



两会上的风景线

3月8日是国际劳动妇女节。当天,女性代表、委员、记者及工作人员在两会会场上度过了自己的节日。在两会这个政治舞台上,她们积极履行职责,参政议政、勤劳奉献,发挥着不可替代的“半边天”作用,成为亮丽的风景线。 本报记者 许之丰 摄

一边是国家层面改革力度空前,一边是医疗卫生领域改革艰难……代表委员们再次聚焦医改这个“老话题”,直言医疗卫生服务领域存在的各种顽疾

改革出重拳遇上“棉花墙” 新医改“爬坡上坎”要多久

□本报记者 李瑾 李丰

和其他领域狂飙突进的诸多改革相比,医疗改革正在经历进入深水区的徘徊期。正在出席全国两会的代表委员,用“爬坡上坎”来形容这一领域改革的艰难。2009年4月,《关于深化医药卫生体制改革的意见》发布,着力解决群众反映强烈的“看病难、看病贵”问题,成为新医改方案的亮点。

7年过后,公众对于深化医疗体制改革的呼声甚至抱怨,依然强烈。钟南山代表坦率承认,“看病难、看病贵”的问题并未得到明显缓解,医改还需要更显著的突破。

现实困境: 改革重拳遇上“棉花墙”

“说实话,这样的试点时间未免太长了!”保定市第一中心医院院长郭淑芹代表并不讳言自己对医改进展缓慢的失望。“公立医院试点,先试了3年,然后又是3年,到现在也没出结果。我们基层的医生特别期待,觉得现在的速度有点慢。”

完善基本医疗保障体制、巩固完善基本药物制度、公立医院改革,这是医改“十二五”规划明确重点推进的主要工作。在郭淑芹代表看来,公立医院改革是最难啃的硬骨头。

“不能说国家层面不重视,但面对医改

大提高,但是,公立医院改革的堡垒却难有突破。如何破除公立医院现有的创收机制?至今缺乏比较权威可行的顶层设计,试点6年来,基本都是自选动作。

毫无疑问,改革重拳遇上了“棉花墙”。一项数字对比,足以说明新医改需要提高效率:2007年至2013年,全国卫生总费用从1.12万亿元上升到3.2万亿元,6年间,卫生费用上升近3倍,速度远高于居民收入上涨速度。而我国城镇职工、城镇居民和新农合三种医疗保险的实际报销比例,则分别只有53.8%、44.9%、38.0%,远低于能有效分担风险的水平。

国家卫计委副主任、国务院医改领导小组副组长兼医改办主任孙志刚委员,在小组讨论会上表示,自己很愿意听到委员们的建议,但在讨论时要明确哪些问题原本存在的,哪些是改革造成的,如大家谈到的城市公立医院体制、管理上存在的很多问题,其实并非医改带来的,因为城市公立医院改革的大幕还未真正拉开。

钟南山代表在广东团开放日上,再次将话题指向医改:“公立医院要回归其公益性,这是新医改的牛鼻子。”

追根溯源: 共识不足,利益交织

从公立医院改革、分级诊疗到医药分开,从社会资本办医、药品招标到药价改革,这些几乎属于“老生常谈”的问题,依然是本次两

会代表委员反映的热点,不同的是,这些问题更多地被与新医改挂上了钩。

在福建医科大学教授侯建明委员看来,“新医改推进缓慢的现状,正是潜在的复杂利益博弈表现出的结果。”

事实上,尽管政府主导和公益性的医改方向已经明确,但在推进过程中,始终缺少足够的共识。有关政府主导、公益性方向和市场主导、多元化方向的争论,在政府让利放权、经济增速放缓的宏观背景下,一直以各种方式继续进行。

可为佐证的是,就在本次政协会议的医药卫生界小组讨论上,“市场派”与“公益派”的观点就发生了激烈的碰撞。

共识不足的背后,是医院和医护人员的

代表委员反映的热点,不同的是,这些问题更多地被与新医改挂上了钩。

在福建医科大学教授侯建明委员看来,“新医改推进缓慢的现状,正是潜在的复杂利益博弈表现出的结果。”

