

会场传真

●国家实施“走出去”战略,需要设立一个常设机构,对企业进行系统辅导,提供更多法律咨询服务,提高制造业的法律风险防范能力,让企业少走弯路。
——全国政协委员陈涵霖在参加工会界分组讨论时说

●建议把“绿色增长”提升到国家战略高度,关注2015年节能减排和治理攻坚战,有效推动绿色增长从单纯的“理念”向社会经济“实践”转变,实现蓝天白云在、绿水长流、永续发展。
——全国政协委员冯丹龙在参加工会界分组讨论时提议

●全面建成小康社会要处理好环境保护和经济转型的关系,特别要处理好环境保护中的执法问题,严厉打击偷排问题,治理污染。
——全国政协委员孙南申在参加民盟界分组讨论时表示

●国家要出台严格的举措来监管企业的环保设备正常运行,不能只是摆设。要避免环保监管中出现地方保护主义。
——全国政协委员袁伟霞在参加工会界分组讨论时表示

●经济结构的转型和提升调整要利用市场,不能完全使用行政手段;要认识、知道经济新常态,新常态有很多正能量的东西,要重视、发掘出来。
——全国政协委员刘学良在参加工会界分组讨论时提议

●建议搭建金融服务平台,加强创业指导,推动有关法律法规及优惠政策真正落实,引导小微企业抱团取暖,形成发展合力。
——全国政协委员钟欣平在参加工会界分组讨论时提出

(本报记者 沈刚 陈晓燕 整理)

面对新形势,还要不要集体协商? 工会界委员呼吁—— 经济下行压力加大,更要开展工资集体协商

委员们强调,开展集体协商要结合企业实际并不是“一商就涨”

今日话题

本报北京3月8日电(记者陈晓燕 沈刚)经济下行压力下还要不要开展工资集体协商?连日来,这一话题在全国政协工会界别小组会议上引发热烈讨论。多位委员表示,越是经济形势严峻复杂,越要开展工资集体协商,要通过工资集体协商,使企业的各项决策取得职工的支持和理解,凝聚起企业内部共

克时艰的强大合力。
当前,一些企业认为在经济下行压力下开展工资集体协商有困难,企业负担本来就重,再谈开展协商给职工涨工资增福利,肯定会增加企业的运营成本,影响企业的生存和发展。这种观点或多或少也反映到了政协会议这样的层面。
在3月7日的全国政协工会界别小组讨论中,多位委员对这一现象进行了分析并表达了明确的立场。全总副主席、书记处书记陈荣书委员说,不可否认,我国现在步入经济发展的新常态,发展中的深层次矛盾日益凸显,经济下

行压力加大,部分企业生产经营面临困难。但是,越是在这个时候越要开展工资集体协商。
陈荣书委员认为,工资集体协商的功能是建立劳动关系双方沟通协商的平台,使职工可以畅通地表达意见诉求,也使企业的各项决策及时取得职工的理解支持。企业出现困难时,更应该在协商中让职工充分了解企业生产经营真实情况,体会企业面临的困境,更应该充分发挥职工的主人翁作用,激发广大职工的积极性、主动性和创造性。
“工资集体协商并不是‘一商就涨!’”中国农林水利工会主席盛明富委员强调,开展集体

协商要结合企业实际,当企业经营状况较好时,工资集体协商的作用是通过劳动关系双方平等协商,使职工工资能随着企业经营效益的提高而“水涨船高”,让职工分享企业发展的成果。而当企业经营遇到困难时,只要在协商中把企业的真实情况讲清楚,职工方也不会提不切实际的要求,在实践中一般是就岗保薪、在岗培训,弹性工时等开展协商,特别是在薪酬确定中,可就企业工资支付办法、企业最低工资、职工社会保险、下岗职工基本生活保障等进行协商,维护职工基本劳动经济权益。
“实践证明,越是经济形势严峻复杂,越

