

向着“良法之治”踏步前行

□本报评论员 郭振翎

和国立法法》被赋予了新的时代内涵,成为我国立法史上新的里程碑。2000年的同一天,同样在庄严的人民大会堂,这部“立法的法”诞生。15年时光荏苒,我国从“有法可依”向着“良法之治”大踏步迈进。

与15年前颁布的《立法法》相比,本次《立法法》修改主要有如下几个方面:在赋予地方更多立法权的同时,明确地方立法的边界;对部门规章和地方政府规章权限进行规范,明确没有上位法依据,不得设定减损公民、法人和其他组织权利或者增加其义务的规范;落实了“税收法定”原则,明确了授权的目的、事项、范围、期限以及被授权机关实施授权决定应当遵循的原则;强化了科学立法、民主立法,建立开展立法协商,完善立法论证、听证、法律草案公开征求意见等制度;加强备案审查。

无论是规范授权立法,还是强化立法的科学性、民主程序,《立法法》的修改始终贯彻

了一条主线:那就是凝聚民意良立法,依法规制立良法。

凝聚民意良立法,依法规制立良法,是时代的呼唤。一段时间以来,在立法方面出现一些问题,比如,一些部门在行使授权立法时,出现了下位法与上位法冲突、“红头文件”与法律法规“打架”的现象;部分部门和地方政府通过制定规章为自己“法外设权”,随意创设收费项目;一些地方和部门立法不征求公众意见,“关门立法”。这些问题在一定程度上影响到了立法的科学性和民主性,导致一些法律法规与时代脱节,没有很好体现社会发展和公众的要求。

“法者,治之端也”。良法才能善政。有了立法的规矩及其体制制度的保证,方有更为科学、公正、合理的法律。在全面推进依法治国的背景下,如何最大限度地凝聚共识,充分尊重公民在立法方面的意见和建议,防范出现“恶法”,同时,增强法律的可执行性和可操

作性,保证制定出来的法律“真管用”,实现立良法、良立法,《立法法》这部“管法的法”既是基础也是保障。

修改后的《立法法》吸取了既往立法的经验和有益做法,通过有针对性地规范立法行为,最大限度地凝聚共识,保障立法过程的科学性和民主性,防止“乱立法”,为良立法打造一个规范的制度平台。

保障立良法,《立法法》必须贯彻到位。一方面,所有具有立法权的地方和部门应严格按照《立法法》规定的立法权限、原则进行立法,保障立法的科学性和民主性,杜绝“法外授权”,不搞“上有政策、下有对策”;另一方面,对一些已经出台和正在实施的法规、政策进行必要和彻底的清理,依法进行规制,将那些与上位法有冲突、明显违背《立法法》的法规政策进行必要的修改或废止。

通过立良法、立良法,全面推进依法治国的步伐一定会走得更加扎实。

为,导致此类需求的权力配置和运行状况并未根本改变。如在各种资金、项目的管理上,上级政府部门事实上依然掌握着较大较多的审批权,且这种审批权的运行过程、裁量规则,往往缺乏足够的透明度和可监督性。

这种背景下,无论是此前的驻京办,还是时下的驻省会城市办事机构,要想实现根本有效治理,关键无疑还在于控制好政府权力这个源头,一方面,通过加快政府职能转变、简政放权,还权于市场、还权于社会,精简政府手中直接配置各种资源的权力;另一方面,强化对政府手中必须保留的权力的监督制约,通过“权力清单”、“责任清单”等,确保“权力在阳光下运行,把权力关进制度的笼子”。

同时,借鉴此前清理规范驻京办的经验教训,又必须充分意识到,不能仅仅满足于表面机构上的清理、裁撤,还须进一步从权力源头进行规制。

此前(人民日报)的报道显示,记者在北京调查发现,一些县级驻京办依然“名亡实存”,改名为服务中心、联络处、会馆等,私下运行。“虽然名义上早已不复存在,门口也不挂任何牌子,但人还是那些人,事还是那些事”。之所以如此,从直观逻辑上看,当然是因为基层政府诸如“跑部钱进”之类的现实需求依然存在,而进一步从权力源头审视,又是因



这两天,广西都安瑶族自治县高级中学校长莫振高的故事不断在网络上被转载——“过年都没舍得回家的毕业生以最快的速度回来了,身在国外的学生委托父亲前去吊唁,县城里3家花园店的花圈全部脱销……”人们惊叹,这位莫先生到底是如何为师才获得身后如此哀荣?

