

“任务重、压力大”，一些基层法院人均年判案数突破 300 件 代表呼吁关注基层法院法官流失现象

本报记者 孙喜保 康功 杜鑫

这两天,在审议两高工作报告时,许多代表都提到了法官队伍、尤其是基层法官队伍不稳定的问题。他们呼吁,应该尽快解决这一问题,让这个队伍“身强体健”。

“要特别重视队伍稳定和人才储备,司法系统人才流失的问题已经引起全社会关注。但是不知为什么,这个呼吁了多年的话题,不但没有解决,反而出现更高密度的流失。”北京市天达共和律师事务所主任李大进代表介绍,作为一名律师,他经常与基层法官打交道,“许多法官干了七八年,正是事业上成熟的时候,就跳槽了,太可惜了。”李大进代表的话引起许多代表的共鸣。北京市农民专业合作社联合会会长冯乐平代

表说,参加两会之前,她向当地法院征求意见时,该院负责人也表示“最近辞职的法官很多”。

全国人大内务司法委员会委员、全国人大常委会副秘书长韩晓武2014年在基层调研时也发现,基层法院法官流失确实很严重,“你硬是不让他们辞职也不行。”

“任务重、压力大”被认为是基层法官流失的重要因素之一。北京市高级人民法院院长韩秉代表说,2014年全国法院共审理1300多万件案件,北京市法院审判案件46万件。北京许多基层法院,人均判案数都突破了300件。“一人一年判案300件,这是什么概念?一个人一年的工作日才有多少天!”

待遇低也是许多代表反应的问题。据民进中央教育委员会委员吴正宪代表介绍,她

在北京某法院调研时得知,“书记员月基本工资不到2000元,许多年轻法官也都有相类似的情况,要想稳定这支队伍,要从机制方面进行改革,在一定程度上保证他们的待遇”。

对此,很多代表认为,我国案件80%发生在基层,80%的法官也工作在基层,“如果留不住他们,将会严重影响我国的司法改革”。

据慕平代表介绍,2014年全国收案的数量明显增多,“随着司法改革的继续推进,案件审理从立案审查制逐渐向立案登记制转变,案多人少的矛盾将会越来越突出。我估计今年法院受理的案件还会继续保持增长态势”。

案件多,人员少,最后导致的结果就是案件积压和办案质量不高,“这么专业的事情没有足够的人手去做,如何保护当事人的权利?”

北京市农林科学院研究员高丽朴代表说。

韩晓武则建议,从法官、检察官的退休机制方面做一些工作。比如,在自愿的情况下,可以让一些法官、检察官延迟退休,这在国外也有很好的例子。“法官、检察官的职业比较特殊,对其个人的经验、阅历、判断水平要求高,对年龄条件的要求不太高。”

慕平代表还建议从体制机制方面保护他们的履职行为。比如,针对不同法院“人案比”差异较大的状况,积极探索方式方法,促进各个法院的工作压力相对均衡;积极推进人员分类管理改革,使法官的数量能够和承担的任务相匹配。同时加快推进加强司法人员履行职责的保护机制,通过相应的法律手段,彻底保证这一队伍的职业稳定性。

(本报北京3月14日电)

国企改革“加减乘除”

两会瞭望

本报记者 方大丰

资本市场对国企改革的预期不断升温。各界都将2015年视为“国企改革元年”,预热颇久的国企改革料将进入实质性的实施阶段。

但出人意料的是,本次两会上关于国企改革的话题并没有成为热度很高的话题。颇具意味的是,高管薪酬虽然并非“央企改革”的全部,好几个央企掌门人却争相“晒”出了看起来不太高的月薪,而关于央企下一步的改革打算,却很少提及。

统计显示,国企改革指数自2014年4月1日创立以来,已经累计大涨近五成。多数研究机构倾向于认为,尽管改革开放36年多来,国企改革一直是城市经济体制改革的重点,但改革的“渐进式”以及国企深层次“弊端”的复杂性,使得进一步改革的空间仍然巨大。

事实上,参加两会的经济专家更认为,通过混合所有制、国有资本投资公司等一系列制度安排,建立一个更加市场化的国有资本运营体系、更加市场化的国有企业管理体系,这在当下中国经济增速放缓、转型升级进入关键时期显得尤为重要。

