



两会特刊

5
工人日报
WORKERS' DAILY

一方面,环保部门手中有些“权力”落不了地;另一方面,一些环保官员却在滥用一些权力

法治思维:给环保新政“一把枪”

代表委员再谈环保,用好“权”与“法”成重点

□本报记者 李瑾 罗娟

这两天,河北团有点热。不愿做“坏邻居”的河北,将污染治理的重点锁定在了钢铁、水泥、电力、玻璃4大行业。到2017年,压缩6000万吨钢铁。震动显而易见,媒体都盯着,河北人怎么看待环保?钢铁企业迎来寒冬,全国人大代表孟兰芝的河北天柱钢铁集团,却在2014年投入近3亿元用于环保设备改造。“过去从私利角度出发,对环保还有点看法,但现在,没意见,这是每个人的事,都要共同遵守。”“过去,一扁担深的地下水就能喝,现在,250米深的地下水也不见得能喝。环境一定治,要为后面的人着想。”全国人大代表、河北永洋钢铁公司董事长杜庆兴说起环保,态度坚决。

记者观察,全国人大会议尚未开幕,环保话题已经热起来了。无论是企业还是地方政府,对保住青山绿水的民意诉求,有了观念共识。与往年不同的是,代表委员们在开出具体的“药方”的同时,试图在法治思维下,寻求治理环境的根本之策。

刚刚因空气污染指数不降反升,被环保部华北督查中心约谈的河北承德市市长赵凤楼,一听到记者提及这次被约谈,马上表态:“放心,承德市2015年一定会好转。”

这座位于北京上风口的城市,一直以环境优美而吸引大量北京人避暑养老。一年前的两会上,赵凤楼还在为华北雾霾但承德仍有蓝天而骄傲,但今年临近两会前的这次被约谈,让这位市长有了压力。

作为地方政府主要负责人,因环保问题被约谈,赵凤楼还是第一次。环保部的约谈机制已经实行了10年,原来主要针对一个企业或一个事件,真正因整个地区的环境问题对政府主要负责人进行约谈并向社会公开,还是从2014年年底开始的。

市长们的压力,来自监督部门的问责力度。一方面,环保部门手中的有些“权力”落不

了地;另一方面,一些环保官员却在滥用一些权力。

对此,全国政协委员朱征夫指出,“要赋予环保部门执法权,侦查权,让环保执法者的权力更大一些,设立环保警察,让他们手上有‘枪’。”手上有枪,不用怎么办?滥用怎么办?来自广东的全国人大代表朱玉带来了大胆的建议,试图为环保部门敢作为、有效作为带上一条紧箍咒——环保部应当参照财政部的做法,在每年的两会上作工作报告,接受人大监督、评价和投票。

有资料显示,中央强力反腐风暴下,环保领域腐败窝案不时被曝出。福建、广东、江苏等省,都先后有环保官员因腐败落马。过去被认为是“清水衙门”的环保执法者,却变成违法者的“保护伞”。

正是基于这一背景,朱玉提出上述建议,他说:“治理环境问题,环保部门必须严格执法,而要做到这点,必须切断地方政府对环保部门的干预。”

环保议题老百姓迫切关注,被代表委员热议并不奇怪。“我们也生活在同一片天空下嘛。”全国人大代表、中联重科总经理王金富代表表示,单单一个雾霾,形成的原因就错综复杂,何况这么大的一个环保命题,究竟要怎么治理污染,从顶层设计到法治建设,都应该有一个统筹考虑。

“《环境保护法》是一部综合的法律,仅有这部法是不够的,现在正在对《大气污染防治法》进行修改,一系列相关的法律都要‘动大手术’。”今天,在十二届全国人大三次会议的首场新闻发布会上,人大新闻发言人傅堂直面环保问题,“总之,这个问题不是那么简单的,也不是能够轻易解决的,但是决心是有的,而且无论是我们党,全国人大、人民政府、社会方方面面,大家的看法是非常一致的,希望大家能够齐心协力,从个人做起,从企业做起,从整个国家做起,能够尽快治理好环境,能够找回我们的蓝天白云。”(本报北京3月4日电)

2015年3月5日 星期四 农历乙未年 正月十五 http://www.workercn.cn 责任编辑:赵亮 郎成 新闻热线:(010)84151608 E-mail:grbwhwx@sina.com

两会·[预报]
3月5日(星期四)