事实上,尽管政府主导和公益性的医改方向已经明确,但在推进过程中,始终缺少足够的共识。有关政府主导、公益性方向和市场主导、多元化方向的争论,在政府让利放权、经济增速放缓的宏观背景下,一直以各种方式继续进行。

可为佐证的是,就在本次政协会议的医药卫生界小组讨论上,“市场派”与“公益派”的观点就发生了激烈的碰撞。

共识不足的背后,是医院和医护人员的



医患同感 苦不堪言 漫画 李法明

收入依然离不开市场。

沈阳军区总医院副院长兼心血管内科主任韩雅玲委员用自身经历说话:“我们医院的门诊主治医生看一次病3元,可现在到公园玩一趟,门票也得几十元;一级护理每15分钟巡视一次病人,一天要看护100次以上,一个月才挣297元,雇个保姆每月至少要5000元。医护的劳动力是不是太廉价了?”

耐人寻味的是,多位原任政府部门官员的代表委员,在离开职位以后,观点也开始与钟南山趋同,他们的声音遥相呼应,直指医改顽疾。

中国工程院院士、原卫生部副部长王陇德代表说:“患者去医院看病,医生要跟经济效益挂钩,相互之间怎么信任?下一步医改是否成功,关键是科主任、医生不再算经济账……”原卫生部副部长黄浩夫委员批评说:“我讲过一句话,中国目前实际上没有一所公立医院,这是事实。现在的医院,发奖金、发工资、买设备,93%的钱都要靠自己挣,只有7%的钱是政府投入的。所以,医院的整个结构就是趋利性的。”

与此同时,新医改的推进实施,必然触动既得利益链条。来自福建的代表委员证实,尽管三明地区“自带干粮”进行公立医院改革效果显著,药费大幅下降,患者负担减轻,医务人员收入增加,但是,一些依靠药品流通环节“潜规则”受益的群体,也在同时通过微信等新媒体,来扩散否定的声浪。一些药品供销企业甚至有意绕开三明市场,让部分药品无药可配。

政府的钱: 花足,花准,花出效率

越是难关漫漫,越要疾步前行。安徽省发改委主任张绍春代表直言:“医疗改革是全面建成小康社会的重要保障,深化医药卫生体制改革直接关系到民众最基本的利益,等不得,慢不得。”

新医改的最大难点,还在于我们对“基本保障”的概念始终不够清楚。天津医科大学第二医院院长徐勇委员分析说,“医改的公益性,说到底就是体现在政府支出上。”他建议,政府在医疗卫生方面的钱,一要花足,二要花准,三要花到位。

农工党中央在政协大会发言中,援引了

这样一组国家卫生投入水平的数字——2013年,我国卫生总费用占GDP的比重仅为5.57%。其中,政府卫生支出9521.4亿元(占30.1%),低于2011年30.7%的水平;个人卫生支出10726.8亿元(占33.9%),也尚未达到“十二五”规划这一比例降低到30%的目标要求。

记者注意到,在提交给本次人大会议审议的预算报告中,2014年中央收入对医疗卫生与计划生育支出,只完成了预算的96.5%。造成这一问题的原因,主要是据实结算的医保支出和根据医改工作进行安排的公立医院改革支出减少。

泉州市委副书记郑新聪代表就此提出,要像抓教育一样抓卫生。“教育经费每年硬性投入GDP的4%,效果明显。卫生经费没有这样的投入机制,怎么确保中央对基层卫生事业的投入?”

