

揭开保护伞,看看伞下的企业有多足的“底气”

□本报评论员 郭振纲



一些官员充当不法企业和不法行为的保护伞,个人得了好处,企业赚了钱,公共利益则受到了严重损害。铲除保护伞,让无良企业不敢无法无天,既是回应公众的呼声,也是法治社会的应有之义。

据新华社3月22日报道,在矿产资源丰富的湖南省慈利县,一家名为张家界恒亮新材料科技有限公司的矿企“盘踞一方”十余年,尽管与百姓的纠纷、冲突不断,但生意仍旧风生水起。据调查,该公司的“底气”不仅来自自身经营本钱,更来自与当地政府部门千丝万缕的关联。在政府部门看来,它是县里矿产开采的“行业龙头”;在百姓眼中,却是“无法无天”的“矿山霸王”。尽管记者3个月前就相关问题采访过当地政府有关部门,但至今没有任何回复和通报。

有效解决;同样因为当地一些官员的保护,该公司尽管涉嫌偷税漏税被公安机关立案,但却没有受到大的影响。

问题是,中央和地方三令五申,官员不得经商办企业,未经批准不得在企业兼职,更不能充当不法行为的保护伞。党的十八大以来,中央有关部门更是细化了相关规定,严令在企业兼职的官员限期退出,对于充当保护伞的更是严厉处罚。在这样的社会氛围下,该公司依然无视当地百姓的合理诉求,当地一些官员依然给予保护,当地政府部门对于舆论监督能拖则拖,该公司的“底气”确实够足。这类现象的存在无疑与全面推进依法治国的形势要求格格不入。

保护伞,对无良企业的不法行为表面一套,背后一套的现象在不少地方、不少领域也曾发生过。比如,有地方对某些企业违规排放污水、废气,“睁一只眼闭一只眼”,导致环保法在一些地方硬不起来;有官员给不法企业通风报信,导致一些专项打击行动无法取得实效。比如,有些地方和部门对于百姓反映的企业不法经营行为不能秉公处理,对于上级有关部门交办的不保护不法行为的要求,有些部门和官员阳奉阴违,极尽拖延之能事。

铲除保护伞,让无良企业不敢无法无天,既是回应公众的呼声,也是法治社会的应有之义。对于一些地方一味追求GDP,对一些企业无底线容忍,上级部门应当予以干预,让公权力回归正轨;对于一些与无良企业沆瀣一气,甚至本身就是无良企业一分子的某些政府官员,应该给予相应的处罚。只有不该参与企业经营、不该在企业兼职的官员退出企业,只有对一些企业的违法违规行为严肃处理、严厉处罚,公众利益才有保障,法治才有权威,公平正义才能彰显。

官员从“不敢下河”到“直饮河水”是种进步

□苑广阔

3月22日,第23届世界水日之际,湖北荆门漳河之滨再聚爱水先锋、环保志士。第七届金龙泉感恩漳河日暨漳河环保宣传行活动启动仪式上,湖北省环保厅环境监察总队总队长李永福、荆门市副市长张尚贵现场舀取漳河水后直接饮下,用行动呼吁护水爱水。(见3月22日中新社报道)

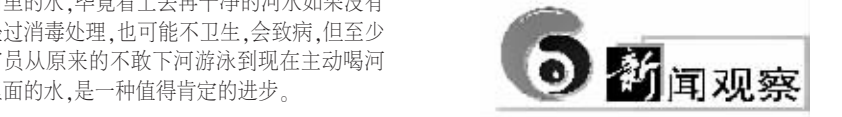
前两年,面对一些地方被严重污染,乃至垃圾遍布、臭气熏天的河流湖泊,有人不惜拿出重金悬赏,邀请当地环保部门官员或地方一把手下河游泳。但几乎没有一个官员愿意接招,当然更别谈接受邀请,真的下河了。这一方面是因为官员的身份不允许他们接受这样的“激将法”;另一方面也是因为某些河水实在的太脏太臭,超过了绝大多数人的心理承受能力。

