工人日报 5
WORKERS' DAILY
工会周刊
Trade Union
责任编辑：罗娟
新闻热线：(010)84151054
E-mail:grrbghzk@163.com

福建省总与厦大的一项联合调查表明：一些人认为“生二孩”不利于女性职业发展，影响升职，也容易被用人单位辞退——

职业女性：要“二宝”还是要晋升

本报讯（记者吴铎思）“原来熟悉而有发展潜力的岗位已被人取代，”刘丽是一位“二孩妈”，她产假结束返岗后，发现自己原有的蒸蒸日上的发展机会岌岌可危。

“单独两孩”新政策后，刘丽这样的“二孩”妈妈的职业困惑开始在职场显现。近日，福建省总工会和厦门大学法学院联合组成课题组调研表明，“单独两孩”新政策对于女职工职业发展影响大，体现于职业进入（就业）、职业发展和规划以及职业退出三个阶段。

调查显示，“单独两孩”政策明显不利于女性职业发展。生育第二胎的女性，在年龄和工作经验上都处于职业往上升的最佳阶段，产前无法承担繁重的工作任务安排，休完产假，重新工作后需要继续投入较多时间和精力照护小婴儿的母亲，多数可能无法将主要时间和精力投入职场，影响职业晋升。

“女职工生育第二胎的最佳时间与其职业黄金期重合，生育事件的介入使其职业发展出现断层，很大程度上阻碍女性职工职业晋升与发展。”厦门大学法学院教授蒋月表示，“因女职工生育所带来的岗位变动看似个人行为，实际上涉及了可能涉及整个单位或者部门工作任务重新分配等协调工作，很多单位了解到员工有生育两孩的意愿后，在重要岗位的任命与晋升上就延后考虑该员工，尽管该员工的能力足以胜任。”

还有些单位甚至为了规避二次产假的考虑而出现对女性就业的性别歧视现象。“我们不会要‘生二孩’的女员工，即使招女性，也倾向于那些对工作有进取心、事业心的‘女汉子’。”福州一家IT企业招聘负责人表示，女职工有可能休2次产假，但国家又没有相应的补贴，企业难以负担。

“企业偏向于选择有执行力的职员。而怀孕女职工请假多、加班受限，相同的工作任务需要耗费更长时间，可能造成工作上的延误，不利于生产与运作。在女职工休产假期间，单位要安排他人顶岗，甚至另外招人，用工成本增加。”蒋月分析道。

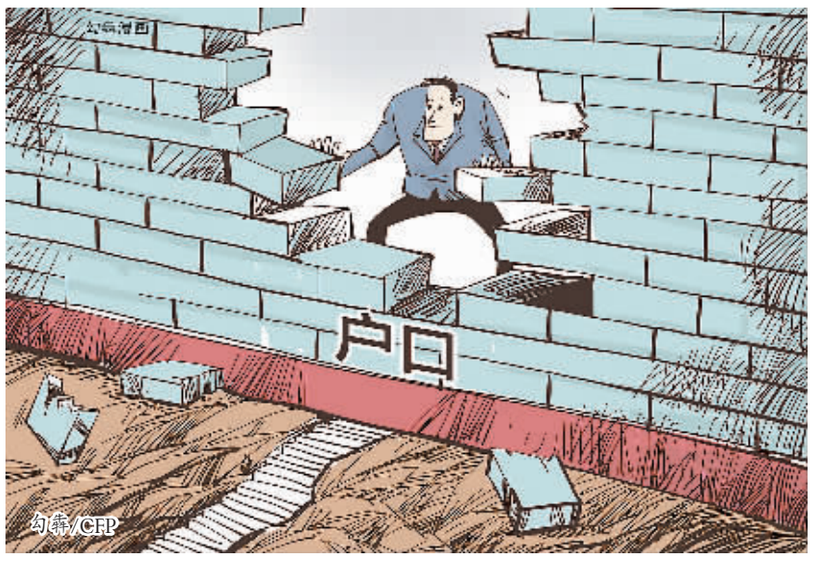
此外，“单独两孩”政策的实行可能使部分妇女提前结束职业生涯。这种退出有可能是工作原因，也可能是家庭原因。

