程建设等的支持力度,自20日起对农信社、村镇银行等农村金融机构额外降低人民币存款准备金率1个百分点,并统一下调农村合作银行存款准备金率至农信社水平;对中国农业发展银行额外降低人民币存款准备金率2个百分点。

此外,对符合审慎经营要求且“三农”或小微企业贷款达到一定比例的国有银行和股份制商业银行,央行决定可执行较同类机构法定存款准备金率水平低0.5个百分点的存款准备金率。

这是央行今年2月4日宣布全面降准并定向降准以来,第二次宣布全面降准并定向降准。

中国总工会发展道路的探索与形成

(上接第1版)

中国工会十四大后,各级工会以理论创新推动体制和工作创新,探索和形成了体现时代特点、符合中国国情、反映工会性质的中国特色社会主义工会发展道路,回答了新形势下“建设什么样的工会”和“怎样建设工会”的重大问题,工会发展道路成为中国特色社会主义道路的重要组成部分。

这五年中,各级工会团结动员广大职工建功立业,提高职工队伍整体素质,充分发挥

费,兼顾眼前和长远。”财政部经济建设司应急协调保障处处长赵长胜说。

如同春雨,在地方负责制这一创新体制机制的浇灌下,各种动力和潜能竞相萌发,让灾区在恢复重建中展现出无限生机。

合格的恢复重建答卷,注解了地方负责制的成效。“四个全面”战略布局的推进,是让地方负责制这布“金钥匙”闪光的关键

四月的雅安,草长莺飞,万物复苏。

白粉墙、民间画、竹木装饰,让绿树掩映的芦山县龙门乡青龙场村白伙集中安置点如同画境。村民邓正文和老伴开的牛杂火锅店迎来了一拨又一拨客人,生意相当好。

“村边修了路,政府改造了基础设施,我对这里的旅游业前景十分看好。我的店是2015年元旦开的,已经赚了1万多元,肯定比出去打工强。”老邓说。

按照恢复重建规划,雅安市范围内的农房重建于2014年底全面完成,老邓等第一批群众已先期迁入新居,开始了新的生活。

春天是放飞梦想的季节。恢复重建,让很多人的梦想有了坚实的基础。

到2014年底,灾区625户特殊困难群众全部搬入了政府“兜底”修建的保障房,4482户需要帮扶的建房困难群众也通过帮扶援助搬进新房。

截至2015年3月底,芦山地震灾区已经完成7.8万户农房重建,完成全部235个地质灾害治理工程,387处应急排危除险工程,107处受损修复工程。

另外,城市住房重建完工超过40%,公共服务设施重建项目完工超过70%,教育和医疗卫生项目完工超过80%,204个产业重建项目竣工近半,能源、水利、交通等基础设施项目完工接近60%……

重建成绩单的背后,是对全面建成小康社会的执着追求。

一望无际的猕猴桃苗高高低低染绿了整个山坡,高的已经爬上支架,苞谷待放。芦山县芦阳镇火炬村三合组的这片猕猴桃园,正在变成村民们的“摇钱树”。

“原来粗放式种茶,一户两三亩地一年收

中共中央办公厅印发《关于在县处级以上领导干部中开展“三严三实”专题教育方案》

(上接第1版)

《方案》提出,坚持以上率下、示范带动。中央政治局带头开展“三严三实”专题教育。全国人大常委会党组、国务院党组、全国政协党组结合各自实际开展“三严三实”专题教育。同时,对省部级领导干部,市、县党政领导班子成员特别是党政主要负责同志,机关、企事业单位及其内设机构县处级以上领导干部和管理人员,分层提出要求。

《方案》明确,“三严三实”专题教育作为党的群众路线教育实践活动的延展深化,作为加强党的思想建设和作风建设的重要举措,要融入领导干部经常性学习教育,分别批次、不划阶段、不设环节,不是一次活动。从今年4月底开始,在各级党政机关、人民团体及其内设机构县处级以上领导干部和事业单位、国有企业中层以上领导人员中开展,各级同步进行。

《方案》提出,结合专题教育动员部署工

