

返乡创业虽美好,风险更不能忽视

# 农民工返乡创业为何失败?

重庆“明星打工村”村干部称,“创业环境不改善,什么也别谈”

本报讯(记者李国 实习生姚宇飞)对于不少常年在外打工的农民工来说,返乡创业是一条非常具有吸引力的出路。然而,记者3月23日前往被称作“全国第一劳务大县”的重庆开县,在“明星打工村”团凤村采访发现,返乡农民工的创业之路大都曲折而艰辛,创业失败后再次外出打工的人不在少数。

现年30岁的陈苏林,曾在2009年贷款6万元返乡承包了一片竹林。然而,“起早贪黑”干了一年,还是看不到盈利的希望,于是

中途放弃重新收拾行囊南下广州打工。

返乡搞养殖的王行合一家,创业也不顺利。2010年,王行合购买了18头牛、80只羊。前两年,他的儿子王瑞海高兴地骑着摩托车,放着大喇叭在村里转悠。如今,养殖已宣告失败,王行合变卖了18头牛与45只羊,一家人再次外出打工。

年届不惑的廖玉国,2009年6月拿出了打工24年积攒下来的22万元,返村投建了一个养殖场。然而,22万元花光了,养殖

场才建了一半。更糟的是,他后来都没能申请到银行贷款,规划中既养猪鸡又养鱼的养殖场,只收成了两批鱼,卖了1.2万元。

客观而言,在创业扶持上,开县与重庆近年来都做了不少工作,比如,重庆中小企业发展专项资金网上申报系统建成,中小企业专项资金的申报只需2分钟就可提交;重庆已发展微型企业10万余户,发放财政补助资金超过30多亿元,50多万人实现就业;开县也推出了包括资产评估、抵押登记、

风险分担、交易平台和银行服务为重点的农村金融五项创新试验,农村“三权”年融资规模超10亿元。

不过,不少村干部仍认为,“目前回乡创业的环境不太理想”。团凤村党支部书记海波表示,该村水路和陆路都不够畅通,信息等也明显滞后。对于大多数靠苦力攒些积蓄的农民工来说,返乡创业虽美好,但创业风险更不能忽视,亟待政府出台更多指导和扶持性的举措。由于创业不易,目前,团凤村

观望的人在增多,而返乡一年后又想外出打工的也不少。

据了解,开县政府目前正在打造十里竹溪,发展旅游事业。可是,由于基础设施欠债较多,效果并不太理想。目前,一个叫黄明兵的农民工在团凤村开了家农家乐,一家山羊养殖场正在建设中。

“村委会希望通过这个契机,引来大量农民工返乡创业。”村主任罗建国告诉说,“可是,创业环境不改善,什么也别谈。”

探访“全国第一劳务大县”重庆开县——

## 争夺“农民工”大打亲情牌

“孔雀东南飞”虽逐年减少,“沿海好挣钱”的想法依然存在

本报记者 李国  
本报实习生 姚宇飞

年近半百的重庆开县团凤村村胡立胜自20岁外出打工,至今已快30个年头,从南到北,广东、新疆、福建都曾留下他的足迹。砖厂当小工,沿街摆地摊,再到机械加工厂学技术转行当工人,他的月薪由300元涨到了今年的4000多元,娶了媳妇生了两个孩子,还回家盖起了一幢新房。而胡立胜的成长经历,正是有“明星打工村”之誉的团凤村上千名外出打工者的缩影。

3月23日,记者驱车近500公里,来到了这个炊烟袅袅的偏僻小山村,村民们大多已经踏上了新一年的外出打工之路,胡立胜也早已准备好行囊,可他至今还在犹豫该往何处去。“今年春节有点怪,重庆与开县好像一下子到处都是工作机会了。”他说,选择的工作地点与接受的薪资待遇,大多时候决定

着这一年流的汗水是否物有所值。

“打工何必远走他乡,家门口也能打工挣钱。”3月24日,面对节后汹涌的农民工外出打工潮,重庆市开县劳务办主任袁万祥告诉记者,家乡的待遇与沿海城市的差距真的已经很小了,在重庆开县,农民工同样可以在家门口就业,不耽误照顾家人,享受亲情。