一生从教,爱生如子,甘守清贫,勤勉敬业,从学生的讲述中,我们看到了这样一位全国先进工作者、全国教书育人楷模的光辉人生。

细读莫老师的事迹,我发现,在诸多故事中,关于他如何“言传”教学的内容所占比重并不多,甚至若不仔细翻检,都不会发现,莫老师是一位语文老师。但是,关于莫老师如何影响学生做人的“身教”内容,却让学生们念念不忘。

“他平时去南守或是别的地方,基本都不会叫司机接送,都是自己去车站坐班车”;“几十年如一日,每天早上6时,莫振高准时到男生宿舍喊学生们起床,并查看宿舍卫生情况,每天下午2时25分,傍晚6时40分,教学楼前那棵龙眼树下,常能见到莫校长看着学生们进教室的身影”。

莫老师教给学生们的知识重要吗?当然重要。正是有了这些知识作为天梯,大山里的孩子们才能走出困境,走进清华北大,从而改变自己的命运。但是,知识的作用或许是有阶段性的。比记住一个知识点更重要的应该是从中领会做人的道理。

“能做三角函数,会解多元高次方程,会画大气环流图,看得懂电路图……”上学时,我们都曾知识渊博,后来因为就业方向不同,不少知识用不上了,也渐渐忘了。跟这些知识相比,老师说过的那些看似“题外话”以及他们不经意间传递出来的为人做事的方式、道理,却可能让学生受益一生,无法忘记。

小时候,最让我头痛的作业就是写日记。直到一位老师上课时说起,他从初中开始坚持写日记,现在已经有一箱子日记了,还特意拿来几本陈年旧日记给大家看。我很羡慕,也受到了触动。也就是从那天起到现在,我也早已有了自己的一箱子日记——尽管并没有何人来检查、督促。

一位化学老师,我已经背不下那最基本的元素周期表了,但他在腿木质假肢发出的吱吱声总在我耳边回响。每次上课,无论时间长短,他都在讲台上站立不肯坐下,累了就靠在黑板上,下课时常常是一身粉笔灰。

一位新闻学专业课老师,我记得他对学生要求之高、之严,但更记得的是他能把选修课上成必修课,著作等身的他将多年坐冷板凳的成果倾泻于课堂,让自己成为众人心目中的“男神”级人物。

要以身作则、要坚韧、要热爱自己的工作、要不怕苦累,这是我从这些老师身上汲取的精神力量。于我而言,这是更有价值的教育。

我们感谢老师,感谢他们的“言传”,让每个人的命运得以改变。我们感谢老师,更感谢他们的“身教”,他们用超乎常人的道德标准自我要求,用实际行动让若干做人的理念融入我们的骨血,终身奉为圭臬。

“学为人师,行为世范”,这个“世”是“世人”,更是“一世”。

比「言传」更重要的是「身教」

张世元

清理规范“驻省办”,权力源头是关键

□张贵峰

国务院办公厅日前转发国家机关事务管理局《关于清理规范驻省会城市办事机构的指导意见》。《意见》要求,撤销县级政府驻本省会城市办事机构,撤销市、县两级政府职能部门驻本省会城市办事机构。整合驻外省会城市办事机构。

上述《意见》,无疑是此前驻京办清理规范的一个合理和必然延续,并不让人感到意外。2010年国务院办公厅《关于加强和规范各地政府驻北京办事机构管理的意见》中,一个主要内容便是“全部撤销县级驻京办”。

