

协商民主制度的温度

两会瞭望

郭振刚

2014年4月,全国政协委员姚明提出将体育赛事审批改为备案的建议,被当年10月出台的《关于加快发展体育产业促进体育消费的若干意见》予以吸纳,姚明也被网友评为“不仅仅是只会打球”的委员。

全国政协常委袁熙坤连续4年提出“治理集体活动中发生的瓶装水浪费现象”的提案,质检总局最终确定在国家标准《饮料通则》中以修改单的形式增加节水标识的规定,该标准修改单已于2014年6月30日实施。

姚明的建议能变为“政策”,是全国政协的双周协商座谈会机制密切相关;袁熙坤的提案终成强制性国家标准,也是有关部门高度重视办理政协委员提案制度的产物。它们由此成为政协协商民主制度的华丽乐章。

有关部门统计显示,2014年以来,全国

政协着力创新以专题为内容、以界别为纽带、以专委会为依托、以座谈为方法的协商形式,进一步拓宽社会各界有序参与的渠道和平台,不断推进协商民主广泛、多层、制度化发展,亮点频现。全体会议、常委会议、专题协商会、提案办理协商、对口协商、界别协商……不断拓展的协商平台、灵活多样的协商民主形式为政协委员和各界人士提供了更多沟通对话的机会。

协商民主越来越显示出强大的生命力和制度自信,越来越有温度。

温度来源于广开言路。政协委员的提案落实情况是最好的佐证:2014年全国政协收到提案6101件,立案5052件。截至2015年2月20日,已办复提案5046件,办复率99.8%。从办理情况看,已解决或采纳的占20.6%,列入计划拟解决或采纳的占63.8%。一方面,提案的办理越来越制度化,为广开言路提供了保障;另一方面,提案中的许多意见和建议被采纳和落实,并体现到党和政府的相关决策中,又为广开言路提供了动力。

温度体现在广聚共识。一年来,全国政

协常委会以经济社会发展和社会民生的重大问题为重点,开展了25项重要协商活动和88项视察调研活动,做到聚焦改革、建言改革、服务改革;全国政协举办了19次双周协商座谈会,化解产能过剩、大学生就业环境、核电和清洁能源发展、建筑工人工资维权等问题成为双周协商座谈会上的议题。此外,人民政协还通过举办专题调研座谈会、经济形势分析会、金融沙龙及与民主党派联合调研等活动,重点就加强和改进宏观调控、中小微企业技术创新、规范发展互联网金融等建言献策,为党中央研判形势、科学决策提供了有益参考。

协商民主制度展现出来的亮点,传递出来的力量,散发出来的温度,既是重视协商的产物,又是民主发展的成果。首先,党中央、国务院高度重视协商民主制度。《中共中央关于加强社会主义协商民主建设的意见》为指导和推进协商民主广泛多层次制度化发展指明了方向。中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于加强人民政协提案办理工作的意见》,为协商民主提供了保障;

其次,不断拓展的协商平台、灵活多样的协商民主形式,为协商民主制度增添了活力;再次,“切口要小,讨论问题集中一点”,“只交锋不争吵”,内容紧贴社会发展主线,关注社会运行矛盾,使协商民主制度更加“接地气”;第四,平等对话让协商民主更具吸引力。以双周协商座谈会为例,国家发展改革委、财政部、人社部、民政部、住建部、教育部等相关部委已经成为常客,摆道理、讲数据,协商成果更合民意;第五,协商成果及时转化为法律政策,让协商民主实实在在。

一次次会议、协商、调研,一项项举措,聚焦群众关切,情牵百姓冷暖。中国的民主发展离不开协商民主,协商民主根植于中国这块土壤。习近平总书记指出,“在中国社会主义制度下,有事好商量,众人的事情由众人商量,找到全社会意愿和要求的最大公约数,是人民民主的真谛。”我们相信,在实现中华民族伟大复兴中国梦的新征程上,只要走对路、强队伍、摸实情、尽好责,协商民主制度会变得愈加美好,更加温暖人心。

学习周恩来同志的优良作风和优秀品德座谈会在京举行

新华社北京3月4日电(记者刘奕湛)4日,由中央文献研究室、中央党史研究室、全国党建研究会联合主办的“学习周恩来同志的优良作风和优秀品德”座谈会在京举行。

与会者的发言从不同角度和侧面展现了周恩来的精神风范和高尚品格,论述了学习周恩来优良作风和优秀品德的心得体会。与会者一致认为,周恩来以身作则,率先垂范,守纪律、讲规矩,不搞特殊化,做任何事情都以国家和人民的利益为重,做好任何工作都以国家和社会的公共利益为重,优秀品德和优秀品格,在今天仍然具有很强的教育意义。