### 家乡也有发展的舞台

重庆市开县竹溪镇团凤村,是一个由四个自然行政村组成的大村,人口3200人,属于典型的山区农村,除了老弱病残外,只要身体允许,村民基本都外出打工。其中,50岁以上的农民工有300人左右。“打工者更钟情于沿海,因为沿海打工的工钱似乎要高些。”团凤村党支部书记罗海波告诉记者。

“每月在重庆可以挣3000多元,运气好的话还会多些。”在重庆一鞋厂打工的中年汉子李秀军说,他之所以选择离家较近的

重庆,而不选择沿海,是因为方便照顾家中的大大小小。

今年33岁的陈善军在重庆打拼了多年,也是团凤村人。如今,他在重庆杨家坪开了一家小餐馆,并把父母和妻子带来了。这家只有六七张桌的小餐馆,除了开馆外,每月还能陈善军带来七八千元的收入。

在采访中,记者了解到,团凤村党支部书记罗海波在家乡开县除了村里的事务外,还做起了保险推销,年收入四五万元。村主任罗建国在村里开了家诊所,收入也不菲。

有“全国第一劳务大县”之称的重庆开县,人口165万。去年全县外出打工人数达到54.36万,其中,市内打工的人数达到26.83万人,占全部外出打工人数的49.36%,比上一年提高近5个百分点。

“在随后的岁月里,在本地打工的肯定还会有所增加。”重庆市开县劳务办主任袁万祥说,“中西部省市产业的崛起,提供了部

分农民工返乡就业的机会,增大了农民工的就业选择面。”

这位多年从事劳务管理工作的地方政府官员认为,这主要得益于四个方面的原因:一是市内就业岗位快速增加;二是政府宣传力度加大;三是市内就业环境得到改善,比如,工资保障、子女入学、住房保障、社会保险、转户入城等;四是在家门口就业,可以更好地照顾家庭,减少空巢老人、留守儿童等社会问题。

### “争夺战”胜负市场说了算

开县官方资料显示,全县人口165万人,外出务工人员就有50多万人。然而,这个劳务富县却在今年喊出了“招工难”,并将此预测为,开县日后可能存在发展瓶颈。

袁万祥称,在沿海地区大喊“民工荒”的时候,开县企业招工大打亲情牌也招不到足够的工人。一些企业老板看向了政府,希望

县里帮助解决招工难题。特别是随着返乡企业增多,用人需求猛增,“可留在村里的劳动力很少,招聘会一场接着一场,但收效甚微。”据不完全统计,高峰期开县用工缺口达到5000人。

开县的遭遇,重庆的其他区县也同样存在,尤其是近年来,重庆陆续引进了惠普、富士康、宏碁等信息产业企业,加之区县工业园区相继建成和陆续投产,用工需求急剧增加。有重庆市相关官员称,未来5年新增就业需求500万人。劳动力从哪里来?一是要挽留本地农村的劳动力,二是要从周边省市招聘一些。

根据袁万祥的介绍,开县工业园区今年可以解决就业5万人,到2020年将解决就业40万人。然而,全县的用工问题就令政府捉襟见肘了。“必须全盘统筹劳动力规划,把人才资源用好,用足、用活。”为此,开县建立了“劳动力资源信息库”,目前,开县已建立起1.2万人的有意愿回开县就业的农民工信息库。

开县的调查显示,农民工返乡就业承受的月工资差在500元以内,超过500元的,就会更多地考虑外出打工了。袁万祥说,外出务工人员心理上绝大部分都愿意返乡工作,但“与沿海城市的薪金差距还是存在的”。在今年农民工“争夺战”中,开县以及重庆的宣传工作取得了一定的效果,发出了声音,但最终要由市场来发挥作用,企业增强竞争力,需适时提高薪资待遇,“否则,政府宣传的力度再大,也难留住人。”

