

中共中央、国务院印发《国有林场改革方案》和《国有林区改革指导意见》

新华社北京3月17日电 中共中央、国务院近日印发了《国有林场改革方案》和《国有林区改革指导意见》，并发出通知，要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

国有林场改革方案

保护森林和生态是建设生态文明的根基，深化生态文明体制改革，健全森林与生态保护制度是首要任务。国有林场是我国生态修复和建设的重要力量，是维护国家生态安全最重要的基础设施，在大规模造林绿化和森林资源经营工作中取得了巨大成就，为保护国家生态安全、提升人民生态福祉、促进绿色发展、应对气候变化发挥了重要作用。但长期以来，国有林场功能定位不清、管理体制不顺、经营机制不活、支持政策不健全，林场可持续发展面临严峻挑战。为加快推进国有林场改革，促进国有林场科学发展，充分发挥国有林场在生态建设中的重要作用，制定本方案。

一、国有林场改革的总体要求

(一)指导思想。全面贯彻落实党的十八大和十八届三中全会、四中全会精神，深入实施以生态建设为主的林业发展战略，按照分类推进改革的要求，围绕保护生态、保障职工生活两大目标，推动政事分开、事企分开，实现管护方式创新和监管体制创新，推动林业发展模式由木材生产为主转变为生态修复和建设为主、由利用森林获取经济利益为主转变为保护森林提供生态服务为主，建立有利于保护和改善森林资源、有利于改善生态和民生、有利于增强林业发展活力的国有林场新体制，为维护国家生态安全、保护生物多样性、建设生态文明作出更大贡献。

(二)基本原则

——坚持生态导向、保护优先。森林是陆地生态的主体，是国家、民族生存的资本和根基，关系生态安全、淡水安全、国土安全、物种安全、气候安全和国家生态外交大局。要以保护和提高森林资源生态功能作为改革的出发点和落脚点，实行最严格的国有林场林地和林木资源管理制度，确保国有森林资源不破坏、国有资产不流失，为坚守生态红线发挥骨干作用。

——坚持改善民生、保持稳定。立足林场实际稳步推进改革，切实解决好职工最关心、最直接、最现实的利益问题，充分调动职工的积极性、主动性和创造性，确保林场稳定。

——坚持因地制宜、分类施策。以“因养林而养人”为方向，根据各地林业和生态建设实际，探索不同类型的国有林场改革模式，不强求一律，不搞一刀切。

——坚持分类指导、省级负责。中央对各地国有林场改革负总责，根据本地实际制定具体改革措施。

(三)总体目标

到2020年，实现以下目标：
——生态功能显著提升。通过大力造林、科学营林、严格保护等多措并举，森林面积增加1亿亩以上，森林蓄积量增长6亿立方米以上，商业性采伐减少20%左右，森林碳汇和应对气候变化能力有效增强，森林质量显著提升。

——生产生活条件明显改善。通过创新国有林场管理体制、多渠道加大对林场基础设施的投入，切实改善职工的生产生活条件，拓宽职工就业渠道，完善社会保障机制，使职工就业有着落、基本生活有保障。

(下转第2版)

中国财贸轻纺烟草工会与中国商业联合会召开联席会议 服务发展大局源头维护职工权益

本报北京3月17日电 (记者彭文卓)2014年春季，我国传统零售业陆续出现“关店潮”，对商业职工就业和权益造成冲击。记者今天从中国财贸轻纺烟草工会与中国商业联合会第十三次联席会议上获悉，双方通过联手加强对商业服务行业特别是传统零售企业热点、难点问题的调查研究，提出对策建议，加强协商协调，从源头上推动了影响行业发展和职工权益突出问题的解决。

全国总工会副主席、书记处书记李世明在联席会议上指出，经济新常态下，我国面临经济放缓、就业压力增大、内生动力不足等挑战。商业服务业已成为我国经济增长的“加速器”。各级工会要正确认识和准确把握新常态下我国经济发展趋势和特征，准确把握党中央关于全面深化改革和依法治国部署要求，着力促进企业发展、维护职工权益，与行业协会共同推进企业民主管理，深入开展集体协商工作，加强职工培训、团结动员广大职工发挥主力军作用，为商业服务业健康发展多作贡献。