3月9日,习近平总书记参加吉林代表团审议时,要求东北老工业基地要实现适应经济新常态的战略调整。习近平一针见血指出,东北老工业基地“工业一柱擎天,结构单一”的“二人转”组合并没有根本改变。他用“加减乘除”形象地为东北老工业基地振兴发展破题。加:投资、需求、扩张;减:淘汰落后产能;乘:创新驱动;除:市场化程度。

东北老工业基地遭遇的困境,亦是目前诸多传统国有企业的现实困境,是国资和国企全面深化改革的现实针对性所在。能不能做好国企改革发展的加法、减法和乘法,归根结底是“除法”能不能做好——市场化程度的高低,将最终决定国企改革成败得失。

有关专家认为,逐步深化国企改革“最后一公里”,是市场化,走好国企改革“最后一公里”,还是市场化。

代表呼吁基层人大普及电子表决器

本报北京3月14日电(记者孙喜保 康功)浙江衢州市柯城区人大常委会副主任郑玉红代表在浙江团审议全国人大常委会工作报告时呼吁,应当尽快修改相关法律、规章,进一步规范基层人代会决议表决方式,加快推进电子表决器的普及,保护投反对票者的表达意愿。

在基层人大工作了十多年,郑玉红代表对于地方人大的表决情况非常了解。她告诉记者,在其基层人大工作生涯中,很少看到代表通过举手的方式表示反对。“鼓掌方式表决的,全部是一致通过;举手表决比鼓掌表决有所进步,但是仍不利于人民代表表达真实意愿。”

没人举手反对,并不意味着没有反对的声音,在郑玉红代表看来,“这种举手表决方式下,表达反对或者弃权需要极大的勇气。”

据了解,目前全国人代会和省级人代会表决中,已经全部使用了电子表决器进行表决,但在市县级及以下的人代会上,电子表决器还很少见,基本上还是延续了几十年的举手表决方式。

“采用何种形式表决至关重要。”郑玉红代表说,应当尽快推动电子表决器或者无记名投票在市县级及以下人代会的普及。“实践证明哪里没有表决器,哪里就有反对票,电子表决器能够更好地发挥代表作用,促进决策的科学化和民主化。”

郑玉红代表建议,全国人大应尽快修改《全国人大组织法》、《全国人大议事规则》等相关法律法规及议事规则,明确规定决议表决必须采用电子表决器或者无记名投票方式,从源头上规范各级人代会决议的表决方式。



合影留念

3月14日下午,黑龙江代表团结束本次两会的最后一次团组会议。方同华代表(图右)和隋照明代表一起合影时,发现隋照明代表身高比自己高出一截。方同华代表开玩笑说:“我踮脚,你弯腰,摄影师你一定要照个半身像哦!”他的一席话逗乐了场边的人。

本报记者 杨登峰 摄

十二届全国人大三次会议主席团常务主席第二次第三次会议举行

(上接第1版)

会议同意将上述决定草案、决议草案和报告提请大会主席团第三次会议审议。

主席团常务主席、全国人大常委会副秘书长李建国、王胜俊、陈昌智、严隽琪、沈跃跃、吉炳轩、张平、向巴平措、艾力更·依明巴海、万鄂湘、张宝文、陈竺出席会议。

新华社北京3月14日电 十二届全国人大三次会议主席团常务主席第三次会议14日下午在人民大会堂举行。大会主席团常务主席、全国人大常委会委员长张德江主持会议。

会议听取了大会副秘书长乔晓阳作的大

会秘书处关于修改立法法的决定草案建议表决稿审议情况的汇报。

会议还听取了大会主席团常务主席、大会副秘书长、全国人大常委会副秘书长兼秘书长王晨作的大会秘书处关于政府工作报告、2014年国民经济和社会发展计划执行情况与2015年国民经济和社会发展计划、2014年中央和地方预算执行情况与2015年中央和地方预算、全国人大常委会工作报告、最高人民法院工作报告、最高人民检察院工作报告的6个决议草案审议情况的汇报。