清理驻省会城市办事机构,个中原因与此前撤销驻京办,并没有根本不同。相比驻京办,驻省会城市办事机构除了具体名称、驻地之外,其内在的基本功能作用,实际上并无本质差别。相应的,驻京办所容易滋生的各种问题,弊端乃至腐败等,在驻省会城市办事机构身上同样存在。比如,容易出现“请客送礼”、“跑部钱进”、“公款吃喝”等。此前曾有媒体报道,一个人员不足10人的某地驻南京办事处,竟公然耗资数千万元建设了一座高达23层的办公大楼。

这种背景下,要想减少驻省会城市办事机构的负面作用,无疑也应像此前对待驻京办一样,进行大刀阔斧地精简裁撤。不过,与此同时,借鉴此前清理规范驻京办的经验教训,又必须充分意识到,不能仅仅满足于表面机构上的清理、裁撤,还须进一步从权力源头进行规制。

此前(人民日报)的报道显示,记者在北京调查发现,一些县级驻京办依然“名亡实存”,改名为服务中心、联络处、会馆等,私下运行。“虽然名义上早已不复存在,门口也不挂任何牌子,但人还是那些人,事还是那些事”。之所以如此,从直观逻辑上看,当然是因为基层政府诸如“跑部钱进”之类的现实需求依然存在,而进一步从权力源头审视,又是因

为,导致此类需求的权力配置和运行状况并未根本改变。如在各种资金、项目的管理上,上级政府部门事实上依然掌握着较大较多的审批权,且这种审批权的运行过程、裁量规则,往往缺乏足够的透明度和可监督性。

这种背景下,无论是此前的驻京办,还是时下的驻省会城市办事机构,要想实现根本有效治理,关键无疑还在于控制好政府权力这个源头,一方面,通过加快政府职能转变、简政放权,还权于市场、还权于社会,精简政府手中直接配置各种资源的权力;另一方面,强化对政府手中必须保留的权力的监督制约,通过“权力清单”、“责任清单”等,确保“权力在阳光下运行,把权力关进制度的笼子”。



国学传承

据《新京报》报道,寒假前,北京市教委曾为全市小学生送上“国学诵读”大礼,只要点击“首都教育”官方微信,注册后就可以通过卡拉OK形式诵读古诗,超过17万人注册参加。3月16日,市教委表示,未来这一引导学生接触优秀传统文化的“国学诵读”,将拓展至中学。

说到国学,不少学生感觉到难理解、难学习。由于传承方式单一,一些优秀的传统文学作品,难以引起学生的兴趣。北京市此番“古诗卡拉OK”改变了死记硬背的传统方式,采用学生们喜欢的歌曲形式,不仅可以愉悦身心,而且可以让学生们更容易记住古诗。有时候,只是方式方法上的一点点改变和创新,便能收到不错的效果。

网络看病

“生病了,怎么办”——据《广州日报》报道,年纪大的人往往会选择去医院,而一些80后、90后则会打开网络搜索引擎,输入大概的症状,很快就能得到“诊断”。有专家认为,网上看病不靠谱,如果被医托骗到小医院、黑诊所,还可能造成不可挽回的后果。

随着网络、智能手机的普及,网上寻医问药已经不是新鲜事,有的年轻人甚至已经养成了习惯。这么方便,又省时,好处显而易见,只不过,风险也潜藏其中,须知,有些不怎么正规的医院根本就是来做广告、拉客户的,医生的水平更是参差不齐,真是吃错了药,不仅治不好病,还可能延误了治疗时机。网络看病,还得悠着点儿。

“厕所革命”

据新华社报道,今年我国将启动为期三年的全国旅游厕所建设和管理行动。国家旅游局负责人表示:要像重视餐厅一样重视厕所,要像重视客厅一样去打理厕所,要像重视景点一样去美化厕所。

