



两会特刊

5
工人日报
WORKERS' DAILY

2015年3月13日 星期五 农历乙未年 正月廿三 http://www.workercn.cn

责任编辑:赵亮 郎成 新闻热线:(010)84151608 E-mail:grbwhwx@sina.com

代表委员热议京津冀一体化——

破除“顽固性”疾患，形成利益共享“朋友圈”

□本报记者 赵昂 杜鑫

今年两会上，民革中央提交了一份大力推动京津冀一体化进程的提案，认为在一体化进程中，京津冀面临诸多“顽固性”问题，如雾霾常态化、发展目标差异协调难、合作程度低、产业布局缺乏统筹等。

采访中，代表委员们建议，京津冀三地应该分析“顽固性”问题存在的原因，寻求破解之道，撬开一体化进程中的“绊脚石”，用改革的方法在互利共赢中形成“朋友圈”。

一体化进程中的“绊脚石”

国务院总理李克强在政府工作报告中指出，2015年要推进京津冀协同发展，在交通一体化、生态环保、产业升级转移等方面率先取得实质性突破。然而，由于历史的、现实的一些主客观原因，京津冀三地存在一些差距，“顽固性”痼疾短时间内难以消除。

河北省常委、副省长杨崇勇代表有这样一组数据：2000年，河北人均GDP低于北京16535元、天津9761元，而到了2014年差距拉大到60011元、65214元。而据河北省领导透露，河北省人均公共财政收入是3351元，“大致相当于北京的六分

之一”。

京津冀之间被拉大的差距，远不止经济。包括教育、医疗、交通在内的民生领域都存在差距。在这样的差异背景下，一体化的协调推进就存在先天的不足。

张福成委员就坦言，与北京、天津相比，河北的基础教育、高等教育发展相对滞后。以高考为例，河北考生的录取率是北京的三分之一左右，录取率却比同卷的辽宁、吉林高出几十分，这导致河北的考生上大学难、上好大学更难。

在卫生领域，三地差距也非常大。虽然三甲医院数量差距不大，但段惠军委员却发现，河北省的人均期望寿命比京津低4岁至5岁。

一直以来，交通问题也是京津冀一体化的“绊脚石”之一。据河北省交通厅统计，河北通往京津两地的“断头路”，总里程达2300公里。沧州市政协副主席何香久委员则表示，京津冀三地高速公路收费阻碍交通，降低办事效率，“京津冀区域高速收费联网，取消交界处的收费站，是三地交通一体化实现率先突破的具体体现”。

此外，市域的轨道交通，在呼吁多年后，依然停留在纸面上。京津城际开启了京津“双城记”，但夹在二者之间的廊坊，却被甩开。尽管北京地铁已经修到了距离市中心40公里的顺义区，但距市中心只有30公里的河北燕郊，仍然需要跨城公交车来联络。

“一亩三分地”的想法

针对京津冀一体化进程中存在的“顽固性”问题，代表委员们建议，三地应该分析其形成原因，再逐一挪开。

九三学社中央在调研中就发现，目前京津冀一体化存在三大障碍。首先是利益障碍。各地规划编制中往往重增长、轻约束，重城市、轻农村，重地上、轻地下，重专项、轻协同。其次是信息缺失、分割，共享程度低，“家底不清”问题十分突出。部门数据信息分割，很多重要的规划编制信息散落在不同的管理部门，信息统筹管理和共享开发不足，缺少统一有效的信息资源管理与共享机制。第三，存在技术障碍。规划编制标准和基础分类体系不兼容，各类规划的有效期限不一致。

一位代表具体介绍说，作为全国政治、文化、国际交往、科技中心的北京，天然地具有向心力，吸引更多的优质资源，这是历史形成的。全国政协提案委员会主任孙滢委员说，各地人才为了谋求更好的发展也是挤破头地想要往北京挤，最终形成了这样一个怪圈：北京资源越吸越多，河北、天津则相对落后下来。

集中优势资源的北京是否愿意转移部分资源呢？“北京周边被河北固安、三河等14个县市以及天津的武清、蓟县环绕，河北、天津是承接非首都功能的天然选择。”北京市常务副市长李士祥代表坦言，过去大家有“一亩三分地”的想法，区域一体化发展落后，周边县市形成了环首都贫困带。而河北省委书记赵克志代表则说，在与北京企业接触的过程中发现，非首都核心功能要转移，没有好处根本转不动。