本报记者 刘建民

“企业越来越多,在家门口上班一个月三四千元,比种地强多了!”说这话的是临沂临港经济开发区居民罗德明,现如今,在临沂临港,像罗德明这样,不再外出打工,而是选择在家门口上班的农民工有3万多人。

临沂临港地区地处山东江苏两省交界处,是在4个传统农业乡镇基础上设立的新建开发区。四年前,这里还是远离城市的传统农业乡镇,发展相对落后,企业较少,就业创业的机会不多,大部分人选择到外地打工。据统计,仅2011年就有4万多人到青岛、连云港等周边城市打工,占区总人口的三分之一。

近年来,凭借近海临港的区位优势,临沂临港重点打造冶金复合材料、绿色化工、港口物流、现代农业、高新技术产业五大主导产业,围绕冶金复合材料、绿色化工两大千

亿级产业,瞄准世界500强、国内100强和行业龙头企业,招引一批大项目好项目,培植了一批骨干企业。仅2014年,该区签约过亿元的项目就有18个,合同金额200多亿元,新增就业岗位9000余个。

家乡的企业多了,活儿好找了,到外地打工的就少了。据统计,临沂临港返乡就业创业人员已达3万多人,其中,创业人员近2000人,累计带动就业1万余人。朱芦镇张家

茅敦柳逸玩具厂的总经理曹际鹤是临港地区远近闻名的微创业明星。2000年,她开始到青岛外企玩具厂打工。家乡的发展形势越来越好,曹际鹤拒绝了外企老板的再三加薪挽留,和老板签订了代加工合同后,回到临港老家创办了自己的企业——柳逸玩具厂。2011年,曹际鹤与全球玩具第二大上市公司韩国吾拉公司签订了长期合作合同。截至目前,柳逸玩具厂已发展成为一家总厂、两家分厂和20多

个皮子加工店,产品远销韩国等多个国家。

把外出务工人员吸引回来的不仅是临港区的产业项目、日益完善的创业环境,还有不断改变的生活环境。该区将把城区、农村社区一起规划建设,提出了打造“山水风景、田园风光、滨海风情、临港风格”的城镇建设思路,把近海临港、山水灵动、田园秀美等元素有机糅合于一体。社区、学校、医院、公园、广场、购物中心等公共服务和配套功

能不断提升。而且在家门口上班节约了往返路费、食宿等生活开支,攒下的钱更多了,还能照顾家人,享受亲情。于是,原本外出打工的人纷纷选择在家乡就业创业。“在家门口打工,又不担心要不到工钱,何必要到外地打工呢。”临港地区党委书记王君师说。他告诉记者,由于出台了规范性文件,严格落实农民工工资保证金和储备金制度,截至目前,该区农民工工资全部得到了及时兑现。

临沂临港区见闻——

## 选择在家门口上班的农民工多了

节约了往返路费、食宿等生活开支,攒下的钱更多了;还能照顾家人,享受亲情

天津滨海新区: 建设项目不参加工伤保险不能施工

本报讯(记者姜明 通讯员姜书范)今后,天津滨海新区所有建筑施工企业都要为农民工办理工伤保险。记者日前从滨海新区劳动保障部门获悉,从现在开始,建筑施工企业必须开始为农民工办理工伤保险,对于拒绝办理的企业,建设部门将不予办理《安全生产许可证》。

为解决一线建筑工人工伤待遇落实难的问题,3月17日,天津市滨海新区人力资源和社会保障局等多部门联合下发《关于进一步做好建筑业工伤保险工作的意见》,《意见》决定将建筑业参加工伤保险纳入安全监管和施工安全条件审查内容,凡在该区未办理工伤保险参保缴费手续的,一律不予办理安全施工措施备案和施工许可证。同时明确未参加工伤保险的建设项目,职工发生工伤事故,依法由职工所在单位支付工伤保险待遇,施工总承包单位、建设单位承担连带责任;对不具备用工主体资格的组织和个人招用的劳动者发生工伤的,发包单位承担连带赔偿责任。

