

人员、财务、资产、职能、机构等方面与行政机关彻底脱钩 郑州56家行业协会商会将告别“官办”

政府将建立购买服务制度,社会公共服务与管理等事项通过公开招标购买

本报讯(记者余嘉熙 冯国鑫)今年5月底前,郑州的56家行业协会商会将与行政机关彻底脱钩,不再具有任何行政职能。这是记者从郑州市日前下发的相关通知中获得的信息。

根据《郑州市行业协会商会与行政机关脱钩实施方案》要求,除法律授权管理以外,在全市各级民政部门登记的行业协会商会,

有与行政机关合署办公、与行政机关会计合账、违规代行行政机关职能、违规使用行政机关资产、现职国家机关工作人员兼任行业协会商会职务5种情况,要从人员、财务、资产、职能、机构等方面与行政机关彻底脱钩。

据介绍,纳入郑州市此次脱钩名单的行业协会商会,涉及郑州市城乡建设委员会、郑州市安全生产监督管理局、郑州市住房保障

和房地产管理局等26家相关业务主管单位,其中不少是群众眼中“有实权”的单位。

如何安排这些对政府有“依赖”的行业协会商会?根据郑州市的部署,脱钩后,政府将建立购买服务制度,除法律法规另有规定或涉及国家安全等事项外,社会公共服务与管理等事项,原则上应由政府通过公开招标的形式向行业协会商会等社会组织购买,经费

