

中共中央、国务院印发《国有林场改革方案》和《国有林区改革指导意见》

(上接第1版)

——管理体制全面创新。基本形成功能定位明确、人员精简高效、森林管护购买服务、资源监管分级实施的林场管理新体制,确保政府投入可持续、资源监管高效率、林场发展有后劲。

二、国有林场改革的主要内容

(一)明确界定国有林场生态责任和保护方式。将国有林场主要功能明确定位于保护培育森林资源、维护国家生态安全,与功能定位相适应,明确森林资源保护的组织方式,合理界定国有林场属性。原为事业单位的国有林场,主要承担保护和培育森林资源等生态公益服务职责,继续按从事公益服务事业单位管理,从严控制事业编制,基本不承担保护和培育森林资源、主要从事市场化经营的业务;要推进企业改制,暂不具备转企改制条件的,剥离企业经营性业务。目前已经转制为企业性质的国有林场,原则上保持企业性质不变,通过政府购买服务实现公益林管护,或者结合国有企业改革探索转型为公益性企业,确有特殊情况的,可以由地方政府根据本地实际合理确定其属性。

(二)推进国有林场政事分开。林业行政主管部门要加快职能转变,创新管理方式,减少对国有林场的微观管理和直接管理,加强发展战略、规划、政策、标准等制定和实施,落实国有林场法人自主权。在稳定现行隶属关系的基础上,综合考虑区位、规模和生态建设需要等因素,合理优化国有林场管理层级,对同一行政区域内规模过小、分布零散的林场,根据机构精简和规模经营原则整合为较大林场。科学核定事业编制,用于聘用管理人员、专业技术人员和骨干林业技能人员,经费纳入同级政府财政预算。强化对编制使用的监管,事业单位限用人员除国家政策性安置,按干部人事权限由上级任命及涉密岗位等确需使用其他方法选拔任用人员外,都要实行公开招聘。

(三)推进国有林场事企分开。国有林场从事的经营活动要实行市场化运作,对商品林采伐、林业特色产业和森林旅游等不能分开的经营活动,严格实行“收支两条线”管理,鼓励优势林业企业参与兼并重组,通过规模化经营、市场化运作,切实提高企业性质国有林场的运营效率。加强资产负债的清理认定和核查工作,防止国有资产流失,要加快分离各类国有林场的办社会职能,逐步将林场所办学校、医疗机构等移交属地管理,积极探索林场所办医疗机构的转型或改制。根据当地实际,逐步理顺国有林场与代管乡镇、村的关系。

(四)完善以购买服务为主的公益林管护机制。国有林场公益林日常管护要引入市场机制,通过合同、委托等方式向社会购买服务。在保持林场生态系统完整性和稳定性的前提下,按照科学规划原则,鼓励社会资本、林场职工发展森林旅游等特色产业,有效盘活森林资源。企业性质国有林场经营范围内划分为公益林的部分,由中央财政和地方财政按照公益林补偿等级分别安排管护资金。鼓励社会资本组织和志愿者参与公益林管护,提高全社会生态保护意识。

(五)健全责任明确、分级管理的森林资源监管体制。建立归属清晰、权责明确、监管有效的森林资源产权制度,建立健全林地保护制度、森林保护制度、森林经营制度、湿地保护制度、自然保护区制度、监管制度和考核制度,按照林地性质、生态区位、面积大小、监管事项、对社会全局利益影响的程度等因素由国家、省、市三级林业行政主管部门分级监管,对林地性质变更、采伐限额等强化多级联动监管,充分调动各级监管机构的积极性。保持国有林场林地范围和用途的长期稳定,严禁林地转为非林地。建立制度化的监测考核体制,加强对国有林场森林资源保护管理情况的考核,将考核结果作为综合考核评价地方政府和有关部门主要领导政绩的重要依据。加强国家和地方国有林场森林资源监测体系建设,建立健全国有林场森林资源管理档案,定期向社会公布国有林场森林资源状况,接受社会监督,对国有林场场长实行国有林场森林资源离任审计。实施以提高森林资源质量和严格控制采伐量为核心的国有林场森林资源经营管理制度,按森林经营方案编制采伐限额、制定年度生产计划和开展森林经营活动,各级政府对所管理国有林场的森

