

终结“高墙内的腐败”，司法还需扎牢后门

两会聚焦

本报记者 李瑾 罗娟 杜鑫 康功

“我要给今天的两高报告点赞。”今天下午，在黑龙省高级人民法院院长张述元代表突然升高的音调里，黑龙江代表团审议两高工作报告现场，掌声响起。

发生在黑龙江的“讷河监狱事件”曾让全国愕愕。今天，就事件反映出的司法“后门不牢”现象，黑龙江省人民检察院检察长徐明代表回应本报记者，“那段时间检察机关发现了一些问题，也发了检察建议，但最后未能很好落实执行监督。”他说，在基层司法系统，譬如监狱“由于人员、管理设备不到位，确实存在着基层司法建设水平不足的问题”。

黑龙江大学法学教授杨震代表也认为，基层司法队伍人员素质良莠不齐的原因，既体现在司法队伍建设的缺乏，也存在着基层监狱在经费、设备、设施上的投入不足。

“犯人是有期徒刑，而监狱干警是无期徒刑”。这句流传在监狱系统干警内部的自我调侃，在杨震代表看来，恰恰反映出这一类司法队伍常年接触社会黑暗面，可能造成的心理问题亟待重视。他建议，“能不能对监狱干警实行轮岗流动机制？”

而针对有人提出基层司法队伍难以吸引高素质司法人才，应当降低人员招收门槛的说法，杨震代表明确反对，“我们的大学培养了大批的法律人才，他们专业对口，就业率很低，另一方面要降低基层司法队伍人员素质门槛，这不是自相矛盾吗？”

事实上，高墙之中的腐败对司法公正的危害，更值得关注。

“一听无期徒刑，老百姓就觉得早晚得出来。”中国社会科学院社会发展战略研究院研究员刘白驹委员说，好不容易判决书下来了，又冒出“有权赎身”、“提钱出狱”的“猫腻”，严重影响了百姓对司法刑事执行的信任。

2014年初，广东健力宝集团董事长张



3月12日，十二届全国人大三次会议举行第三次全体会议，听取和审议最高人民法院院长周强和最高人民检察院检察长曹建明作工作报告。图为周强(右一)与刚作完报告的曹建明握手致意。本报记者 杨登峰 摄

握手致意

海违法减刑系列案被披露，引起社会对“有钱减刑”的司法腐败极大关注。之后，“监狱腐败”的典型连续被曝光：广西阳朔县国土局原局长石宝春被判处10年徒刑，还乘飞机前往山东和四川等地；泰安原市委书记胡建学经批准保外就医1年，后连续7年续保……

这些案例背后，都不难看到“有权人”与“有钱人”的身影，他们用权力和金钱冲击着司法公正。

“如果说具体的腐败行为是污染了水

流，那么司法就是公平正义的最后一道防线，这道防线都不坚守，就是污染了水源。”江苏省律师协会副会长刘玲代表说。

“针对目前很多准许‘减刑、假释、暂予监外执行’的决定，都是因病原因作出的。作为医生，我建议检察机关会同有关部门联合协商，建立医学鉴定专家库，异地随机抽取专家进行背对背的专业鉴定，避免发生‘伪造鉴定’‘宽松标准’，从而杜绝因伪造疾病、夸大疾病而造成的‘高墙内的腐败’。”广东省清远市人民医院院长周海波

代表说。

“死刑怎么执行，判决后多长时间执行，用什么方式执行，有法律吗？”刘白驹委员注意到，高墙内腐败问题主要出在“没有一部系统的法律，严密规定到底刑罚应该如何执行，并且执行过程中缺乏相应监督程序”。

刘白驹委员今年的提案，就是建议制定一部专门的刑事执行法，和刑法、刑事诉讼法形成一个完整的刑法体系。

(本报北京3月12日电)

两高报告“反腐篇”引人关注——

反腐无止境 永远在路上

本报北京3月12日电 (记者李瑾 康功) 反腐一直是百姓最关心的热点之一。去年，司法机关“打虎拍蝇”，依法查办周永康、徐才厚等28名省部级以上干部犯罪案件，这也让今天最高人民法院和最高人民检察院工作报告中有关反腐的大篇幅论述格外引人关注。