出席联席会议的中国商业联合会会长张志刚表示，我国商业正进入历史发展新时期，面临着机遇和问题。发展升级的关键在于全

面深化改革和创新，希望双方加强合作，共同努力，共谋发展。

在经济下行压力增大，消费动力减弱背景下，传统零售业纷纷调整经营结构，一些企业更采取关店等方式“瘦身”。对此，产业工会、商联会和百货业协会于2014年就传统零售业转型发展及职工权益情况进行了联合调研，深入13个地市的40多家企业，了解传统零售企业遇到的困难及解决经验，并向中央和有关部门提出建议和意见，积极推动破除影响传统零售业转型发展的体制机制障碍。

与此同时，在行业协会的支持下，中国财贸轻纺烟草工会对世界500强及国内商业连锁企业工会组织建设和作用发挥情况进行了调查，提出了改进建议。此外，针对餐饮行业农民工劳动经济权益和生存状况、农家乐行业发展和工资集体协商情况进行了调查，积极推进餐饮行业农民工权益维护和生存状况的改善。

据中国财贸轻纺烟草工会主席秦鲁介绍，2015年，双方将共同开展商贸流通、清洁清洗行业发展和农民工权益实现情况调查，并继续开展新一轮餐饮行业工资福利工作指导意见的调研和制定工作。



标题新闻

张高丽会见美国前财政部长保尔森

(据新华社)

习近平会见美国前国务卿基辛格

新华社北京3月17日电 (记者刘华)国家主席习近平17日在人民大会堂会见美国前国务卿基辛格。

习近平称赞基辛格是中美关系的开拓者和见证者，赞赏他数十年来为推动中美关系发展作出的重要贡献。习近平指出，中美关系正取得重要和积极进展，去年11月，我与奥巴马总统在北京成功会晤，不久前我们再次通话，就中美关系发展作出了规划。构建中美新型大国关系不仅符合两国人民根本利益，也有利于亚太地区乃至世界和平、稳定和繁荣。中方高度重视中美关系，愿与美方一道努力，精心呵护两国

关系，落实好双方达成的共识，加强高层及各层级交往，深化各领域务实合作，推动两国关系不断发展。我期待着年内对美国进行国事访问。

习近平强调，中国致力于全面建成小康社会，走和平发展道路。中国发展需要和平的外部环境，同时，中国也是国际事务中的积极建设性力量，处理好中美关系，双方要总结两国关系发展的历史经验，坚持从大局出发审视和把握两国关系发展大方向，加深相互了解和理解，增进战略互信，坚持相互尊重和求同存异原则，建设性管控好分歧和敏感问题，坚持合作共赢的创新思维，共同把握好两国

关系的重要机遇，进一步拓展双边、地区和全球层面的互利合作。

习近平还向基辛格介绍了刚刚闭幕的两会情况。

基辛格说，感谢习近平主席会见我这位中国的老朋友，中国正在进行着具有历史意义的改革大业。中美关系是事关全球和平、进步与发展的重要双边关系。构建中美新型大国关系符合双方利益，是着眼长远发展的远见之举。相信习近平主席今年对美国的国事访问将是一次历史性访问并预祝访问成功。

国务委员杨洁篪参加会见。

国家主席习近平将出席博鳌亚洲论坛

出席本届年会领导人规模将超历届

新华社北京3月17日电 (记者华晔迪)博鳌亚洲论坛秘书长周文重17日在北京召开新闻发布会，介绍博鳌亚洲论坛2015年年会各项准备工作情况。他介绍，国家主席习近平和各国领导人将出席年会开幕式，出席本届年会的领导人规模将超过历届年会。