在工作原因导致的职业退出中，既有职工自愿辞职的情况，也存在企业强行辞退的情形。对于“是否会因生育而辞职”问题，正怀孕的女职工中，有75.5%的人选答“不会”。调查显示，对于生育的女职工，3.1%的单位会予以辞退。

在家庭原因导致职业退出的案例中，有些妇女辞职回家做全职主妇，是因为生育二胎后，家务劳动量成倍增长，妇女完全没有能力和时间顾及工作。

对此，报告提出，女性劳动权益的保障必须平衡女职工、用人单位与社会利益之间的关系。政府应当在市场经济中发挥“看得见的手”的作用，创造公平就业环境，制定政策并采取相关措施扶助女职工的就业和职业发展。用人单位在招聘和任用劳动者时，企业应当消除性别歧视，及时足额为职工缴交生育保险，并制定新制度，采取新举措应对生育二胎给未来企业管理带来的影响。

报告建议，工会组织要通过职工代表大会完善用工单位的规章制度，通过女职工专项集体合同有效保障生育二胎女职工的利益，同时督促用人单位建设与完善职工的相关福利与服务。



一纸一字之变能否让人心里踏实

■大　罗

近日，中央通过的《关于全面深化公安改革若干重大问题的框架意见》及相关改革方案提出，扎实推进户籍制度改革，取消暂住证制度，全面实施居住证制度。李克强总理也在政府工作报告中提出，“对已在城镇就业和居住但尚未落户的外来人口，以居住证为载体提供相应基本公共服务，取消居住证收费。”

近些年来，改革不断推进，就业人口流动已成常态，然而暂住证所附带的社会权益含金量不足，让各类职工困扰不已，比如孩子上学、车辆购置等。从暂住证制度到“升级版”的居住证制度，“福利含金量”逐步向户口本看齐。改革每一步都体现了社会发展进步的逻辑。

一个居民从户籍地流动到另一个城市，他之所以应当在这个城市享受公共服务和权利保障，是因为他通过工作、纳税、缴纳社保费和消费，为这个城市作出了贡献。如今，人口流动尤其是农民工进城务工已经历时30多年，只能办暂住证，显然不合理。

不少城市都在尝试性突破，取消暂住证，实行居住证，但多是“摸着石头过河”，好些改革因为缺乏顶层设计，红利并没有进到相应人群的“兜里”。“暂改居”后，字换了证换了，福利还是享受不到。这轮户籍改革真正的要义和福祉是——“建立健全与居住年限等条件相挂钩的基本公共服务提供机制”，这一点，正决定了外来人口能否在城市“扎根”的关键。

从暂住到居住，不应该只是一纸一字之变。城镇化不断推进，终将推到户籍改革难墙，改革既已起步，接下来各地、各城市，就应妥善建立好相关的公共服务机制，甚至是创造性的配套措施。让广大职工享受应有的待遇获得感，真正留城扎根。

成都居住证制度推行4年，登记人口达251万，受访外来人员仍表示“对其实效知之甚少”——

亲民居住证缘何“气质”高冷

■本报记者　高柱　李娜

“我只是报考驾校用，至于还有什么其他功能就不知道了！”3月20日，重庆籍在蓉务工人员李云在四川成都市公安局青羊公安分局汪家拐派出所办理居住证后如是说。

据四川省公安厅治安管理总队户政支队公布的数据，自2011年成都市推行居住证制度起，至2014年7月，该市已有251万人办理了居住证，与成都市民一样可享受多个同等社会权益。

然而记者在采访中了解到，许多在成都工作的外来人员只有在驾校报名、办理购车手续时，才会到相关部门主动办理居住证，对于这一证件背后的实效知之甚少。

暂住证制度存在多年，因妨碍外来人口享受市民待遇广为诟病。“暂变居”后，原本以推行“同城人同待遇”的关乎享受教育、医疗等诸多基础公共服务的亲民居住证为何成为“高冷”存在？近日，记者进行了调查走访。

上班族——

“办不办证对生活无多大影响”