是企业发展遇到困难,就越要坚持不懈地开展集体协商。”多位工会界委员提到,2008年国际金融危机影响我国时,全国工会开展了“共同约定行动”。一些企业通过开展工资集体协商,向职工讲清企业困难,反而赢得了职工支持,还有主动要求暂时降低薪酬,与企业共渡难关。当企业效益好转后,再通过协商,把职工薪酬涨回去。
“事实上,当前相当一部分职工收入水平仍然较低,通过工资集体协商,使收入分配更合理,还是很有必要的。”来自企业的张明森委员强调。

政协委员呼吁尽快制定集体协商法—— 立法,让职工敢谈老板愿谈

□本报记者 陈晓燕 沈刚

国家层面,我国还没有一部工资集体协商法律。
当然,《劳动法》、《工会法》、《劳动合同法》对集体协商和集体合同制度都有所规定,但内容偏少。人社部虽然颁布了《集体合同规定》和《工资集体协商试行办法》,但部门规章毕竟层级较低,法律效力有限。
立法缺失、刚性不足使得工资集体协商在实施中面临“瓶颈”。

比如,集体协商,企业主不愿谈怎么办?企业职工包括企业工会干部,都是端企业饭碗的人,他们不敢提出要跟老板就工资等内容讨价还价?参加协商后会不会被企业主“穿小鞋”甚至丢饭碗?签订协议后企业不履行怎么办……全总原书记处书记李滨生委员一连提出了好几个“怎么办”。

“应该有强有力的约束力,比如规定企业主必须在规定时间内参加协商,对职工方协商代表不得打击报复,企业主有义务提供真实的企业经营数据等。”李滨生委员认为,要增强工资集体协商规定的强制性,工会干部才敢谈,企业主才不得不谈。
针对这些情况,本次两会上,全总副主席、书记处书记陈荣书委员和全总基层组织部原部长郭稳才委员联名提交了关于建

画说两会

加强制度建设 改善生态环境

3月8日,全国政协十二届三次会议工会界分组讨论会上,毛蕴诗委员说,“要推动建立企业—政府—社会联动的环保常态机制,将环保常态机制建设纳入国民经济发展规划。环境污染是民生之患、民心之痛,要铁腕治理,尤其是直接关系到人民群众切身利益的水安全问题。”
本报记者 许之丰 摄

武汉市餐饮行业为50万职工“大加薪”、泰兴黄桥烧饼行业工资集体协商增添对职工人性关怀的条款……作为市场协调劳动关系通行手段的工资集体协商,正越来越多地走进企业,为职工和企业带来实实在在的好处。
来自全总的数据显示,截至2014年9月底,全国共签订集体合同252.4万余份,覆盖企业686.4万家。

然而,也有调查显示,集体协商中仍存在着不敢谈、不会谈、不愿谈等现象,其中一个很重要的原因是立法缺失,刚性不足。对此,工会界委员们呼吁,该给工资集体协商立法了!

议制定《集体协商法》的提案。
据陈荣书委员介绍,随着集体协商工作的不断深入,各地纷纷制定出台了集体合同的地方性法规和规章。截至目前,全国有29个省(区、市)出台了集体合同或工资集体协商地方性法规或政府规章,“这些都为集体协商立法奠定了实践基础,制定集体协商法已具备现实条件。”

公开,让协商走向理性科学
长期从事工会工作的李滨生委员发现,工资集体协商在实际操作中还存在着一些走形式、走过场等问题。“比如拿一些合同范本填一下,而合同中很多内容都是法律规定的东西,比如最低工资标准。”
怎么破题?李滨生委员认为,要提高协商的实效性,需要提高协商的理性和科学性,做到程序合理,使协商成为真正的“协商”。



立法,把老板“请”上谈判桌

日前,《上海市集体合同条例修正案(草案)》提交市人大审议。该条例草案对工资集体协商内容和程序进行明确和细化,并增加了对企业方和职工方“四个不得”行为的限制。
像上海这样地方性的集体合同法规正“与时俱进”地在进行着修正、调整。然而在

“工会干部在这方面要多做工作,要真正会谈。对协商议题的提出,议事的规则,参与资格以及具体的运作等,都要事先考虑,形成方案。”李滨生说,比如,工资集体协商开展前,既要广泛征求职工意见和建议,同时也要结合国家经济发展的速度、劳动生产率的提高程度,以及通货膨胀的程度,还要看企业效