林经营方案编制和实施情况进行检查。探索建立国有林场森林资源有偿使用制度。利用国有林场森林资源开展森林旅游等,应当与国有林场明确收益分配方式;经批准占用国有林场地地的,应当按规定足额支付林地林木补偿费、安置补助费、植被恢复费和职工社会保障费用。启动国有林场森林资源保护和培育工程,合理确定国有林场森林商业性采伐量。加快研究制定国有林场管理法律制度措施和国有林场中长期发展规划等。探索建立国家公园。

(六)健全职工转移就业机制和社会保障体制,按照“内部消化为主,多渠道解决就业”和“以人为本,确保稳定”的原则妥善安置国有林场富余职工,不采取强制性买断方式,不搞一次性下岗分流,确保职工基本生活有保障,主要通过以下途径进行安置:一是通过购买服务方式从事森林管护抚育;二是由林场提供林业特色产业等工作岗位逐步过渡到退休;三是加强有针对性的职业技能培训,鼓励和引导部分职工转岗就业。将全部富余职工按照规定纳入城镇职工社会保障范畴,平稳过渡、合理衔接,确保职工退休后生活有保障。将符合低保条件的林场职工及其家庭成员纳入当地居民最低生活保障范围,切实做到应保尽保。

三、完善国有林场改革发展的政策支持体系

(一)加强国有林场基础设施建设。国有林场基础设施建设要体现生态建设需要,不能简单照搬城市建设。各级政府将国有林场基础设施建设纳入同级政府建设计划,按照支出责任和财务隶属关系,在现有专项资金渠道内,加大对林场供电、饮水安全、森林防火、管护站点用房、有害生物防治等基础设施建设的投入,将国有林场道路按属性纳入相关公路网规划。加快国有林场电网改造升级。积极推进国有林场生态移民,将位于生态环境极为脆弱、不宜人居地区的场部逐步就近搬迁到小城镇,提高与城镇发展的融合度。落实国有林场职工住房公积金和住房补贴政策。在符合土地利用总体规划的前提下,按照行政隶属关系,经城市政府批准,依据保障性安居工程建设的标准和要求,允许国有林场利用自有土地建设保障性安居工程,并依法依规办理土地供应和登记手续。

(二)加强对国有林场的财政支持。中央财政安排国有林场改革补助资金,主要用于解决国有林场职工参加社会保险和分离林场办社会职能问题,省级财政要安排资金,统筹协调国有林场改革成本问题。具备条件的农区惠农政策可适用于国有林场。将国有贫困林场扶贫工作纳入各级政府扶贫工作计划,加大扶持力度。加大对林场基本公共服务的政策支持力度,促进林场与周边地区基本公共服务均等化。

(三)加强对国有林场的金融支持。对国有林场所欠金融债务情况进行调查摸底,按照平等协商和商业化原则积极进行化解。对于正常类金融债务,到期后依法予以偿还;对于国有或国有控股金融机构发放的、国有林场因营造公益林产生的不良债务,由中国银监会、财政部、国家林业局等有关部门研究制定具有可操作性的化解政策;其他不良金融债务,确因客观原因无法偿还的,经审核后可根据实际情况采取贷款展期等方式进行债务重组,符合呆账核销条件的,按照相关规定予以核销,严格审核不良债务,防止借改革提速金融机构债务。开发适合国有林场特点的信贷产品,充分利用林业贷款中央财政贴息政策,拓宽国有林场融资渠道。

(四)加强国有林场人才队伍建设。参照支持西部和艰苦边远地区发展相关政策,引进国有林场发展急需的管理和技能人才。建立公开公平、竞争择优的用人机制,营造良好的人才发展环境。适当放宽艰苦地区国有林场专业技术职务评聘条件,适当提高国有林场林业技能岗位结构比例,改善人员结构,加强国有林场领导班子建设,加大林场职工培训力度,提高国有林场人员综合素质和业务能力。