会议同意将上述草案表决稿提请大会主席团第四次会议审议。

大会主席团常务主席、全国人大常委会委员长李建国、王胜俊、陈昌智、严隽琪、沈跃跃、吉炳轩、张平、向巴平措、艾力更·依明巴海、万鄂湘、张宝文、陈竺出席会议。

报请全国人民代表大会下次会议确认。2015年2月和2014年11月,十二届全国人大常委会第十三次会议和十一次会议分别通过了关于接受陈吉宁、陈豪辞去全国人大常委会委员职务的请求的决定,报请十二届全国人大三次会议确认。

会议听取了王晨作的大会秘书处关于全国人大常委会接受陈吉宁、陈豪辞去全国人大常委会委员职务的请求的决定审议情况及确认的决定草案审议情况的汇报。

会议同意将上述草案表决稿提请大会主席团第四次会议审议。

大会主席团常务主席、全国人大常委会委员长李建国、王胜俊、陈昌智、严隽琪、沈跃跃、吉炳轩、张平、向巴平措、艾力更·依明巴海、万鄂湘、张宝文、陈竺出席会议。

(上接第1版)加强执法规范化建设,完善行政执法程序,规范执法操作流程。建立健全重大政策、制度和重大事项合法性审查和风险预防机制。不断强化食品药品生产经营过程监管,制定并实施食用农产品和食品安全风险监测和监督抽检计划。推进食品生产经营许可改革和保健食品审评审批制度改革,研究制定食品生产经营企业分级分类管理制度等。

三是以“责任清单”落实主体责任,推动社会共治。充分发挥各级食品安全委员会统筹协调、监督指导作用,健全部门间、区域间协调联动机制。加强食品安全监管部门综合协调力量,强化督查考评,落实食品安全属

地管理责任。加快完成农产品和食品安全监管机构改革任务,建立重心下移、保障下倾的工作机制,完善基层食品安全网格化管理体系和责任体系,打通“最后一公里”。全面落实企业主体责任,扩大食品质量安全授权制度试点,建立食品生产经营企业风险问题报告制度和全过程质量安全记录制度。进一步完善企业信用记录,依法及时公布严重违法食品生产经营企业相关信息,构建守信激励、失信惩戒机制。积极搭建食品安全社会共治平台,畅通投诉举报渠道,发挥群防群治作用,把公众参与、专家论证纳入行政决策法定程序,支持行业协会制订行规行约、自律规范和职业道德准则。

(上接第1版)

——坚持精准扶贫,不能“手榴弹炸跳蚤”。有些地方拿着国家大笔扶贫资金,在贫困村修建“长安街”,到贫困村盖起“天安门”,美其名曰“新农村建设”。其实,这是政绩观出现了严重偏差,亟待整改。