与会者表示,学习周恩来的精神风范,要学习他对党、对国家、对人民的无限忠诚,学

习他严以修身、严以用权、严以律己的优秀品德,学习他实事求是的精神、求真务实的作风和以诚待人的品格。纪念周恩来就要像他那样在党言党、在党忧党、在党为党、在党护党,不断加强党性锻炼,提高党性修养,同心同德、勇于担当、开拓创新、锐意进取,努力把老一辈革命家的美好理想变成现实,把我国建设成为富强民主文明和谐的社会主义现代化国家。

据悉,来自中共中央组织部、中共中央宣传部、中共中央文献研究室、中共中央党史研究室、全国党建研究会等单位 and 周恩来身边工作人员代表和亲属代表40余人参加会议。

本报记者 孙喜保 康幼

“根据北京市保安行业去年的统计,如果一个单位一年聘用100名保安员,那么就需要再准备120名保安员作为‘替补’,否则就不够用,跳槽率要达到120%。”全国人大代表、北京保安公司保安员朱良玉告诉记者。

作为保安员出身的全国人大代表,朱良玉这次准备了8条建议,其中就有一条是号召国家推动保安行业走职业化道路,让保安员的待遇提高,并愿意终生从事这个行业。

据相关公开资料显示,截至2014年年底,我国保安员数量已经超450万人,成为一个非常庞大的群体,但是这个群体也处于非常不稳定的状态。据朱良玉介绍,全国的保安员跳槽率超过80%。

朱良玉1993年高中毕业,从老家来到北京打工,当时就是从从事保安工作,到现在成为北京保安公司的高管,3年前以农民工身份当选为全国人大代表。

“我当年来北京当保安,就是为了填饱肚子,社会上也没有更多的职业选择,一干就是20多年。”

时过境迁,现在像他这样在保安行业一呆就是这么久的已经很少见。“许多人就干一两个月马上跳槽。”

为何会出现如此高的“跳槽率”?

“待遇低、发展前景狭窄。”是朱良玉认为最主要的原

因。以北京为例,北京有30多万保安员,但其中大部分保安员工资水平都在最低工资水平线以下,每个保安员每个月的生活费甚至达不到300元。住房条件更不理想,80%以上的保安员住在地下室,五六个人挤在一个房间是常态,有的甚至没有保险。

除了物质条件,在职业荣誉方面,保安员也觉得并不光彩。实际上,社会上也确实存在着对保安员歧视的现象。

由于工作的特殊性,该行业一般都实行半军事化管理,在别人节假日休息的时候,恰恰是保安最忙的时候,再加上绝大多数来自农村,许多人因此无法帮助家里从事农忙工作,甚至有的无法回家相亲,自然而然丧失了吸引力。

职业前景狭窄,被朱良玉认为是该行业跳槽率高的另一个因素:“没有门槛,没有标准,行业恶性竞争严重,都在一定程度上让保安员成为行业乱象的牺牲品。绝大多数有素质、有文化的退伍军人刚来工作不久,就跳槽而去。”

如何保障这450多万保安员的权益?2010年,国家保安条例已经出台,但仅仅对保安的年龄、学历等有了规定,对于他们的权益很少提及。

“我建议,应该规范这个行业,修改有关条例,提高保安员待遇的同时,加强对他们的培训,推动职业化的发展,让保安员愿意在这个岗位上干一辈子,而不只是吃青春饭。”朱良玉说。

实际上,在一些行业,已经有了比较好的尝试,比如北京大部分法警都是由北京保安公司派出的保安担任,由财政拨款。朱良玉说,“这些保安员穿上制服后,感到很自豪,满足了这些年轻人的精神需求。”

人大代表披露全国保安行业现状,呼吁提高保安待遇

保安员年跳槽率超百分之八十

人大代表披露全国保安行业现状,呼吁提高保安待遇

养老保险“并轨”如何实施、“延迟退休”何时启动

(上接第1版)因此,我认为在决定我国是否延迟退休时切不可本末倒置。”