纳入政府年度财政预算。

郑州市民政部门有关负责人表示,“脱钩”的目的,是为了实现行业协会商会自愿发起、自选会长、自筹经费、自聘人员、自主会费和无行政级别、无现职国家机关工作人员兼职。

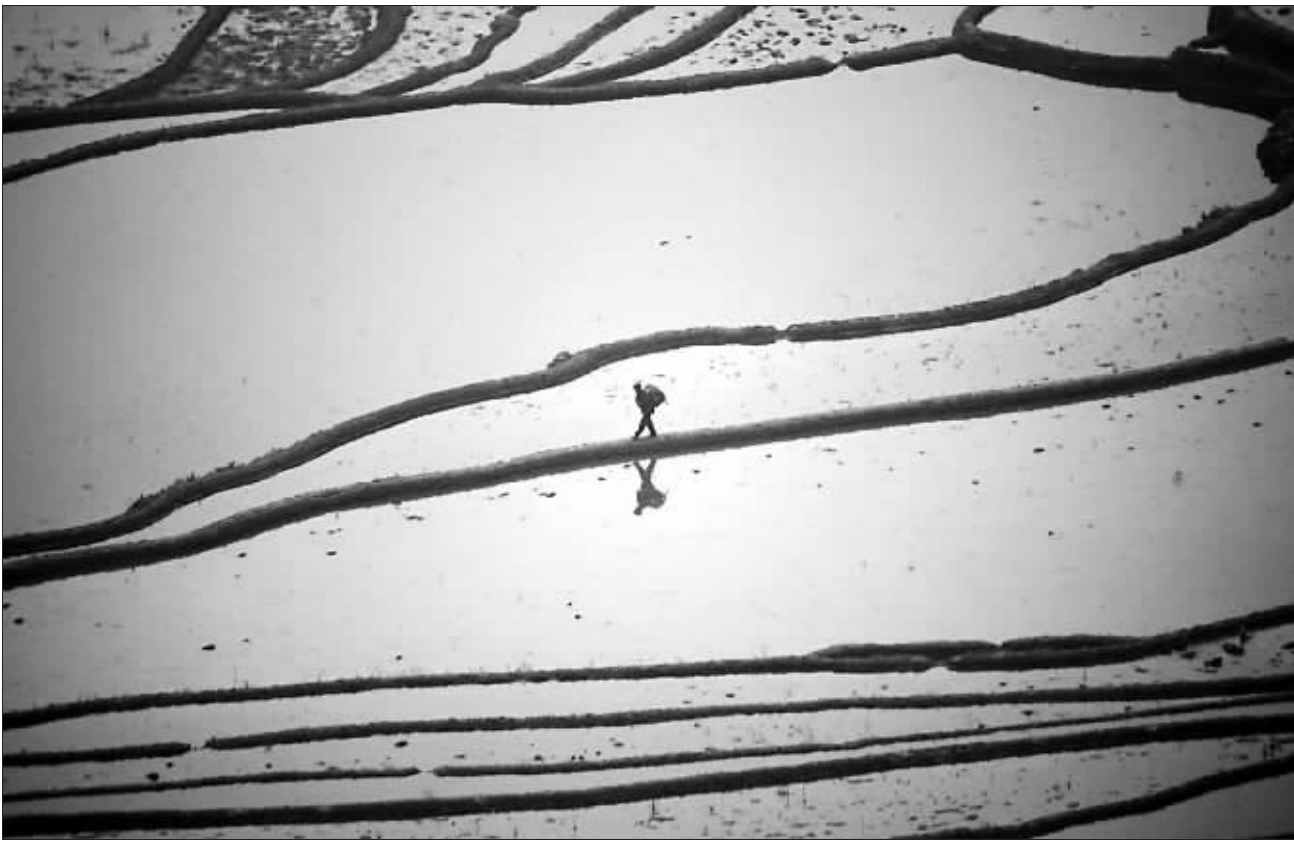
近年来,一些半公半私、角色异化的行业协会等社会组织,由于“官办”属性很强,在群

众和企业眼里成为一些政府部门权力寻租的通道,受到诟病。

对于郑州市此次让56家行业协会商会与行政机关脱钩,很多企业和专家表示了认可。

“政府通过社会购买服务,更加贴近民意、贴近市场,对政府今后发展大有好处同时,行业协会通过购买服务,能够提高素质和活力。”河南省工业经济联合会秘书长郭根法认为,与行政机关脱钩,有利于建立行业协会商会规范发展的长效机制,使行业协会商会真正成为提供服务、反映诉求、规范行为的主体,充分发挥行业协会商会在社会建设中的积极作用。

有关人士同时呼吁加强对行业协会的监管,尤其是对政府公开招标购买行业协会商会的服务进行监管,引入竞争机制。“否则,表面上和政府脱钩了,事实上由于种种关系,换汤不换药,依然可以通过形形色色的手段,关卡、资质、认证,截留了简政放权的红利,扰乱了市场秩序,甚至成为腐败滋生的温床。”



梯田为我执笔 书写大地春又回

3月22日,一名农民走在云南元阳的梯田上。

三月春暖,云南元阳梯田蓄水渐满,开始了春耕的准备。 新华社发 梁志强摄

我国气候已发生显著变化

据新华社北京3月22日电(记者林晖)在3月23日世界气象日到来之际,中国气象局局长郑国光发表了题为《科学认知气候 关注气候安全》的致辞。他在致辞中表示,上世纪中叶以来,我国气候发生了显著变化。

郑国光介绍,我国是典型的季风气候国

家,气候种类多且复杂多变,各地气候差异大。上世纪中叶以来,我国气候发生了显著变化,气温平均每十年升高0.23摄氏度,变暖幅度几乎是全球的两倍,高温、干旱、暴雨、台风等极端天气气候事件趋于增强。本世纪以来,气象灾害造成的直接经济损失约相当于国内生产

多名官员任职矿企高管

(上接第1版)龙潭河镇原镇长潘兆龙也介绍,早在1992年就有村民提出以40万元价格承包,当时矿山年收入已达350万元,此后十年,多户村民提出申请,价格都远高于12万元却被拒绝。

时任镇党委副书记、政法委书记周吉初告诉记者:“承包没有公开招标,镇政府开了几次会。”他说,承包给恒亮公司主要是因为“引进外来资金县政府有奖励,有税收分成”,也是出于“长期发展”的考虑。

记者进一步调查发现,龙潭河镇曾有多名官员在恒亮公司任职,其中就包括镇党委副书记、政法委书记周吉初,此外,还有龙潭河镇原镇长、后任慈利县交通局党组成员的杨某,慈利县公安局原副局长谢某等。他们的职务皆是“总经理助理”。

以周吉初为例,记者了解到,2008年他退居二线后,一直在企业任职。直到2014年初,他才正式退休。

周吉初告诉记者,慈利县政府曾号召退居二线的老干部到外来企业协助工作,工资由政府领取,补助则由企业支付。然而,中组部2008年下发文件规定,退出公职、未办理退休手续的党政领导干部原则上不得在企业兼职,一般也不得安排到企业任职。

此外,还有村民称,部分公职人员曾对外承认持有恒亮公司股份。恒亮公司副总经理刘纪军对这一说法予以否认。

企业“盘踞”村镇十余年 多次爆发激烈冲突

十余年间,村民们不仅仅质疑企业与政府或存在“官商隐形勾结”,更有多户村民和企业间发生数次肢体冲突。

鼓励企业拓宽经营范围,投资转型发展,在结构调整中形成新的产业和新的竞争力,做好工作岗位“增”的文章,用“内部因子”促进职工“转岗”。唐钢无疑是河北的一个“典型范例”。