人大
上午9:00
十二届全国人大三次会议开幕,听取国务院总理李克强作政府工作报告,审查计划报告和预算报告

政协
上午9:00
列席十二届全国人大三次会议开幕式 听取国务院总理李克强作政府工作报告

3月4日,江苏省住房和城乡建设厅厅长周岚代表(右)与从事环卫管理工作的孙国庆代表商量《加快城市地下管线下立法》的议案,窗外是北京西站。下水道被称为一个城市的良心,但规划和管理混乱,权责不清,使下水道安全事故不断发生。 本报记者 杨登峰 摄



维护城市的“良心”

代表委员热议反腐不能反正常福利——

职工福利有“规矩” 随意“摇摆”伤人心

□本报记者 李瑾 杜鑫 李瑾

“我们一直以来都没有福利,企业效益不好,更谈不上福利了。”一位来自河北煤矿企业的全国政协委员确切地告诉记者。当记者追问,“怕是几块月饼,米面油之类的呢?”

该委员的答复再次肯定——“没有,肯定没有。”

同样没有职工福利的上海大众汽车有限公司发动机厂维修科技总监徐小平代表则说,“原先过年的时候还会有一些年货,现在在反腐,实物福利确实没有了。”

职工福利虽事不大,却关乎“暖人心”。本报记者在两会采访时发现,职工福利缺乏有力的规范和监管,导致企业想发就发,不想发就不发。一些一线职工代表委员说,有些企业实在是“太任性。”

职工福利其实有“规矩”

“企业多发或者不发福利,应该是不太清楚福利的规范,不知道如何界定。”海南省农垦总局党委书记、省农垦集团有限公司党委书记周公平代表说,现在很多企业认为职工福利是一个不太好把握的问题。

职工福利到底有没有“规矩”呢? “有!职工福利的责任主体是企业。”全国政协委员、中华全国总工会书记处原书记李滨生接受采访时说,“实际上,职工福利的概念是清楚的,在财政部、全国总工会等颁发的相关法规里有清晰的规定,哪些是福利,哪些不是。”

记者调查发现,2009年,财政部下发的《关于企业加强职工福利费财务管理的通知》指出,企业职工福利费是指企业为职工提供的除工资、奖金、津贴、纳入工资总额管理的补贴、职工教育经费、社会保险费和补充养老保险费(年金)、补充医疗保险费及住房公积金以外的福利待遇支出。

自中纪委要求刹住公款送礼不正之风后,逢节送礼的现象得到有效遏制,但同时,不仅党政机关,就连一些企业也借此取消了职工福利。

为此,2014年7月,全国总工会下发《关于加强基层工会经费收支管理的通知》,规定基层工会组织逢年过节可以向全体会员发放少量的节日慰问品。同年12月,全国总工会下发《补充通知》,规定上述“少量”的标准由省级工会根据当地实际情况确定。

据记者梳理,15个省级工会已出台了职



商国是议民生

福利标准细则。其中,湖南省福利标准细化明确,“全年发放总金额控制在基层工会当年收入总额的30%以内,人均发放金额标准不超过上年度全省在岗职工年平均工资的5%。”

摇摆“任性”的职工福利

在不少企业,职工福利可谓是任性“摇摆”,发放相当“随企业心情”。“范围随意扩大,标准随意提高,压缩职工福利。”李滨生委员认为,当前职工福利在发放和支出上,主要存在着这样三种偏差。

前些年,某些垄断企业大量发放购物卡、高档烟酒等作为福利,经网络曝光后,引起了广大职工的情绪反弹。“部分企业随意扩大职工福利的范围,提高福利标准,这样一来,造成了很大的社会反差。”李滨生认为,“福利”

“过去确实存在一个福利腐败的问题。”上海铁路局副局长姜曦晖代表说,还有企业借发福利搞请客大吃大喝。

代表委员反映的这一现象自2012年底中央出台“八项规定”以来,得到了有效遏制。但是不少代表委员也谈到,不少单位和企业“一刀切”地取消了职工福利。

“正常的福利历史上一直都有,突然不发了,职工感觉幸福感有所打折。”陕西法士特集团公司高级技师曹晋代表说,职工的福利无非就是小纪念品、生日蛋糕之类的东西,本身可能不值多少钱,关键是情感,让职工感受到企业的关爱,这也是企业文化的一部分。