最高法报告显示，2014年，各级法院审结贪污贿赂等犯罪案件3.1万件4.4万人，同比分别上升6.7%和5.2%。其中被告人原为厅

局级以上的99人，原为县处级的871人。加大对行贿犯罪打击力度，判处罪犯2394人，同比上升12.1%。

最高检报告显示，2014年，检察机关查办各类职务犯罪案件41487件55101人，人数同比上升7.4%。经中央批准，最高检调整职务犯罪侦查预防机构，组建新的反贪污贿赂总局，强化侦查、指挥协调等职能。

河南财经政法大学法学院院长邸瑛琪委员说，“亮出反腐成绩单，表明了中央反腐

力度不减、决心不减，老百姓衷心拥护。”

黑龙江大学法学教授杨震代表表示，反腐正从治标向治本转变。根本是制度问题，需要综合构筑一个反腐体系，做到“事先预防、事中监督、事后处罚”。当前腐败案件频发的原因不是处罚力度不强，主要因为事先预防不到位，事中监督不到位。

在打击腐败犯罪的同时，司法机关内部的腐败问题也一直受到强烈关注。两高报告用“零容忍”一词，承诺严治司法机关内部腐败

问题。

报告显示，全国法院查处利用审判执行权违纪违法干警863人，其中移送司法机关处理138人，给予党纪政纪处分781人，同比分别上升126.5%、36.6%和120.6%。检察机关立案查处违纪违法检察人员404人，同比上升86.2%，还主动向社会公布29起检察人员严重违法违纪典型案例。专家认为，司法机关清除“害群之马”的力度为历年罕见。

对此，江苏省委常委、省委政法委书记李小敏代表说：“反腐既要有刮骨疗毒、壮士断腕的勇气，更需要强化对权力的制约和监督，进一步健全和落实行政监督、司法监督、舆论监督等相结合的立体化监督体系，形成不敢腐的惩戒机制、不能腐的防范机制、不易腐的保障机制。要让所有官员都建立起敬畏法律的法治意识，让人民都感受法律的公平正义，才能从根本上预防腐败、遏制腐败。”

“目前设置了两个巡回法庭，一个跨行政区划检察院，数量应该适当增加。”民革北京市委主委汤建委员认为，一个巡回法庭最多只能管辖三个省、市、自治区的案件。他建议按照东北区、华北区、华东区、华南区、西南区、中南区等地域范围设立相应的巡回法庭。

民生——高法：“坚持问题导向，践行司法为民，以司法手段保障民生”

高检：“充分发挥检察职能，服务改革保障民生”

2014年，最高人民法院带来了令劳动者

完善社会薪酬体系 降低职工收入“焦虑”

(上接第1版)光明食品集团副总裁葛俊杰代表说：“目前，许多一线职工提出涨薪诉求，有合理的成分，也有内心焦虑的影响。”他认为，现在不仅一线的产业工人，农民工、都市白领和基层公务员，都有收入太低的感受。

近年来，劳动报酬占GDP的比值呈下降趋势。这一方面说明劳动力在收入分配中的比例在降低，另一方面，社会上又充斥着“炒房、炒股、炒钱”带来的暴富“神话”，兢兢业业工作，踏踏实实劳动的人，却感觉拿不到预期的收入。葛俊杰代表说：“这表明社会尚未建立立性的薪酬体系。收入分配不公平，让职工心理肯定不平衡。”

河南省工商联副主席宋富强委员说，要

改变这一现状，就要在初次分配环节“发力”，让劳动力分享更多的发展红利，通过企业让利、政府减税、劳动者报酬提高，从宏观上调配国民财富分配大格局。

“政府、工会和企业要合力建立工资集体协商机制，支持职工理性表达涨薪诉求。通过法定程序推动工资收入上涨。”北京市总工会主席梁伟代表表示，国家层面还应在医疗、养老、就业、住房、社保等诸多领域，加快深化改革的步伐，维护好劳动者的整体利益。

“职工工资随企业效益增长而增长的原则，应该得到法律的制度保障。”上海电气液压气动有限公司总工程师李斌代表认为，职工同时应该全方位提升自己劳动素质，帮助企业提高效率，在工资集体协商中提高“议价能力”。

中建三局姜龙华青年志愿服务队无偿献血

本报讯 (记者张群 通讯员程超 杨永明) 近日，中建三局一公司“中国好人”姜龙华带领公司28名青年志愿者参加武汉市举办的“无偿献血，有你有我”学雷锋实践活动，共计18人献血成功，献血总量4400毫升。