不过这一次情况有所不同,湖北省环保厅有关官员和荆门市副市长等一干地方官员,为了呼吁社会关注当地母亲河生态保护,现场用杯子舀取漳河水,当着众人的面一饮而下,这既说明取水河段的漳河水在当地政府和各界的保护之下水质比较好,同时也向社会表明当地保护漳河免受污染的决心和勇气。虽然我们并不赞同人人都去直接喝漳河水,毕竟看上去再干净的河水如果没有经过消毒处理,也可能不卫生,会致病,但至少官员从原来的不敢下河游泳到现在主动喝河水的水,是一种值得肯定的进步。

但与此同时也应该清醒地认识到,官员直饮一次河水,并不能说明所有的问题,也不代表这条河就一直能够保持河水的清澈、水质的健康,因为很多水污染问题的发生,可能就是一夜之间的事情。所以官员直饮河水,只代表在此时此刻,这条河的水质是值得信任的,是还没有被明显污染的,而要把这种良好健康的水质一直保持下去,则需要我们持续的、常态化的保护和监管。为此,作为地方官员,不但要敢于直饮河水,而且还要敢于对一切造成生态破坏、环境污染的行为说不,在很多时候,甚至还要能抵制住各种各样的现实诱惑。

比如,一些地方经常面临这样的两难选择,外来投资者到本地投资,从好的方面看,能够解决当地很多人就业,也能够为地方政府带来巨额税收,但从风险分析,这样的投资也有可能对当地的水资源、生态环境带来破坏,那么当地政府是否有勇气予以拒绝?毫无疑问,做出这个选择,要比弯腰舀起一杯河水喝下去困难的多。

因此,在肯定官员敢“直饮河水”是种进步的同时,公众更期待当地政府和官员能够从制度层面和全局角度,关注环境污染问题,推进依法治污。如此,“直饮河水”才能成为实实在在的进步,而不至被一些人质疑为“作秀”。



碍眼

据《南国都市报》报道,海南省海口市西沙路玉龙南路十字路口交叉处旁的一处人行道上,15棵10年以上树龄的小叶榕树一夜之间被削去树杈。据悉,树被砍是因过于茂盛挡住了某商城的广告牌。海口市园林管理局表示,该局并未收到任何砍树的相关申请材料,将报警处理。

路边的绿化树既是一个城市的风景区,也能为行人提供一个遮阳避暑的场所。如果是管理部门出于更新换代考量,进行选择性的砍伐和重植,自然可以理解。但如果是一些商家出于自身利益考虑,而未经审批私自砍伐树木就是违法行为。当下,总有一些人将自身的利益凌驾于公众利益之上,想方设法做一些损人利己的事,如有人将“碍眼”的车辆划得左一道右一道,对于此类不能“洁身自好”的人,应该好好管管,让其长点记性。

□赵春青/图 小郭/文

政务APP成“僵尸”,不该出现的尴尬

□然玉

近年政府部门频频“试水”移动互联网,仅最近两年,北京全市至少有20多个政府部门推出官方APP。这些“政府APP”涉及各个生活领域,包括地铁线路、发票真伪等。不过,记者体验17款“政府APP”发现,这些APP的下载量“冷热不均”,有的仅有几十次下载量。同时,一些APP更新不及时,或者在手机系统升级后无法使用,成为实际的“僵尸APP”。(见3月23日《新京报》)

风起云涌的移动互联网时代,各地政府部门纷纷试水官方APP。在数字办公、线上履职等等主流话语的浸润下,各式各样的政府APP竞相推出,看似新颖却并无太多的独特性,多数时候只是在复制、搬运着官网平台的既有信息或功能……当职能部门言必称“移动互联网”的语境下,当前的一些政务APP似乎在追求一种形式意义上的存在,诸多这一类型的手机应用,或者无人问津,或者沦为“僵尸”。