执行“八项规定”不能切掉福利

姜曦晖代表说,不少人把执行“八项规定”和发放职工福利混淆了,实际是“两回事儿”。他估计,“一些企业领导对福利尺度把握不好,采取比较保守的举措,就不发福利了。”



他说这种现象在基层确实存在,职工福利本是企业“暖心之物”,反腐败反掉福利也确实让一些职工觉得“不舒服”。

全国政协常委、复旦大学教授葛剑雄在接受记者采访时称,国家的反腐措施“很必要,得人心”,但不能因此切掉职工福利。

葛剑雄称,此次两会还有提案提议明确职工福利。他说,目前存在职工福利与薪酬界限不清的问题,同时也有个别单位领导怕“引火烧身”选择全部停发福利的现象。“这都是不对的。”葛剑雄说。

不少代表委员认为,随意取消职工福利却没有相关的纠错机制,取消福利的相关责任人也不会受到任何的“处罚”,所以,一些单位怕“惹事儿”就“一刀切”取消了职工福利。

具体规范有待细化

“现有的规范还应该继续细化。”李滨生委员认为,“绝不能够在范围标准上随意放松,也不能取消,并且,随着生产生活水平提高,工资增长,职工福利还应该有所增长。”

姜曦晖代表则建议对发福利加大管理控制,对滥发、违规发的叫停应该。但同时不能因为一些违规,影响正常福利的发放。“走极端不行。”他建议,职工福利应该有一个监管渠道,在现有的法律法规的框架内,规范科目,进一步明确哪些科目可以发放;规定数额,发多少,用什么钱发。

周卒卒代表认为,职工福利应该有一个国家层面的更清晰的界定,把职工福利和薪酬管理一并列入企业制度中去,完全按照企业预算的规定来,不多发、不少发、不乱发。“列入制度之后,执行不力还应有相关的惩罚办法。”

“这样,企业也可以按规矩发,职工心里也有本明白账。”周卒卒说。(本报北京3月4日电)

“我们国家的科研体制要改一改。”今天上午9点,记者在政协科技界小组讨论现场刚一落座,就听到会场西南角传来一位委员充满“辣味”的发言,那是海军少将尹卓。5分钟后,尹卓委员刚放下话筒,另一位委员便接过话筒,“我今天要说说二氧化碳排放的事……”

很快,全国政协委员秦霖益谈到当前科研机构面临着五点困难,当他讲到第四点时,一位和他产生共鸣的委员禁不住打断发言,提出自己的观点。“你别打断我嘛,让我讲完,然后我们再讨论!”秦霖益连忙说。现场随即响起一片笑声。

今天,记者先后来到科技、农工、医卫和工商联等几个界别小组讨论现场,无一例外听到的都是委员们“直来直去”的发言和激烈的讨论,没有听到一句“官话”。

记者在现场发现,虽然委员们发言的时间短了,但内容却没有“偷工减料”,每一个发言,委员们都进行了精心准备,不仅有详实的现场查阅,政协科技界小组讨论现场,记者粗略算了下,每个委员的发言时间平均在7分钟左右。

下午3点,记者来到农工界小组讨论现场,委员们正在讨论今年的政协工作报告,也没有一个人讲成绩,都在提意见。一位委员告诉记者,以前在党政部门领导列席政协小组会议时,有的委员发言总是先来一句“尊敬的某领导”,再照着稿子念一番“穿衣戴帽的话”,最后才谈实质问题。而在今年,大伙都不说这样的话了,开会也觉得轻松了很多,直话、白话说到了每一位委员的心坎儿上。

“发言就要讲干货,特别是讲问题,必须一针见血,这样的会议才能开出实效。”一名委员感慨地对记者说。(本报北京3月4日电)

代表委员访谈

打击网络谣言 维护企业权益

——访全国人大代表宗庆后

□本报记者 李瑾

第13次进京出席全国人大会议的宗庆后代表,这一次把关注的目光放在互联网上。在接受记者采访时,这位杭州娃哈哈集团董事长直言网络谣言“祸殃殃民”,一些拥有权威话语权的职能部门慵懒惰政,在网络谣言面前保持沉默,听任名牌企业和产品的形象受到损害。

宗庆后代表告诉记者,中国的网络世界成为自由发表意见的平台,同时也带来了许多负面效应,网络谣言的肆虐成为影响经济发展与社会稳定的问题。少数拥有一定影响力的“自媒体”或“公共账号”,或出于争抢眼球的目的,或被意图从事不正当竞争企业雇佣和指使,炮制一些耸人听闻的虚假信息,诋毁知名企业及其产品,带动大量不明真相的网民转发扩散,造成恶劣社会影响和巨大经济损失。