四、加强组织领导,全面落实各项任务

(一)加强总体指导。有关部门要加强沟通,密切配合,按照职能分工抓紧制定和完善社会保障、化解债务、职工住房等一系列支持政策,国家发展改革委和国家林业局要做好统筹协调工作,根据不同区域国有林场实际,切实做好分类指导和服,加强跟踪分析和督促检查,适时评估方案实施情况。方案实施过程中出现重大问题及时上报国务院。

(二)明确工作责任。各省(自治区、直辖市)政府对国有林场改革负总责,按照本方案确定的目标、任务和政策措施,结合实际尽快制定具体方案,确保按时完成各项任务目标。加强国有林场管理机构建设,维护国有林场合法权益,保持森林资源权属稳定,严禁破坏国有森林资源和乱砍滥伐、滥占林地、无序建设。做好风险预警,及时化解矛盾,确保社会稳定。

国有林区改革指导意见

保护森林和生态是建设生态文明的根基,深化生态文明体制改革,健全森林与生态保护制度是首要任务。国有林区是我国重要的生态安全屏障和森林资源培育战略基地,是维护国家生态安全最重要的基础设施,在经济社会发展 and 生态文明建设中发挥着不可替代的重要作用,为国家经济建设作出了重大贡献。但长期以来,国有林区管理体制不完善,森林资源过度开发,民生问题较为突出,严重制约了生态安全保障能力。为积极探索国有林区改革路径,健全国有林区经营管理体系,进一步增强国有林区生态功能和发展活力,现提出如下意见。

一、国有林区改革的总体要求

(一)指导思想。全面贯彻落实党的十八大和十八届二中、四中全会精神,深入实施以生态建设为主的林业发展战略,以发挥国有林区生态功能和建设国家木材战略储备基地为导向,以厘清中央与地方、政府与企业各方面关系为主线,积极推进政事企分开,健全森林资源监管体制,创新资源管护方式,完善支持政策体系,建立有利于保护和發展森林资源、有利于改善生态和民生、有利于增强林业发展活力的国有林区新体制,加快林区经济转型,促进林区森林资源逐步恢复和稳定增长,推动林业发展模式由木材生产为主转变为生态修复和建设为主,利用森林获取经济利益为主转变为保护森林提供生态服务为主,为建设生态文明和美丽中国、实现中华民族伟大复兴永续发展提供生态保障。

(二)基本原则——坚持生态为本、保护优先。尊重自然规律,实行山水林田湖统筹治理,重点保护好森林、湿地等自然生态系统,确保森林资源总量持续增加、生态产品生产能力持续提升、生态功能持续增强。

——注重民生改善、维护稳定。改善国有林区基础设施状况,积极发展替代产业,促进就业增收,保障职工基本生活,维护林区社会和谐稳定。

——推进政企事分开,各负其责。厘清政府与森工企业的职能定位,剥离森工企业的社会管理和办社会职能,加快林区所办企业改制改革,实现政府、企业和社会各司其职、各负其责。

——强化统一规划、融合发展。破除林区条块分割的管理模式,将林区纳入所在地方经济和社会发展规划,推动林区社会融入地方、经济融入市场。

——坚持分类指导、分步实施。充分考虑国有林区不同情况,中央予以分类指导,各地分别制定实施方案,科学合理确定改革模式,不搞一刀切,循序渐进,走出一条具有中国特色的国有林区改革发展道路。

(三)总体目标。到2020年,基本理顺中央与地方、政府与企业的关系,实现政企、政事、事企、管办分开,林区政府社会管理和公共服务职能得到进一步强化,森林资源管护和监管体系更加完善,林区经济社会发展基

本融入地方,生产生活条件得到明显改善,职工基本生活得到有效保障;区分不同情况有序停止天然林商业性采伐,重点国有林区森林面积增加550万亩左右,森林蓄积量增长4亿立方米以上,森林碳汇和应对气候变化能力有效增强,森林资源质量和生态保护能力全面提升。