全国人大代表、海南省发展和改革委员会主任林回福认为,“延迟退休”政策不能草率出台,作为一项制度,其影响面太大,应该充分论证。

据了解,由人社部会同发展改革委、财政部等部门负责制订的养老改革顶层设计方案涉及退休年龄调整、养老金调整机制等多项重大问题,这是一项一揽子工程。

“退休年龄调整的确在顶层设计中,但刚刚破题,只是提出了思路而已,不会是今年的改革重点。”人社部一位专家告诉

记者。

这位专家指出,这主要是因为社会各界对退休年龄调整分歧很大。即便统一了认识,还有很多具体目标需要明确,例如退休年龄是推迟到63岁还是65岁?此外,还有时机选择、节奏掌握、配套措施以及监督实施等问题。此外,尽管在理论上“延迟退休”可以减少养老金压力,但效应需要20年至30年才能到,可谓“远水解近渴”,更何况目前我国就业总量压力很大,立即施行似乎不合时宜。

(参与采写潘浩)(新华社北京3月4日电)

坚持两岸关系和平发展道路 促进共同发展造福两岸同胞

(上接第1版)我们始终坚持把坚持“九二共识”作为同台湾当局和各政党开展交往的基础和条件,核心是认同大陆和台湾同属一个中国。只要做到这一点,台湾任何政党和团体同大陆交往都不会存在障碍。“台独”分裂势力及其活动损害国家主权和领土完整,企图挑起两岸民众和社会对立、割断两岸同胞精神纽带,是两岸关系和平发展的最大障碍,是台海和平稳定的最大威胁,必须坚决反对,两岸同胞要对“台独”势力保持高度警惕。

习近平指出,为两岸同胞谋福祉是我们发展两岸关系的着眼点和落脚点。两岸关系和平发展,要两岸同胞共同推动,靠两岸同胞共同维护,由两岸同胞共同分享。我们坚持为两岸同胞谋福祉的理念不会变,为台湾同胞办实事、办好事的政策措施不会变。我们注重听取台湾各界特别是基层民众意见和建议,愿意了解台湾同胞想法和需求。我们欢迎更多台湾同胞参与到两岸大交流进程中,成为两岸关系和平发展的支持者、参与者。要继续加强两岸同胞交流往来,实施惠及两岸同胞的政策法律措施,扩大台湾基层民众受益面和获得感。我们愿意让台湾同胞分享大陆发展机遇,愿意为台湾青年提供施展才华、实现抱负的舞台,让两岸关系和平发展成为他们的成长、成才、成功注入新动力,拓展新空间。

习近平强调,民族振兴、人民幸福是两岸同胞的共同追求。中国梦既是国家、民族的梦,也是包括两岸同胞在内的每个中华儿女的梦,同我们每个人都对美好生活的向往紧密相连。在中华民族发展史上,两岸同胞从来都是命运相连、荣辱与共的。两岸同胞要携手同心,为实现中华民族伟大复兴贡献智慧和力量。

习近平希望民革、台盟、台联各位委员深刻领会中共中央对台大政方针和决策部署,充分发挥同台湾地区和海外联系广泛的优势,密切同台湾同胞的联系,促进两岸人员往来和经济文化交流,推动两岸同胞携手共圆中国梦。

习近平还希望全国政协委员勇于担当责任,着力提高能力素质,保持良好形象,增强委员意识,懂政协、会协商、善议政,做到建言建在需要时,议政议到点子上,监督监在关键处。要广泛学习各方面知识,扎实开展调查研究,自觉践行社会主义核心价值观,守住道德底线,不碰法律红线,自觉廉洁自律。

孙春兰、杜青林、万鄂湘、林文漪、张庆黎、齐续春等参加联组会。

“打虎拍蝇”:治标有效才能治本有道

(上接第1版)上不封顶、不设禁区的反腐败,力度空前,成绩巨大。反腐如何提速?反腐立法能否迎来突破……这些都引起代表委员和社会各界的普遍关注。

全国人大代表、秦希燕联合律师事务所主任秦希燕说:“没有不被查处的‘铁帽子王’彻底破除了一些人对反腐的观望心态。”“苍蝇老虎一起打”是对的,但更重要的还是要加强法制建设。”全国人大代表、河北省政协副主席边吉发表表示。

记者注意到,今年的两会上,加强法治建设,构筑反腐长效机制的议案提案预计将相对集中。全国人大代表、山东省人民政府参事杨伟程带着10余件议案和建议参会,他最关心的



在3月4日上午举行的政协小组讨论会上,韩红委员提出,由于家庭、学校及社区缺乏对农村留守女童的有效保护以及性安全教育,如何保护农村留守女童的合法权益已经成为一个不可忽视的新问题。本报记者 许之丰摄