益提高了多少。在综合考虑这些因素的基础上确定谈判底线和要求,谈判起来才更理性。“特别是要能看懂企业资产负债表,搞清楚企业是不是在赚钱,到底赚了多少钱。在这方面,工会干部还要多学习。”
关于工资集体协商,中国劳动关系学院原党委书记颜辉委员则强调要公开透明,“开展工资集体协商,一定要做到公开透明,在劳动关系双方都掌握比较全面的信息基础上坐下来谈。”颜辉委员说。

他提出了两个方面的“透明”:一是企业经营状况,包括获利盈利水平、资产负债表等,能够公开的应尽量向职工公开。二是同样类型的企业,同样的工种,整个行业的工资水平分别是多少,要让职工和企业主知道。
颜辉委员特别强调工会在集体协商中的作用。“工会要发挥桥梁作用,包括代表职工与企业主、政府以及行业协会进行沟通,这个工作谁也取代不了。”
“只要把前置性的工作做扎实了,把情况跟职工说清楚了,相信职工都会深明大义,根据企业的实际情况提出合理诉求。这种良性的协商互动对职工和企业都是有好处的。”颜辉委员说。

8年参会 8年议政 农民工代表朱雪芹的变与不变

□本报记者 杜鑫

工的内容画上线。8年来,她亲眼目睹了一系列惠及农民工的政策出台:2008年,国务院办公厅印发《关于切实做好当前农民工工作的通知》,部署各地应对相当数量的农民工集中返乡问题。2009年,国务院办公厅印发《国家职业病防治规划(2009—2015年)》,切实维护农民工职业健康权利。2010年,国务院办公厅印发《关于进一步做好农民工培训工作的指导意见》,把提高农民工技能水平和就业能力落到实处。2014年,国务院公布《关于进一步推进户籍制度改革的意见》,明确有序推进农业转移人口市民化……

习近平李克强张德江俞正声刘云山王岐山张高丽 分别参加全国人大会议一些代表团审议

(上接第1版)要把扶贫攻坚抓紧抓准抓到位,坚持精准扶贫,倒排工期,算好明细账,决不让一个少数民族、一个地区掉队。要帮助贫困地区群众提高身体素质、文化素质、就业能力,努力阻止因病致贫、因病返贫,打开孩子们通过学习成长、青壮年通过多渠道就业改变命运的扎实通道,坚决阻止贫困现象代际传递。要积极推进依法治国,营造公平有序的经济法治环境,把加快民族地区发展、维护少数民族群众合法权益纳入法治化轨道,依法管控边境秩序,维护边境地区安全稳定。各级党政机关和每一位领导干部,每一位工作人员都要增强法治观念、法律意识,坚持有法必依,善于运用法治方式开展工作,让人民群众在日常生产生活中都能感受到公平正义。对有法不依、执法不严、徇私枉法的要严肃问责、依法惩治。

王岐山到海南代表团参加审议。在听取罗保信、高之国、郝如玉等代表发言后,王岐山指出,“四个全面”是“五位一体”建设的保障,坚持党的领导是根本。从严治党不能无原则地一团和气,要耳朵伸长、眼睛瞪大。巡视是党内监督的重要手段,是主体责任的具体化。最近,中央政治局审议了巡视31个省市和新疆生产建设兵团情况的专题报告。要不折不扣落实好中央巡视工作方针,让利剑高悬、震慑常在。省市区党委要把责任担起来,转变方式方法,聚焦突出问题,层层传导压力。党委常委会要专题研究巡视工作,“五人小组”要听取每轮巡视情况汇报,党委书记要旗帜鲜明、敢于担当,对重点问题的事项要提出明确的处置要求。对巡视发现的问题要抓紧处置,做到件件有着落。王岐山希望海南加大生态建设和环境保护力度,推动经济社会发展迈上新台阶。