值得一提的是，三地一些标准的不统一，也阻碍了想到津、冀发展的企业。今麦郎食品有限公司董事长兼总裁范现国代表说，企业在河北发展的成本的确较高，因为河北执行的环保标准比其他地区高。“现在河北很多企业有的不挣钱，有的挣了钱，也都投入到环保上了。”

针对交通问题，一位长期研究交通问题的专家分析，发达地区往往不会主动修与欠发达地区之间的路，只想把财力投向自己的“一亩三分地”。

要“规划一张图”

怎么挪开“绊脚石”，克服“一亩三分地”

的思想？代表委员们建言，实现京津冀三地“规划一张图”是破解之道。

九三学社中央建议，构建“规划一张图”体制机制，首先应树立正确的规划理念。强化生态文明的引领作用，全面统筹相关规划，强化上位规划的权威地位，进一步明确各级政府的权力和责任，强化约束性规划的刚性作用。九三学社中央提出应打破长期以来部门数据分割、信息垄断格局，实现公共信息资源的共建共享。此外，建立健全规划协同工作机制也十分重要。

北京市常务副市长李士祥代表表示，京津冀协同发展面临的重大挑战就是体制创新，要建立创新共同体，首要任务是规划空间布局。在民革中央的提案中，建议京津冀地区制定统一的地市规划，“并将其内容进一步贯通到‘十四五’规划中，以实现政策的连续性”。

“今年，我们致力于把保定产业体系纳入京津冀协同发展版图，积极构建与京津产业协调、优势互补、绿色、循环、低碳、高端的现代产业体系，增强发展硬实力。”保定市委书记马誉峰代表如是说。

近日，在天津团的全体会议上，天津市政府秘书长张志强代表表示，京津冀协同发展顶层设计规划纲要已经编写好，即将出台。

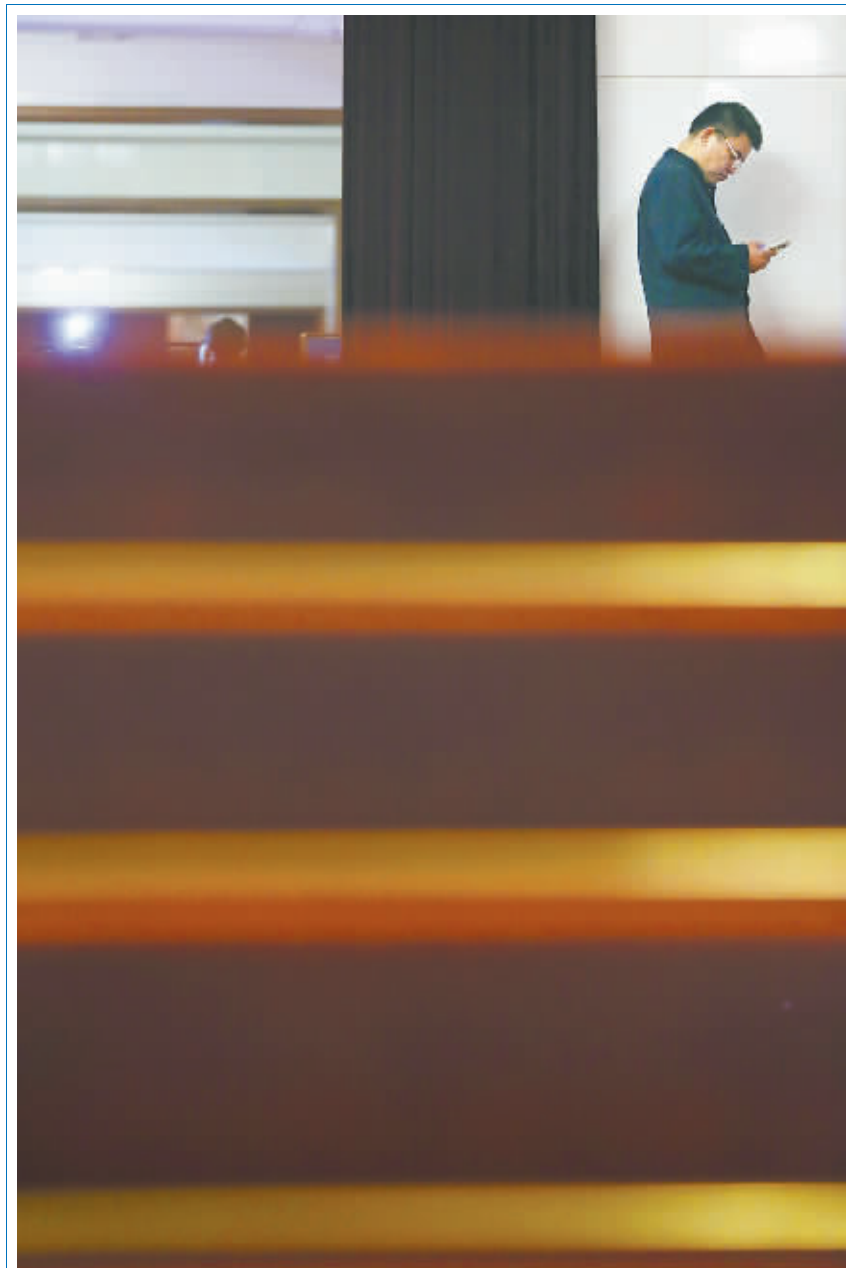
京津冀一体化关键在于人才的流动。为了破解河北省难留人才，河北大学副校长李小红代表建议，要与北京、天津等知名院校合作办学，共建与河北省产业实际相匹配的职业学院，让更多人才留在河北。

