

中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于推行地方各级政府工作部门权力清单制度的指导意见》

新华社北京3月24日电 近日,中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于推行地方各级政府工作部门权力清单制度的指导意见》,并发出通知,要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

《关于推行地方各级政府工作部门权力清单制度的指导意见》全文如下。

推行地方各级政府工作部门权力清单制度,是党中央、国务院部署的重要改革任务,

是国家治理体系和治理能力现代化建设的重要举措,对于深化行政体制改革,建设法治政府、创新政府、廉洁政府具有重要意义。近年来,一些地方在推行权力清单和相应责任清单方面进行了有益探索,取得了积极成效。为全面推进这项工作,现提出以下指导意见。

一、基本要求

(一)工作目标。将地方各级政府工作部

门行使的各项行政职权及其依据、行使主体、运行流程、对应的责任等,以清单形式明确列示出来,向社会公布,接受社会监督。通过建立权力清单和相应责任清单制度,进一步明确地方各级政府工作部门职责权限,大力推动简政放权,加快形成边界清晰、分工合理、权责一致、运转高效、依法保障的政府职能体系和科学有效的权力监督、制约、协调机制,全面推进依法行政。(下转第3版)

中共中央政治局召开会议

审议《关于加快推进生态文明建设的意见》 研究广东天津福建上海自由贸易试验区有关方案

中共中央总书记习近平主持会议

新华社北京3月24日电 中共中央政治局3月24日召开会议,审议通过《关于加快推进生态文明建设的意见》,审议通过广东、天津、福建自由贸易试验区总体方案,进一步深化上海自由贸易试验区改革开放方案。中共中央总书记习近平主持会议。

会议指出,生态文明建设事关实现“两个一百年”奋斗目标,事关中华民族永续发展,是建设美丽中国的必然要求,对于满足人民群众对良好生态环境新期待、形成人与自然和谐发展新格局,具有十分重要的意义。

会议认为,党的十八大和十八届三中、四中全会对生态文明建设作出了顶层设计和总

体部署,党的十八大以来,在以习近平同志为总书记的党中央坚强领导下,各地区各部门统一思想、扎实工作,积极推进,在生态文明建设上不断取得新的重大进展。当前和今后一个时期,要按照党中央决策部署,把生态文明建设融入经济、政治、文化、社会建设各方面和全过程,协同推进新型工业化、城镇化、信息化、农业现代化和绿色化,牢固树立“绿水青山就是金山银山”的理念,坚持节约优先、保护优先、自然恢复作为基本方针,把绿色发展、循环发展、低碳发展作为基本途径,把深化改革和创新驱动作为基本动力,把培育生态文化作为重要支撑,把重点突破和整体推进作为工作方式,切实把生态文明建设

工作抓实抓好。

会议强调,要全面推动国土空间开发格局优化,加快技术创新和结构调整,促进资源节约循环高效利用,加大自然生态系统和环境保护力度等重点工作,努力在重要领域和关键环节取得突破。必须加快推进生产方式绿色化,构建科技含量高、资源消耗低、环境污染少的产业结构和生产方式,大幅提高经济绿色化程度,加快发展绿色产业,形成经济社会发展新的增长点。必须加快推进生活方式绿色化,实现生活方式和消费模式向勤俭节约、绿色低碳、文明健康的方向转变,力戒奢侈浪费和不合理消费。必须弘扬生态文明主流价值观,把生

态文明纳入社会主义核心价值观体系,形成人人、事事、时时崇尚生态文明的社会新风尚,为生态文明建设奠定坚实的社会、群众基础。必须把制度建设作为推进生态文明建设的重中之重,按照国家治理体系和治理能力现代化的要求,着力破解制约生态文明建设的体制机制障碍,以资源环境生态红线管控、自然资源资产产权和用途管制、自然资源资产负债表、自然资源资产离任审计、生态环境损害赔偿和责任追究、生态补偿等重大制度为突破口,深化生态文明体制改革,尽快出台相关改革方案,建立系统完整的制度体系,把生态文明建设纳入法治化、制度化轨道。(下转第3版)

本报讯(记者郑莉 彭文卓)工会系统党风廉政建设工作座谈会于3月23日在北京召开,会议深入学习贯彻习近平总书记关于全面从严治党特别是党风廉政建设和反腐败斗争的重要论述,贯彻落实十八届中央纪委五次全会精神,研究部署工会系统党风廉政建设和反腐败工作。全国总工会党组书记、副主席、书记处第一书记李玉斌出席会议并讲话,要求坚决贯彻党中央的决策部署,努力营造风清气正的良好环境和氛围,深入推进工会系统党风廉政建设和反腐败工作。