“没觉得办不办居住证对我生活有多大影响。”2012年，李云从公司重庆总部调至成都工作，户籍始终留在重庆老家，在没有报考驾校之前，她甚至没有听说过，“还是比较好办理，之前驾校说也可以代居住证，只要多交200块钱就行了。”

居住证真的与外来务工者的生活关联甚小吗？记者了解到，根据《成都市居住管理条例》，目前在蓉外来流动人口可办理1年有效期的临时居住证和5年有效期居住证。办理临时居住证后，持证人可享受相关计生卫生服务、法律服务和法律援助、机动车驾驶和注册登记、参加居住地社会事务、社会保险、子女入学等权益和服务；办理5年居住证后，除上述条款，持证人还可享受职业资格评定或考试、参加科技创新并获取资助、按规定申转常住户口和子女就近入学等待遇。

记者了解到，目前成都临时居住证只需要提供身份证和住房证明等即可，由于租房人员需要提供住房合同、房东户口本和房产证，手续比较复杂，因此不少驾校为减轻学员负担，提供居住证有偿代办。

“办完后就一直放在家里，早就过期了，我也没有去延办。”曾经因购车需要而办理过居住证的贾先生表示，自己目前没成家、也没孩子，因此对那些附着在居住证上面的公共服务与权利完全不了解。

农民工——

“我们肯定办不了，层层卡死你”

“那些什么服务、权利的，与我们根本不沾边，想都不要想！”林强是四川乐山人，凭借厨师手艺在成都市打拼已超过10年之久，却依旧对于已经实施5年之久的居住证制度并不看好。当记者告诉其可通过办理居住证享受城市居民政策时，林强嗤笑着对记者说：“那证我们肯定办不了，层层卡死你！”

林强的话并不是没有道理。以2015年成都小升初的随迁子女入学政策为例，进城务工人员随迁子女（含被监护人）申请在成都市接受义务教育的，仅适用于办理5年期限的《城市居住证》，并且提交在成都市连续缴纳社保满3个月的证明。而根据成都现行规定，《城市居住证》办理，必须满足与用人单位签订劳动合同且在居住地连续缴纳6月以上社保等条件。

“其他的都好说，就是子女入学问题，是我们比较迫切的需要，但基本已经被排除在政策之外。”林强告诉记者，虽然他在城市工作年限很长，但是始终给个体老板打工，社保费缴纳问题一直没有解决，上初中的孩子也只能在老家上学，无法接到身边。

记者在采访过程中发现，在城市务工的农民工群体，有相当部分会因为社保问题无法办理5年期居住证，一些农民工认为“羊毛出在羊身上，交社保不如拿钱踏实”，还有的对涉及外来流动人口的户口登记制度及相关政策毫不知悉。

事实上，在城市务工的农民工群体，基于政策门槛限制，绝大多数无法受益于居住证制度政策。根据川籍全国人大代表康永恒的调研，有差不多75%的农民工由于财富积累等原因，在居住登记与户籍问题上处于弱势，尽管居于城市，却很难接轨于城镇化进程。

社会声音——

居住证关键要义在普惠

作为人口超过500万的特大城市，成都自2014年9月起开始研究制定积分制入户相关政策，控制落户数量。四川出台的户籍改革方案中，也明确提出将全面放开成都以外的落户限制，鼓励人口转移至大中小城市。

今年春节前夕，公安部发布消息，称将“取消暂住证制度，全面实施居住证制度，建立健全与居住年限等条件相挂钩的基本公共服务提供机制”。经济学家、全国人大财经委副主任委员、民建中央副主席辜胜阻认为，居住证是一种普惠制度，要靠实施居住证制度倒逼地方政府做好基本公共服务配置，让外来人口安居乐业才是关键。

改革早是题中之义。在城乡二元的户籍结构下，暂住证的存在阻碍了公平享有城市福利待遇，全国越来越多城市试水“暂改居”。不过，在这过程中，一些城市虽然取消了暂住证，只是“新瓶装老酒”，但在流动人口的权利保障上却参差不齐，流动人口并不能与城市居民一样享受社会保障、子女教育、法律救助等方方面面的权利。