二、国有林区改革的主要任务

(一)区分不同情况有序停止重点国有林区天然林商业性采伐,确保森林资源稳步恢复和增长。明确国有林区发挥生态功能、维护生态安全的战略定位,将提供生态服务、维护生态安全确定为国有林区的基本职能,作为制定国有林区改革发展各项政策措施的基本出发点。研究提出加强国有林区天然林保护的实施方案。稳步推进黑龙江重点国有林区有森林资源和乱砍滥伐试点,跟踪政策实施效果,及时总结经验。在试点基础上,有序停止内蒙古、吉林重点国有林区天然林商业性采伐,全面提升森林质量,加快森林资源培育与恢复。

(二)因地制宜逐步推进国有林区政企分开。在地方政府职能健全、财力较强的地区,一步到位实行政企分开,全部剥离企业的社会管理和公共服务职能,交由地方政府承担,人员交由地方统一管理,经费纳入地方财政预算;在条件不具备的地区,先行在内部实行政企分开,逐步创造条件将行政职能移交当地政府。

(三)逐步形成精简高效的国有森林资源管理机构。适应国有林区全面停采或逐步减少天然林商业性采伐和发挥生态服务主导功能的新要求,按照“机构只减不增、人员只出不进、社会和谐稳定”的原则,分类制定森工企业改制和改革方案,通过多种方式逐年减少管理人员,最终实现合理编制和人员规模,逐步建立精简高效的国有森林资源管理机构,依法负责森林、湿地、自然保护区和野生动植物资源的保护及管理及森林防火、有害生物防治等工作。逐步整合规模小、人员少、地处偏远的林场所。

(四)创新森林资源管护机制。根据森林分布特点,针对不同区域地段的季节,采取行之有效的管护模式,实行远山设卡、近山管护,加强高新技术手段和现代交通工具的装备应用,降低劳动强度,提高管护效率,确保管护效果。鼓励社会公益组织和志愿者参与公益林管护,提高全社会生态保护意识。创新林业生产组织方式,造林、管护、抚育、木材生产等林业生产建设任务,凡能通过购买服务方式实现的要面向社会购买。除自然保护区外,在不破坏森林资源的前提下,允许从事森林资源管护的职工从事林产品生产经营,增加职工收入。积极推动各类社会资本参与林区企业改制,提高林区发展活力。

(五)创新森林资源监管体制。建立归属清晰、权责明确、监管有效的森林资源产权制度,建立健全林地保护制度、森林保护制度、森林经营制度、湿地保护制度、自然保护区制度、监管制度和考核制度。重点国有林区森林资源产权归国家所有即全民所有,国务院林业行政主管部门代表国家行使所有权、履行

宜宾市总助职工3天领到补偿金

本报讯 (记者李卿 高柱 通讯员闵书文 高幸生)“没想到仅3天时间就帮我解决了问题,工会干部的行动力真强!”电话中,四川宜宾的小张对自己权益受损时,宜宾工会的及时相助十分感激。

小张在宜宾市某企业工作8年,本来春

本报讯 (记者李国 通讯员王鹏 高莲)“在厂工会‘牵手行动’的帮助下,家里的生活慢慢好转了,笑声也多了。”在重庆川维厂新一轮“牵手行动”启动会上,受帮扶职工老万动情地讲述着他家的脱贫故事,感动了在场的每个人。

“牵手行动”是川维厂的一项帮扶品牌工作。厂工会将生活困难的在岗职工列为帮扶对象,采取领导干部和困难职工及家庭一对一帮扶结对子的形式,通过帮助解决困难职工家属就业问题、上门送温暖、日常慰问等方式,真心实意为困难职工办实事、做好事、解

