



# 两会特刊

5  
工人日报  
WORKERS' DAILY



两会·[预报]

3月11日(星期三)

人大

大会休息

下午 5:00

召开主席团常务主席第一次会议

政协

上午 9:00 小组会议

讨论政协全国委员会 2015 年协商工作计划

下午 3:00

政协十二届三次会议第四次全体会议  
大会发言



### 虚高药价利润去哪了?

网友:0739lyx

药价虚高是导致看病贵的首要原因,也是影响民生幸福的重要因素。在今年全国两会上,有代表公开指出“90%以上的药品都有降价空间,价格砍掉50%,一点问题都没有”。

药品价格高低,利润空间大小,既关系药企利益、药商利益、医院利益,更直接影响患者利益,影响医改信心。这就要求政府必须积极作为,重拳出击,药企、药商、医院要主动配合,通过减少流通环节,打击不法药商,让利于民。

建议国家对药品实行指导价,加强药品价格备案、审批、监督、检查,坚决查处抬高药价行为;实行医药分开,防止医院以药养医,允许患者持医院医生处方到药品超市、药店购买;加强医生职业道德教育,关爱患者,一切从患者利益出发,切实减轻患者负担;减少药品中间流通环节,试行药企与医院直通销售模式。

### 为家庭教育提供必要的公共服务

网友:571626597

目前,我国家庭教育中存在诸多问题:如家庭教育的实施处于无序自通、盲目无序、自给自足状态;家庭教育指导、服务体系的混乱,各类家庭教育服务机构缺乏必要的准入机制和专业规范。

制定家庭教育促进法正是回应家庭教育突出问题,促进家庭教育规范化、专业化发展的现实需要。一是建立市场化与公益性并存的指导、服务机构,为家庭教育提供系统、科学、专业的指导。二是通过建立由政府、经费和机构支撑的支持保障体系,明确各类责任主体,保障未成年人受教育权的实现及其全面发展。三是不仅应对家庭教育工作加以指导、引导,还应通过立法加以必要规范,重点是规范指导机构、服务机构等相关机构的行为。

### 让真正乞丐有“家”可归

网友:梦里生花

2014年,一个接一个的新闻和报道披露了乞丐这个群体的真实内幕,一时间乞丐这群人的生活成为人们关注的焦点。对于流浪在城市的乞丐而言,其实他们是有“家”可归的,社会上的救助站就是专门帮助乞丐的地方,真正的困难者一般都会主动到救助站申请救助。而“职业乞丐”则是以赚钱为目的,并非真正生活无着而流落街头。行乞本身不是罪,但欺骗别人的爱心和钱财会引起民众的愤慨。

对政府职能部门而言,需要加大资金和劳动力的投入,修建更多更完善的救助站、收容所和相关服务机构,让真正的乞丐得到帮助。另一方面,对参与行骗的职业乞丐除了谴责外还需进行有力有效的教育,正确引导他们树立依靠自己的双手生活的思想观念。

(来源:中工网论坛、中工网博客)



3月10日上午,人力资源和社会保障部部长尹蔚民、副部长胡晓义参加十二届全国人大三次会议记者会,就“就业和社会保障”问题回答了记者的提问,回应了社会关注的热点问题。

## 延迟退休方案何时出 医保联网有无时间表

## 养老金支付是否困难 新增劳动力就业咋看

□本报记者 罗娟

### 今年基本做到 省内异地就医结算

【背景】

异地就医结算目前主要有三个障碍:一是户籍管理制度的问题,参加城镇职工医疗保险或者新农合,都是在本地参加的,有一个地域的问题;二是管理技术问题,地区之间的政策不一致;三是医疗卫生资源配置不平衡。

【回应】

胡晓义:异地就医结算现在要采取的措施主要有:第一,循序渐进。居住证制度实施以后,异地就医直接结算的范围就会越来越大;第二,技术环节。需要解决跨地区健全网络的问题,就是身份识别的问题。

他说,将在今年年内基本做到省内异地就医结算。异地就医分三个层次,同城不同区县、同省不同城市和跨省异地就医,比例约为60%、30%和10%。今年要基本做到省内统筹结算,对10%跨省异地就医,将优先解决异地安置退休人员就医结算。