——中央要继续加大转移支付力度,用于扶贫、老区建设、边境地区建设、民族地区建设的资金更多,所占比重会扩大。

——扶贫先扶智,绝不能让贫困家庭的孩子输在起跑线上,坚决防止贫困代际传递。对残疾人等特殊群体要采取特殊扶持政策。

——稳定性、连续性、累积性是做好民生工作的方法论。要发扬钉钉子精神,不能虎头蛇尾、半途而废。要一诺千金,说到做到。

——少搞一些“盆景”,多搞一些惠及广大贫困人口的事实。贫困地区各级领导干部要立下军令状,好干部要到扶贫攻坚一线经受磨炼。

——立下愚公志,打好攻坚战,心中常思百姓疾苦,脑中常谋富民之策,让老区人民同全国人民共享全面建成小康社会成果。一枝一叶总关情。

来自广西百色市田阳县新立村的罗朝阳代表,回忆了2010年习近平到村里考察的情景,向总书记介绍了这些年村子发生的巨大变化。

习近平深情地说,请你向乡亲们转达我的诚挚问候,希望下一个5年,你们村和整个百色地区能够同全国一道实现全面小康。

人民的共识——全面深化改革,关键之年更需披坚执锐,攻坚克难

步入“关键之年”,面对愈加难啃的硬骨头,如何让改革更具穿透力?怎样使人民有更多获得感?全国两会,正是这样一个上下沟通、汇聚民智、凝心聚力的制度平台。

全面深化改革既要统筹谋划、协同推进,又要在重要领域和关键环节寻找突破口。改什么,怎么改,不同地区有着不同的课题、不同的答案。

——在上海代表团,围绕改革创新,习近平指出:惟改革者进,惟创新者强,惟改革创新者胜。

“全国改革开放排头兵、创新发展先行者。”这是习近平总书记对上海的定位。去年5月,他在上海考察时提出,上海要加快建设具有全球影响力的科技创新中心。

5日午下的审议,杨雄代表首先发言,着重谈了加快科创中心建设的具体设想,并建议政府工作报告进一步突出加快实施创新驱动发展战略等内容。

习近平指出,新世纪新时期,一些科技成果转化速度非常快,一些新产业爆发释放出巨大能量,使我们意识到必须推动要素集合,推动协同创新,形成创新力量。

张兆安代表谈了深入推进上海自由贸易试验区建设,王战代表谈了推进长江经济带发展……

——在江西代表团,关于生态文明,习近平指出,要像对待生命一样对待生态环境。“落霞与孤鹜齐飞,秋水共长天一色”“日照香炉生紫烟,遥看瀑布挂前川”“不识庐山真面目,只缘身在此山中”……习近平一口气诵读了多首古诗文,他说,这些千古绝唱都是对江西自然美景的真实写照。

“环境就是民生,青山就是美丽,蓝天也是幸福。要像保护眼睛一样保护生态环境,像对待生命一样对待生态环境,把不损害生态环境作为发展的底线。”

习近平肯定了江西提出的“绿色崛起”战略,并语重心长地说,妩媚的青山,浩淼的鄱阳,不仅属于江西人民也属于全国人民,要走一条经济发展和生态文明相辅相成、相得益彰的路子,努力打造生态文明建设的“江西样板”。

总书记同时严肃指出:“生态等到污染了、破坏了再来建设,那就迟了。对于那些破坏生态环境的行为,绝不能手软,不能搞下不为例,要防止形成破窗效应。”

在吉林代表团,习近平还了解了野生东北虎种群繁衍和长白山生态建设情况;在上海代表团,他询问“蓝天指数”;在广西代表团,他又叮嘱一定要把桂林山水保护好……“生态文明建设”的旋律贯穿习近平的“两会时间”。

通过同总书记共话国是,代表们对党的十八届三中全会决定关于“加快生态文明制度建设”和政府工作报告中“一定要实现蓝天常在、绿水长流、永续发展”的要求,认识深化了,信心增强了。

经济、政治、文化、社会、生态,治党治国治军,内政外交国防,全面深化改革涉及治国理政的各个方面。

交流文艺创作、探讨足球改革、关注国防和军队现代化建设,提出发展两岸关系主张……每次审议讨论结束后,习近平都利用代表委员们握手道别的短暂时机再同大家多做一些交流。

话题不分大小,交流不拘形式。总书记的关注与关怀,让代表委员们倍感温暖,备受鼓舞。

国家的意志——全面依法治国,夯实推进战略布局的制度之基

法治兴则国家兴,法治衰则国家乱。全面推进依法治国开局之年,习近平总书记同全国人大代表共同谋划依法治国大

奏响“四个全面”的时代强音

计。

“要把全面依法治国放在‘四个全面’战略布局中来把握,深刻认识全面依法治国同其他三个‘全面’的关系,努力做到‘四个全面’相辅相成、相互促进、相得益彰。”习近平总书记今年2月在省部级主要领导干部学习贯彻十八届四中全会精神全面推进依法治国专题研讨班上,习近平的讲话言犹在耳。

专题研讨班上,习近平总书记提出全面依法治国必须抓住领导干部这个“关键少数”。

一些代表结合自己本职工作和调查研究,就依法治国发表看法。

上海在全国率先开展司法改革试点。来自上海市人民检察院的陈旭代表重点谈了加快推进司法改革问题,并建议加快推进反腐败国家立法。

“法”与“纪”密不可分。领导干部的家风,往往不是个人小事、家庭私事,而是关系着能否做尊法守法守用法模范的大事。

上海代表团应勇代表就强化制度落实、从严管理干部作了发言。习近平对上海开展规范领导干部配偶、子女及其配偶经商办企业管理工作给予了肯定,要求上海在试点中按照国家法律和党内法规的规定稳妥实施,在实践中发现问题、不断完善,形成可复制、可推广的成果。