22年来，中建三局一公司技术部副经理

姜龙华无偿献血68次，总量25700毫升。2012年，姜龙华荣膺“全国无偿献血奉献奖金奖”，2014年先后荣膺“湖北好人”、“中国好人”。在姜龙华的感召下，中建三局一公司成立“中国好人”姜龙华青年志愿服务队。

喀什火车站的“杨翻译”

本报记者 李元程 本报通讯员 张砾丹

22岁，一口流利的维吾尔语，任谁都想不到，这位新疆喀什火车站的售票员杨英，原非新疆本地人。“您好，请问有什么可以帮您？”当记者走进新疆喀什火车站售票大厅2号窗口，首先听到的是杨英温馨的维吾尔语问候。

家住甘肃省酒泉的杨英，2011年被分配到了距家2600多公里的喀什火车站。在这里，少数民族人口占到总人口的99%以上。初来

乍到，语言不通，好强的她买来了维吾尔语教科书和光碟刻苦学习，

为了尽快提升口语能力，杨英找到了一位少数民族同事努尔比娅，热心的努尔比娅不但模拟现场售票的场景来锻炼她的口语能力，还讲述了许多少数民族的风俗习惯和文化传统，帮助她更好的理解和表达语言。不到半年，杨英的维吾尔口语水平提升了一大截，大家都叫她“杨翻译”。“4年前，我最害怕少数民族旅客来我的窗口买票，现在坐在窗口前，就盼望着来更多的少数民族旅客到我这买票。”

这被视为司法改革的“试验田”和“排头兵”。

刘云山王岐山张高丽分别参加全国人大会议一些代表团审议

(上接第1版)要大力推进法治文化建设，抓好法治宣传普及，使法治成为全社会的信仰。精神文明建设难在持之以恒，成在久久为功，要锲而不舍、虚功实做，多做打基础利长远工作，反对形式主义，努力取得人民满意的实效。

在听取刘云山、王岐山、张高丽等代表发言后，张高丽说，过去一年，云南改革发展取得了新的成就，希望云南按照中央要求和习近平总书记系列重要讲话精神，紧紧围绕“四个全面”战略布局，主动作为，稳增长，积极服务和融入国家发展战略，推进云南跨越式发展，打造民族团结进步示范区、生态文明建设排头兵、面向南亚东南亚辐射中心，谱写好中国特色的云南篇章。要强化创新驱动发展，加快基础设施建设，加强生态环境保护，大力促进贫困地区、民族地区加快发展，积极参与“一带一路”和长江经济带建设，构建面向西南开放重要桥头堡，促进经济平稳健康发展和社会和谐稳定。

王沪宁等参加了有关代表团审议。

曹建明在报告中表示，“积极探索对跨区域案件的专业化监督，坚决维护司法公正。要稳步探索加强对履行职务中发现行政机关违法行使职权或者不行使职权行为的督促纠正力度，支持和促进依法行政。”

“目前设置了两个巡回法庭，一个跨行政区划检察院，数量应该适当增加。”民革北京市委主委汤建委员认为，一个巡回法庭最多只能管辖三个省、市、自治区的案件。他建议按照东北区、华北区、华东区、华南区、西南区、中南区等地域范围设立相应的巡回法庭。

民生——高法：“坚持问题导向，践行司法为民，以司法手段保障民生”

高检：“充分发挥检察职能，服务改革保障民生”

2014年，最高人民法院带来了令劳动者

关切的消息：在“欠薪入罪”后，全国法院依法裁判不支持劳动报酬犯罪，判处罪犯753人；同时，出台审理工伤赔偿行政案件规定，明确“上下班途中”等情况下工伤认定标准，保障劳动者合法权益。

江苏省高级人民法院院长许前飞代表认为，“民生，历年都比较受重视，今年关注的点比较多，比如说环境问题和民事公益诉讼案件，两高都予以关注。这表明，司法改革的方向就是向民生所需求的方向。因为只有不断关注民生，将司法的根深深植于人民群众追求公平正义的司法需求之中，法院的审判才会具有生命力。”

公正——高法：“坚持公正司法，加强人权司法保障”

高检：“深化司法改革，为维护司法公正提供有力制度保障”

“司法改革的成果就是让人民群众在每

重塑社会诚信，必须的！

两会瞭望

刘颖余

中国生产的智能马桶盖，出口到日本，打上日本品牌，然后被国人高价买回，拆开一看却发现是“Made in China”(中国制造)。这刺痛着中国企业家家的神经。

“为什么中国人不相信自己，到国外买一个马桶盖？这是我们为不诚信的行为埋单。”全国人大代表、格力电器董事长兼总裁董明珠说。

诚信问题已经极大地影响到中国制造业乃至中国经济和社会的发展，成为不争的事实。个中缘由其实并不复杂，因为诚信是一个社会保持良性运行的基础，所谓“民无信则不立，商无信则不兴，国无信则不威”，是之谓也。