劳动光荣·劳动圆梦
寻找最美一线工人

罗来焰：用双手护好信号起点

人物检索：罗来焰,湖北移动赤壁分公司基站维护员,从事移动通信基站维护和网络建设14年。连续8年获得省市级先进工作者、工会积极分子、优秀维护员等荣誉。

□本报记者 邹明强
本报通讯员 余 愿

记者采访时,53岁的罗来焰正在武广高铁湖北沿线建设4G基站。只见他在地面组装好天线设备后,爬上近40米高的通信铁塔,用缆绳将设备吊到塔顶的平台上,在平台上进行安装。“为了实现武广高铁沿线4G网络全覆盖,赤壁段沿线需要建设69个通信铁塔。”罗来焰说,赤壁市已开通通信基站780余个,其中4G基站326个,在罗来焰和同事们共同努力下,城区及各乡镇、交通干线、人流密集场所已实现全覆盖。

出资人职责,负责管理重点国有林区的国有森林资源和森林资源资产产权变动的审批。研究制定重点国有林区森林资源监督管理法律制度措施。进一步强化国务院林业行政主管部门派驻地方的森林资源监督专员办事处的监督职能,优化监督机构设置,加强对重点国有林区森林资源保护管理的监督。建立健全以生态服务功能为核心,以林地保有量、森林覆盖率、森林质量、护林防火、有害生物防治等为主要指标的林区绩效管理和考核机制,实行森林资源离任审计。科学编制长期森林经营方案,作为国有森林资源保护发展的主要遵循和考核国有森林资源管理绩效的依据。探索建立国家公园。

(六)强化地方政府保护森林、改善民生的责任。地方各级政府对行政区域内的林区经济社会发展和森林资源保护负总责。要将林区经济社会发展纳入当地国民经济和社会发展规划及投资计划。切实落实地方政府林区社会管理和公共服务的职能。国有林区森林覆盖率、森林蓄积量的变化纳入地方发展目标责任考核约束性指标。林地保有量、征占用林地定额纳入地方政府目标责任考核内容。省级政府对组织实施天然林保护工程、全面停止天然林商业性采伐试点,实行目标、任务、资金、责任“四到省”。地方各级政府负责统一组织、协调和指导本行政区域的森林防火工作并实行行政首长负责制。

(七)妥善安置国有林区富余职工,确保职工基本生活有保障。充分发挥林区绿色资源丰富的优势,通过开发森林旅游、特色养殖种植、境外采伐、林产品加工、对外合作等,创造就业岗位,中央财政继续加大对森林管护、人工造林、中幼龄林抚育和森林改造培育的支持力度,推进职工转岗就业。对符合政策的就业困难人员灵活就业的,由地方政府按国家有关规定统筹解决社会保险补贴,对跨行政区域的国有林业单位,由所在的市级或省级政府统筹解决。

三、完善国有林区改革的政策支持体系

(一)加强对国有林区的财政支持。国有林区停止天然林商业性采伐后,中央财政通过适当增加天保工程财政资金予以支持。结合当地人均收入水平,适当调整天保工程森林管护费和社保保险补助费的财政补助标准,加大中央财政的森林保险支持力度,提高国有林区森林资源抵御自然灾害的能力。加大对林区基本公共服务的政策支持力度,促进林区与周边地区基本公共服务均等化。

(二)加强对国有林区的金融支持。根据债务形成原因和种类,分类化解森工企业金融债务,对于正常类金融债务,到期后应当依法予以偿还。对于确需中央支持化解的不良类金融债务,由中国银监会、财政部、国家林业局等有关部门在听取金融机构意见、充分调研的基础上,研究制定切实可行、有针对性的政策,报国务院批准后实施,严格审核不良债务,防止借改革提速金融机构债务。开发适合国有林区特点的信贷产品,拓宽林业融资渠道,加大林业信贷投放,大力发展对国有林区职工的小额贷款。完善林业信贷担保

方式,完善林业贷款中央财政贴息政策。

(三)加强国有林区基础设施建设。林区基础设施建设要体现生态建设需要,不能简单模仿城市建设,建造繁华都市。各级政府要将国有林区电网、饮水安全、管护站点用房等基础设施建设纳入同级政府建设规划统筹安排,将国有林区道路按属性纳入相关公路网规划,加快国有林区棚户区改造和电网改造升级,加强森林防火和有害生物防治。国家结合现有渠道,加大对国有林区基础设施建设的支持力度。

