

数次接到群众举报,有人层层批转,无人现场查办,多次错失执法查办机会

# 企业胆大沙漠排污 环保手软自食苦果



2015 年中华环保世纪行启动

本报北京4月8日电(记者蒋燕)2015年中华环保世纪行启动仪式今日在京举行。据介绍,今年该活动将紧密配合全国人大常委会水污染防治法执法检查,针对当前水污染防治、水环境保护面临的重点和难点,以“治理水污染,保护水环境”为专题,组织媒体赴浙江、四川两省采访。

此外,2015年下半年,中华环保世纪行还将突出重点、聚焦难点,组织媒体开展专项采访活动;以“落实监管执法责任,强化城镇污水处理”为重点,赴江苏、陕西等省深入报道城镇污水处理厂、产业集聚区(园区)和重点企业污水集中处理设施建设、运行和监管情况;以“关注农村人口饮水安全”为重点,赴江西、福建等省深入采访。

## “中国餐消万里行”启动

本报北京(记者徐新夏)近日,中国餐饮业消协行业在北京举行“中国餐消行业2015(春季)年会”,会上,来自全国各地的餐消行业协会、企业代表分别就餐消行业质量标准、信息化管理、规模化整合等问题进行了讨论,并举行了“中国餐消万里行”活动启动仪式。

据悉,“中国餐消万里行”的活动时间为2015年4月1日至2015年11月15日。200多天里,将途经全国各省、自治区、直辖市,沿途将收集各地优秀餐消企业影像资料,了解各地餐消企业生存状态,统计市场覆盖率和市场需求,分析各地职能部门对餐消行业的政策,形成中国餐消行业的大数据。

## 长沙磁浮工程顺利推进

本报北京(记者方大丰)国内首条具有自主知识产权的中低速磁浮轨道交通项目——长沙磁浮工程目前顺利推进,并将于今年年底建成试运行。从高铁长沙南站至长沙黄花国际机场T2航站楼,仅需10分钟。湖南磁浮交通发展股份有限公司透露,项目已累计完成投资15亿元,全线桥梁下部结构基本完成。

根据规划,全长约18.55公里的长沙磁浮工程,全线设车站3座。据有关专家透露,当前国内外先进技术和成果都将在长沙磁浮项目中得以运用,而中低速磁浮轨道交通具有低噪音、低辐射、低成本、低振动及转弯半径小、爬坡能力强、适应能力强等优势。

## 中铁四局三公司荣当服务标杆

本报北京(记者杜鑫)日前,2014年度中国水业企业评选结果揭晓,中铁四局三公司荣登榜首,摘得中国水业“市政领域工程服务标杆企业”桂冠。

据了解,该公司继获得2011年度中国水业“十大最具成长性工程技术企业”、2012年度首次增建的“十大最具社会责任服务企业”、2013年中国水业“水环境工程建设领域年度领跑企业”荣誉称号之后,再次在中国水业企业评选中斩获佳绩。该公司的环保水务板块已成公司的“拳头”产品,“名片”品牌,共计承揽环保水务工程40多项,累计合同额高达33亿元,成为国内同行业中市场占有率和参建行业代表性工程最多的单位之一。(徐宝亮 刘克宇)

## “全球科技创新趋势研究”启动

本报北京(记者杜鑫)日前,“全球科技创新趋势研究”课题启动发布会在京举行。该课题研究周期为一年,力求全面准确把握全球科技创新的总体趋势,充分总结借鉴国内外科技创新实践经验,为构建高效的科技创新体系提供有价值的政策建议。

据悉,该课题将围绕“全球科技创新趋势及中国的创新发展战略”展开,对新常态下中国如何把握创新趋势,完善创新环境,实现创新驱动发展提出政策建议。课题主要包括五个专题,将从全球重大产业领域、创新趋势研究、典型国家科技创新体系研究、中国科技创新体系现状评估、中国科技创新政策环境研究、风险投资在科技创新中的作用等方面进行深入研究。(顾威)

日,相关部门依法勒令涉案生产项目停产,查封主要生产设备和排污设施,撤除全部暗管;并依据新环保法规定对荣华公司进行按日计罚300多万元,追缴排污费18万元;企业相关负责人也被公安机关立案调查和拘留。