即日起,将加强建筑施工企业农民工参加社会工伤保险查力度,不定期组织人员检查建筑施工项目参保情况。对未按时足额缴纳社会保险费或拒不依法参加建筑施工企业农民工工伤保险的建筑单位,将严格实施补缴和处罚等制度。

据该区人力资源和社会保障局有关负责人介绍,目前该区建筑业占总体产业规模的12%。为切实维护建筑业工人特别是农民工工伤保险权益,该区相关部门将在抓好制度落实的同时,规范和简化工伤认定及劳动能力鉴定程序。



工人们在石堆上排着长队等候装载废矿石的货车卸货。

位于湖南郴州资兴市与宜章县交界处的瑶岗仙矿区,面积23.325平方公里,是我国钨业的起源地,也是湖南省最大的黑钨精矿生产基地。这里有一群另类的黑钨“淘宝族”,少则几十人,多时上百人,年龄以四五十岁居多,在矿区山脚下长期租住房子。他们起早贪黑,长年累月在废矿石堆里淘取为数很少的黑钨“宝贝”。一辆辆载着废矿石的货车到来,他们就蜂拥而上,用锄头刨、用手捻掉卸下的

矿石。他们会挑选含有少量黑钨的矿石,然后用锤子砸开,将里面的黑钨取出。

他们成群结队,男男女女,在废矿石堆里各立“山头”,将捡拾到的黑钨矿石“宝贝”堆积在一起,外面搭起简易的棚子,算是一个临时的简陋的家。他们每天上山下山,无论刮风下雨,“淘宝族”天天忙碌在此,每月可获得2000元左右的收入。尽管矿区设有“生产区域 严禁捡砂”的警示标志,但是“淘宝族”似

乎视而不见,不会停止他们的脚步,这里成了他们赖以生存的“天堂”。

在矿区“淘宝”,又脏又累,每天都是蓬头垢面,也有滑落、受伤的危险。虽然收入微薄,也很辛苦,但是他们已经习惯了这样的生活,也不会轻易离开。尽管外面的世界很精彩,他们依然选择留在大山,这里离家很近,彼此都很熟悉、和睦。在他们沾满灰尘的脸上,常常可以看到淳朴满足的笑容。 贺茂峰/CFP



一位女工展示含有黑钨的矿石。

## 北京市劳动和社会保障法学会举办年会 超龄农民工工伤问题引关注

本报讯(记者杨召奎)3月28日,北京市劳动和社会保障法学会2015年年会在京举行。年会上发布了由该学会组织编写的《劳动和社会保障法律论丛》、《劳动争议典型案例评析》两本书。其中,本报报道的超龄农民工工伤案被北京市第一中级人民法院一位法官评析,并被编入《劳动争议典型案例评析》一书。

2014年12月25日,《工人日报》以《三问超龄农民工工伤赔付》为题报道了河北籍超龄农民工刘玉启工伤案。本案的焦点在于:超龄农民工能否与用人单位签订劳动合同,因工作原因伤亡的能否算工伤以及第三人侵权致伤的能否获“双偿”三大问题。

上述北京市第一中级人民法院法官认为,鉴于超龄农民工这一特殊用工形态的客观存在,在法律未有明确规定的情况下,司法实践的处理原则应该是在现有法律框架内,均衡双方的利益,维护劳动力市场的正常秩序。因此,可按特殊用工关系处理,其工作时间、劳动保护、最低工资标准等参照适用《劳动法》的规定。

2010年,最高人民法院行政审判庭在《关于超过法定退休年龄的进城务工农民因工伤亡的,应否适用〈工伤保险条例〉请示的答复》中明确,用人单位聘用的超过法定退休年龄的务工农民,在工作时间内、因工作原因伤亡的,应当适用《工伤保险条例》的有关规定进行工伤认定。该法官认为,上述规定为人力资源和社会保障部门对已经超过法定退休年龄的人员进行工伤认定提供了法律依据。

“在现实生活中,一些用人单位为了降低用工成本,采取不正当手段大量招用超龄人员,特别是环卫、绿化、保洁等劳动密集型行业,用人单位在招用这些人员时,应当预见相应的风险,若劳动者发生工伤,工伤保险待遇应由用人单位参照《工伤保险条例》的规定支付。”该法官说。