宗庆后代表介绍,所谓喝饮料会引起白血病、贫血、秃发、缺钙和软骨病、智商不发育等后果的谣言,便在网络上充斥着6000多条,转发量达上千万次,在一些缺乏科学知识的消费者群体中造成恐慌。宗庆后痛心地表示:“泛滥的网络谣言,尽管无法对娃哈哈这样的大企业造成致命伤害,却会给一些尚处发展期的新兴企业带来灭顶之灾。”

宗庆后代表呼吁有关部门加大刑事打击力度,形成对犯罪分子的高压态势。政府机构要尽快建立信息权威发布平台,通过法律法规明确职能部门对谣言的澄清义务,切实保障公众对真相的知情权。

发展自我 造福社会 积极履行社会责任

——访全国人大代表许宝成

□本报记者 陈华

“企业的社会责任”是目前全社会非常关注的话题,特别是在当前大力构建、推进和谐社会建设中,大型国有企业认真履行社会责任的意义非常重大。

全国人大代表、中铁四局集团有限公司巡视员许宝成在接受采访时说,企业社会责任建设是一项长期、复杂的任务,并不是一次简单社会责任新闻发布会就能解决的,也不是简单几件公益事业就了事,而是需要政府、行业、企业、社会等各方面广泛参与和共同努力。许宝成说,一讲到企业社会责任,许多人往往第一时间就会想到慈善、捐款捐物等公益事业,公益事业其实只是企业责任的一个很小的部分,企业的社会责任包括造福社会、科学发展、安全监管、环境保护、员工发展、公益事业等很多方面,企业最基本的责任,就是为大众提供优质的产品或服务,满足社会发展的需要,为提高人们的物质和文化生活水平作出贡献。

中铁四局作为一家国有大型综合施工企业,始终以成为企业社会责任的实践者、推动者和引领者为己任,多年来,中铁四局充分发挥行业表率作用和示范作用,切实履行发展自我、造福社会的使命,在拉动经济增长、推动科技进步、促进就业、环境保护等方面做出了重要的贡献。在企业的发展过程中,中铁四局致力于建立一套科学、规范、系统、有效的企业社会责任管理体系,并全面开展了一系列实践活动,得到了社会各界的高度评价和广泛认可。

□本报记者 康劲 孙喜保

“专题询问效果还是比较好的,因为是面对面谈,不像文来文去,有的时候来回问得可能文不对题,又得文去;面对面,题对题,效果比较直接。”3月4日,人大发言人傅堂在详解人大质询机制时的一段话,引发许多代表委员的共鸣。

近两年来,来自全国人大和全国政协的专题询问、双周协商成为民主监督制度的新亮点,频频引发舆论的关注。

2010年3月9日,吴邦国委员长在十一届全国人大三次会议的工作报告中指出,人大要依法开展专题询问和质询。一石激起千层浪,报告曾引发舆论广泛关注和讨论,也让公众对人大及其常委会对“一府两院”的监督充满期待。

两年来,全国人大的专题询问会,多次围绕民生关切,询问国家部委。去年底最后一场专题询问是张德江委员长主持,题目是统筹城乡社保体系建设,国务院副总理马凯带着几位部长出席。

全国人大常委会委员们提了很多公众关心的热点问题,政府方面的解答也很诚恳,后续也确实解决了不少问题。比如,委员们提出社保费率太高,现在把失业保险费率由现行条例规定的3%统一降到2%。初步测算,每年将减轻企业和员工负担400多亿元。

傅堂坦言:“专题询问在工作监督上是一个很有效的做法。质询,如果工作需要,也是要进行的。”

与人大大的专题询问会形成遥相呼应之势,全国政协的双周协商座谈会,成为政协委员履行职能的平台和形式。2014年,全国政协召开了19次双周协商座谈会,俞正声主席每次都亲自主持。国家发改委、财政部、人社部、民政部等相关部委已经成为“常客”。

采访时,一位委员说,曾几何时,民主监督、民主协商停留在“文来文去”。现在这种状况已大为改观。

发言时没听到一句“官话”