朱雪芹微微斜着身子坐在沙发上,微笑着回答着每一位记者的提问。作为唯一连任两届的农民工代表,她总是媒体追逐的焦点。“今年是我第8年参加人代会。”朱雪芹今天接受本报记者采访时说,“把农民工的心声带到人代会上,作为一个桥梁纽带,我觉得最重要。”
8年来,农民工出身的全国人大代表从8年前的3位变成了目前的31位,而朱雪芹的身份始终未变。同期,全国农民工的数量则从2.1亿上升到2.7亿。中国社会科学院副院长蔡昉代表说,农民工已经成为中国重要的社会群体,他们对经济社会发展贡献巨大,又有自身的特殊困难、利益和要求,在国家最高权力机关增加他们的声音,有利于更好保障人民当家做主。
媒体8年前这样评价朱雪芹,衣着得体、举止大方,自信的微笑始终挂在脸庞,不时会闪现幽默。8年后的她,依然从容、自信。
“这么多年,我的议案和建议在很多政策中都得到了体现。”朱雪芹摊开了双手,笑着说:“国家听到了我们农民工的声音,我的自信从这里来。”
从8年前为劳动保障全国联网呼吁,到8年后建议推广农民工权益保障的上海做法,不变的是她一如既往地为农民工兄弟代言。
8年来,她一直保持着“一个习惯”:在聆听政府工作报告时,用笔将报告中有关农民

“你不像想象中的农民工!”8年前,有记者这样对朱雪芹说。她机警地回答:“农民工也有追求美丽的权利啊!”
8年后,有记者问:“你对新生代农民工不愿做脏活累活怎么看?”她反问:“为什么脏活累活一定要农民工来做?”
李雪芹答问的背后,是农民工群体的新变化,近年来,新生代农民工已占到农民工群体的一半以上,他们文化素质相对较高,对城市社会认同感较高、渴望真正融入城市,维权意识更强……
1995年高中辍学从江苏睢宁农村来到上海普陀区华日服装有限公司打工以来,朱雪芹一直在这家公司工作,一干就是20年。从缝纫工到公司工会主席,从“打工妹”到全国优秀农民工,朱雪芹的改变正是当代中国农民工群体进步的一个缩影。
(本报北京3月8日电)

李国强到四川代表团参加审议。王东明、魏宏、汪其德等代表就区域发展、企业走出去、扶贫攻坚等问题先后发言,李克强不时插话与大家讨论。他说,我国经济发展最大的回旋余地在中西部,四川加快发展意义重大。要在西部大开发中起“领头羊”作用,抓住国家推进中西部铁路、重大水利工程建设等机遇,积极扩大有效需求,不仅要继续做大经济规模,更要让质量效益上新台阶。二要在内陆地区改革开放最前沿,把各种束缚生产力发展的体制机制障碍清理了,打破了,会释放出巨大潜力。搭建对外开放大平台,推动从产

品输出到产业输出,在深入参与国际市场竞争中促进产业升级。三要全力保民生、促脱贫,始终把群众的安危顶在头上,冷暖放在心上。加大扶贫攻坚力度,国家会大力支持贫困地区改善公共产品和服务供给,增强造血功能,不断提高人民生活水平。
张德江到辽宁代表团参加审议。在听取王珉、李希、李峰等代表的发言后,张德江说,经济发展进入新常态后,机遇与挑战并存,机遇大于挑战。要正确认识新常态,主动适应新常态,积极引领新常态,增强信心,把握规律,抢抓机遇,牢牢掌握发展的主动权,实现新常态下经济社会新发展。要紧紧围绕提高经济发展质量和效益这一中心,加快推进经济结构调整和产业转型升级,大力实施创新驱动发展战略,增强发展的内生动力和持续活力,培育壮大新的增长点和竞争优势。要抓住制约经济社会发展的突出问题,以更大的勇气和力度推进改革开放,破除体制机制弊端,激发经济社会发展新动力、新动力。
俞正声到青海代表团参加审议。在认真听取骆惠宁、郝鹏、何峰等代表发言后,俞正声对青海过去一年的工作给予充分肯定。他指出,青海在全国大局中具有重要战略地位,要主动适应新常态,积极融入“一带一路”战略,狠抓改革攻坚,着力解决教育、就业等人民群众关心的民生问题,大力加强生态文明建设,切实做好新形势下的民族宗教工作和