各式各样徒有其形的政府APP,折射出一些职能部门对“移动互联网化”的误解。即

简单将自家APP的有无,视作转型升级与否的标志,却忽略了“移动互联网化”更重要的内涵,是开放、分享的精神特质,以及联通、整合的实现路径。一个明显的例证是,有些公共职能部门,不是利用业已成熟的软件来服务公众,反而不惜重金另起炉灶,来进行一场成败未卜的冒险。

从前期开发,到运营维护,直至修正迭代,APP烧钱不可谓不甚。一些公共职能部门推出APP,却任由其荒废破败,实在是巨大的浪费。显而易见,APP的推广和维护都不

(上接第1版)

(二)实施范围。地方各级政府工作部门作为地方行政权力的主要实施机关,是这次推行权力清单制度的重点。依法承担行政职能的事业单位、垂直管理部门设在地方的具有行政职权的机构等,也应推行权力清单制度。

二、主要任务

(三)全面梳理现有行政职权。地方各级政府工作部门要对行使的直接面对公民、法人和其他组织的行政职权,分门别类进行彻底梳理,逐项列明设定依据,汇总形成部门行政职权目录。各省(自治区、直辖市)政府可参照行政许可、行政处罚、行政强制、行政给付、行政检查、行政确认、行政奖励、行政裁决和其他类别的分类方式,结合本地实际,制定统一规范的分类标准,明确梳理的政策要求,其他类别的确定,要符合国家法律法规。

(四)大力清理调整行政职权。在全面梳理基础上,要按照职权法定原则,对现有行政职权进行清理、调整,对没有法定依据的行政职权,应及时取消,确有必要保留的,按程序办理;可下放给下级政府和部门的职权事项,应及时下放并做好承接工作;对虽有法定依据但不符合全面深化改革要求和经济社会发展需要的,法定依据相互冲突矛盾的,调整对象消失、多年不发生管理行为的行政职权,应及时提出取消或调整的建议。行政职权取消下放后,要加强事中事后监管。

(五)依法法律法规审核确认。地方各级政府要对其工作部门清理后拟保留的行政职权

中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于推行地方各级政府工作部门权力清单制度的指导意见》

目录,按照严密的工作程序和统一的审核标准,依法逐条逐项进行合法性、合理性和必要性审查,需修改法律法规的,要先修法再调整行政职权,先立后破,有序推进。在审查过程中,要广泛听取基层、专家学者和社会公众的意见。审查结果按规定程序由同级党委和政府确认。

(六)优化权力运行流程。对确认保留的行政职权,地方各级政府工作部门要按照透明、高效、便民原则,制定行政职权运行流程图,切实减少工作环节,规范行政裁量权,明确每个环节的承办机构,办理要求、办理时限等,提高行政职权运行的规范化水平。

(七)公布权力清单。地方各级政府对其工作部门经过确认保留的行政职权,除保密事项外,要以清单形式将每项职权的名称、编码、类型、依据、行使主体、流程图和监督方式等,及时在政府网站等载体公布。垂直管理部门设在地方的具有行政职权的机构,其权力清单由其上级部门进行合法性、合理性和必要性审核确认,并在本机构业务办理窗口、上级部门网站等载体公布。

(八)建立健全权力清单动态管理机制。权力清单公布后,要根据法律法规立改废释情况、机构和职能调整情况等,及时调整权力清单,并向社会公布。对权力清单未明确但由政府管理的事项,政府部门要切实负起责任,需列入权力清单的,按程序办理。建立权力清单的动态调整和长效管理机制。

(九)积极推进责任清单工作。在建立权力清单的同时,要按照权责一致的原则,逐一厘清与行政职权相对应的责任事项,建立责任清单,明确责任主体,健全问责机制。已经建立权力清单的,要加快建立责任清单;尚未建立权力清单的,要把建立责任清单作为一项重要改革内容,与权力清单一并推进。