有媒体曾报道，某城市“暂改居”之后，一位外地人申请居住证，在交了申请表格和照片等资料后，工作人员告诉他需要提供房东的居住证明且需要房东签名；把居住证明和房东签名拿到手后，工作人员说还需要工作单位的工作证明和单位负责人的签名……这个外地人往返12次也未办成居住证，最终只能放弃办理。

有社会人士认为，促进农业人口的转移，是城镇化的必然，应创造条件让农民到中小城市落户，在此之前，做为过渡措施的居住证制度权利兑现十分重要。

对于居住证制度的政策落地，部分社会学专家表示，制度改革的目标是将公共服务平等地分配给每一个为城市发展做出实际贡献的个人，实现教育、就业、社会保障、医疗卫生、住房保障等囊括进城市发展与服务的内容，从外来人口创造的财富红利中真诚地拿出一份来反馈给他们。

“舌战”涨薪

——浙江平湖市小微企业工资集体协商现场扫描

“对于你们提到的职工工资在原有基础上增长12%这一要求，我们能够理解，但认为增长比例高了些……”近日，一场小微企业工资集体协商谈判在浙江平湖市广陈镇政府会议室进行。企业方代表不同意职工方提出的职工工资增长比例，双方就这一问题据理力争。

平湖广陈镇共有中小企业167家，主要以生产服装、箱包、机械、电子产品为主，涉及职工11486人。由于该镇企业规模小、管理弱，劳资纠纷时有发生，给企业生产、职工权益和社会稳定带来影响。当地工会加快推进小微企业工资集体协商工作，切实保护、调动和发挥好企业经营者与职工双方的积极性，依法保障企业和职工的合法权益。经过职工意见征集、集体协商、职代会等多个前期准备阶段，已经推荐出企业方首席协商代表、职工代表等。

当天，广陈镇总工会牵头组织该镇服装、箱包、电子、机械行业的19家小微企业召开2014年工资集体协商会议，企业方和职工方各选派5名代表，就工资制度和涨幅事宜，以及每月工资发放时间、加班加点工资计算标准进行现场协商。

职工方首席代表、广陈镇总工会专职副主席沈四根在谈判之前做足了功课，他说：“近期我们对全镇主要是服装、箱包、电子、机械行业进行了调查走访，详细了解到这些行业职工的工作环境、劳动保护、收入分配等。19家企业一线在岗职工人均月收入1800元-3500元左右，加班费成为一线职工增加收入的唯一途径。”

企业方首席代表、嘉兴丰顺达服饰有限公司总经理沈钰凯则说，企业也正在努力增加现代化配备以减轻一线职工工作量，并压缩企业各种不必要的开支，提高职工工资水平，但目前处于弱势传统服装、箱包企业还存在很多困难和具体问题。

为此，沈四根与其他几位代表商量后提出应对之策，“根据各企业所提供的经营情况、工资待遇发放、劳动时间、企业利润等报表显示，目前企业确实在经营中存在困难，建议在协商中把企业调整工资的幅度进行分类约定，镇域内电子、机械类企业一线职工月平均工资增长12%，服装箱包类企业一线职工月平均工资增长不低于8%……”

通过几轮协商后，各自都提出各自的增减理由，特别是服装箱包企业利润率低。为了0.5%的增幅双方争论不下。

“我们非常希望职工工资水平有大幅度提高，但是根据目前企业具体情况，很难达到这个标准……”企业方代表面露难色。眼看谈判陷入僵局，最终双方均作出让步，并经协商达成一致意见：本镇域合同制职工2014年的工资在上年度人均工资2330元的基础上，增长10%。本镇域小微企业合同制职工工资最低不少于1617元/月；服装、箱包、电子和机械企业职工年度平均工资水平与上一年相比增长分别不低于5%、5.5%、7%和8%；另外，还规定了职工休息休假权利和福利待遇，加班工资计算标准依照《劳动法》相关规定执行。并在镇域小微企业工资协商协议书上双方签了字。

