

中国人民政治协商会议第十二届全国委员会第三次会议政治决议

(2015年3月13日政协第十二届全国委员会第三次会议通过)

中国人民政治协商会议第十二届全国委员会第三次会议,于2015年3月3日至13日在北京举行。

会议期间,中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平等党和国家领导同志出席会议并参加分组讨论,与委员们共商国是。委员们以高度的政治责任感和使命感,紧紧围绕全面建成小康社会、全面深化改革、全面推进依法治国、全面从严治党战略布局,就改革发展稳定重大问题、关系群众切身利益实际问题和政协事业发展中的重要问题深入协商讨论,积极建言献策。会议听取并讨论李克强总理所作的政府工作报告,听取并讨论最高人民法院工作报告和最高人民检察院工作报告以及其他报告,讨论《中华人民共和国立法法修正案(草案)》,对上述报告和文件表示赞同,并提出意见和建议。会议审议批准俞正声主席代表政协第十二届全国委员会常务委员会所作的工作报告,审议批准齐续春副主席代表政协第十二届全国委员会常务委员会所作的提案工作情况的报告。会议风清气正、圆满成功,是一次民主、团结、求实、奋进的大会。

会议认为,2014年是我国发展进程中很不寻常的一年。面对复杂多变的国际环境和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务,以习近平同志为总书记的中共中央团结带领全国各族人民,坚持稳中求进工作总基调,主动适应经济发展新常态,全面推进社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设,扎实推进各项改革,加快推进依法治国,加强国防和军队建设,积极开展全方位外交,坚决反对“四风”,坚定不移惩治腐败,各项工作取得新的重大进展。政协第十二届全国委员会及其常务委员会认真贯彻落实中共中央决策部署,深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神,高举爱国主义、社会主义旗帜,坚持团结和民主两大主题,隆重庆祝人民政协成立65周年,聚焦改革发展履行职能,推进政协协商民主发挥优势,强化履职能力建设提高实效,实现了人民政协事业新发展。

会议强调,中国共产党的领导是中国特色社会主义最本质的特征,是人民政协事业发展进步的根本保证。必须毫不动摇地坚持中国共产党的领导,坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度,深刻认识我国社会主义民主政治的优越性和生命力,准确把握人民政协性质、地位、职能和作用,不断增强道路自信、理论自信、制度自信,坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路。要进一步加强思想政治建设,深入学习贯彻中共中央关于人民政协的重大决策部署,学习贯彻习近平总书记在庆祝人民政协成立65周年大会上的重要讲话,始终把坚持和发展中国特色社会主义作为巩固共同思想政治基础的主轴,坚定正确政治方向。要切实发挥政协党组在政协工作中的领导核心作用,发挥政协委员中共产党员的先锋模范作用,严守政治纪律和政治规矩,使党的主张和重大决策部署成为参加人民政协的各民主党派、人民团体和各族各界人士的广泛共识和自觉行动。

会议指出,2015年是全面深化改革的关键之年,是全面推进依法治国的开局之年,也是全面完成“十二五”规划的收官之年。“四个全面”是中共中央从坚持和发展中国特色社会主义全局出发作出的战略布局,为在新的历史起点上推进党和国家事业发展提供了理论指导和行动指南。会议坚持围绕中心、服务大局,聚焦“四个全面”战略布局和群众关切,就做好今年各项工作,完成“十二五”经济社会发展主要目标任务开展广泛深入讨论。会议认为,要牢牢把握稳中求进工作总基调,以提高经济发展质量和效益为中心,主动适应和引领经济发展新常态,有效应对和化解经济下行压力,完善宏观政策,优化经济结构,突出创新驱动,强化风险防控,加快推进新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化,推进实施“一带一路”、京津冀协同发展、长江经济带等战略,做好就业创业、收入分配、社会保障、教育文化、医药卫生等民生工作,加强和创新社会治理,打好节能减排和环境治理攻坚战,促进经济平稳健康发展和社会和谐稳定。要坚持不懈依靠改革推动科学发展,深入推进简政放权、投融资体制、财税金融、国企国资等各项改革,调动社会