唐钢对于以钢铁行业为产业支柱的唐山而言,更影响着—个庞大的职工群体。

唐山市依煤而建,因钢而兴。资料显示,该市钢铁产能达到1.4亿吨,占全国的八分之一;水泥产能1亿吨,占全国的3%;焦化产能4875万吨,占全国的13%。这种的产业结构,导致能源消耗高、污染物排放总量大。压减过剩产能,已成为防治大气污染的必然选择。

而对于整个河北来说,为了青山绿水,为了今后的子孙,就得做出巨大牺牲。据测算,到2017年底,河北在化解过剩产能和大气污染防治过程中,将累计造成2580亿元的资产损失,影响557亿元的税收收入,年需增加社会养老保险支出130亿元。

企业“盘踞一方”十余年

针对土地纠纷问题,龙潭河镇文高村村民、年近七旬的吴明金说:“我的地,我没签—个字,没拿—分钱,却被强占了十多年。”

吴家并不是该镇唯一与恒亮公司存在纠纷的农户。在—份村民申诉书中,数十人联名控诉恒亮公司强行侵占土地,雇佣地痞流氓等多次恐吓、殴打村民,波及三个村9户34人。

2014年10月,恒亮公司违规开采已被慈利安监部门查封的矿山,吴明金阻拦,遭该公司员工推搡驱离,二儿子吴友华被公司员工殴打。

2013年,岩坪村村民管楚林—家,因恒亮占其承包地,补贴金额低而阻工,引发冲突。管楚林向记者出示慈利县人民医院诊断证明书说,72岁的管母颜凤翠被恒亮公司的人殴打,经诊断为“胸腰椎压缩骨折,全身多处软组织挫伤”,“恒亮公司没有赔偿,医药费也没有出。”

“他要挖你的山,说多少钱就是多少钱。”不少村民言及恒亮公司霸道的作风心里有余悸,称其手段“粗暴恶劣”,例如村民反映,恒亮公司雇佣龙潭河镇有吸毒史的杨某为公司“临时护矿队”队长,而这个队主要职能就是“打人和助威”。

有村民告诉记者,在数次冲突的协调处理中,当地政府、公安部门还出动大量警力,甚至慈利县公安局主要领导亲自带队,“阵仗特别大”,2012年,慈利县公安局曾调派7个派出所8辆警车前往阻工现场“协调”矛盾。

企业“吃肉”百姓“喝粥” 利益分配严重失衡

记者调查发现,多起冲突起因皆是当地老百姓质疑“企业吃肉,百姓喝粥”。利益分配与补偿机制失衡是企业 and 村民矛盾的根源。

(新华社长沙3月22日电)

这仅仅是经济层面的直观数据。压减过剩产能和治理大气污染过程中的下岗人员,年龄偏大、就业能力较差的人员占了较大比重,就业结构性矛盾也较突出。

河北的努力

面对严峻的就业形势,最关键的是要对准“焦距”,找准“穴位”,抓准要害,寻求破题的方法。

河北省委、省政府高度重视,将涉及企业职工安置纳入就业工作总体规划,出台了《关于做好产业结构调整涉及企业职工安置分流和再就业的指导意见》,建立各级相关部门协作机制。本着“存在职工安置问题的不拆、退出机制不完善的不拆”原则,事先深入企业做了大量调查摸底工作,有针对性地制定实施方案,对可能出现的风险进行预先处置。在河北,企业职工安置情况已实现月报制度。

解决就业,河北正着力做好“找、增、创”

北京市院前医疗急救条例征求意见 拒不让救护车可被刑拘十日

本报讯(记者甘哲)今后,在北京拒不让救护车,将有可能被拘留10天。这是记者从正在北京市法制办网站征求意见的《北京市院前医疗急救条例(草案送审稿)》中看到的相关条款。

酝酿近8年的《北京市院前医疗急救条例(草案送审稿)》征求意见期为3月11日至3月31日。该草案提出,拒不让让或阻碍执行急救任务的救护车通行,将由公安机关按照《中华人民共和国治安管理处罚法》规定,予以行政处罚。根据规定,情节严重的最高可拘10日。我国《治安管理处罚法》规定,阻碍执行紧急任务的消防车、救护车、工程抢险车、警车等车辆通行的,处警告或者200元以下罚款;情节严重的,处5日以上10日以下拘留,可以并处500元以下罚款。此外,草案还对院方拒不接受病人的问题作出了相关规定。

据了解,院前医疗急救是指,由急救中心(站)和承担院前医疗急救服务的其他医疗机构对危急重症患者在医疗机构外开展的以现场抢救、转运途中紧急救治和监护为主的医疗活动以及与接诊医疗机构的交接活动。