博鳌亚洲论坛2015年年会将于3月26日

至29日在中国海南省博鳌召开，年会主题为“亚洲新未来，迈向命运共同体”。围绕主题，年会共设置77场正式讨论，包括2场全体会议、41场分论坛、6场圆桌讨论等，议题涉及宏观经济、区域合作、产业转型、技术创新、政治安全、社会民生等六大领域。

据周文重介绍，出席论坛或随同领导人

到会的各国部长级官员预计超过80位，同时将有65家财富500强公司的董事长、CEO出席年会，另有132家财富500强公司派出亚太和中国区负责人出席。根据年会秘书处最终统计，出席本届年会的正式代表为1772人，媒体1014人，总规模为2786人，来自49个国家和地区。(下转第3版)

全总机关传达学习全国两会精神

围绕“四个全面”推进工会工作在党和国家大局中展现新作为

本报讯 (记者郑莉 彭文卓)全国总工会机关于3月16日召开会议，传达学习十二届全国人大三次会议和全国政协十二届三次会议精神。全总副主席、书记处第一书记李玉赋主持会议并讲话，要求各级工会认真学习贯彻全国两会精神，把思想和行动统一到中央的决策部署上来，紧紧围绕“四个全面”战略布局谋划和推进工会工作，团结带领亿万职工凝心聚力，为促进经济平稳健康发展和社会和谐稳定作出新贡献。

会上，全总副主席、书记处书记刘国中和陈荣全分别传达了十二届全国人大三次会议和全国政协十二届三次会议精神。

李玉赋在讲话中指出，今年全国两会开得非常成功，是一次民主、团结、求实、奋进的大会。会议共商国是氛围浓厚，“四个全面”贯穿始终，重视民生温暖人心，高度关注反腐倡廉，会场面貌清新务实，我们深受鼓舞、倍感

振奋，要认真学习贯彻两会精神，特别是要加深认识、准确把握“四个全面”的战略布局。全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党战略布局，集中体现了以习近平同志为总书记的党中央治国理政、开创事业发展新局面的战略思想和战略部署，为步入新常态的中国明确了应对艰与险的指导原则，为实现中华民族伟大复兴提供了把握时与势的战略引领，也是加强和改进工会工作的行动指南。各级工会要以学习贯彻两会精神为重要契机，振奋精神、积极行动，为落实全总十六届三次执委会议确定的各项任务加倍作出努力。

李玉赋对扎实做好当前工会重点工作提出要求。他强调，各级工会要深入学习、全面贯彻习近平总书记系列重要讲话精神特别是关于工人阶级和工会工作的重要论述，认真贯彻落实《中共中央关于加强和改进党

的群团工作的意见》，学深悟透精神实质，抓住关键、把握重点、掌握要义，进一步明确工会在党和国家大局中发挥作用的职责定位，突出主责主业，找准切入点、聚焦着力点、做实落脚点，切实把学习成效转化为推动工会工作发展的强大动力。各级工会要大力推进工会工作法治化建设，进一步调动职工群众投身全面深化改革的积极性，加强对农民工的组织引导和维权服务，积极推动构建和谐劳动关系。要紧紧扭住“三个着力”，加大基层工会组织建设力度。要充分认识反腐败斗争面临的严峻复杂形势，进一步加强工会系统党风廉政建设和反腐败工作，各级工会党组织和纪检组织要切实担负起党风廉政建设主体责任和监督责任。要认真贯彻落实中央八项规定，切实转变作风，不断深化“面对面、心贴心、实打实服务职工在基层”活动，深入职工、融入职工，把服务职工群众工作做得

更好、做得更实。

李玉赋要求，坚持以改革创新精神加强工会组织建设，大力提升机关干部的综合素养，大兴学习研究之风，大兴求真务实之风，大兴清正廉洁之风，强化改革思维、创新思维，不断推进工会理论创新、制度创新、工作创新、方法创新；加强精神文明建设，积极培育和践行社会主义核心价值观，深化“中国梦·劳动美”主题教育实践活动，大力弘扬劳模精神、劳动精神，为实现中国梦提供强大精神动力，在党和国家工作大局中发挥有力、奋发有为。