□本报记者 李丰

“我们国家的科研体制要改一改。”今天上午9点,记者在政协科技界小组讨论现场刚一落座,就听到会场西南角传来一位委员充满“辣味”的发言,那是海军少将尹卓。5分钟后,尹卓委员刚放下话筒,另一位委员便接过话筒,“我今天要说说二氧化碳排放的事……”

很快,全国政协委员秦霖益谈到当前科研机构面临着五点困难,当他讲到第四点时,一位和他产生共鸣的委员禁不住打断发言,提出自己的观点。“你别打断我嘛,让我讲完,然后我们再讨论!”秦霖益连忙说。现场随即响起一片笑声。

今天,记者先后来到科技、农工、医卫和工商联等几个界别小组讨论现场,无一例外听到的都是委员们“直来直去”的发言和激烈的讨论,没有听到一句“官话”。

记者在现场发现,虽然委员们发言的时间短了,但内容却没有“偷工减料”,每一个发言,委员们都进行了精心准备,不仅有详实的现场查阅,政协科技界小组讨论现场,记者粗略算了下,每个委员的发言时间平均在7分钟左右。

下午3点,记者来到农工界小组讨论现场,委员们正在讨论今年的政协工作报告,也没有一个人讲成绩,都在提意见。一位委员告诉记者,以前在党政部门领导列席政协小组会议时,有的委员发言总是先来一句“尊敬的某领导”,再照着稿子念一番“穿衣戴帽的话”,最后才谈实质问题。而在今年,大伙都不说这样的话了,开会也觉得轻松了很多,直话、白话说到了每一位委员的心坎儿上。

“发言就要讲干货,特别是讲问题,必须一针见血,这样的会议才能开出实效。”一名委员感慨地对记者说。(本报北京3月4日电)

环境治理仅和“乌纱帽”挂钩还不够

网友:蝶梦流年

一些地方将治霾与官员的乌纱帽挂钩的做法有效起到了“一箭双雕”的作用。不仅可以引起领导干部对治霾的高度重视,加大政策、技术和资金支持,提高能源结构调整效率,同时也可以淡化

网友:lime111
带薪休假本是职工应该享有的正常福利待遇,可喊了这么多年还是不能改变“假休”问题的存在。在集体主义占据社会主流的年代,带薪休假几乎被所有人忘在了脑后。而进入新世纪以来,我国经济的迅猛崛起与开放程度的日益扩大,公众利益诉求的多元化,使目前实施的双休日与节日并行的休假制度,已经与现阶段我国生产力发展水平严重不符。而现阶段实行的带薪休假制度难落实的原因在于,法律政策的不健全,造成制度执行标准模糊,在没有统一标准的情况下,只好一概模糊处理。同时制度的不健全也造成处罚标准不清,对违规者无法执行处罚。本次两会,希望能够真正改良我国休假制度,把带薪休假落到全行业全社会的实处,让大众在快节奏的生活中享受休假红利。

(来源:中工网论坛 中工网博客)

网民最关注的那些事儿

领导干部GDP至上的观念,减少政绩冲动带来的“黑色GDP”和“有毒GDP”,使地方的经济社会发展更加健康、生态、环保。

当然,治理雾霾并非是一朝一夕的事情,不可能取得立竿见影的效果。因此,要做好打“攻坚战”和“持久战”的准备,也就是说,不仅要治霾与领导干部的乌纱帽挂钩,更要及时监督、适时考核,拿一些为官不为、慵懒散软者“开刀”,给领导干部以压力和警示。

职工带薪休假不能成“假休”

网友:lime111
带薪休假本是职工应该享有的正常福利待遇,可喊了这么多年还是不能改变“假休”问题的存在。在集体主义占据社会主流的年代,带薪休假几乎被所有人忘在了脑后。而进入新世纪以来,我国经济的迅猛崛起与开放程度的日益扩大,公众利益诉求的多元化,使目前实施的双休日与节日并行的休假制度,已经与现阶段我国生产力发展水平严重不符。而现阶段实行的带薪休假制度难落实的原因在于,法律政策的不健全,造成制度执行标准模糊,在没有统一标准的情况下,只好一概模糊处理。同时制度的不健全也造成处罚标准不清,对违规者无法执行处罚。本次两会,希望能够真正改良我国休假制度,把带薪休假落到全行业全社会的实处,让大众在快节奏的生活中享受休假红利。

(来源:中工网论坛 中工网博客)

新闻眼

告别“文不对题、文来文去”

专题询问、双周协商成民主监督新亮点