如厕感受如何,当然不是旅游的重点,但这细节处的不舒服很可能影响景区今后的口碑。因此,近年来,不少旅游区都加大了厕所的建设力度,不仅厕所环境大为改善,厕所卫生也有了极大改观。不过,从全国范围看,厕所脏乱差在不少地方依然存在,甚至成了发展旅游经济的“短板”之一。但愿旅游局的要求能够得到落实,公众的要求也不高,干净就行,不必奢华。



1只羊、2只羊……

据《北京晨报》报道,3月21日是“世界睡眠日”,中国睡眠研究会近日报告称,中国成年人失眠发生率高达38%。此外,40%的成年人在最近一个月出现过白天打盹的情况。

睡得好不好显然很重要。睡得好,精力充沛,可以更完全彻底地投入工作、学习或者生活,而睡得不好,什么都可能效率低下,而且可能影响身体的抵抗力,容易出现一些健康问题。成年人往往是家中和社会的“顶梁柱”,若总是休息不好,恐怕影响颇多。专家说,数羊、喝酒不能促眠,泡脚、半杯牛奶或一本哲理性的书确有催眠作用。不过,若真是常常失眠,恐怕还是要尽早求助于医生,别扛着。睡眠质量,每个人都该关心、关注。

□赵春青/图 林琳/文



(上接第1版)三是实施水土资源保护、农业农村环境治理等重大工程,促进节约高效用水,防治农田和养殖污染,加强森林、草原、湿地、河湖等保护,发展生态循环农业。

会议认为,保持外贸稳定发展,对稳增长、调结构,提升国家竞争力至关重要。必须加强和改进口岸工作,营造便利高效、公正透明的通关环境。会议确定,一要在现有基础上再取消和下放一批涉及口岸通关及

明确《政府工作报告》责任分工 确保完成经济社会发展主要任务

进出口环节的审批事项,全部取消相关非行政许可审批,不得违法设定或变相设定审批。对必要的审批要简化程序、明确标准,承诺办结时限。二要改进通关服务,提

高非侵入、非干扰式查验比例,加强口岸执法政务公开,坚决取缔进出口环节违规设立的行政事业性收费,进一步规范经营服务性收费,推进通关无纸化,为企业减轻负

担、提供便利。三要创新大通关协作机制,加快跨区域、跨部门大通关建设,推进全国一体化通关,由“串联执法”转为“并联执法”,积极推进国际贸易“单一窗口”。四要优化口岸布局,支持跨境电子商务综合试验区建设,建立和完善通关管理和质量安全监管系统,为创业创新营造更为宽松便捷的环境,助力中国经济保持中高速增长、迈向中高端水平。

会议还研究了其他事项。

“充分感受到企业的尊重”

何岩的师傅,叫李万君,是中华技能大奖及全国五一劳动奖章得主、党的十八大代表。

长客有两位党的十八大代表,另一位是全国劳模谢元立,和李万君一样,也是一线工人。

这长客不稀奇——建厂60年来,该厂的全国劳模十有八九是一线工人。

“评先评优,首推工人;内媒外媒,要优先聚焦一线、对准基层;在长客,这是惯例。”职工说。

多年来,长客始终坚持大力开展“选树抓”活动,为优秀工人出书立传、拍摄专题片、召开事迹报告会,大张旗鼓宣传。近5年,该厂媒体对一线骨干的报道多达5000余条,他们还借助中央及省市媒体,对20多名先进典型进行了重点报道。

“那是明星一样的感觉,让我们充分感受到了企业的尊重、社会的认同,体会到了劳动光荣、劳动伟大!”这些典范员工对记者说:“这种精神上的满足,比物质激励更让人愉悦。”

企业对每一个人创造性劳动的珍视,也让职工们随时随地感受到了“被尊重”的愉悦:“公司战略管理部、工会、企业文化部每月评一次职工经济改善成果,颁奖那天,3个部门的领导轮流去各车间现场给获奖者戴大红花,送奖品和证书。”