(四)加快深山远山林区职工搬迁。将林区城镇建设纳入地方城镇建设规划,结合林区改革和林场撤并整合,积极推进深山远山职工搬迁。充分考虑职工生产生活需求,尊重职工意愿,合理布局职工搬迁安置地点。继续结合林区棚户区改造,进一步加大中央支持力度,同时在安排保障性安居工程建设资金时,对保障性投资给予倾斜。林场撤并搬迁安置区配套设施和公共服务设施建设等参照执行独立工矿区改造搬迁政策,切实落实省级政府对本地棚户区改造工作负总责的要求,相关省级政府目标责任考核加大补助力度。对符合条件的困难职工,当地政府要积极研究结合公共租赁住房等政策,解决其住房困难问题。拓宽深山远山林区职工搬迁筹资渠道,加大金融信贷、企业债券等融资力度。切实落实棚户区改造住房税费减免优惠政策。

(五)积极推进国有林区产业转型升级。推进大小兴安岭、长白山林区生态保护和经济转型,积极发展绿色富民产业。进一步收缩木材采运业,严格限制矿业开采,鼓励培育速生丰产用材林特别是珍贵树种和大径级用材林,大力发展木竹深加工、特色经济林、森林旅游、野生动植物驯养繁育等绿色低碳产业,增加就业岗位,提高林区职工群众收入。利用边缘优势发展林产品加工基地和对外贸易,建设以口岸进口原料为依托、以精深加工为重点,以国内和国际市场为导向的林产品加工集群。支持国有强企业参与国有林区企业的改革重组,推进国有林区资源优化配置和产业转型。选择条件成熟的地区开展经济转型试点,支持试点地区发展接续替代产业。

四、加强组织领导,全面落实各项任务

(一)加强对改革的组织领导。有关部门要明确责任,密切配合,按照本意见要求制定和完善社会保障、化解债务、职工住房等一系列支持政策。国家发展改革委和国家林业局要加强组织协调和分类指导,抓好督促落实。各有关省(自治区)要对本地区国有林区改革负总责,结合本地实际制定具体实施方案,细化工作措施和要求,及时发现和解决改革中出现的矛盾和问题,落实好各项改革任务。

(二)注重试点先行,有序推进。要充分考虑改革的复杂性和艰巨性,积极探索,稳妥推进改革。各有关省(自治区)可以按照本意见精神,选择部分工作基础条件较好的国有林业局先行试点,积累改革经验,再逐步推广。

(三)严格依法依规推进改革。要强化各级政府生态保护责任,加强森林资源监管,加强对森林资源保护绩效的考核,严禁杜绝滥占林地、无序建设、乱砍滥伐、破坏森林资源的现象。要认真执行国有资产管理有关规定,严格纪律要求,防止国有资产流失。要依法保障林区职工群众的合法权益,维护林区和谐稳定。

补发工资,补缴或赔偿支付部分养老保险金、住房公积金,一次性赔偿职工失业保险待遇和支付职工经济补偿金等调解意见,获得职工与用人单位双方的认可。

3天后,用人单位将4万元补偿金全额支付给小张。宜宾市总法律顾问部负责人表示,一旦发生劳动争议,劳动者应积极主动寻求工会帮助。工会组织将根据具体情况通过协商、调解等方式解决纠纷,时间短、易执行,可节约劳动者的维权成本,是较为简单、有效的处理劳动争议方式。

领导结“穷亲” 帮扶一对一

重庆川维厂再启“牵手行动”

难事。据统计,该厂首轮“牵手行动”的4年间,共为困难职工提供帮扶款逾10万元,捐赠衣服、被子、玩具等物品200余件,为10余户困难职工家庭解决了家属就业问题。

“活动伊始,帮扶形式更多地体现在物质帮扶和精神帮扶上,但随着活动的深入,将向

提升困难职工的业务技能转变,帮助困难职工通过自身努力来改变命运。”厂工会负责人表示,活动将从“输血”帮扶转向“造血”帮扶转变。今年,川维厂启动了第二轮“牵手行动”,又有21名领导干部或接过、或续上接力棒,与困难职工结成帮扶“亲戚”。