何谓诚信？诚，是指诚实恳恳；信，即信用信任，“内诚于心”，“外信于人”，是为诚信。诚信既是中华民族的优良传统，也是社会主义核心价值观的重要内容，是社会主义市场经济建设的基本内涵。

全国人大代表、步步高集团董事长王填认为，良好的社会信用是经济社会健康发展的前提，是每个企业、事业单位和社会成员立足于社会的必要条件。诚信缺失，不讲信用，不仅危害经济社会发展，破坏市场和社会秩序，而且损害社会公正，损害群众利益。

我国社会的诚信现状如何，目前似乎还没有实证性的研究，但从人们的感受上讲，的确不容乐观。除了商业造假，考试作弊、文凭造假、欠债不还、老人倒地不敢扶、病人怕医生、医生怕病人等失信现象和不道德行为比比皆是，不一而足。北京大学社会学专家夏学军认为：当前，人与人之间都出现了某种程度的信任危机。这是不必讳言的。

而全国人大代表、奥克斯集团董事长郑坚刚不用微信圈流行的一个段子来说明诚信问题的严重性：“农民种菜自己不吃，因为菜有毒；做食品加工的食品不吃，因为食品有毒；餐馆老板自家饭菜不吃，因为地沟油。这些话，说得虽然极端，但足以引起我们的重视”。为此，他在本次两会上带来一份议案，建议将每年的3月15日确定为“诚信日”，通过广泛发动、积极宣传，弘扬表彰守信典型，揭露鞭挞失信行为，引导全社会树立守信光荣、失信可耻的价值

观念。党和社会都非常重视。党的十八大报告明确提出了“加强政务诚信、商务诚信、社会诚信和司法公信建设”，党的十八届三中全会提出了“建立健全社会信用体系，褒扬诚信，惩戒失信”。2014年6月，国务院发布《社会信用体系建设规划纲要(2014—2020年)》。这是我国社会信用体系建设的首部国家级规划，是社会信用体系建设指导性、纲领性的指导文件。

一部良法胜过一千次的说教，但构建社会信用体系，打造社会诚信氛围，仅有顶层制度设计还远远不够，还需要将制度细化并实施好，尤其需要每个部门、每家企业、每个公民的协同努力。诚信看不见摸不着，但诚信无小事，老百姓的一饭一蔬，政府官员的一言一行，企业生产的每个环节，都事关诚信。诚信问题解决不好，危及的是社会肌体，将贻害无穷。

让诚信回归，重塑社会诚信。我们别无选择。

深入实施军民融合发展战略 努力开创强军兴军新局面

(上接第1版)要坚持问题导向，拿出思路举措，以强烈的责任担当推动问题的解决，正确把握和处理好经济建设和国防建设的关系，使两者协调发展、平衡发展、兼容发展。

习近平指出，今后一个时期军民融合发展，总的是要加快形成全要素、多领域、高效益的军民融合深度发展格局，丰富融合形式，拓展融合范围，提升融合层次。要强化大局意识，军地双方要树立一盘棋思想，站在党和国家事业发展全局的高度思考问题、推动工作，做到责任到位、措施到位、落实到位。要强化改革创新，着力解决制约军民融合发展的体制性障碍、结构性矛盾、政策性问题，努力形成统一领导、军地协调、顺畅高效的组织管理体系，国家主导、需求牵引、市场运作相统一的工作运行体系，系统完备、衔接配套、有效激励的政策制度体系。要强化战略规划，拿出可行办法推动规划落实，加强督导检查，建立问责机制，强化规划刚性约束和执行力。要强化法治保障，善于运用法治思维和法治方式推动军民融合发展，充分发挥法律法规的规

范、引导、保障作用，提高军民融合法治化水平。

习近平强调，军政军民团结是我军特有的政治优势。军队要强化宗旨意识和群众观念，积极参加和支援地方经济社会建设，以实际行动为人民群众造福兴利。各级党委和政府要把关心支持国防和军队建设当作分内之事，满腔热情为军队建设、为广大官兵排忧解难。全党全军全国各族人民要大力弘扬爱国爱军、民拥军的光荣传统，巩固发展坚如磐石的军政军民关系，为实现中国梦强军梦凝聚强大力量。