“基层单位每月评一次‘五小’成果,优秀操作法,评上就有奖金,年底全公司再评,重奖之外,获得一等奖,还会以工人的名字来命名,并输入工艺技术文件。”

“公司每年申报的工人专利都有30多项,我们的创新成果还被制作成展示板,长期摆放在车间内和参观通道的旁……”

长客何以让员工爱企如家

近年来,该公司累计有3319项优秀操作法和“五小”成果受到表彰,有40多个优秀操作法被以工人的名字命名。

在长客,但凡企业重大经营决策,涉及职工切身利益的重要规章制度,必须经职代会审议通过才能实行。公司领导干部、职工董事、职工监事,定期接受民主评议,发现不称职的,职代会有权调查,并通过法定程序进行罢免、更换。

“对于每项职工代表提案,公司董事长、总经理都要亲自批示,指定专人落实,由工会全程跟踪推进,提案落实率达到95%。”长客工会主席邵文小告诉记者。

“生产任务繁忙时,工会晚上会给我们送夜宵,面包全是新鲜出炉的;夏天送清凉,雪糕、饮品也都是大品牌。每年母亲节,公司还邀请专业老师免费开设课程。仅去年一年,就举办了‘长客好声音’、‘长客金话筒’、全健排舞大赛、水上智勇闯关赛等多项大型活动……让我们有机会一展才艺,也提高了综合素质,愉悦了身心。”

“生产任务繁忙时,工会晚上会给我们送夜宵,面包全是新鲜出炉的;夏天送清凉,雪糕、饮品也都是大品牌。每年母亲节,公司还邀请专业老师免费开设课程。仅去年一年,就举办了‘长客好声音’、‘长客金话筒’、全健排舞大赛、水上智勇闯关赛等多项大型活动……让我们有机会一展才艺,也提高了综合素质,愉悦了身心。”

“公司定期组织单身联谊活动和盛大集体婚礼,帮助青年职工解决婚恋难题。去年190对新人参加了集体婚礼,婚车就是我们亲手制造的新一代和谐号CRH380B型高速动车组,绝对‘高大上’!捧着公司贺礼——镌刻有每对新人姓名的CRH380B车模,我们幸福得狂奔……”

“公司定期组织单身联谊活动和盛大集体婚礼,帮助青年职工解决婚恋难题。去年190对新人参加了集体婚礼,婚车就是我们亲手制造的新一代和谐号CRH380B型高速动车组,绝对‘高大上’!捧着公司贺礼——镌刻有每对新人姓名的CRH380B车模,我们幸福得狂奔……”

“公司定期组织单身联谊活动和盛大集体婚礼,帮助青年职工解决婚恋难题。去年190对新人参加了集体婚礼,婚车就是我们亲手制造的新一代和谐号CRH380B型高速动车组,绝对‘高大上’!捧着公司贺礼——镌刻有每对新人姓名的CRH380B车模,我们幸福得狂奔……”

前,我们每天要拎着近40斤重的焊机一路走,一路焊,腰疼和手臂特别吃劲儿,在人机工程改善活动中,公司设计出这款小型助力车,焊机放在上面,轻轻一拽,就能灵活移动。”

“企业对我们的人文关怀无处不在”,职工们念念不忘的,还有很多。

“公司每年投入上百万元开展职工文体活动,并聘请专业老师免费开设课程。仅去年一年,就举办了‘长客好声音’、‘长客金话筒’、全健排舞大赛、水上智勇闯关赛等多项大型活动……让我们有机会一展才艺,也提高了综合素质,愉悦了身心。”

“生产任务繁忙时,工会晚上会给我们送夜宵,面包全是新鲜出炉的;夏天送清凉,雪糕、饮品也都是大品牌。每年母亲节,公司还邀请专业老师免费开设课程。仅去年一年,就举办了‘长客好声音’、‘长客金话筒’、全健排舞大赛、水上智勇闯关赛等多项大型活动……让我们有机会一展才艺,也提高了综合素质,愉悦了身心。”