会议传达了学习了李建国同志关于进一步加强和做好工会党风廉政建设和反腐败工作的重要批示。李玉斌指出,党的十八大以来,以习近平同志为总书记的党中央以鲜明的立场、坚决的态度、有力的措施,坚定不移地推进党风廉政建设和反腐败斗争,各项工作都取得了新进展、新成效,使党风政风为之一新,党心民心为之一振。习近平总书记关于全面从严治党特别是党风廉政建设和反腐败斗争的重要论述,体现了崇高的党性品格和担当精神。各级工会要深入学习贯彻习近平总书记的重要论述,站在党和国家事业全局的高度来认识和把握推进“四个全面”战略布局的深刻内涵,不断增强政治意识、责任意识、忧患意识,充分认识反腐败斗争形势的严峻复杂,坚持不懈纠正“四风”,坚决有力惩治腐败,把工会系统党风廉政建设和反腐败斗争不断引向深入。

李玉斌强调,工会是党领导的工人阶级群众组织,要绝对忠诚党的事业,竭诚服务职工群众。广大工会干部尤其是领导干部要始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为总书记的党中央保持高度一致,自觉接受党的领导,团结服务职工群众、依法依章程开展工作高度统一起来。要严守政治纪律、组织纪律和廉政纪律,严肃党内政治生活,在守纪律、讲规矩上身体力行,当好表率。

李玉斌指出,各级工会要着力加强制度建设,切实增强执行力,努力扎牢不敢腐、不能腐、不想腐的“笼子”。各级工会党组织和纪检组织要强化党风廉政建设主体责任和监督责任,努力把工会系统党风廉政建设和反腐败的各项任务落到实处。工会各级组织主要负责人要切实承担起第一责任人的职责,管好自己,带好班子,抓好队伍;纪检组织要切实加强对执纪问责,坚决维护党的纪律严肃性和权威性。

李玉斌要求,各级工会要巩固党的群众路线教育实践活动成果,锲而不舍推进作风建设,持之以恒落实中央八项规定精神。特别要认真贯彻落实习近平总书记关于加强基层工会建设“三个着力”的重要批示精神,深入职工群众,善于做群众工作,切实维护职工群众利益,把作风体现在竭诚为基层和职工群众服务上,为党的工运事业发展作出新贡献。

李总党组书记、书记处书记王瑞生主持座谈会。刘国中、陈荣书、李世明、范继英、李守镇、赵世洪等总党组、书记处领导,各省(区、市)总工会党组书记、纪检组组长,各全国产业工会、中央直属机关工会联合会和中央国家机关工会联合会主席,以及各总各部门、各直属单位主要负责同志参加座谈会。

李玉斌在工会系统党风廉政建设座谈会上指出 深入推进工会系统党风廉政建设和反腐败工作 努力营造风清气正的良好环境和氛围

光辉历程·纪念全总成立90周年①

工人运动掀起巨澜

开栏的话

2015年是中华全国总工会成立90周年,今年还将迎来5年一度的全国先进工作者和劳动模范表彰大会。本报今起开设“光辉历程·纪念全总成立90周年”专栏,以历次工代会为时间节点,回顾和展示中国工人在中国共产党领导下,团结带领中国工人阶级在革命、建设、改革各个历史阶段所走过的光辉历程。敬请关注。

【事件】第一次全国劳动大会
【时间】1922年5月1日至6日
【地点】广州

鸦片战争以后,在半封建半殖民地社会条件下,中国工人阶级逐步诞生,成长和壮大。1919年,工人阶级在“五四”运动中开始登上政治舞台。1921年7月,中国共产党诞生,这是开天辟地的大事变。党高度重视工人运动和工人运动,一大通过的《中国共产党的第一个决议》明确规定党成立后的中心工作是领导和推进工人运动,基本任务是“成立产业工会”,使中国工人运动发生了根本变化。8月,党成立了中国劳动组合书记部,作为领导工人运动的机关。根据党的决定,在中国劳动组合书记部的发起和推动下,第一次全国劳动大会于1922年5月1日至6日在广州召开。

出席第一次全国劳动大会的代表有162名,代表着12个城市、100多个工会组

织,27万多名会员。大会取得丰硕成果,通过了《八小时工作制案》、《罢工援助案》、《全国总工会组织原则案》、《统一全国工会旗帜及徽章案》、《规定湖南劳工会黄、虎死难日为纪念节日案》、《规定海员工会沙田烈士死难日为纪念节日案》、《铲除工界壁垒案》、《组织全国人力车夫联合会案》、《规定明年在汉口召开第二次全国劳动大会案》、《在全国总工会未成立前承认中国劳动组合书记部为全国总通讯机关案》等10项决议案。这次大会成为中国工人阶级全国范围内的首次盛会,促进了工会组织走向统一。正如《第一次全国劳动大会宣言》所号召的那样:“全国男女工人们!我们手携着手大步向前进!”