针对第三人侵权致伤的能否获“双偿”问题,2013年8月,北京市第一中级人民法院在审理该案时认定,由第三人侵权造成的工伤,从第三人处获得民事赔偿后,可以获得工伤保险待遇补偿,但是医疗费不应双重赔偿。

秭归首位享受创业帮扶的农民工: “无理不回报社会”

本报记者 邹明强  
本报通讯员 颜立琼

“我得到过劳模的真传,享受了创业的培训,拿到过贴息贷款,无理不回报社会。”杜海林接受采访时表明了自己的心迹。

今年39岁的杜海林,是湖北秭归县水田坝王家桥村人,他用三年时间取得了大专文凭。有了理论上的“充电”,加上县劳模、农民土专家胡学官的“传经送宝”,杜海林选择加入柑桔行业,想将家乡荒山变成“金山”。

秭归盛产罗脐,可罗脐的价格却不断下跌,通过政府、专业技术人员的指导,杜海林明白,是因为品种没有更新、品质下降的缘故。为此,他前往邓家坡伦晚基地,华中农业大学,从源头上了解到罗脐品种已被淘汰;回到家中后,杜海林不顾反对,将自己的罗脐改为长虹纽罗脐。挂果后,新品种比原品每斤卖价高出了1元钱,年收入达到6万元。

尝到甜头的杜海林,带领部分青年和种柑大户参观了邓家坡伦晚基地。之后,柑农对柑桔品改的兴趣倍增。2009年和2010年,杜海林前后5次骑摩托车到邓家坡采集接穗,送种籽到农民手上,带领全村成为了柑桔品改示范村。

2009年,杜海林带头成立了秭归县王家桥柑桔专业合作社,当时社员只有39名,社员股金7.3万元。工会为他们发放了2年贴息贷款,杜海林利用这笔资金,从社员最需要的农药、肥料入手,采用“团购分销”模式,让父老乡亲受益。2014年,销售农资已达73万元,为社员获利28万元。在社员认可这样的发展模式后,杜海林借助政府发展平台,建成了秭归县脐橙精品核心示范区。

为了培养社员互帮互助的习惯,他又倡导合作社成立“人才子女培养基金”,每天存10元钱。有了“培养基金”,合作社成员子女中有5名新录取的大学生受助求学,成为了第一次走出大山的“农二代”。

打造民族特色村寨,发展芭蕉、芒果等特色生态产业

## 贵州望谟县助力返乡农民工创业

本报讯(记者李丰)青山碧水相映,红砖楼宇错落。布依民俗园,优雅小对联。贵州省望谟县油迈乡纳王村,隐藏在芭蕉叶和竹林间,一派典雅恬淡景象。去年一场洪水灾害,冲毁淹没该乡沿河13个村寨。如今,这里打造民族特色村寨,发展芭蕉、芒果等特色产业,助力返乡农民工增收致富。

望谟县共有外出务工人员约4.1万人,全县年劳务收入1.8亿元,外出务工已成为农民增收致富的重要途径。近年来,随着当地经济社会发展,大批农民选择返乡。为此,该县大力发展特色生态农业产业,扶持返乡农民工就业、创业。村民王阿平响应政策种植芭蕉15亩、芒果12亩、油茶9亩,今年已开始挂果增收。一笔账算下来,他的收入竟然高得惊人。如果这些特色种植水果全部丰收,按当前市场价计算,王阿平所获年利润将不低于20万元。

油迈乡是望谟县唯一的瑶族乡,也是国家重点扶贫二类乡。目前,该乡以贵州省瑶族传承文化地及江岸瑶乡生态旅游度假区为定位,结合芒果、火龙果等精品水果及北盘江风光,用瑶族民居现代模式打造出具有生态旅游、农业观光价值的瑶族小城。

据了解,2014年望谟县共发放创业贷款544万元,带动300余名返乡农民工就业创业。各级部门加强农民工培训协调机制建设,全年开办13个培训班,培训人数达900余人。