的就应该是治病救人。”全国人大代表、中国工程院院士钟南山说,现在我们的公立大医院没有体现出公益性,实行收入和创收关联的市场路线,结果导致医患关系变成商家与消费者的关系,出现了随意大处方、乱检查的乱象。“切断医护人员收入与病人医疗费之间的利益联系,就是抓住了公立医院改革的‘牛鼻子’。”

改革5——医疗:今年在100个城市进行公立医院改革

政府工作报告提出,全面推开展县级公立医院综合改革,在100个地级以上市进行公立医院改革试点,破除以药补医。

“公立医院不是商业机构,办医院的目的

资本和培育企业积极性,培育发展新动能、新引擎。要深入贯彻落实全面推进依法治国重大决策部署,有效解决法治建设领域突出问题,积极推进国家各项工作法治化,促进国家治理体系和治理能力现代化。要坚持党要管党、从严治党,全面加强党的思想建设、组织建设、作风建设、反腐倡廉建设和制度建设,深化党的建设制度改革,坚定不移推进党风廉政建设和反腐败斗争。会议要求,人民政协要紧紧围绕有关重大问题深入调查研究,积极协商议政,特别是就制定“十三五”规划、促进经济平稳健康发展、培育和践行社会主义核心价值观等建言献策,广泛凝聚改革共识,发展共识、法治共识、反腐败共识和价值共识,做到协商民主有新加强、民主监督有新举措、制度建设有新进展、增进团结有新作为,履职能力有新提高,努力为协调推进“四个全面”贡献智慧和力量。

会议强调,社会主义协商民主是中国社会主义民主政治的特有形式和独特优势,是中国共产党的群众路线在政治领域的重要体现,是深化政治体制改革的重要内容。人民政协要深入学习贯彻《中共中央关于加强社会主义协商民主建设的意见》,坚持中国共产党对政协协商的领导,结合实际制定配套实施意见,认真组织实施全国政协2015年协商工作计划,丰富协商内容,完善协商形式,规范协商程序,大力营造既畅所欲言、各抒己见,又理性有度、合法依章的良好协商氛围,切实提高协商实效,充分发挥人民政协作为协商民主重要渠道和专门协商机构的作用。

会议指出,习近平总书记参加民革、台盟、台联委员联谊会时所作的重要讲话,对推动实现两岸关系和平发展具有重要指导意义。要认真学习贯彻中共中央对台工作大政方针和决策部署,贯彻落实习近平总书记关于坚定不移走和平发展道路、坚定不移坚持共同政治基础、坚定不移为两岸同胞谋福祉、坚定不移携手实现民族复兴的重要要求,密切同台湾同胞的联系,促进两岸人员往来和经济文化交流,推动两岸同胞携手共圆中国梦。

会议强调,人民政协要始终坚持大团结大联合,扎实做好团结各界、汇聚力量的工作。要认真贯彻落实中央民族工作会议精神,坚定不移走中国特色解决民族问题的正确道路,全面贯彻党的民族政策,坚持和完善民族区域自治制度,引导各族群众不断增强对伟大祖国的认同、对中华民族的认同、对中华文化的认同、对中国特色社会主义道路的认同,促进各民族交往交流交融。全面贯彻党的宗教工作基本方针,运用法治思维和法治方式开展宗教工作,充分发挥宗教界人士和信教群众在促进经济社会发展中的积极作用。全面准确贯彻“一国两制”、“港人治港”、“澳人治澳”、高度自治方针,严格依照宪法和基本法办事,支持香港特别行政区、澳门特别行政区行政长官和政府依法施政,发展经济、改善民生、推进民主、促进和谐。加强与海外侨胞和归侨侨眷联系,维护他们的合法权益,以更好服务我国现代化建设,更好地服务人民、报效国家。

会议号召,人民政协的各级组织、各参加单位和广大政协委员,更加紧密地团结在以习近平同志为总书记的中共中央周围,高举中国特色社会主义伟大旗帜,以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导,全面贯彻中共十八大和十八届三中、四中全会精神,深入贯彻落实习近平总书记系列重要讲话精神,万众一心,开拓奋进,为实现“两个一百年”奋斗目标,实现中华民族伟大复兴的中国梦而奋斗!