藏区工作,确保经济发展、民族团结、社会和谐稳定。俞正声强调,全面依法治国是十八届四中全会作出的重大部署,是“四个全面”战略布局的重要组成部分,要切实抓好落实,要自觉提高运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定的能力,不论是在资源开发、生态保护,还是社会治理,都要坚持依法办事。要把党的领导贯彻到依法治国全过程和各方面,坚持党领导立法、保证执法、支持司法、带头守法,领导干部要做尊法守法用法用法的模范。
刘云山到贵州代表团参加审议。赵克志、陈敏尔、陈昌旭等代表就加强党的建设,适应经济发展新常态等积极发言。刘云山在听取发言后说,全面从严治党,重点是在从严管好领导干部这个“关键少数”,真正做到“严”到到位,“严”到要害处。要在思想教育上严起来,切实加强理想信念、宗旨意识、党性党风教育,引导党员干部树立正确的世界观人生观价值观,保持共产党人的精气神;在选人用人上严起来,严明标准、严明责任,提高干部工作公信力,坚决遏制选人用人不正之风;在干部管理上严起来,重日常、敢碰硬,抓早抓小抓预防,发现问题及时提醒纠正,让干部心有所畏,言有所戒,行有所止,从严管理干部,还要严格制度执行,防止制度悬空、成为摆设,防止打折扣、搞变通,切实维护制度的严肃性权威性。刘云山希望贵州保持良好发展态势,不断取得新的进步。

张高丽到新疆代表团参加审议。在认真听取雪克来提·扎克尔、车俊、热汗古丽·依米尔等代表发言后,张高丽说,过去一年,新疆改革发展稳定取得新成就,希望新疆按照中央要求和习近平总书记系列重要讲话精神,围绕推进“四个全面”战略布局,以社会稳定和长治久安为工作的着眼点和着力点,牢牢抓住“一带一路”建设重大机遇,扎实推进丝绸之路经济带核心区建设,加快建设“三基地一通道”,调整优化产业结构,培育新疆经济新增长点,坚持就业第一、教育优先,切实提高各族群众生活水平,加强生态环境保护,推动新疆可持续发展。要围绕稳定谋发展,通过发展促稳定,做到两手抓、两手硬,谱写科学发展、稳疆兴疆、富民固边新篇章。
刘奇葆、张春贤等分别参加有关代表团的审议。

十二届全国人大三次会议举行第二次全体会议

(上接第1版)
曾经当过一线女工,刘小萍对纺织行业的辛苦有着切身体会,“她们一般工作到45岁就很难再坚持那么高强度的工作了,眼睛看不清,静脉曲张严重,坚持下来十分困难。”
来自湖北的纺织女工唐玲玲代表也非常关注这个话题:“每天机器一运转,手、脚、眼就不能停歇,精神高度集中,长时间在机器边来回走动,相当于步行十几里路,脚底都是厚厚的茧子。”即便如此辛苦,按照国家规定,大部分女工还是要到50岁才能退休。
而早在十二届全国两会上,来自甘肃酒钢集团的十一届人大代表冯海荣,就曾对电焊女工渴望被列入特殊工种行业提出过建议,希望她们能享受45岁退休的待遇。据冯海荣当时的调研显示,由于长期从事焊接作业,许多女工都患有腰肌劳损、颈椎病、肩周炎以及女性生理机能紊乱等症状,有的女工腰部经常疼痛难忍,严重的甚至弯不下腰,睡

觉连翻身都困难。
据记者了解,在一些女性知识分子、领导干部希望延迟退休的背景下,更多的从事重体力劳动的蓝领女工希望提前退休的诉求引起重视。
广东省惠州市旅游局局长黄细花代表今年就带来了希望修改《国务院关于工人退休、退职的暂行办法》的建议。该暂行办法已实施近37年。“37年来,民营企业(包括原全民所有制改制的民营企业)已大幅增加,提供了大量的就业岗位,民营企业职工很大部分逐步进入退休年龄,从事特殊工种的职工却不是‘全民所有制企业(国企的一种)、事业单位和党政机关、群众团体的工人’,而不能享受‘男55周岁、女45周岁,连续工龄满10年’的提前退休待遇。”黄细花认为,这样差异对待显然有失公平,《暂行办法》与目前的社会现状已严重不适应。
“希望更多的人能够关注女性产业工人这个群体,她们希望能够早点退休。”刘小萍说。