记者连日采访发现,针对荣华公司向腾格里沙漠排污的行为,曾有群众向环保部门举报,但省级环保部门对群众举报信件只批转而没有深入调查,地方环保部门接到群众信访举报后,不认真检查和严格执法,甚至不

真实反映情况,隐瞒违法事实。事发后,武威市、凉州区两级环保部门主要负责人、分管负责人,直接责任人已被停职并接受审查。

据悉,在企业向沙漠排污长达10个月的时间里,当地环保部门至少错过了两次执法检查的机会。2014年9月,甘肃省启动腾格里地区、戈壁地区环境保护大检查行动,要求坚决防止发生重大环境污染事件。此时,有关对荣华公司的举报就摆在环保部门的办公桌上,正被层层批转。第二次,2014年底至2015

年初,当地环保部门针对“新环保法”的实施,组织了大规模的宣传、培训工作,但遗憾的是对“新环保法”的落实仅仅停留在会议上、文件上。

从今年1月开始,“长牙齿”的“新环保法”实施,“新法”在赋予环境监管部门更多执法权的同时,也强化了监管人员的责任追究。舆论寄望环境监管部门拥有“杀手锏”,告别过去的“棉花棒”。但荣华公司沙漠排污事件牵出的政府不作为现象,却恰恰提供一反面

例证:一些地方环保部门只愿用“棉花棒”,不愿使出“杀手锏”,结果自食苦果。

当地的一位干部反映,一方面基层环保部门人手有限,执法装备差,拿着“杀手锏”也不会用;另一方面,目前能够“顶风作案”的污染企业,大多是地方党政领导眼中的“明星企业”,财大气粗,环保部门拿着“杀手锏”也不敢用。相比“杀手锏”的棘手,地方环保监管部门更喜欢过去那种层层批转、现场虚晃一枪的“棉花棒”。

# P2P平台如何监管更有效?

业内人士建议实行备案制,一是进行产品登记;二是规范信息披露;三是实行资金托管

本报记者 杨召奎

3月以来,P2P网贷行业可谓“冷暖交织”:一边是提现困难、跑路等负面消息不断,另一边是成交量强势反弹、创历史新高。在此背景下,市场上不断出现加强监管的呼声。对此,业内人士建议实行备案制,一是进行产品登记;二是规范信息披露;三是实行资金托管。

P2P网贷行业门户网站网贷之家4月1日发布的数据显示,3月P2P网贷行业成交量强势反弹,单月P2P网贷行业整体成交量达492.6亿元,创历史新高,P2P网贷行业历史累计成交量已突破5000亿元。与此同时,P2P平台跑路不断。3月份共爆出56家问题平台,跑路占比59%。另有数据显示,2014年已有至少183家P2P平台出事甚至跑路。

网贷之家首席研究员马骏表示,由于银监会对网贷行业的监管条例发布在即,许多自知无法达到监管条件的小平台选择跑路或停业来应对,三人贷宣布4月2日将关闭网站,要求投资人尽快提现;网贷之家发布公告,称由于公司盈利未达理想状态,将从即日起(3月23日)停止发布新标,进入财务清算程序。

“P2P平台之所以跑路频发,排除那些动机不纯的诈骗平台外,从根本上分析是由两点原因造成的,一是国内信用体系的不完善,平台和借款人信用信息不全;二是平台自身风险控制能力过低。”一家P2P平台负责人说。

据介绍,风控能力是一家P2P平台长期生存、健康发展所必需的,但在行业发展初期,只要建立起一个网站平台,再去工商局注册一个执照就能入行,而在后来,甚至有供应商将整个网贷平台打包出售,P2P

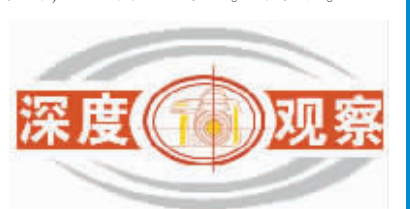
平台的入门门槛更得以进一步降低。这使得有些P2P平台起点较低,缺乏金融专业人才,以致平台上线不久,经营管理上就出现了一系列问题,最后只得“跑路”收场。