坚持医改公益性道路,不仅要花足钱,还要花准钱,更要花到位。代表委员们注意到,2012年财政补贴对各级医院的平均每家投入数值,中央属综合医院为16583.9万元,而县属综合医院则是715.9万元,几乎是前者的零头。

有限的资金,又大多投向了大医院,既难解基层燃眉之急,又不能缓解大医院的创收冲动,后果可想而知。

公立医院的改革原则如何合乎现实需要,考验着今天的改革者。郑新聪代表发现,泉州是外来人口流入地,医疗卫生投入始终无法与实际居住人口的需求相适应,“压力非常大”。

他坦言:“泉州市人均床位,如果按照户籍人口计算,那就处于福建省前列。但如果按照居住人口算,就是全省最低的了。”他希望国家未来对地方的转移支付中,多考虑外来人口因素。

郑新聪的这一建议,当场得到多位代表的认同和支持。“国家卫生投入的方位要重点突出。现在的重点,一个是村和社区,这是基础最薄弱的地方;再一个就是人口流入地,这是矛盾最突出、最集中的地方。很多事情,刻不容缓。”

(本报北京3月8日电)

教育公平:“蛋糕”要切好更要做大

记者走笔

□本报记者 赵昂

3月8日,在人民大会堂北大厅“部长通道”上,教育部部长袁贵仁对媒体表示,今年将缩小高考区域录取差距,增加中西部人口大省的录取指标,并且将减少加分项目,地方加分项目取消63%。而高考统一命题试卷地区范围也将扩大,到明年将增至25个省份。

教育公平是本次两会上很多代表委员关注的焦点。来自河南的全国人大代表李光宇就表示,河南是人口大省,2013年全省有75.8万高考考生,而河南只有1所211院校。

事实上,李光宇代表反映的这个现象,不仅河南省存在。包括河南省在内,全国有14个省份只有1所211院校,其中既包括经济发达的浙江省,也包括环绕北京的河北省。而北京、上海、江苏三省市的211院校数量分别为26所、10所、11所。

高等教育资源配置不均,导致中西部省份人才涌向京沪,全国考研考生中有三分之一报考京沪苏三省市高校。但是,超大城市却也面临着巨大的人口压力,北京市常务副市长李士祥代表就在北京团开放日上表示,到2020年,北京的常住人口将控制在2300万人以内,这个数据是根据北京水资源承载力测算的。

换言之,从根本上解决教育公平,并不是简单地增加发达地区重点大学在中西部省份录取比例那样简单,关键是在提升中西部省份高等院校水平的同时,加大对中西部地区基础教育领域的投入。

中西部省份缺少的不只是教育硬件设施,还有“软件”。全国人大代表吕薇就表示,现在一些边远地区、贫困地区的教师工资比城市教师的要低,同等水平的教师,肯定不愿意去农村,建议通过政策杠杆、经济杠杆让更多的优质教师到边远贫困地区。

公平不等于绝对平均,教育公平是有质量的公平。在南开大学校长龚克代表看来,要把质量和公平放在同等位置。

要把更多优质教育资源的“蛋糕”配置给贫困地区,绝不仅仅只是重新切“蛋糕”,最关键的是,要在合理配置优质资源的同时,做大“蛋糕”。

中国教育学会会长钟秉林委员认为,我国依然面临优质教育资源短缺、好学校太少的问题,满足不了社会的需求,这个问题的根本解决办法就是要扩大优质教育资源。

因此,教育公平不只是切好“蛋糕”,更要做大“蛋糕”,把做大的部分更多地分配到需要的地方。袁贵仁表示,去年,教育部通过增量投放2万招生计划的方式,扩大重点高校定向招收贫困地区学生,更是明天的希望。教育“蛋糕”做大切好,关乎我们共同的未来。(本报北京3月8日电)

两会·[预报]

3月9日(星期一)

人大
上午 11:00
国家工商行政管理总局局长张茅就“商事制度改革”相关问题答记者问

下午 3:00
全国人大常委会法制工作委员会副主任阎珂,全国人大常委会法制工作委员会副主任郑淑娜,全国人大常委会法制工作委员会行政法室主任袁杰、刑法室主任王爱立、国家法官主任武增,就立法法修改与立法工作相关问题答记者问

政协
上午 9:00 小组会议
下午 3:00
政协十二届三次会议第二次全体会议 大会发言

网议两会

为妇女权益穿上“护身服”