【解读】

全民医保体系基本建成后,如今要解决的主要是医保水平怎样逐步提高和异地就医能不能更方便的问题。随着人口流动越来越频繁,五类群体如异地安置的退休人员、异地居住的常住人口、异地流动工作的群体等,异地就医结算问题越来越突出。而省内异地就医结算的时间表,无疑展现了希望。

上图:人力资源和社会保障部部长尹蔚民在回答中外记者提问。

新华社记者 邢广利 摄

### 经济增速放缓 有信心确保就业

【背景】

今年的高校毕业生将达到749万人,创下历史新高,与此同时,在加快经济结构调整以及过剩产能化解过程中,失业人员的再就业问题也将更加突出。同时,政府工作报告里提出了城镇新增就业1000万人以上的目标。在经济增速放缓的背景下,怎样“保就业”成为共同关心的问题。

【回应】

尹蔚民:今年城镇新增劳动力大约有1500万人左右,总量压力仍然非常大,结构性矛盾更加突出。

有这样几个比较重要的措施:第一,把高校毕业生作为就业工作的重点,保持大学生就业的总体平稳;第二,积极面对产业结构调整,化解过剩产能过程中可能出现的失业风险,落实已经出台的失业保险“援企稳岗”政策;第三,推动创业带动就业,进一步强化创业培训、创业服务,真正形成大众创业、万众创新的局面;第四,要进一步加大公共就业服务和职业培训,提供良好的就业环境;第五,继续关注就业形势变化,及时研究和储备一些就业政策。

【解读】

在经济增速放缓、经济下行压力持续加大、产业结构调整的大背景下,要以高校毕业生和就业困难人员为重点,精准发力,采取更加有力、有效的措施,做好就业工作,保持就业形势的稳定。

### “中人”养老待遇 是否有保障

【背景】

上世纪90年代,企业养老保险制度改革的时候创造了“中人”这个词,指的是改革前参加工作、改革后退休的人。机关事业单位的职工养老已经并轨,“中人”将是一个庞大的群体。

【回应】

胡晓义:“中人”政策,简单地讲,养老保险将来的待遇结构是“2+1+1”。就是说首先是两个跟大家都一样的养老金待遇结构,一个是基础养老金,第二个就是个人账户养老金。需要“+1”的是(和新人不同)还有一个过渡性的养老金,就是因过去年份没有缴费而视同缴费计算的过渡性养老金。再“+1”,就是再加一个职业年金。实际上养老金总体结构就是这四个结构。待遇的总水平在设计层面肯定要考虑前后待遇水平的衔接。从企业职工养老保险的经验来看,应该会有更好的预期。

【解读】

企业养老保险改革之后至少有6000多万“中人”已经进入到退休,养老金从每月471元经过11连涨到去年底已经达到了2050元。此外,养老金是按照职工上一年度月均工资总额缴纳,工资不断增长,即使“中人”未来的养老金替代率有所下降,但是在绝对养老金待遇上,上升是有保障的。

(本报北京3月10日电)



两难

新华社发 徐骏作

### 延迟退休方案 预计2017年推出

【背景】

我国法定退休年龄是1953年劳动保障条例规定的,已经与当前经济社会的发展不相适应。另外,作为劳动力资源大国,从2013年开始,我国16岁到59岁劳动年龄人口已经开始下降。不过,全社会尚未对延迟退休取得共识。

【回应】

尹蔚民:人社部预计今年能够把方案制定出来,明年在报经中央同意后向社会征求意见,在明年正式推出。

他表示:第一,会根据我国人口老龄化的趋势和劳动力的状况,把握调整的节点和节奏;第二,肯定是“小步徐趋、渐进到位”。每年只会延长几个月的退休年龄,经过相当长的时间达到规定的退休年龄;第三,实施前会有5年预告期。先把方案公布,实施至少要在5年以后。当然还有一些配套政策。

【解读】

延迟退休年龄政策,是保障养老保险制度可持续发展的一项重大政策,是针对目前我国法定退休年龄偏低、实际提出来的,同时也是为了更充分地开发我国的人力资源。鉴于社会各方面对政策的理解不一,应该综合平衡,“瞻前顾后”,使方案更周到,各个方面都能够接受。