中共中央政治局委员、中央军委副主席范长龙主持会议，中共中央政治局委员、中央军委副主席许其亮，中央军委委员常万全、房峰辉、张阳、赵克石、张又侠、吴胜礼、马晓天、魏凤和出席。

会议结束时，习近平特意来到部分基层和科研一线军队人大代表中间，详细询问他们的工作生活情况，勉励他们扎根基层、建功立业，为实现强军目标作出新贡献。

十二届全国人大三次会议举行第三次全体会议

(上接第1版)六是坚持从严治检不动摇，大力加强过硬队伍建设；七是自觉接受人民监督，不断加强与改进检察工作，依法接受人民检察院、公安机关和司法行政机关的制约，共同维护司法公正，主动接受社会监督。

关于2015年检察机关主要任务，曹建明说，一是切实维护国家和社会安定；二是加大查办和预防职务犯罪力度；三是增强对司法活动监督的针对性和有效性；四是深入

观、道德观、法制观，使诚实守信成为全民的自觉行为。

为什么当今社会，失信会成为一个个突出的社会问题，甚至引起人们有关“诚信危机”的担忧？全国政协委员、民盟中央委员、中国政法大学法学教育与评估中心主任曹义孙从三个方面分析了其中的原因，一是社会转型期，原有的社会道德规范丢失，而新的规范还没有建立起来或者不够完善；二是中国传统社会重视熟人圈子，人们更看重个别信任，这不符合市场经济和全球化时代特征，也和大数据时代和网络时代的特征相悖；三是社会对失信行为惩罚不到位，失信行为成本低，导致失信行为和不道德行为有恃无恐。

对症下药，加强社会诚信体系建设需从宣传教育、制度建设、加大惩罚力度三个方面着手。其中，政府处于主导地位。国家行政学院公共行政教研室主任任立家认为，构建社会诚信体系的关键还是在政府。从人类文明发展史来说，政府诚信是社会诚信体系的基础，官员是公众的道德标杆，没有政府诚信，企业诚信、个人诚信也就无从谈起。为此，政府要依法行政，公共权力运行要趋向于公正、透明，权力不能为官员自身服务，不能权力造假。政府应努力在决策、执行层面的公开透明。公开透明以后，再让权力在阳光下运行，方能完成政府诚信体系的构建。构建社会诚信体系是个系统工程，夏学军认为，当前最重要的问题是惩治腐败，腐败问题如果不认真解决，诚信体系就没有办法建设。

让人倍感振奋的是，党和政府对于社会诚信体系建设非常重视。党的十八大报告明确提出了“加强政务诚信、商务诚信、社会诚信和司法公信建设”，党的十八届三中全会提出了“建立健全社会信用体系，褒扬诚信，惩戒失信”。2014年6月，国务院发布《社会信用体系建设规划纲要(2014—2020年)》。这是我国社会信用体系建设的首部国家级规划，是社会信用体系建设指导性、纲领性的指导文件。

一部良法胜过一千次的说教，但构建社会信用体系，打造社会诚信氛围，仅有顶层制度设计还远远不够，还需要将制度细化并实施好，尤其需要每个部门、每家企业、每个公民的协同努力。诚信看不见摸不着，但诚信无小事，老百姓的一饭一蔬，政府官员的一言一行，企业生产的每个环节，都事关诚信。诚信问题解决不好，危及的是社会肌体，将贻害无穷。

让诚信回归，重塑社会诚信。我们别无选择。

一个案件中都能感受到公平正义。”安徽省六安市市长华小彬代表说，“两高的报告，让我们体会到司法机关继续朝着公正和人民群众的期待迈进。”

“一次不公正的审判，其恶果甚至超过十次犯罪。因为犯罪是无视法律——好比污染了水流，而不公正的审判则毁坏法律——好比污染了水源。”哲学家培根的这句名言，近年来在中国被广泛引用，显示着每一个中国人对公正审判的渴望。

“司法公正，既要加强制度建设，也要强化职业良知。”朱征夫委员认为，任何制度不可能尽善尽美，制度建设难免留下空间，需要良知来填补，公正的司法制度需要建设有良好的法官队伍。

黑龙江省龙电律师事务所律师李亚兰代表说：“司法机关的努力，我们有目共睹，这体现了法治的进步，也为今后的深层次改革、为司法公正打下了良好基础。”

(本报北京3月12日电)