(十)强化权力监督和问责。权力清单公布后,地方各级政府工作部门,依法承担行政职能的事业单位、垂直管理部门设在地方的具有行政职权的机构等,都要严格按照权力清单行使职权,切实维护权力清单的严肃性、规范性和权威性。要大力推进行政职权网上运行,加大公开透明度,建立有效的权力运行监督机制。对不按权力清单履行职权的单位和个人,依纪依法追究。

三、组织实施

(十一)加强组织领导。各级党委要高度重视推行权力清单制度工作,切实履行对改革的领导责任,把这项工作列入重要议事日程,研究重大问题,把握改革方向。各省(自治区、直辖市)政府要制定本地区推行权力清单制度工作方案,明确工作步骤,细化政策措施,认真安排部署。上级政府要加强对下级政府的指导和督促检查,重要事项及时向党委报告。国务院各部门要支持地方推行权力清单制度工作,实行垂直管理的部门要指导督促本系统设在地方的具有行政职权的机构落实权力清单制度。

(十二)坚持问题导向。要把有利于服务

如何让“悔过”真正警示他人?

(上接第1版)

——告诫建议型。还有一些官员在悔过书中,主动将自己当反面教材,并结合堕落经历,提出建议告诫后人。倪发科在悔过时告诫“身边工作过的同志”,“慎独、慎行、慎交,要以我为鉴,不要让我悲剧在他们身上重演”;史联文则在忏悔录中,从干部使用、与人打交道、注意圆滑人、对待身边人四个方面,对同类领导提出建议。

从台上光鲜到仓皇落马,官员写悔过书三大心态

记者多方采访了解到,官员写下悔过书,主要集中在纪委双规、反贪侦查、法庭陈述、监狱服刑等时期。尤其是在纪委双规或反贪侦查期间,这些官员在短时间里,面临从台上光鲜到仓皇落马的巨大反差,不少人会选择以悔过书的方式系统交代违纪违法问题。

心态一——尘埃落定后的彻底解脱。有检察系统内部工作人员介绍,不少贪腐官员在多年受贿敛财的过程中常常提心吊胆,害怕被调查落网,惶惶不可终日。因此,当真正接受调查时反倒因“尘埃落定”而获得平静,这类官员往往会通过写忏悔书,将违纪违法问题一股脑说清楚。

根据公开披露的信息,江苏省启东经济开发区原管委会主任沈和新贪污受贿金额超过1200万元,他在检察机关立案侦查期间,不仅主动供述检察机关未掌握的犯罪事实,还在悔过书中写道:从受贿至案发后的8年多时间里,他一直生活在不平静、不安稳中,听到别人被组织喊去谈话,心里就发寒,“被查处后,心情反倒轻松了一些”。

心态二——排解惶恐争取尽早解脱。一位基层纪委干部介绍,在办案期间,落马官员除了需要接受询问和调查,大量时间处于高度紧张或空虚之中。一些人就会借助写悔过书,系统回忆和梳理其违法问题和心态,争取交代清楚,尽早解脱。

心态三——心存侥幸企求网开一面。还有一些落马官员心存侥幸,在悔过书内容中避重就轻,企图让组织网开一面,给予宽大处理避免进入司法程序。一旦被起诉后,这类官员即便写下悔过书,也容易找出各种理由来翻供。

南京江宁区水利局局长徐亮因受贿问题接受纪委调查时,写下悔过书“情真意切”地反思自己“走到今天这个地步,只怨自己,只恨自己”。在法庭审理时,却全面翻供,极力否认受贿。经多次开庭和质证,徐亮受贿290

多万元,及其妻子与证人串通翻供情况被查明,徐亮被判刑13年。

一位基层纪检干部告诉记者,对于腐败官员的调查和处理,是在掌握大量事实和缜密证据的基础上依法进行的,不可能出现涉案者写下详细悔过书,就简单给予党纪处分完事的情况。

用好反面教材,警示他人完善制度建设

一些受访的司法业内人士和专家学者介绍,贪腐官员在接受调查或者入狱改造期间,纷纷选择写“悔过书”的重要动因,是由于在司法实践中,“悔罪”可作为判决时从轻量刑和减刑表扬加分的考虑情节。