据了解,目前各地政府均以包容的态度支持互联网金融行业的发展,P2P网贷行业风险控制仍以行业自律为主。在P2P行业不断爆出跑路事件之后,为规范其发展,市场上不断出现加强监管的呼声。有消息称,今年P2P平台将迎来监管政策。

那么,如何对P2P平台进行有效的监管呢?业内人士认为,对于P2P监管,更可借鉴的是,证监会对私募基金的管理办法。证监会基金部仅仅依靠数个处室就实现了上千家私募基金的有效管理,其核心就是只登记备案,不发放牌照。不进行细致入微的业务指导,只做大原则限定。

零壹财经CEO柏亮也建议实行备案制,第一是产品登记;第二是对信息披露的规范;第三个是资金托管。

“投资人应该知道投资的是一个什么产品,对监管来说整个市场是什么情况,资金托管后平台不能随意挪用资金,是对投资者比较好的保护。像这种在监管初期,当整个行业规模不是特别大的时候,监管部门不可能出一个特别系统的监管的时候,最初从投资者保护,从信息透明来做比较实用,而且成本也比较低。”柏亮说。



## 义乌商贸城电商收获网上营业执照

4月7日,浙江义乌,作为首批拥有“网上营业执照”的市场经营户之一,在义乌国际商贸城经营小家电的个体工商户蔡正浩,将营业执照放到“义乌购”网站上。他说:“以后根据网上营业执照,客户可以找到实体店铺,

找到每一件产品,有了网上营业执照,自然受采购商信任了。”日前,“义乌购——网上营业执照”首发,10家义乌购平台的网商拿到了网上营业执照。

叶寒青 张云飞 龚献明 摄/CFP

## 企业规模小 生产方式较落后 缺乏知识产权 潍坊风筝高飞遇阻

本报北京(记者于宛尼)拥有2500余年历史的风筝之乡山东潍坊,正寻求以产业集群形式实现跨越发展,吸引更多年轻人创业。“古老的行业,是我们的城市名片,但产业技术参差不齐。”潍坊市国际风筝会办公室主任张崇高4月3日在第32届潍坊国际风筝会新闻发布会上说,“小风筝,需要科学的产业规划,用现代科技手段传承。”

小风筝承载着潍坊人的大梦想,在潍坊,刚下火车就会发现,火车站像一只蝴蝶,街灯是蝴蝶造型,政府官员名片上也印着五环蝴蝶。“那是我们的城市标志。”一位火车站工作人员说,五环蝴蝶由繁体的“风”字演变而来,实际上是蝴蝶风筝——潍坊风筝的代表。

2015年的潍坊国际风筝会将于4月18日开幕,这一大会源于1984年潍坊风筝在上海参展,获得国际风筝会代表的好评,政府将

## 企业规模小 生产方式较落后 缺乏知识产权 潍坊风筝高飞遇阻

开办风筝会作为改革开放的第一抓手。这块改革招牌一直沿用至今。

“中国传统产品面临外部冲击,潍坊的风筝产业有着自己的压力和任务。”潍坊凯旋风筝公司总经理谭新波说。

张崇高认为,整个潍坊风筝产业问题现在企业规模小、生产方式比较落后,缺乏知识产权和高端产品、传统风筝艺人少,“大量转手贸易,通过义乌销往各地,跟过去的制造

业一样,处于产业链低端,附加值不高。”

一只出厂价30元的风筝在北京卖100元,其中厂家利润在5元左右。记者在往年的风筝大会上获悉,国际风筝节每年促成交易额200亿元,企业投入2万元成本,可以收回20万元利润,但当地小企业多,思想保守,无力承担“高风险”和“高投资”,阻碍了对风筝的宣传及相应品牌的建立,阻滞风筝产业的发展。

## 超期未检验 投诉量激增

# 辽宁电梯安全堪忧

本报北京(记者曹欣)日前,辽宁省民网一组投诉数据表明,有关电梯问题投诉呈逐年递增趋势。2010年,有关电梯问题投诉只有12件,2014年达到163件,5年时间里,相关投诉量增长十几倍。投诉的电梯故障主要是电梯摇晃、运行有杂音、电梯门夹人、报警系统失灵、照明系统损坏、坠梯等问题。