(新华社北京3月13日电)

教育支出继续增加,高等教育公平如何实现?代表发问资源配置不均问题——“什么时候让‘地方队’成为‘国家队’”

本报记者 赵昂

“希望国家在‘十三五’规划中能够持续支持中西部高校建设。海南省的博士点、博士生数量都很少,一个学校只有四五十个博士生招生名额,根本不能满足科研和地方高层次人才需求,希望博士点和博士生招生数量能够增加。”在今天举行的“完善高等教育治理结构”记者会上,海南大学校长李健保代表说。

根据财政部提交的预算报告,2014年教育支出4101亿元,增长8.2%。2015年,教育支出将继续增加,在此背景下,如何增强高等教育公平化,是很多代表关注的焦点。

高等教育资源分配不均

来自河南省的全国人大代表李光宇表示,重点大学、特别是“985”“211”高校,对河南开放的指标太少,他呼吁重点高校增加对中西部地区人口大省的招生指标。

事实上,中西部人口大省缺少的不只是招生指标,更缺少优质高等教育资源。在全

国112所“211院校”中,位于北京市、上海市、江苏省的分别为26所、10所、11所。4 以上的省份还有陕西、黑龙江、四川、湖北、辽宁。而内蒙古、河南、广西、甘肃、青海、宁夏、贵州等14个省(区),每个省份只有1所“211院校”。

“‘211’工程政策是‘一省一校’,这是长期以来教育行政部分配优质教育资源的重要依据,希望这种简单思维的资源分配模式尽快改变。”河南大学党委书记关爱和代表说。

北京、上海、江苏等高等教育资源较多的省份,地方“211院校”数量与其他省份并无太大差别,但这些地方拥有大量的教育部直属“211院校”,部属“211院校”的评比因为不占地方名额,使得这些省市的“211院校”总量远高于其他省份,而全国还有13个省(区)没有教育部直属高校。

高等教育资源分配的不均衡,导致需要人才的欠发达地区人才外流,同时超大城市却在承受过大的人口压力。

北京市教委的数据表示,2012至2013

学年度,在京的高等教育机构达179所,在京高校在校总生数为222万人,去掉远程教育人员,实际在校就读者也高达160多万人。

2013年,全国考研考生中有三分之一报考京沪苏三省市高校,而许多传统人口大省却面临人才匮乏的困境。今年两会,有来自河北省的全国人大代表就建议,应当与京津知名院校合作办学,让更多人才留在河北,破解河北对京津科技人才吸引力不强和难以留住人才问题。

资源匮乏地区呼唤政策支持

“什么时候也能让我们‘地方队’成为‘国家队’,在适当的时候让13个没有教育部直属大学的省份能得到发展的巨大红利?”贵州大学校长郑强代表发问。

在关爱和代表看来,把中西部13个省(区)办学历史长、基础好、实力强的区域高水平大学、骨干特色高校,纳入国家重点支持、重点建设范畴,尽快使这些学校形成本区域高等教育中心,辐射带动本地区教育发展,意义比对口支援、提高高考录取率更大。“授人

以鱼,是为治标,授人以渔,则为治本。”

一所高校的建设和提升,并非一朝一夕就能实现。“建好一所大学不是一蹴而就的,有一个发展的过程,需要一个持续支持的过程。”李健保代表说。

在这样的情况下,高招指标向中西部倾斜,不失为促进高等教育公平化的一项措施。南开大学校长龚克代表表示,一个地区的教育水平和经济水平是正相关的,国家在教育均衡方面已经做了很多工作。南开大学每年3100名本科新生里,来自全国800个贫困县的一共有200人。要打破贫困的代际传递,需要降一点分,让教育落后地区的人有机会接受高等教育。

教育部部长袁贵仁此前接受媒体采访时也表示,将缩短高考区域录取率差距,增加中西部人口大省的录取指标,新增的2万个本科生招生指标,全部投放到这些省份,最终将这些省份高考录取率与全国的差距缩小一个百分点。而到2016年,全国将有25个省份使用由国家考试中心统一命题的试卷。

(本报北京3月13日电)



错案反思……

本报记者 孙喜保 康勤

“对最高检工作报告,我提两个地方的疑问。”今天上午,参加十二届全国人大三次会议的北京代表团分组审议两高报告,北京市人大常委会副主任刘新成代表的发言时间不长、音量不大,却句句切中要害。

“去年一年,最高人民检察院对滥用强制措施、违法取证、刑讯逼供等侦查活动违法情形,提出纠正意见54949件次。”刘新成代表说:“这一方面说明检察机关工作很负责任,认真纠错。可反过来我要追问,这54949件次被纠正的意见,一定是司法系统所犯的错误?那么错的地方肯定就是工作不负责任的地方?那么谁来承认错误?追究谁的责任?”