“从吸引人才的角度来讲，虽然河北离北京不远，我们要考虑专家为何不愿意去石家庄、保定。”中国航天科技集团副总经理张建华代表说，“高端人才去了以后，教育、卫生条件要跟上来。”

针对交通问题，交通部副部长杨传堂也表示，京津冀交通协同方案今年会出台。

用改革的方法形成利益共享的“朋友圈”，这是破除“顽固性”疾患，推进京津冀一体化的核心，代表委员们说。

商国是议民生



民营企业三级跳

3月12日，十二届全国人大三次会议在北京人民大会堂举行全体会议，会议开始前，新希望集团董事长刘永好代表在一个角落里查看手机信息。作为曾经的中国首富，刘永好为民营企业立了个标杆。改革开放30多年，民营企业经历了三个阶段，从萌芽到成长再到壮大。在如今的新形势下，需要用新思维去发展。

本报记者 杨登峰 摄

两会·[预报]

3月13日(星期五)

人大

上午9:00 小组会议

下午3:00 小组会议

审议最高人民法院工作报告和最高人民检察院工作报告

政协

上午9:00

政协第十二届全国委员会常务委员会第十次会议

下午3:00

政协十二届三次会议闭幕会

网议两会

县城建设关乎进城农民幸福感

网友：雁大群

尽管我国在新农村建设上投入巨大的人力物力，大多数农村面貌大为改观，但与县城内的政治经济文化中心相比，仍有相当大的差距。一部分富裕起来的农民，尤其是年轻的一代，为了改善自己的生活条件，寻求更好的发展，不再翻新自己在农村的住房，而改为在县城购置商品房。

这种农民自觉自愿的城镇化比起一刀切式的城镇化是一种进步，也是一种趋势，但这无疑给县城建设提出了新的挑战。这些年来，全国各地的县城建设取得了很大进步，但整体建设水平和质量还不适应经济社会发展需要。

要加大县城建设力度，一是要做好规划，建设有特色的县城；二是完善配套设施，建设宜居县城。除必备的城建设施外，县城建设尤其要建好城市广场和公园；三是确保住宅质量，让进城农民安心放心。

建设世界一流大学必须去行政化

网友：0739lyx

建设世界一流大学和一流学科，目标令人振奋和鼓舞。作为一名在大学工作多年的高校教师，笔者认为，建设世界一流大学，高校必须去行政化。因为只有去行政化，大学才能真正还原为学术组织，建立现代大学制度；只有建立现代大学制度，才能一步步迈进世界一流大学。

期待国家能够采取强有力措施，加快推进高校去行政化进程。政府依法管理高校，高校依法办学，校长依法治校，教授依法治学。充分发挥高校教学学术委员会的作用，行政的事务归行政，由校长行使和处理；学术的事务归学术，由教授行使和处理。