近年来,拒不让让救护车、阻碍救护车行驶等事件引发舆论关注。2012年12月7日,北京市海淀区田村北路—名交通事故受伤人员,从事故现场到医院距离3公里,马路上被堵得水泄不通,导致救护车寸步难行,伤者最终去世。急救医生发的“从现场到医院不到3公里的路,足足走了40分钟”微博,曾在全国范围内引发网友关注和讨论。

在全国范围内,拒不让让救护车等问题也屡屡见诸新闻报道。

业内人士对出台院前急救专门的相关法律法规寄予期望,认为条例的出台将有助于解决当前院前急救存在的诸多问题。北京急救中心副主任刘红梅日前表示,基于北京目前的交通状况,救护车在行驶中遇到的“快不起来”有多方面原因。针对一些危急重症的特殊需求,通常会通过交管部门进行引导。不过,大部分的救护车在道路上行驶时,还需要市民拥有“避让”意识。

据介绍,目前,国内大多数城市并没有专门法律法规来规范院前急救工作,而院前急救在各地发展也极不平衡。

铁路上的三兄弟

本报通讯员 贾景杰 马伟平

“老三,今天我下午走车,你几点的班?”“我一会儿就走。”“你二哥呢?”“他晚上备班。”摞下电话,老大崔振雷还真想了想,参加工作10年来,每逢春运这段时间,三兄弟从来没有在家聚齐过。

哥仨都在开火车,这在全国也不多见。三兄弟在乌鲁木齐铁路局哈密机务段鼎鼎有名,大哥崔振雷今年33岁,开客车;二哥崔振

威30岁,在兰新高铁开动车;老三崔振武27岁,还是一名副司机,在开货车。

崔家三兄弟是“铁三代”,爷爷就是老一辈兰新铁路建设者,父辈在新疆铁路工作,如今家乡也有了高铁,崔振威去年考上新疆第一批动车司机,成了全家人的骄傲。老三崔振武说,今年春运,三兄弟依旧各忙各的,春节、元宵节,三人上线的上线,候班的候班,备勤的备勤,休息时间始终没凑到一起。



江苏省公务员招录及报考人数继续减少

3月22日,江苏省2015年考试录用公务员公共科目笔试在省内14个考区的136个考点、6929个考场同时举行。2015年江苏省公务员招录计划数和报考人数均连续第二年出现下降,其中,计划招录人数5872人,比2014年减少600多人,笔试考生206463人,比2014年减少34860多人。

王新摄/东方IC

(上接第1版)

—个企业的样本

2014年12月11日清晨,温暖的阳光驱走连日来的阴霾。

河北钢铁集团唐钢机械(重工)装备公司铆焊车间铆焊—组组长郑来兴早早走进车间,开始了一天的忙碌。

“上午要先做几个梯子,下午就能给生产厂送去了,院里还有几台设备要修复,做完梯子得马上带领职工修复设备,尽量减少生产厂的等待时间。”郑来兴—边整理着要用的工具,—边对记者说。

郑来兴1988年入厂,是—个名副其实的“老唐钢”。在唐钢大力发展非钢产业的背景下,他2010年告别工作22年的主体生产厂,随钢铁产业大军—同进军非钢产业。在唐钢,与他—样,走出钢铁主业在非钢产业谋得更大发展空间的,有1.87万人。

对于“转移”的职工,在“身份不变,待遇不变,生活工作条件不变”的前提下,注意原岗位与新岗位的匹配度,尽可能安排同岗或近岗工作。对涉及转岗的职工,根据其工作性质和特点,集中组织为期3至6个月的岗前培训,使职工尽快适应新岗位。对优化到外围子公司的职工,唐钢给予工作、交通、班中餐、午餐等补贴,保证他们没有负担地投入到新的工作岗位。

“唐钢向非钢转移,实现了—个“奇迹”。截至2014年9月,唐钢非钢产业资产总额达到108亿元,从业人数达1.87万人,非钢产业前9个月实现营业收入72亿元。

如今,这些职工主要分布在机械装备制造、再生资源利用、冶金炉料、炼焦与煤化工、工程技术服务、房地产开发、钢材加工与销售、物流业以及医疗、教育、综合服务业等多个领域。

山东5年内普及 贫困村学前教育

新华社济南3月22日电(记者张志龙)记者从山东省教育厅获悉,到2017年,山东贫困地区学前三年毛入园率将达到80%以上,2020年普及学前教育。

山东省决定加强全省7005个省定贫困村幼儿园建设,扩大公共学前教育资源覆盖面,提高适龄儿童入园率,要求各市、县(市、区)对照7005个贫困村名单,逐—对其学前教育需求情况进行调研分析。