刘新成代表说,最高检工作报告中还有“积压3年以上仍未办结的案件持续进行集中清理,羁押8年以上的案件挂牌督办、共清理出的4459人现已纠正4299人”的表述,“以前拖着不办的错误是谁的?该不该追责?”

刘新成代表继续发问,“另外还有一个问题,检察机关仅用一年就清理了过去3年,挂牌督办了过去8年的共4299件错案,是不是说明这个事情不难办。”

我们不能满足于一年纠正了多少错误,应该追问这个错误到底是怎么造成的?谁应该来负责,怎么追责,怎么改进?我觉得这些内容应该在报告中体现。”刘新成代表说。

今年的两高报告亮点之一就是“错案反思”。最高检的工作报告列举了“呼格吉勒图故意杀人、流氓案”等5起冤假错案,最高人民检察院检察长曹建明说:“对冤假错案首先深刻反省自己,倒查追究批捕、起诉环节把关不严的责任,吸取沉痛教训,健全预防冤假错案长效机制。”

对此,代表们在审议时认为,呼格案,依法追责是关键。他们希望今后将纠正冤假错案工作做得更好,并研究设立预防机制。

(本报北京3月13日电)



集中清欠年年搞,何时才能彻底清

(上接第1版)

据王安顺代表介绍,北京目前已经建立了农民工工资保障机制,各部门也都会召开专门的协调会、联席会,解决农民工被欠薪的问题。另外,北京市也对用工企业提出担保要求,企业需要抵押一部分资金,一旦拖欠农民工工资,就用这部分资金冲抵。

王安顺代表同时表示,现在企业间的“三角债”问题,依然严重,一旦出现“三角债”情况,势必会导致农民工领不到工资,“我们以后会加大这一难题的解决。”

支招:恶意欠薪入刑还需加力

山东三箭置业集团农民工陈雪萍代表说:“尽管国家已经严禁垫款施工,但目前建筑市场供求不平衡,一些施工企业为了生存,采取低价竞争,甚至不垫款就拿不到工程。”“建筑施工企业为降低成本,将工程劳务包给出价最低的包工头,往往一个工程经过

3到5次转包。”陈雪萍代表建议,政府对于资金不到位的建设项目要停止招标,在建设项目的协调会、联席会,解决农民工被欠薪的问题。同时,要加强对建设资金使用情况动态管理,防止验资报告不实或虚假验资,从根子上杜绝拖欠农民工工资现象的发生。

“应当尽快将治理欠薪纳入法治轨道。”中国五冶集团董事长、党委书记程强代表建议:要对农民工的劳务用工进行严格管理,依法建立和完善农民工劳动合同签订、工资支付等各环节的管理和监督机制;同时,要严格依法追责,政府要对发生欠薪事件的责任方,通过提高行业准入,建立诚信档案和“黑名单”的方法,增加其违法成本,加大处罚力度。

陈雪萍代表在调研中发现,建筑行业农民工老龄化严重,部分农民工法律意识不强,缺乏维权意识,建筑行业农民工劳动合同签订率在60%到70%左右,一旦发生欠薪,法律

认定非常困难。为此她建议,“要加强建筑施工企业劳动用工管理,企业必须依法与招用的农民工签订书面劳动合同,参加社会保险。同时要培养农民工的法律意识和维权意识。”

从2011年开始,“恶意欠薪入刑”得到法律支持,对打击恶意欠薪发挥了重要作用,但各地恶意欠薪的现象依然存在,原因何在?