此外，高校必须大力加强师德师风建设，净化高校风气，规范教师学术行为，提高教师学术道德水平和学术研究水平。

“抗生素之患”亟待根治

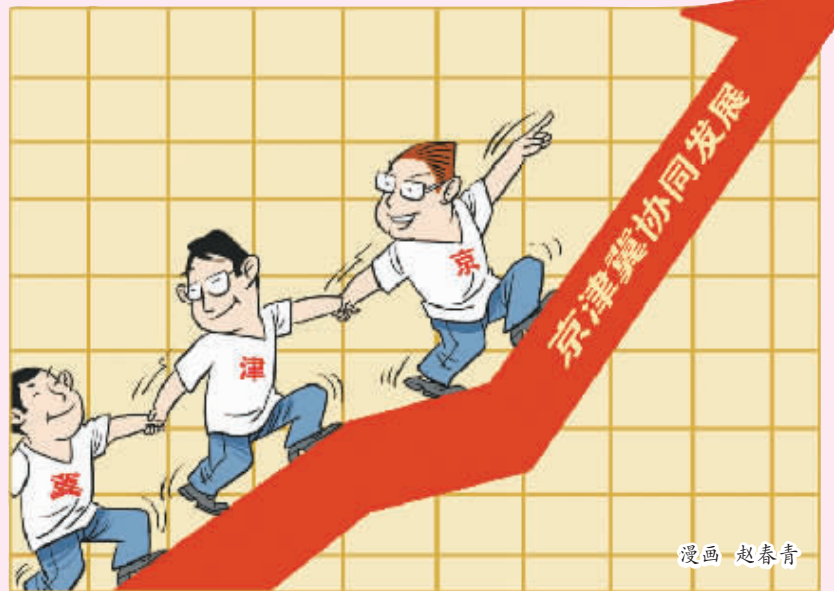
网友：望梅止渴

中国抗生素滥用现象触目惊心，不少有识之士一直在呼吁有关各方要对此引起足够重视，采取积极有效的对策措施抵制“抗生素之患”。但令人尴尬的现实是，尽管滥用抗生素危害已经为越来越多的人所关注和认知，“抗生素依赖”却并未得到明显改观。

无论是临床应用中抗生素的过度使用，还是畜牧业、养殖业对抗生素的过分滥用，以及由此造成水体污染导致人类“被抗生素”，其隐忧之大无不令人忧虑。

今年两会期间，钟南山院士对此“旧调重弹”，凸显出一位人大代表心系大众健康的拳拳之心。但愿相关部门进行协调管理，使各个行业联防联控的建议得到重视，能够在更广泛的层面深入探讨，形成共识，进而制定有效对策。

(来源：中工网论坛、中工网博客)



漫画：赵春青

技术装备落后 困扰地理国情监测

本报北京3月12日电(记者孙喜保 康劲)在今年的两会上，多位政协委员对我国地理国情监测提出建议，呼吁在体制机制方面健全地理国情的常态化监测，及时了解我国的地理国情账本。

2014年1月21日，国家测绘地理信息局披露，抚顺煤矿区西露天矿地表沉降严重，千台山南坡形成长约3100米的地裂缝。该监测结果引起当地政府的高度重视，迅速组织附近的企业、居民搬迁，避免了人员伤亡和财产损失。

这只是运用地理国情监测成果的一个例子。

李明德委员介绍，近年来各地测绘地理信息部门陆续开展了地理国情监测试点，取得了初步成效。比如，2013年初启动了第一次全国地理国情普查，2015年底将完成全部普查任务。然而由于体制机制不健全，我国的地理国情监测工作还面临许多瓶颈。

十二届全国政协人口资源环境委员会副主任、国家测绘地理信息局原局长徐德明委员称，在经济发展新常态背景下，实现地理国情监测动态化方面存在工作推动乏力、技术装备落后、成果转化不足等问题，这些阻碍了动态化监测为公众服务这一作用的发挥。

李明德委员以核心装备为例说：地理信息核心装备是地理国情监测的重要手段，但我国高精尖装备依赖进口的严峻现实没有根本改变，国产化程度严重不足的现状影响到该产业发展，也带来信息安全隐患。