网友:新的开始
妇女问题是全社会的问题。维护妇女权益,不仅需要社会各界大力支持,还需要政策等的顶层设计。

不可否认,当前,在女职工权益保护工作中,依然存在就业性别歧视现象监管难、侵害女职工劳动权益现象时有发生、女职工禁忌从事的劳动范围难以认定等问题。针对这些问题,就亟须各部门、企业密切配合、多方努力,为妇女权益保护穿上“护身服”。

比如,现在刚生育完孩子的女职工由于离家较远,无法及时回家哺乳,很多妈妈想到了“背奶”的主意——即每天在单位把奶挤出来,用冰袋存好,带回家给孩子喝。

要彻底解决哺乳难的问题,政府对女职工密集的企业可以给予补贴或减少税收,使企业多为女职工考虑她们所面对的问题。同时,企业也可以通过调休、半班等形式,对产后的女职工工作时间进行调整。

民企员工培训不可忽视

网友:淮安安创工

有些企业对员工培训工作并不怎么热心和重视,民营企业更是如此。如何使企业员工培训工作真正地被重视起来,摆上议程,收到成效?一方面要解决思想认识问题,即经营者要把培训工作提高到企业能否盈利、能否发展壮大的高度来认识,把员工培训工作纳入企业年度规划,与企业的生产经营工作同布置、同检查、同考核、同奖惩,并能想方设法调动员工踊跃参与培训的积极性和自觉性。

另一方面,注意培训工作的多元化。针对员工的岗位、年龄、文化结构等不同情况,区别对待,采取员工喜闻乐见的形式进行培训。

此外,还要有切实的保障。即,组织保障、时间保障、经费保障。要科学安排,处理好培训与生产经营的矛盾,妥善地协调调度,让员工有时间、精力参加培训,使生产、培训两不误,两促进。(来源:中工网论坛 中工网博客) 本报记者 杨登峰 摄

机动车排放标准体系要具中国特色 ——访全国人大代表晏平

□本报记者 杨兆敏

“这次两会我提交了四份书面建议,其中两份与空气污染治理、防治机动车及非道路工程机械排放污染相关。”全国人大代表、广西玉柴机器集团有限公司董事局主席晏平接受采访时说。

这是晏平第8次参加全国两会,每年都围绕如何降低汽车尾气排放,促进环境保护提出建议。“绿色环保关系到每一个人的切身利益”,晏平说,正因为此,作为中国绿色动力制造商和中国最大活动污染源控制者,玉柴把“绿色发展”作为自己的核心价值观之一。从国I到欧VI排放标准,玉柴都是在行业里率先发布符合排放法规要求的柴油发动机。

对于目前我国机动车排放法规日益严格的现状,晏平认为,这于国于民都是好事。但是在执行过程中,应该考虑到一些现实问题。

“首先是成本问题。”晏平说,据调查,随着道路用机动车排放标准提高,成本也在增加,比如商用车柴油从国3升级到国4,成本至少要增加25%,从用户的角度,就意味着利润减少。“假如监管不力,就会出现作假现象。”

“促进汽车排放升级时,对排放达标的扶持政策在各区域并未同时推进,这是存在的第二个问题,第三是配套设施问题。”晏平表示。

对于这些现实问题,晏平开出的“药方”是,要监管、引导、扶持等多种手段并举,并进行适当财政补贴,以鼓励用户提前购买满足更高级别排放标准的车辆;完善配套设施则应该通过市场化和法治手段。

“导致我国的机动车排放控制目标难以实现的原因还在于,在排放标准制定过程中,由于多是直接引用国外标准,不太符合国内实际。”晏平就此建议,“制定具有中国特色的机动车第六阶段和非车用第五阶段排放标准体系已成当务之急。”



钟南山纵论医改

3月8日下午,在十二届全国人大三次会议举行第二次全体会议前,钟南山代表在主席台上和一位女代表交谈。今年两会上,钟南山代表是媒体眼中的热点人物,医疗体制改革是他一直关注的问题,他认为公立医院要回归其公益性,国家财政应该承担公立医院运营成本,而非公立医院自行创收。这是医改的牛鼻子,抓住了这个牛鼻子,很多医改方面的问题就会迎刃而解。 本报记者 杨登峰 摄

代表委员访谈