罗来焰笑着对记者说:“虽然吃‘闭门羹’是家常便饭,但这是我的职责所在。”

14年,从最初的2G网络到如今的4G网络,网络建设和维护,让罗来焰和乡亲们打成了一片。在野外建设基站,迷路了,农田里忙活的乡亲会热情指路,甚至会亲自把他们引到目的地。没水了,乡亲们会招呼他到自家打水;骄阳似火的夏天,乡亲们还会招呼他到家里避暑……得到乡亲们理解和支持,罗来焰工作起来更有动力。

罗来焰的手机是24小时开机,一旦接到通信网络故障信息,他必须第一时间赶往故障地点,进行抢修处理。

□本报记者 叶小钟

本报通讯员 曾勇 谢建军

当前铁路进入快速发展时期,全国铁路运营里程达11.2万公里,其中高铁运营里程突破1.6万公里。我国铁路事业的发展壮大,迫切需要一支会想事、能办事、办好事的企业干部队伍。

广铁集团适应铁路科学发展、安全发展、快速发展对人才队伍建设的需求,2012年至2014年,开展大规模干部培训,共举办培训班663期,培训70932人次。重点实施企业领导干部“三年三轮培训”,以精准聚焦需求促进培训针对性的提高,以科学设计课程促进培训效果的提升,以严格培训管理促进学风作风的转变,持续提升领导干部综合素质能力。

聚焦需求：帮干部“解渴”

广铁集团根据安全风险管埋、货运组织改革、体制机制转换、党风廉政建设等中心工作,对接领导干部政治理论素养和履职能力建设的需求,拟定轮训实施方案,与铁路总公司、铁道党校反复对接,并征求部分单位意见,认真修改完善。

广铁集团采取“菜单式”选课和“模块化”组课,设计党的基本理论、领导人员作风

建设及廉政建设必培模块和安全风险管埋、经营发展战略、领导力提升3个选培模块,授课师资由广铁集团领导、处室负责人、外部企业高管及高等院校教授担任。广铁集团人事处(党委组织部)多次组织党校、专业处室室研究,党政主要领导亲自对培训课程把关,实现课程设计科学优化,提高领导人员履职的综合能力。

严格学风：为干部“洗澡”

在3年轮训中,广铁集团严格落实中组部《关于在干部教育培训中进一步加强学员管理的规定》,加强考勤和课堂纪律管理,安排学员按固定位置就坐听课,请假必须向人事处(党委组织部)负责人报告,非急、重情况一律不批假。广铁集团人事处(党委组织部)全体科职管理人員分期次全程跟班管理,对课堂上状态不佳、精神不好的学员一一提醒督促,做到从严严格要求,又热情服务。同时,认真审核印发各门课程学习资料及课件,以提高课堂效果,促进理解、掌握和巩固,为客观评价培训质量,广铁集团人事处(党委组织部)组织全体学员对教学质量评估打分,并及时梳理、反馈学员对授课内容、教学方法等方面的意见和建议,优化改进课程。

传递责任：压干部“肩膀”

广铁集团通过集中培训,给领导人员明职责压担子,传递安全和经营压力。在提升安全风险管理责任方面,广铁集团在培训课程设计上准确把握铁路安全风险管理的实质及今后一个时期安全工作的总体思路和要求,让领导人员形成落实安全生产岗位责任的自觉性,为确保铁路运输安全持续稳定,深入一线现场卡控安全,扎实开展安全风险整治,不断强化安全管理基础,作业过程控制和应急处置能力。

在落实经营发展战略责任方面,培训力求促进领导人员深刻理解科学发展、协调发展,创新发展、可持续发展的经营发展战略思想,把智慧和力量凝聚到充分发挥广铁集团市场主体作用,科学有序推进铁路建设,持续提高铁路服务质量,贯彻落实经营发展战略、稳步提升集团经营效益上来。