“生产任务繁忙时,工会晚上会给我们送夜宵,面包全是新鲜出炉的;夏天送清凉,雪糕、饮品也都是大品牌。每年母亲节,公司还邀请专业老师免费开设课程。仅去年一年,就举办了‘长客好声音’、‘长客金话筒’、全健排舞大赛、水上智勇闯关赛等多项大型活动……让我们有机会一展才艺,也提高了综合素质,愉悦了身心。”

“生产任务繁忙时,工会晚上会给我们送夜宵,面包全是新鲜出炉的;夏天送清凉,雪糕、饮品也都是大品牌。每年母亲节,公司还邀请专业老师免费开设课程。仅去年一年,就举办了‘长客好声音’、‘长客金话筒’、全健排舞大赛、水上智勇闯关赛等多项大型活动……让我们有机会一展才艺,也提高了综合素质,愉悦了身心。”

“生产任务繁忙时,工会晚上会给我们送夜宵,面包全是新鲜出炉的;夏天送清凉,雪糕、饮品也都是大品牌。每年母亲节,公司还邀请专业老师免费开设课程。仅去年一年,就举办了‘长客好声音’、‘长客金话筒’、全健排舞大赛、水上智勇闯关赛等多项大型活动……让我们有机会一展才艺,也提高了综合素质,愉悦了身心。”

“生产任务繁忙时,工会晚上会给我们送夜宵,面包全是新鲜出炉的;夏天送清凉,雪糕、饮品也都是大品牌。每年母亲节,公司还邀请专业老师免费开设课程。仅去年一年,就举办了‘长客好声音’、‘长客金话筒’、全健排舞大赛、水上智勇闯关赛等多项大型活动……让我们有机会一展才艺,也提高了综合素质,愉悦了身心。”

元。“在长客干事,不纯粹是为了钱,是热爱,也是使命感驱使。”这位70后对记者说:“企业尊重工人、认可工人,处处为我们着想,大家干得舒心,自然处处为企业着想。”

记者在车间见到全国劳模谢元立时,他正身着蓝色工装,率徒弟指挥着亚洲最大的焊接机械手群加班加点赶制转向架。工作室案头,还摆放着他正在研究的新课题。

“我为什么这样勤奋、敬业?因为我在这里看到了自己的价值,感受到了关心和体贴。”谢元立说:“长客很公平,很温暖,我有一点点小成绩,企业都记在心上,一次次给我荣誉、舞台。所以,我对长客特别有感情,我要多带徒弟,把对长客的这种感情,传递给青工。”

源自同样的感情,很多长客精英谢绝了国内外猎头公司的“高薪诚邀”,他们说:“你给多少钱,我也不去,走到哪儿,我都愿意穿着这身‘长客蓝’!”

由于满足了员工情感和归属需求,尊重需求,长客便拥有了一支令人艳羡的队伍:这支队伍不仅爱企如家,而且技艺精湛——在该公司技术工人梯队中,具有高级工及以上资质的高技能人才,占比达到了60.38%,远高于我国平均水平。

有了这样一支队伍,长客无坚不摧。建厂60年来,因为外部环境变化、国家政策调整等因素,长客也曾几度步入低谷,但又很快重振雄风。如今,该公司不仅稳坐国内地铁市场头把交椅,而且是全球规模最大的高速动车制造厂家,也是我国最大的轨道客车出口企业。

长客党委书记陈孝敏,用一句话总结该公司的发展经验和办企感悟:“始终把焦点对准人,以人为本,全心全意依靠职工办企业。”

理财公司非法“吸金”跑路 国有银行代售2亿多元

(上接第1版)不少投资者表示,工商银行、农业银行等在长沙、岳阳等地的数十家营业网点及其工作人员,向客户推荐购买或者直接代售博洋产品,很多人因为信任银行而受骗。

长沙卷烟厂退休职工李女士说,她的工资一直在工行长沙市曙光南路支行发,2013年10月9日,该支行行长唐某某主动向其介绍博洋的理财产品,称“保本保息,无任何风险”,自己出于对其行长身份的信任买了10万元。“合同的信息全部是这个行长填写,自己只签了一个名,完全是因为信任她,如果是博洋公司的人向我推荐,我肯定不会买。”李女士说。