王瑞生、李世明、范继英、李守镇、赵世洪等全总党组、书记处领导，在全国人大、全国政协任职的全总原领导，离退休的全总原领导，以及各驻会全国产业工会、全总各部门副局级以上干部，各直属单位领导班子成员，机关各离退休党支部书记等参加会议。



我国水陆两栖飞机机头大部件交付

3月17日在成都拍摄的大型灭火/水上救援水陆两栖飞机AG600机头交付仪式。

当日，我国自主研制的首架“三个大飞机”之一——大型灭火/水上救援水陆两栖飞机AG600机头实现交付，这是国家立项大型民用飞机项目AG600研制的又一重要里程碑。

作为当今世界在研的最大一款水陆两栖飞机，AG600是为满足我国森林灭火和水上救援的迫切需要，首次研制的大型特种用途民用飞机，是国家应急救援体系建设重大航空装备。AG600机头包括飞机座舱、前起落架舱等结构，长9.5米，共5200余项零件。机体结构上半部按照飞机结构设计，下半部按照船体结构设计。

新华社发

审判期限延长，再次开庭确认劳动关系是否存在

合肥：“10年送奶工”边工作边维权

律师表示，厘清这类群体的劳动关系，对维护劳动者个人合法权益尤为重要

本报 (记者陈华 实习生李文刚)3月12日下午，送奶工胡守训与安徽某乳品企业的“劳动关系争议案”，在合肥市新站法庭再

四川雅安地震灾区重建新村

图为3月16日四川雅安市雨城区红色文化新村新貌。雅安地震灾区雨城区上里、中里镇新村聚居点，经建设者近两年来的建设已初见雏形，田园变成农业园和公园，油菜花、桃花、小洋楼等错落有致。

刘忠俊 摄/中新社

次开庭。此前，该案由简易程序转为普通程序，使案件审理期限有所延长。据悉，在当前的庭审中，原、被告双方依旧围绕“是否存在劳动关系”进行辩论。案件未当庭宣判，原告胡守训表示，将继续一边工作一边维权，坚持到底，维权到底。

送奶工胡守训与某乳品企业的劳动关系纠纷问题，本报此前曾报道过(详见1月12日一期《十年送奶工，身份竟成“谜”》)。据了解，胡守训自2003年9月份成为该企业送奶工以来，曾多次要求与企业签订劳动合同和购买社会保险，企业方则以双方已经签订“加工协议”为由，不承认双方存在事实劳动关系，拒绝了胡守训的相关要求。经过劳动部门仲裁和反复多次的诉讼程序后，1月5日，此案终于进入实体庭审阶段，

合肥市瑶海区法院新站法庭启动简易程序开庭审理。

此次庭审中，被告乳品企业委托代理律师认为，胡守训与企业的事实关系为“加工协议”依附产生的“加工承揽关系”而非“事实劳动关系”，企业有权拒绝为其购买社会保险，并且企业2012年就与胡守训终止合作协议。

胡守训则表示，自己在与企业发生劳动关系争议之后一直坚持为企业送奶。“我给500多户业主送奶，有的都已经十几年了，如不干他们会受损失。”他告诉记者，2014年4月后，企业每月只支付他工资，而不再出具工资收据。

庭审结束后，胡守训对法庭没有当庭宣判表示失望。“但不管怎样，我都会坚持下去，我相信法律最终会有一个公正的判决。”胡守训说，他不会接受与企业进行庭外调解，“这不是我一个人的事，像我一样的送奶工还有100多人，我要是赢了，也是间接帮了他们。”

据了解，按照民事诉讼法有关司法解释规定，一审法院在简易程序期限届满之前，基于某种考虑，可以裁定转为普通程序审理，一审审理期限可增加3个月。

原告代理律师胡敬认为，此案具有重要的社会普遍意义。类似送奶工这样的群体本来涉及面就很广，触动的利益链也较长，如果他们再与企业签有“加工协议”、“承包协议”，势必使得劳动关系变得更加复杂。“厘清这类群体的劳动关系，对维护劳动者个人合法权益尤为重要。”