会后，沈四根表示，这个增长幅度是职工的心理预期范围，最高兴的是“在企业和员工之间搭建一个通畅的交流平台，双方有什么问题都可以拿到桌面上解决”。

（徐志良）

中石化贵州毕节公司

开设休息室服务环卫工人

本报讯 日前，在中石化贵州毕节公司亨利加油站便利店休息区内，加油员吴虹珊为环卫工人倒热水时说：“以后累了就来这里歇歇脚，这里长期为大家提供服务。”

据悉，中石化贵州毕节公司自开展“综合服务提升年”活动以来，在城区和高速路22座加油站增设了便民休息区，切实为环卫工人办实事、办好事，并在便利店休息室为环卫工人提供开水、药箱、热饭等服务。据悉，去年底以来该公司全面启动“推标杆，建家园”活动，加油站基础硬件设施得到改善，方便员工的同时便于更好服务社会。“我们不仅提供热水、座椅、医疗箱，还将免费为环卫工人提供咨询服务。”站长李丽丰说。

（胡青　孙劳）

除了三年一签、子女不能在北京参加高考外，北京市工作居住证可以用于买房买车，福利跟北京户口几乎没什么差别——

捆绑福利多，推动北京绿卡“代办”高价

本报讯（记者罗娟）2005年9月，在北京上地一高新技术企业工作的湖北青年王新平放弃了马上就要到手的北京市工作居住证离京，因为他考上了家乡的公务员。10年过去了，这几日，当他看到北京市工作居住证“代办”价格高达十几万元的新闻时，非常吃惊，“原来无所谓的一张纸如今要价这么高。

“这个价格早就不是秘密”，在北京多次创业的退伍青年李光在2011年就开始关注北京市工作居住证的“代办”价格，原因是当年北京市陆续推出的房屋和小汽车“限购”政策要求“北漂”有“五年社保记录”，虽然在京创业和工作已经10多年，可是他并没有连续缴纳过社保费。有居住证成为一条购房、购车的捷径。

北京市工作居住证主要面向在北京工作居住的中高级人才，特别是紧缺行业的中高级人才。可以视为“绿卡”，持有工作居住证，在购买经济适用房、子女就学等方面可以享受与北京市民同等的八大项福利待遇。其中房屋限购可以买第二套房，可以直接参加购车摇号等福利最为人看中。

“2011年之前，没什么人代办，2011年各种限购开始，地下交易市场突然就有了，起步价当时是3万元。”李光咨询了多家“代办公司”，原因在于自己已经创办2年的小公司并无申请工作居住证的资格。北京市规定，办理《北京工作居住证》须由个人向单位提出申请，而单位也必须具有相应资格。企业范围确定为：具有法人资格的企事业单位、民办非企业单位、社会团体，外国(地区)、外埠在京设立的非法人分支机构可为其聘用员工申请北京市工作居住证；非法人分支机构申请北京市工作居住证的数量原则上不超过5人。

北京市海淀区人社局的一位工作人员曾接受媒体采访时表示，居住证制度主要是支持高新技术企业，其他的民营企业可以申请，但是有可能以后会限制人员的数量。

北京市近年来一直在控制人口规模，北京户口更加“严格”于往年。2014年，吴晓惠所在的一家北京市管报社把可以为员工办理北京市工作居住证列在了招聘条件上以吸引人才。实际上，北京市工作居住证还要求对个人从学历、职称、薪酬、能力、业绩等多方面进行具体的评价，其中，个人薪酬是衡量人才价值的重要指标，要求至少要高于北京市平均工资，且须在北京连续缴纳半年个人所得税。根据估算，在海淀区若想申请工作居住证，年薪约在12万元以上。

有媒体曾经对北京户口福利所做的调查，北京户口有80余项福利，单就买房和教育两项，北京户口就值54万元多。而拿到北京工作居住证后，“除了三年一签、子女不能在北京参加高考外，跟北京户口没什么差别”。作为80后，李光和吴晓惠已经持有北京市工作居住证，暂时对户口“无所谓”。对未来子女不能高考这一项，他们还是期待居住证制度改革。

2015年，北京政府工作报告提出将计划出台居住证制度，并附加公共服务，同时，针对紧缺人才的工作居住证制度不会取消。