中国工人运动第一次高潮的起点是1922年1月爆发的香港海员工人罢工。第一次全国劳动大会正是伴随着这一高潮而召开的,也促使工人运动进一步掀起巨澜——

大会召开当年9月14日,爆发了安源路矿



参加一次劳大的部分代表合影。(资料图片)

工人大罢工,经过5天即取得胜利。1923年2月4日,爆发了京汉铁路大罢工,反动军阀对工人进行了残酷的镇压,造成中国工运史上最悲壮的“二七”惨案,标志着中国工人运动

(中国工运研究所供稿)

听取主题陈述 实地考察场馆

国际奥委会评估团“充分认可”北京申冬奥理念

本报北京3月24日电(记者李元浩)随着国际奥委会评估委员会主席茹科夫为首的评估团全体成员全部抵达北京,国际奥委会对于北京联合张家口申办2022年冬奥会的评估考察工作于今天正式展开。

对于评估团首日的考察工作,北京冬奥申委副主席、北京市副市长张建东在接受记者采访时表示:“评估团首日考察细致流畅,为整个评估考察工作开了个好头。北京申冬奥坚持‘以运动员为中心、可持续发展、节俭办赛’的三大理念,与《奥林匹克2020议程》高度契合,得到国际奥委会评估团的充分认可。”

依据国际奥委会的相关流程,评估团此次对于北京联合张家口申办2022年冬奥会的考察工作安排相当紧凑。在结束简短而隆重的评估考察开幕式后,评估团听取了北京冬奥申委有

关“愿景、遗产和参与”、“可持续性”、“总体理念”、“奥运村”、“体育和场馆”共5个主题的主题陈述,并在今天下午对北京赛区的国家体育场、国家游泳中心、国家体育馆、规划中的国家速滑馆和奥运村、首都体育馆、五棵松体育中心等竞赛和非竞赛场馆进行了实地考察。

在陈述和考察中,北京冬奥申委客观、负责地向评估团阐述了北京联合张家口申办2022年冬奥会的规划设想,回答了评估团的全部问题,双方就场馆改造、建设和赛后利用等问题进行了深入交流。

“在今天的考察过程中,北京冬奥申委就如何更好利用和发展奥运遗产,如何把冬奥会融入城市和地区长期发展等国际奥委会关心的问题,与评估团进行了深入细致、富有成效的沟通和交流。”(下转第3版)

如何让“悔过”真正警示他人?

——落马官员忏悔录被列入反腐“任务清单”透视

新华社记者 李劲峰 陈尚营 李斌

近日,中纪委官方网站推出“忏悔录”的全新栏目,刊载官员悔过书,起到“沉重的忏悔、深刻的警醒”作用。这项举措引发社会关注。

目前,中纪委已汇编十八大以来被查处严重违纪违法中管干部的忏悔录。今年1月,十八届中央纪委五次全会工作报告列出了2015年党风廉政建设和反腐败“任务清单”,其中包括:对被立案审查的党员干部,对照自己理想信念的动摇和违纪违法的事实,写出忏悔录,自我剖析、警示他人。

“新华视点”记者对多名落马官员的悔过书进行了梳理和跟踪采访。

内容基本具备“四要素”,主要分三大类型

在中纪委网站“忏悔录”栏目中,江苏徐州市政协原副主席张引、辽宁广播电视台原台长史联文二人的忏悔书先后被刊载。回顾个人经历、反思贪腐原因,是这两名厅级干部忏悔的主要内容。同时,与忏悔书配合的

案件反思报道,披露了“滥发索要奖金”“影视业潜规则”等细节,让读者感到震惊和唏嘘。

从上世纪末江西省副省长胡长清反省的悔过书,到安徽省副省长倪发科剖析“玉”与“欲”的忏悔陈述,以及湖南株洲一名处级干部对落马文采斐然的反思,形形色色的各类悔过书成为落马官员交代违法问题,表明认罪态度的重要材料。

西南政法大学教授陈步雷说,综合林林总总的官员悔过书来看,交代问题、剖析动机、反省告诫、提出诉求,往往是悔过书、忏悔录内容中常见的“四要素”。由于官员是抱着系统梳理自身问题而写的文字材料,因此,悔过书在锁定违法证据、反思官员贪腐动机等方面,都具有重要参考价值。