立法工作关系党和国家事业发展全局,在“四个全面”战略布局中,发挥越来越重要的作用。立法法修正案草案提交本次大会审议,更释放出“法治是治国理政基本方式”的强烈信号。

吉林代表团李景浩、王常松代表,广西代表团黄克代表等分别就贯彻实施民族区域自治法、公正司法和推进依法治国、加强边境建设管理等谈情况、说体会、提建议。

习近平就统筹推进立法、执法、司法、普法工作同代表们深入交流。

——全面依法治国是一项系统工程。要紧紧围绕构建开放型经济体系,推进对外经济贸易领域的法治建设,加强对各类经济主体的法律服务,营造公平有序的发展法治环境。

——坚持和完善民族区域自治制度,把加快民族地区发展维护少数民族合法权益纳入法治化轨道,依法妥善处置涉及民族和宗教等因素的社会问题,促进民族团结和睦。

——加大对边境地区投入力度,依法加强社会治理,深入推进平安建设,依法管控边境秩序,维护边境地区安全稳定。

——各级党政机关和每一位领导干部、每一个工作人员都要增强法治意识、法治观

念,坚持有法必依,善于运用法治方式开展工作,让人民群众在日常生产生活中都能感受到公平正义。对有法不依、执法不严、徇私枉法的,要严肃问责,依法整治。

……

法治的观念,在交流中增强;法治的力量,在互动中彰显。

“只有在中国共产党领导下依法治国、厉行法治,人民当家作主才能充分实现,国家和社会生活法治化才能有序推进。”

从党的十八届四中全会到全国两会,从党的主张到国家意志,依法治国再次按下“快进键”,驶入“快车道”。

使命的担当——全面从严治党,“四个全面”之魂、战略中军帐之帅

如果把中国比作向着全面建成小康社会进发的高速列车,改革就是发动机,法治就是稳定器,党的领导则是火车头。

抓住领导干部这个“关键少数”,全方位扎紧制度笼子,重视基层风气问题,下大气力整治发生在老百姓身边的不良行为……围绕全面从严治党,习近平在参加代表团审议时反复强调。

8日上午,习近平参加广西代表团审议。有代表从大会餐桌变化谈到更加自觉贯彻中央八项规定精神,说以前不少代表都不在驻地吃晚餐,现在基本都在驻地吃饭,自助餐盘子都要见底。总书记风趣地说:“看来肚子里油水少了。”会场发出会心的笑声。

这条新华社从现场发布的微博被各大门户网站放在头条,引发关注。网友@草青青跟贴说:“餐盘见底儿,说明八项规定见效,总书记点评有深意,赞一个!”

会风看作风。

公交职工、社区主任、村小组长、煤矿工人……细心的多人发现,会场上坐在里圈而且接近总书记的多是普通基层代表。农民工代表朱雪琴、镇长明经华、小学校长熊梅、村支书罗朝阳和兰兰瑛……同总书记面对面交流的,很多也都来自一线。

讲真话、讲实话、讲心里话。许多代表尤其是基层代表发言十分踊跃,以至于主持人不断提醒发言者掌握好时间。总书记听他们的发言格外仔细,向他们了解情况特别具体。

在江西代表团,习近平对穿着民族服装的兰兰瑛说:“你是畲族。”兰兰瑛答道:“是的。很高兴总书记认出我是畲族。”习近平说:“畲族在福建、浙江、广东都有分布。”大家以热烈掌声欢迎总书记到来,刚刚落座的习近平又起身向大家致意。“农家乐办起来了么?”“高速公路通到你们那里了吧?”审议过程中,

念,坚持有法必依,善于运用法治方式开展工作,让人民群众在日常生产生活中都能感受到公平正义。对有法不依、执法不严、徇私枉法的,要严肃问责,依法整治。

……

法治的观念,在交流中增强;法治的力量,在互动中彰显。

“只有在中国共产党领导下依法治国、厉行法治,人民当家作主才能充分实现,国家和社会生活法治化才能有序推进。”

从党的十八届四中全会到全国两会,从党的主张到国家意志,依法治国再次按下“快进键”,驶入“快车道”。

使命的担当——全面从严治党,“四个全面”之魂、战略中军帐之帅

如果把中国比作向着全面建成小康社会进发的高速列车,改革就是发动机,法治就是稳定器,党的领导则是火车头。

抓住领导干部这个“关键少数”,全方位扎紧制度笼子,重视基层风气问题,下大气力整治发生在老百姓身边的不良行为……围绕全面从严治党,习近平在参加代表团审议时反复强调。