湖南律师秦希燕代表分析说,现行刑事立法对于拒不支付劳动报酬罪行为的打击力度不大,劳动者不能直接报案追究恶意欠薪者的刑事责任,即使司法机关立案后,如果恶意欠薪者在公诉之前清欠,仍然可以减免处罚,这大大降低了法律的威慑力。

为此,秦希燕代表在一份议案中指出,应删除刑法第276条中“经政府有关部门责令支付仍不支付的”以及“尚未造成严重后果,在提起公诉前支付劳动者的劳动报酬,并依法承担相应赔偿责任的,可以减轻或者免除处罚”的规定,以增强法律效率,保护弱势群体的合法权益。

(本报北京3月13日电)

新疆首开钢铁集装箱中亚班列

本报 近日,在新疆八一钢铁有限公司海关监管501库区专用线上,一趟满载着2000吨钢材的西行集装箱班列缓缓驶出专用线。这趟班列将从乌鲁木齐出发,去往哈萨克斯坦阿拉木图和土库曼斯坦。这标志着新疆铁路集装箱西行班列中又增加了新的成员。

据悉,为了响应“一带一路”战略构想,充分发挥丝绸之路经济带对新疆当地企业的经济推动作用,新疆铁路部门自去年3月8日起,每周定点定时开行一列直达中亚的集装箱班列。截至2015年2月底已顺利开行西行集装箱班列67列,共发送集装箱3136车,主要向中亚五国发送五金建材、日用百货及设备配件等货物。

(于海安)

我国收费公路已达11.2万公里,居世界第一。当前建设公路中有69%都是通过贷款修成,90%以上高速公路要收费。交通部披露,全国高速公路一年收费3000多亿元。全国人大代表、安徽省社科院研究员钱念孙说,从双孩两孩到单独两孩,再逐步过渡到普遍两孩政策,这是我国人口政策的演变趋势,也是为了避免人口结构上的骤涨骤跌。调整完善生育政策,必须“逐步”实现人口规模与中国经济社会“新常态”形势相匹配,需要理性思维、科学决策的过程。

改革7——计划生育:“全面二孩”政策放开还在调查评估

全国人大教科文卫委员会主任委员柳斌杰说,目前还在对“单独二孩”政策的影响进行调查评估,进一步放开“全面二孩”还需完成很多工作。目前“全面二孩”政策还没有提上日程。柳斌杰说,“单独二孩”政策尚未完全落实到位,需要进一步观察,还要对人口结构、分布情况、生存状态、人口质量等进一步

研究评估。在这些工作都做了之后,才会决定是否再进一步放开“全面二孩”政策。

全国人大代表、安徽省社科院研究员钱念孙说,从双孩两孩到单独两孩,再逐步过渡到普遍两孩政策,这是我国人口政策的演变趋势,也是为了避免人口结构上的骤涨骤跌。调整完善生育政策,必须“逐步”实现人口规模与中国经济社会“新常态”形势相匹配,需要理性思维、科学决策的过程。

改革8——利率市场化:存款利率上限今年放开

中国人民银行行长周小川在十二届全国人大三次会议记者会上说,今年可能放开存款利率上限。

存款利率放开被认为是利率市场化的最后一步。全国政协委员、国家外汇管理局局长

易纲说,去年以来,存款利率上浮空间提高到1.3倍以后,商业银行能够差异化定价,出现了上浮区间不同的阵营,说明商业银行与客户之间的优化已经在形成。利率市场化的条件正在朝着越来越成熟的方向发展。

改革9——房地产:房地产税法或2017年完成

财政部副部长朱光耀在两会期间接受采访时表示,目前由全国人大牵头、财政部配合的房地产税法工作正在研究过程中。

全国政协委员、原财政部财科所所长贾康说,中央财税体制改革要求在2016年基本完成重点任务,从时间表看,房地产税法立法最迟应该在2017年完成。房地产税法立法程序之后,还要征求社会各界的意见,还会有激烈的争论。我国房地产税法方案不能

照搬哪国模式,要有一定的豁免范围,如第一套房或人均一定面积以下。

改革10——税收:税收法定2020年前全面落实

十二届全国人大三次会议发言人傅莹表示,总的目标是要在2020年之前,全面落实税收法定原则。“税收法定”有关规定也在立法修正案予以明确。

在中国现行的18个税种中,只有个人所得税、企业所得税和车船税3个税种通过全国人大立法。全国人大常委会法制工作委员会副主任郑淑娜表示,“税收法定”原则确立后,人大将按照这一原则加强收立法和修改工作,也会有一系列落实这一原则的配套措施出台,“税收法定”更多在于落实好。(新华社北京3月13日电)