举得高 听得真

3月4日,全国政协十二届三次会议举行第一次小组讨论。一名记者在会议室音箱下高举录音笔记录委员发言。新华社记者 才扬摄

两会劲刮“节俭、环保风”

本报记者 赵昂 杜鑫

住在远望楼宾馆,来自河北省的全国人大代表高淑珍发现,驻地房间内的苹果如果没吃完,服务员就不会送来新的。她说:“我平时生活十分节俭,所以对节约办会很认同,多一个少一个苹果看似是小事,但节约风气都是从小事培养起来的。”

来自上海的农民工全国人大代表周振波也有同样感受:“宾馆房间里的布置,和我平时出差住过的那些宾馆一样,餐厅饭菜也特别简单,甚至没有鱼虾。”

对此,代表驻地之一的金合饭店工作人员告诉记者,今年的餐饮标准和往届相比“又

下降了”。

除了持续的“节俭风”,“环保风”也出现在了两会驻地。记者走进代表委员们就餐的北京会议中心9号楼,一个黄色箱子映入眼

防范政府“有权就任性”有望获法律支持

(上接第1版)

据悉,《立法法》修正案草案如获通过,将是该法自2000年颁布以来的首次修正。此前已经全国人大常委会两次审议的《立法法》修正案草案,修改条款占三分之一,其中尤以立法权划分和立法监督最受关注与争论。一些限行、限购、限贷等地方限制性行政手段,今后还能不能再“任性”?“税收法定”的原则能不能进一步落实?都可以从中找到答案。同时,修正中的《立法法》对如何更好地发挥人大在立法中的主体作用做了很多细致的规定。

《立法法》又被舆论称为“小宪法”。顾名

箱子是“一张纸献爱心行动爱心屋”。“一张纸献爱心”是中华慈善总会新闻界志愿者慈善进步工作委员会发起的一项公益活动。

对这些工作、环保细节,很多代表委员点赞“感觉棒棒哒”。

思议,是规范立法的法。但《立法法》在其施行的15年里,并未充分承担起科学立法的重任。相反,“人大立法行政化,行政立法部门化,部门利益法制化”等立法乱象至今犹存。全国人大常委会立法工委主任李适时去年曾撰文指出,当前立法工作中部门利益和地方保护、争权凌现象较为突出。

有评论指出,近年来,破坏“法制统一”的地方政府规章屡有可见,《立法法》修订草案能够关注到这一现状,凸显的正是立法者的问题意识。对部门利益法制化的立法回应,是难能可贵的进步。

(上接第1版)张德江指出,要确保“一国两制”事业始终沿着正确轨道前进,必须全面准确把握“一国两制”方针,维护宪法和基本法的权威,必须聚精会神发展经济、改善民生,保持和促进港澳繁荣发展;必须切实增强民族自豪感和爱国情怀,凝聚爱国爱港爱澳的社会正能量。当前,港澳面临一些问题和挑战,归根到底要靠发展、靠法治、靠同舟共济来解决。中央政府将坚定不移地贯彻落实“一国两制”方针和基本法,全力支持香港、澳门特区行政长官和特区政府依法施政。希望港澳地区全国政协委员继续弘扬爱国爱港爱澳的光荣传统,广泛团结港澳社会各界,切实抓住国家发展带来的新机遇,齐心协力谋发展、惠民生、促和谐,为维护国家主权、安全和发展利益,保持香港、澳门繁荣稳定大局作出新贡献。

4日上午,俞正声参加了宗教界委员小组会。在认真听取学诚、丁常云、白克力·马木提等委员发言后,俞正声指出,过去一年,宗教工作的形势是好的,宗教关系是和谐的。广大宗教界政协委员认真贯彻中共中央的各项决策部署,以爱国爱教之心,行利国利民之举,做了大量卓有成效的工作。俞正声强调,当前党和国家事业发展任务艰巨繁重,对做好新形势下的宗教工作提出了新的更高要求。宗教界政协委员要全面贯彻党的宗教工作基本方针,引导宗教界人士和广大信教群众紧密团结在党和政府周围,在促进经济社会发展中发挥积极作用,为全面建成小康社会多作贡献。要自觉运用法治思维和法治方式开展