8日上午,习近平参加广西代表团审议。有代表从大会餐桌变化谈到更加自觉贯彻中央八项规定精神,说以前不少代表都不在驻地吃晚餐,现在基本都在驻地吃饭,自助餐盘子都要见底。总书记风趣地说:“看来肚子里油水少了。”会场发出会心的笑声。

这条新华社从现场发布的微博被各大门户网站放在头条,引发关注。网友@草青青跟贴说:“餐盘见底儿,说明八项规定见效,总书记点评有深意,赞一个!”

会风看作风。

公交职工、社区主任、村小组长、煤矿工人……细心的多人发现,会场上坐在里圈而且接近总书记的多是普通基层代表。农民工代表朱雪琴、镇长明经华、小学校长熊梅、村支书罗朝阳和兰兰瑛……同总书记面对面交流的,很多也都来自一线。

讲真话、讲实话、讲心里话。许多代表尤其是基层代表发言十分踊跃,以至于主持人不断提醒发言者掌握好时间。总书记听他们的发言格外仔细,向他们了解情况特别具体。

在江西代表团,习近平对穿着民族服装的兰兰瑛说:“你是畲族。”兰兰瑛答道:“是的。很高兴总书记认出我是畲族。”习近平说:“畲族在福建、浙江、广东都有分布。”大家以热烈掌声欢迎总书记到来,刚刚落座的习近平又起身向大家致意。“农家乐办起来了么?”“高速公路通到你们那里了吧?”审议过程中,

当兰兰瑛代表发言时,习近平多次插话,关切地询问当地少数民族群众生产生活情况。

从善如登,从恶如崩。作风建设是从从严治党的“基本功”。

“作风问题无小事,可以说所有腐败问题,起初往往都是从作风失范开始的,从不讲规矩开始的,从违反纪律开始的。几顿饭,几杯酒,几张卡,温水煮青蛙,不知不觉,一失足成千古恨。”习近平特别强调了作风建设的重要性。

治国必先治党,治党务必从严。

在参加上海代表团审议时,习近平肯定了上海运用制度加科技方式预防腐败的探索。他指出,也要全面推进依法治国一样,全面从严治党,同全面推进依法治国这个“关键少数”。“从严管理干部,就是要从思想教育上严起来,从制度设计和执行上严起来,着力解决失之于宽、失之于软的问题。”

当听到代表们谈到江西省2014年经济社会发展各项指标全线飘红,反腐倡廉和贯彻执行中央八项规定精神也取得明显成效,习近平十分高兴,“可见,反腐并不会影响经济发展,反而有利于经济发展持续健康。”

全面从严治党,基层组织建设至关重要。

在上海代表团、在江西代表团,习近平同代表们就创新社会治理、加强基层建设问题进行交流,强调创新社会治理体系存在的问题,必须通过改革加以解决。要把加强基层党的建设、巩固党的执政基础作为贯穿社会治理和基层建设的红线。

总书记明确要求,下大气力整治发生在百姓身边的不良行为,对截留克扣基层物资经费,处事不公、吃拿卡要、侵占群众利益等行为必须严肃处理,绝不姑息。

要“破”,更要“立”。

去年以来,习近平总书记多个场合阐述“政治生态”,指出加强党的建设,必须营造一个好的从政环境,也就是要有一个好的政治生态。

习近平指出,自然生态要山清水秀,政治生态也要山清水秀。要深入推进反腐败斗争,下大气力“烂树”、“治病树”、“正歪树”,做到有腐必反、除恶务尽。

……

浩淼行无极,扬帆但信风。

历史总是穿越重重关口,漫漫征程上,紧要处往往只有关键几步,今天的时代,正处在通往中华民族伟大复兴的重要节点上。

“四个全面”战略布局,正在这样的历史逻辑与时代逻辑中壮阔展开,在国家根本政治制度和基本政治制度的舞台上,奏响时代的强音!

(参与采访:罗宇凡 郝亚琳)
(新华社北京3月14日电)