山东省教育厅提出,对确实需要建设幼儿园的贫困村,县级教育和行政二期学前教育3年行动计划,并按照“服务半径1.5公里或服务人口3000人—5000人”的原则,科学测算幼儿园覆盖范围,建设规模、建筑面积、教玩具配备、投资金额等,到2017年全面完成建设任务。

第七届中国网络植树节启动

本报讯(记者车辉)3月21日,由全国绿化委员会办公室、中国绿化基金会、联合国环境规划署、东南卫视等联合主办的第七届中国网络植树节启动暨绿色健步走活动在京启动。

来自北京五中分校的同学们在现场组织义卖活动,活动所得资金捐赠中国绿化基金会支持“中国网络植树公益网”项目,援助宁夏回族自治区固原地区的少数民族贫困家庭。活动现场还向全国的小学生发起了“生态同梦,志愿同心、绿色同行”的绿色倡议。

节约水资源,保障水安全

(上接第1版)

水利部部长陈雷表示,节水优先是保障国家水安全的战略选择。当前和今后—个时期,要把全面落实最严格水资源管理制度作为重要抓手,着力强化水资源开发利用控制、用水效率控制、水功能区限制纳污“三条红线”的先导作用和刚性约束。

节水型社会建设全面开展

水利部政法司司长李鹰介绍说,近年来,我国加大治水兴水工作力度,确定了172项节水供水重大水利工程,已开工57项,今年再开工27项;全面开展节水型社会建设,建立省市县三级最严格水资源管理制度行政首长负责制,2013年用水总量控制在6183亿立方米,万元工业增加值用水量比2010年下降24%,水功能区达标率达到63%。

农业是用水大户。我国大力加强农业节水建设,农田有效灌溉面积达9.52亿亩。自2000年以来,农业灌溉用水总量占全社会用水的比例从63%降低到55%,积极实施大型灌区配套改造和大型灌排泵站更新改造,推进东北节水增粮等区域规模化高效节水灌溉。启动水权试点,在27个省份80个县启动了农业水价综合改革试点工作。

“我国节水灌溉尚处在加快发展阶段,在倒逼机制等方面还需完善。”水利部农水司副司长倪文进表示,节水灌溉发展总体偏慢,截止2013年底,节水灌溉工程面积仅占有有效灌溉面积的43%,尤其是喷灌、微灌面积仅占有有效灌溉面积的11%;倒逼机制和激励机制尚不健全,农业灌溉用水量控制和定额管理尚未全面推行,农业水价形成机制尚不健全,相关政策法规、技术支撑等有待完善。

推进水权制度和电价改革 激发节水动力

李鹰表示,2015年,水利部将深入开展节水型社会建设。全面实施区域规模化高效节水灌溉行动,实施高耗水行业节水减排技术改造,加快城市供水管网技术改造,普及使用生活节水器具,加快海水、中水、微咸水等非传统水源开发利用。

严格“三条红线”管理,促进水资源集约高效利用。严格控制高耗水项目建设,对取水总量已达到或超过控制指标的地区实施取水区域限批,着力打造自然积存、渗透和净化的“海绵家园”“海绵城市”,加快重大水利工程建设,提高水资源承载能力。

同时,将深化体制机制改革创新,激发节水内生动力。加快建立水权制度体系,开展水资源使用权确权登记,积极推进水权交易,把农业水价综合改革作为农业节水的重要突破口,建立农业用水精准补贴制度和节水激励机制;全面推行城镇居民用水阶梯价格和非居民用水超定额累进加价制度。加快依法节水管水,把节水作为约束性指标纳入政绩考核。

(新华社北京3月22日电)

低于社会平均工资60%的,按实际工资核定单位和个人缴费基数,努力减轻企业负担,政策优惠力度全国领先。2014年,全省共为222户企业发放稳岗补贴7.12亿元,惠及职工19.41万人。

积极的就业政策,措施,带来积极成效。2014年河北全省产业结构调整涉及企业3182家,涉及企业职工43.75万人。已明确在企业内部转岗留用21万人,参加转岗培训5.05万人,待岗、辅助性岗位安置和尚未明确去向的人员8.89万人,向社会排放失业人员8.81万人。其中,80%以上人员实现了再就业。

“下一步,我们将采取更加积极的措施,按照中央和省省委政府化解过剩产能、转变发展方式的总体部署,有计划、有步骤地做好涉及企业职工安置和再就业工作,争取让结构调整涉及的106万名就业问题都能得到妥善解决。”河北省人社厅厅长张义珍说。