记者18日致电唐某某,她说,客户购买产品是在银行柜台,但对于是否自己经手需要证据来证明。

银行员工称推荐博洋产品是“下达的任务” 奖励2%

银行为何违规面向公众代售博洋公司所谓的信托产品?几家涉事银行称,违规推荐和代售系个别员工私下而为。工行湖南分行称,该行设有组织销售博洋公司信託产品的行为,但不排除少数网点的少数员工私自向客户推荐,目前该行纪委正在对内部进行调查。

工行一些参与代售的员工表示,推荐博洋产品是银行下达的任务,为了促成签约,银行员工会有意淡化风险提示甚至隐瞒风险,重点强调收益。

投资者提供的一份工行湖南分行营业部2011年内部通知显示:根据“工银湘办发(2010)476号文件”指示,希望各支行负责人亲自抓好“飞龙一号”产品的销售,做好与天源证券、博丰投资(注:博洋的关联公司)驻点人员的衔接工作,计价奖励直接到个人。

而一份博洋公司信託产品对银行端客户经理的“销售奖励”标准实施细则显示:“岳麓5号”产品对于直接认购的一般委托人资金的销售,银行端奖励2%。据记者了解,不同的产品,认购额度不同,奖励的标准也各不相同。

事发后,受损户强烈要求银行负责,称这是银行的组织行为。有些参与代售的员工希望受损户“把事情闹大,找工行上面赔”,记者调查发现,春节前后,工行部分涉及博洋案的员工已被调走或换岗。

业内人士表示,银行“透支”公信力代销理财产品,给风险添上了发酵剂,如果没有银行为博洋理财公司的非法行为“背书”,他们不会有如此好的生存土壤。

涉及工商银监金融办等多道“防线”,仍非法经营3年多

湖南银监局副局长田本全表示,博洋出售的是未经批准的“线下”产品,任何银行代售均属违规。如果投资者是在银行柜台营业时间内购买,或者从行长等银行工作人员手里购买的博洋产品,银行必须担责。

相关法律专家认为,从投资公司设立到非法经营,再到银行违规代售,在博洋事件中,至少涉及工商、银监、金融办等多个监管部门,但是如此多的防线依然让博洋非法经营长达三年多,监管的缺失与不力暴露无遗。

博洋公司由工商部门审批成立,其经营范围经营,工商部门理应查处;博洋非法面向社会公众开展委托理财,涉嫌非法集资,属于打非办打击的范畴;数家银行的几十个网点违规代售,银监局有责任制止和查处。

长沙某金融监管部门负责人表示,博洋案暴露的监管不力情况十分严重,银监部门更是“不作为、乱作为、反作为”。该负责人说:“现在出了这么多问题,银监局到底查出了哪些?移交了哪些线索?这些都是要事前监管的。”

据了解,长沙上述金融监管部门曾专门致函湖南银监局,希望一些涉及非法放贷的线索展开调查,但未获银监局有效回应,有些案件甚至没收到回复。

湖南银监局一副局长坦承,因人手有限,银监局对银行的事前监管往往很难做到。比如,长沙市的银行网点有上万家,但湖南银监局专门监管工作的处室只有四五个人,根本管不过来,更多是“发现一起,查处一起”。湖南省工商局企业处一负责人也表示,工商部门对超范围经营的检查主要是采取抽查的方法,不可避免地会出现监管不到位的情况。

业内专家指出,目前我国第三方理财公司的业务范围和产品涉及债券、基金、PE、信托等多个种类,而我国投资理财的法律法规等制度还不完善,现有的相关监管部门都是“兼管”,最终导致投资理财类公司处于事实上的监管盲区。(新华社长沙3月18日电)