### 养老金支付没问题, 今年有望全国“移动”

【背景】

在2014年社保的各项数据中,社保基金的收入增幅,均开始低于支出的增幅。有关专家不断预测养老金空账过大,收不抵支,未来无法支付。社会上开始出现养老焦虑。

【回应】

尹蔚民:养老金收支平衡可以采取以下措施:一是加大扩面征缴的力度。目前还有近2亿人没有纳入养老保险制度范围内。目前已经制定了“全民参保计划”,正在扎实推进;二是要实施职工养老保险的全国统筹,实施后可在全国范围内调剂余缺、分散风险。全国统筹方案力争在2015年出台;三是采取渐进式延迟退休年龄的政策,延长缴费年限,相应缩短领取养老金的年限;四是多方面筹措养老保险基金。同时还要做大、做强全国社会保障基金;五是做好结余养老保险基金的投资运营。在保障安全的前提下,能够使养老保险基金保值增值。

【解读】

应当说,人们对养老金不必过于焦虑,养老保险目前总体运行是平稳的,收大于支,累计结余达3.06万亿元。但是随着人口预期寿命的增加,老年人领取养老金的年限也相应增长,养老金待遇也是刚性增长的。所以,有关方面要让养老保险基金保值增值,应对未来支出的巨大压力。



今年城镇新成长劳动力有1500万人左右

其中高校毕业生749万

另外还有 中专、技校和初中高中毕业后不再继续升学的学生,以及需要转移就业的农村富余劳动力

为保持就业局势稳定  
将采取几个比较重要的措施

- 继续实施大学生创业引领计划和大学生就业促进计划,采取系列服务活动,保持大学生就业的总体平稳
- 落实已经出台的失业保险“援企稳岗”政策,积极做好失业人员的再就业工作
- 推动创业带动就业,进一步强化创业培训、创业服务,破解创业资金的难题
- 进一步加强公共就业服务和职业培训,提供良好的就业环境
- 继续关注就业局势变化,及时研究和储备一些就业政策

新华社发(大集制图)

## 保障企业退休职工老有所养

——访全国人大代表任沁新

□本报记者 杨兆敏 康劲

“近年来,政府通过一系列手段不断加大了对养老保障制度的改革力度,但目前提高企业退休职工养老金水平依然极为迫切和重要。”

中信重工机械股份有限公司董事长任沁新代表详细测算了我国企业职工养老金替代率现状后说,我国2013年企业职工平均养老金为1914.19元,养老金替代率为44.62%。我国城镇职工基本养老金替代率在2004年至2013年10年期间总体水平不高,且呈现出不断下滑的趋势。

任沁新代表认为,2004年至2013年

## 政协委员痛批艺考乱象

## 连农林学院也在扩招艺术类考生

尹力委员说,人们熟知的传统艺术院校,如北京电影学院、中央戏剧学院及上海戏剧学院等,师资力量、品牌,在国际排名都很靠前。如今,连很多农学院、林学院,甚至理工大学等很多跟艺术教育不沾边的学校也在无限扩招,教育质量令人担忧。有的学校不具备办学

条件,也不具备合格的艺术教育师资力量,可在利益驱动下还是选择扩招。

尹力委员感慨:“现在,我们有没有这么大市场、就业空间给这么多同学,艺术教育本身的质量能不能适应影视产业发展需要,都是对行业、艺考提出的拷问。”

## 关注资源枯竭国有煤矿

——访全国人大代表张有喜

□本报记者 杨兆敏 康劲

“越来越多的资源枯竭国有煤矿,由于缺乏扶持政策,破产后不能解决社会职能分离及人员彻底分流安置,无法实现正常退出,特别是随着近几年煤炭市场的持续下滑,这些老煤矿亏损更加严重,雪上加霜,企业负担越来越重。”同煤集团董事长、党委书记张有喜代表在接受记者采访时呼吁国家给予更多政策扶持。

据悉,一批资源枯竭、扭亏无望的老国有煤矿,在20世纪90年代后期完成了政策性破产,但是部分企业办社会职能还没有移交地方政府和社会管理,给企业形成了新的社会负担。



代表委员访谈