沈阳市铁西区王先生在民网上反映,一次下班回家乘电梯上升到20层时,电梯突然下坠并不停摇晃,灯也灭了,警报和监控系统也失灵了,自己的手机也没有信号了,大约3分钟后,电梯内灯突然亮了,随后电梯门自动打开,电梯恢复了正常。“不知道是什么原因,真吓死我了。”谈起这件事,王先生还心有余悸。

“小区电梯按标注的使用期限已超期运行8个月了,为什么还不检修?”朝阳市喀左

县“丽都水岸”小区的刘先生在网上留言,表达了对电梯安全的担忧。

2014年辽宁电梯问题投诉涉及159栋住宅楼,涉及超期未检验的82件,电梯故障63件,超期未检验存在故障的18件。

根据《辽宁省电梯安全管理办法》规定,在用电梯定期检验周期为1年,检验周期不得推迟。但为什么许多电梯没有按时定期检验呢?民网工作人员说:“使用单位未及时、

足额缴纳电梯维护保养、检测等费用,是导致维护保养单位无法或拖延检验工作的主要原因。”

有关人士认为,消除电梯安全隐患需多方努力。另据介绍,电梯投诉问题增多已引起相关部门重视,辽宁省质量技术监督局特种设备处工作人员介绍:“2015年全省质监部门将加大对电梯的监管力度,落实安全监察责任。”(顾威)

## 新闻分析

# 电价调整再为企业减负出实招

新华社记者 赵超 陈炜伟

8日召开的国务院常务会议决定,为降低企业成本、稳定市场预期、促进经济增长、有扶有控调整产业结构,适当下调燃煤发电上网电价和工商业用电价格。

这是经济下行压力下减轻企业负担出台的又一实招,具体举措是:按照煤电价格联动机制,下调全国燃煤发电上网电价平均每千瓦时约2分钱;实行商业用电与工业用电同价,将全国工商业用电价格平均每千瓦时下调约1.8分钱。

煤炭价格的持续下行为此电价调整创造了有利条件。2012年12月,国务院办公厅印发了《关于深化电煤市场化改革的指导意见》,提出完善煤电价格联动机制,当电煤价格波动幅度超过5%时,以年度为周期,相应调整上网电价。

从2012年初至2014年底,环渤海动力煤价格指数由每吨近800元跌至每吨约520元,下跌幅度超过30%。国家发改委于2013年和2014年两次降低燃煤发电上网电价,但主要目的是疏导脱硝、除尘环保电价矛盾。按照煤电价格联动机制,燃煤发电上网电价仍有下降空间。

下调燃煤发电上网电价,意味着发电企业、电网企业要适当让利。专家指出,2014年全国规模以上工业企业实现利润总额比上年增长3.3%,而同期电企和电网的利润增长普遍高于这一数值,具备让利空间,总体上不会影响发电行业的基本面。

“电价调整后,企业在电费方面的负担会进一步降低,有利于提高企业的盈利水平,促进实体经济平稳健康发展。”国家行政学院经济学部主任张占斌说。

但这次会议也提出,继续对高耗能产业采取差别电价,并明确目录,加大惩罚性电价执行力度。这意味着,高耗能产业并不会因电价调整而获益,转型升级仍是这些行业的主要出路。此外,在没有实行工商业用电同价的地区,普遍存在商业用电价格高于工业用电的情况,会议提出工商业用电同价,有利于推动服

务业加快发展。

会议还提出,利用降价空间,适当疏导天然气发电价格以及脱硝、除尘、超低排放等环保电价的突出结构性矛盾,促进节能减排和大气污染防治。这体现了一部分电价空间“取之于电力、用之于电力”,有利于促进燃煤发电企业减少排放,拓展清洁能源发展空间。

价格改革是今年全面深化改革的重要方面。政府工作报告提出,不失时机加快价格改革,方向是发挥市场在资源配置中的决

定性作用,大幅缩减政府定价种类和项目,具备竞争条件的商品和服务价格原则上都要放开。

国家发改委价格司负责人表示,今年我国还将推动药品、医疗服务、铁路运输、建设项目收费等一系列价格改革,同时完善资源性产品价格,全面实行居民阶梯价格制度。在此基础上,加强价格监管,规范市场秩序,确保低收入群众基本生活。

(新华社北京4月8日电)