全国法院从2014年起实施的《关于常见犯罪的量刑指导意见》中明确,对于当庭自愿认罪的,根据犯罪的性质、罪行的轻重、认罪程度以及悔罪表现等情况,可以减少基准刑的10%以下。悔过书的公开警示教育功能作用,在纪检监察系统也一直备受重视。十八届中央纪委第五次全会工作报告中提出,将对被立案审查的党员干部,“对照自己理想信念的动摇和违纪违法的事实,写出忏悔录”,列入2015年的工作任务,并提出要深入剖析十八大以来查处的典型案例,用好用活反面教材,发挥警示、震慑和教育作用。

“用好忏悔录这个反面教材,通过被立案审查的党员干部各自悔过自新,现身说法,将起到警示他人的作用。”中央纪委研究室理论处处长苏静说。

江苏省委在巡视整改情况通报中提及,在省委会印发十八大以来查处的13名省管干部悔过书,以案明纪,引导领导干部引以为鉴、吸取教训。云南彝良检察机关收集整理89份《悔过书》,并结合悔过书内容在当地开展预防职务犯罪讲座。

国家行政学院法学部教授杨小军表示,判断官员是否真切悔过,除悔过书外,更应看重其悔过行为是否确切、深刻,是否真正深入反省“触及灵魂”。在减刑的驱使下,有些官员将“悔过书”仅仅当成逐利之举,产生八股化、空洞化之风,甚至出现公然抄袭等现象。这种“投机性悔过”需要甄别和警惕。

清华大学公共管理学院教授、廉政与治理研究中心主任程文浩说,从预防腐败的角度来看,有关方面从落马官员自述中总结其以权谋私所利用的制度缺陷和漏洞,提出针对性的改进建议,对于从根本上反腐具有实际意义。(据新华社北京3月24日电)

(上接第1版) 必须从全球视野加快推进生态文明建设,把绿色发展转化为新的综合国力和国际竞争新优势。通过多措并举、多管齐下,使青山常在、清水长流、空气常新,让人民群众在良好生态环境中生产生活。

会议要求,加强顶层设计与推动地方实践相结合,深入开展生态文明先行示范区建设,形成可复制可推广的有效经验。全党上下要把生态文明建设作为一项重要政治任务,以铁的决心、踏石留印的精神,真抓实干、务求实效,把生态文明建设蓝图逐步变为现实,努力开创中国特色社会主义生态文明新时代,为推动世界绿色发展、维护全球生态安全作出积极贡献。

会议指出,推进自由贸易试验区建设,是我国经济发展进入新常态的形势下,为全面深化改革,扩大开放探索新途径,积累新经验而采取的重大举措。上海自由贸易试验区运

国际奥委会评估团“充分认可”北京申冬奥理念

(上接第1版) 张建东介绍说,“尤其是北京申冬奥的‘三大理念’得到国际奥委会的高度肯定,评估团认为北京已将《奥林匹克2020议程》的精神融入冬奥会的申办理念之中。”

对于此次评估考察,国际奥委会评估委员会主席茹科夫明确表示,评估团一行并不是来选择2022冬奥会举办城市,“我们的工作是为国际奥委会成员提供他们需要的信息,以便他们做出周全的选择。评估团将怀着开放的心态,不带任何偏见地完成此次评估。”

按照考察计划,评估团将在25日前往张家口和延庆赛区进行评估考察。“在接下来的几天时间里,我们期待进一步了解北京,期望看到北京如何利用奥运遗产、如何将核心理念付诸实践,渴望更好地了解申办冬奥会如何与京津冀协同发展的重大国家战略相契合。”