(上接第1版)
关于今后一年的工作,张德江指出,全国人大常委会2015年工作的总体要求是:全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中全会精神,高举中国特色社会主义伟大旗帜,以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导,深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,紧紧围绕全面建成小康社会、全面深化改革、全面推进依法治国、全面从严治党的战略布局,依法行使职权,积极开展工作,充分发挥最高国家权力机关在建设中国特色社会主义法治国家中的重要作用,坚决维护宪法法律权威,弘扬社会主义法治精神,为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦作出新贡献。
张德江从完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系、加强对法律实施情况和“一府两院”工作的监督、深化和拓展代表工作,做好人大对外交往工作、加强常委会自身建设等方面阐述了2015年的主要工作。
张德江指出,湖南衡阳破坏选举案已经

依法依纪严肃处理。这个案件教训十分深刻,必须引以为戒,完善制度,堵塞漏洞。要切实加强对人大代表选举工作的领导,把好代表“入口关”,坚持严格依法办事,充分发挥各级人大常委会职能作用,完善代表资格审查机制,加强对选举全过程的有效监督,确保选举工作风清气正。
受全国人大常委会委托,全国人大常委会副秘书长李建国就立法修正案草案作了说明。李建国说,我国现行立法法自2000年颁布施行以来,对规范立法活动,推动形成和完善中国特色社会主义法律体系,推进社会主义法治建设,发挥了重要作用。实践证明,立法法确立的立法制度总体是符合国情、行之有效的。但是,随着我国经济社会的发展和改革的不断深化,人民群众对加强和改进立法工作有许多新期盼,以习近平同志为总书记的党中央提出了新要求,立法工作面临不少需要研究解决的新情况、新问题,适时修改立法法十分必要。

李建国说,在修改立法法工作中,注意把握了以下几点:一是认真贯彻落实党中央决策部署。按照中央全面深化改革领导小组关于贯彻实施党的十八届三中、四中全会两个决定的重要举措分工方案,凡涉及立法法修改的举措和重要,都通过修改立法法予以落实。二是突出重点,着力围绕提高立法质量完善制度。三是积极稳妥,分步推进。各方面对修改立法法提出的意见和建议不少。这一次修改立法法是部分修改,不是全面修改,对可改可不改的暂不改;对认识比较一致、条件成熟的,予以补充完善;对认识尚不统一的,继续深入研究;对属于工作机制和法律实施层面的问题,通过加强和改进相关工作予以解决。
在说明修改立法法的工作过程后,李建国从6个方面说明了立法法修正案草案的主要内容:一是完善立法体制,包括实现立法和改革决策相衔接、赋予设区的市地方立法权,落实税收法定原则,对部门规章和地

方政府规章权限进行规范。二是发挥人大在立法工作中的主导作用。三是深入推进科学立法、民主立法。四是完善制定行政法规的程序。五是加强备案审查。六是对司法解释的规范和监督。
会议由大会主席团常务主席、执行主席沈跃跃主持。会议开始时沈跃跃说,今天是“三八”国际妇女节,大会主席团向各位女代表、女委员、女工作人员,向全国各族各界妇女,向世界各国妇女,致以节日的祝贺和美好的祝福。
今天的全体会议应出席代表2964人,出席2875人,缺席89人,出席人数符合法定人数。
大会执行主席王东明、王君、尤权、巴音朝鲁、乔晓阳、杜德印、李纪恒、李盛森、李鸿忠、张春贤、陆浩、范长龙、罗保铭、周本顺、赵正永、姜异康、贺一诚、骆惠宁、夏宝龙、殷一璀、黄龙云、傅莹在主席台执行主席席就座。