宗教工作,带头尊法、学法、守法、用法,认真落实宗教事务条例,把法治宣传教育推进到宗教团体、宗教场所、宗教院校中,把法治精神融入到讲经讲道中,在法治轨道上推动宗教事业健康发展。要巩固发展和谐宗教关系,不断探索宗教与社会主义相适应的新途径和有效实现形式,倡导宗教和谐理念,坚决抵制宗教极端思想,配合党和政府防范打击境内外敌对势力利用宗教进行的各种渗透破坏活动,维护我国宗教和谐稳定的良好局面。要加强宗教界自身建设,抓好人才培养,注重作风改进,把更多的时间和精力用在深入信教群众、创新工作方法上,加强对宗教领域新情况新问题的调查研究,不断提高服务信教群众的能力和水平。

4日下午,刘云山参加了总工会、福利保障界委员联组会。段敦厚、张海迪、盛明富等委员围绕深化作风建设、重视残疾人文化生活,依法维护职工权益等积极建言献策。刘云山在听取大家发言后说,以作风建设凝聚党心民心,推动事业发展,是以习近平总书记为总书记的党中央治国理政的鲜明特点。改作风贵在坚持,成也在坚持,必须以持之以恒的韧劲和耐心常抓不懈,巩固拓展党的群众路线教育实践活动成果,使好的作风成为党员干部的行为习惯。要按照全面从严治党的要求深化作风建设,在思想教育、日常管理、党内政治生活上进一步严起来,抓住理想信念和宗旨意识教育不放松,加大突出问题整治力度,推动党员干部守纪律、讲规矩,要坚持思想建党和制度治党相结合,扎紧作风建设的制度笼

子,强化作风建设的领导责任,着力铲除不良作风滋生的土壤,确保改进作风常态化长效化。刘云山说,工会和福利保障界的工作是直接而具体的群众工作,要始终带着对群众的深厚感情履职尽责,多办利民惠民的好事实事,尤其要关心困难职工、低收入群体、困难群体,做好就业再就业、社会保障、职工权益保护等工作,政协委员示范作用强,希望大家继续以身作则,自觉践行社会主义核心价值观,带头弘扬新风正气,共同促进党风政风和社风民风改善。

4日下午,王岐山参加了民建、无党派委员联组会。林毅夫、王永庆、彭雪峰等委员踊跃发言,各抒己见,会场气氛热烈活跃。王岐山认真听取发言,同大家交流讨论。他指出,人心向背是最大的政治。70年前,毛泽东同志与民建创始人黄炎培先生纵论打破“历史周期率”。“窑洞对”永远是对中国共产党人的教育和警示。中国共产党靠什么掌握政权?靠的就是一切为了人民,靠的就是人心向背。实现中华民族伟大复兴关键在党,党风廉政建设和反腐败斗争关乎党心民心。党的主张最终要变成行动,我们党不仅在说,更是在做。党的十八大以来,党中央把党风廉政建设和反腐败斗争作为兴党兴国、治国理政的重要政治任务,反腐惩恶、正风肃纪,群众在身边一件件小事、一个案例中感受到实实在在的在变化。要把群众拥护不拥护、高兴不高兴、满意不满意作为根本标准,增强党的凝聚力向心力,赢得党心民心。任何公权力都面临被腐败侵蚀的风险,执政党永远会面对与腐败的斗争。党风廉政建设和反腐

败斗争永远在路上,要有静气、不刮风,持之以恒抓好纪律和作风建设,深入推进反腐败斗争,减少存量,遏制增量,以扎扎实实的新成效取信于民。希望广大政协委员认真履职,建言献策,强化民主监督,为推进党风廉政建设和反腐败斗争贡献力量。

4日下午,张高丽参加了科协、科技界委员联组会。会上,吴一戎、王小康、陈赛娟等委员纷纷发言,坦陈己见,讨论十分热烈。在认真听取委员发言后,张高丽指出,科技是国家强盛之基,创新是民族进步之魂。我们一定要深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神,积极适应经济发展新常态,加快实施创新驱动发展战略,把科技创新摆在国家发展全局的核心位置,坚定不移走中国特色自主创新道路,最大限度激发和释放科技作为第一生产力的巨大潜能,为经济发展和改善民生提供源源不断的强大科技支撑。张高丽强调,要全面深化科技体制改革,大力增强自主创新能力,持续推动科技和经济社会发展深度融合,切实加强科技创新人才队伍建设,深入开展科学普及工作。张高丽表示,科协、科技界政协委员是我国科技工作者的杰出代表,为国家科技事业发展和经济社会发展作出了重要贡献。希望大家牢记使命、敢于担当,继续向党和国家提出有价值的意见和建议,更好地团结和带动广大科技工作者,创造引领世界潮流的科技成果,为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦作出更大贡献。

孙春兰、杜青林等参加了讨论。