据他介绍，高分辨率传感器、卫星导航芯片等市场主流被美国、日本、瑞士产品占据，位置服务应用的95%以上基于美国的全球卫星导航系统(GPS)。

“地理信息产业作为战略性新兴产业的重要组成部分和重要基础，其核心技术装备也需要国产化。”李明德委员说。

竞争激烈：企业不惜违规违法谋利 监管缺位：不守诚信者付出代价太小

110万，一个数字背后的诚信危机

代表委员建言，要像治酒驾一样惩治失信行为

抄袭等现象屡禁不止。我国经济社会快速发展、人民生活水平越来越高，社会诚信却似乎每况愈下。

“出现不诚信现象的原因很多。对企业来说，市场竞争激烈，导致一些企业不讲诚信，违规违法谋利。同时，监管还有缺位，相对既得利益，不守诚信者付出的代价太小。”元立集团董事长叶新华代表举例说，有企业销售25公斤重的箱装元钉，纸箱箱本身就有1公斤多重，玄机是纸箱箱有夹层，里面塞着石膏和水泥。

如何铲除不守信的“老赖”？如何应对

诚信危机？浙商银行董事长沈仁康代表认为，要强化对失信行为的惩戒惩处，通过完善法律、健全制度，并通过经济手段，让每个人绷紧诚信这根弦。

中国移动通信浙江公司董事长郑杰代表则呼吁，在加大对“老赖”处罚力度的同时，应尽快建立社会征信体系。

“当下，已经建立了个人和企业征信系统，但由于部门对信息的分割和垄断，以及区域性信息的封锁，没能实现共享共用，一定程度上影响了征信系统发挥作用。”沈仁康代表

补充道。对此，徐秋芳代表建言，“国家各部委开放共享数据，完善企业和个人信用信息数据库，实现信息资源共享，逐步形成覆盖全社会的诚信体系。”

浙江物产集团董事长王挺军代表认为要综合施策：首先是“不想不诚信”，让诚信成为每个人的自觉行动；其次是“不能不诚信”，建立有针对性的制度，让失信者寸步难行；最后是“不敢不诚信”，完善相应的惩戒机制，“从管理学上说，惩罚的效果远好于正面引导，要像治酒驾一样惩治失信行为”。

把医患纠纷引导到法治轨道解决

——访全国人大代表熊维政

□本报记者 余嘉熙 冯国鑫

“近年来，受医疗资源分布不均、诊疗量增长迅速、患者基数大、医疗服务供求不平衡等诸多因素影响，我国医患关系日渐紧张，医患矛盾日趋激化，医患暴力冲突事件不断。”对此，河南羚锐集团董事长熊维政代表建议，应加大相关法律法规建设，依法保护医疗工作者和患者的合法权益，把医患纠纷引导到法治轨道解决。

这位来自大别山革命老区中医药行业的人大代表，每年最关心的就是老百姓的医疗卫生问题。在今年的全国两会上，他呼吁关注日益紧张的“医患关系”。

“种种事项表明，缓和医患关系刻不容缓。”熊维政代表认为，医患矛盾不仅冲击着医疗服务市场，扰乱了正常的医疗秩序，

导致医护人员流失现象严重，也为医疗事业和医学科学发展带来极大的负面影响，更阻碍了全面深入医疗卫生体制改革的进程。

“加大卫生投入，加快卫生事业发展，不断深化医改，着力平衡群众日益增长的卫生健康需求和落后的医疗服务供给矛盾。”熊维政代表说，“这是解决老百姓‘看病难看病贵’的突破口。”

就如何帮助患者与医务人员建立起互信关系，促进双方相互理解，熊维政代表建议：搭建更为便捷、有效的沟通平台，促进医患双方平等交流；建立专门的培训机制，提高医护人员专业知识和服务意识，加强医德医风建设；

正确把握舆论导向和社会监督，加大正面宣传，客观公正地报道医患纠纷，营造健康向上的社会风气。

在线教育要以公益服务形式为主体

——访全国人大代表钱月宝

□本报记者 黄哲雯

近年来，在线教育在世界范围内迅猛发展，呈现出不可阻挡的趋势。去年11月15日，国务院总理李克强在国务院常务会议上明确了将在线教育列为重点打造的新业态。次日，教育部等五部委联合发布《构建利用信息化手段扩大优质教育资源覆盖面有效机制的实施方案》，明确要求建立基于云服务模式实名制、组织化、可控可管的在线教育服务体系。

“在企业实践过程中，我们发现在线教育发展存在一些问题，特别是基础教育阶段。”江苏梦兰集团董事长钱月宝代表在调研中发现，面向基础教育的在线教育系统情况相对复杂，一方面许多企业和区域教育部门对推广这

代表委员访谈