记者梳理一批官员悔过书发现,贪官们回顾首次收受他人财物,及至后来发展成违法犯罪的全过程,总结原因主要包括:自身放松政治理论学习,长期不能接受监督,忽视了世界观改造,没有加强廉政修养等。

按照作者的心理诉求,悔过书主要

分为三种类型:

——博取同情型。安徽省原副书记王昭耀曾忏悔道“我家祖祖辈辈是农民,我是农民的儿子”;贪污受贿被判死刑的浙江杭州原副市长许迈永在悔过书中称,“我16岁高中毕业后参加农业生产劳动,起早摸黑,蚂蚱蚊子叮咬,劳动一天也只有几角钱”。

据基层纪检干部介绍,不少落马官员在悔过书中将贫困、草根的身份抛出来,把苦难的过去剖白给公众看,既有痛定思痛的原因,也在一定程度上存在博取同情、寻求宽大处理的心理。以至于“我是农民的儿子”,成为不少官员忏悔书高频使用的开头。

——高调表功型。一些官员在忏悔书中会着重描述“辉煌业绩”,展示“功臣犯错”的形象。原铁道部副总工程师张曙光在忏悔书中说道,“我们上百个工厂,几千名工程师,几万名职工干了整整7年,形成了中国自己的高速铁路体系”;史联文也在忏悔书中高调表功,“做了很多前人没有做成的大事”“辽宁广播电视台的改革成为全国同行业的一面旗帜”。

(下转第3版)

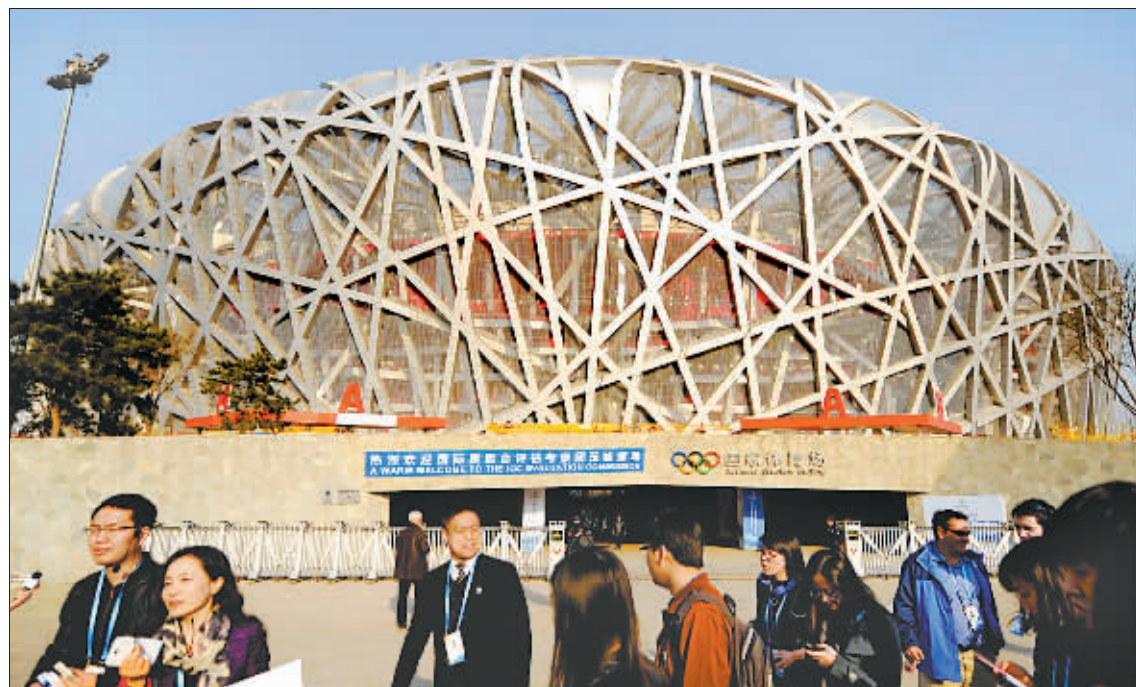


工人日报

微信二维码

扫一扫,加关注

精彩内容天天到



3月24日,国际奥委会对于北京联合张家口申办2022年冬奥会的评估考察工作正式展开。北京冬奥申委客观、负责地向评估团阐述了北京联合张家口申办2022年冬奥会的规划设想,回答了评估团的全部问题。本报记者 许之丰 摄