

焦点关注

我国失业保险制度面临四大待解难题

虽然失业保险金结存数量充足,但受访失业人员反映“并未感受到失业保险待遇优越性”

失业人群与参保人群、参保人群与领取失业保险金人群不重合;保障水平过低;失业保险金管理粗放;促就业防失业措施不完善

本报讯 (记者郑莉)2月底,两则新闻让人们聚焦失业保险制度:截至2014年11月,全国失业保险基金累计结存超4300亿元;国务院常务会议确定,将失业保险费率由失业保险条例规定的3%统一降至2%。近日,全国总工会保障工作部的一份调研报告显示,我国失业保险制度存四大待解难题。

根据这份全国总工会保障工作部于今年2月完成的调研报告,目前我国失业保险制度存在生活保障惠及面过窄、保障水平过低、基金责任界定不清、促就业防失业措施

不完善等四大问题。

调研报告指出,2001年至2013年,我国参加失业保险人数由10355万人增至16417万人,但领取失业保险金人员却由312万人降至197万人;2013年全国城镇登记失业人数比上年增加9万人,而年末领取失业保险金人数却比上年减少7万人。

“目前失业人群与参保人群、参保人群与领取失业保险金人群均处于高度不重合状态。”分析这一现象的原因,全总保障工作部负责人认为,失业保险制度实施中存在两个“不重合”。

首先,仍有相当部分非公企业职工和农民工尚未参保,而参保率低、失业率高,使城镇登记失业率与失业金受益率呈现“两张皮”;其次,失业金申领手续一般较为繁琐,一些用人单位未履行告知义务,造成失业人员对失业保险待遇或领取待遇程序不清楚。同时,一些用人单位不愿开具终止或者解除劳动关系的证明,也造成部分参保失业人员失去申领资格。

记者采访发现,虽然失业保险金结存数量充足,但受访失业人员却反映,“并未感受到失业保险待遇优越性”。

《失业保险条例》规定:“失业保险金的标准,按照低于当地最低工资标准、高于城市居民最低生活保障标准的水平,由省、自治区、直辖市人民政府确定。”2013年全国月平均失业金为767.3元,仅为当年全国城镇居民月人均可支配收入的34.2%和全国城镇非私营单位就业人员月平均工资的17.9%。因此,许多参保人失业后普遍面临贫困风险。

基金责任界定不清也是失业保险制度实施面临的一大问题。据悉,我国失业保险基金结余规模连续高速增长,促使一些地区

将失业保险基金促就业支出适用范围由法定的参保失业人员扩大到所有城镇登记失业人员,有的地方甚至直接将失业保险基金和政府就业基金合并使用。同时,失业保险基金管理比较粗放,违规使用基金及不合规领取失业保险待遇现象时有发生。

值得注意的是,当前淘汰落后产能、调整产业结构过程中,一些关停企业职工迫切需要得到转岗培训和安置资金。但全总保障工作部负责人表示,由于缺少相关政策依据,失业保险基金无法对其提供必要帮助。

如何使失业保险制度真正发挥“保生活、促就业、防失业”的设计初衷?全总有关部门支招——

修订《失业保险条例》需理顺五项关系

■本报记者 郑莉

全国失业保险基金累计结存已超过4300亿元,社科院专家测算,目前我国失业保险基金结余,在不征缴费用情况下可维持使用7年。

失业保险金如滚雪球般,体量越来越大,也因此日益感受到来自外界的“压力”。社会保障专家认为,失业保险基金作为专项基金,根据其“自己统筹、收支平衡”的原则,过多的结余一

定程度上说明这一制度并没有完全发挥作用。

“经过多年的试点,进一步改革完善失业保险制度的目标方向已基本清晰,对于建立保生活、促就业、防失业三位一体的失业保险制度已基本形成社会共识。”对此,全国总工会保障工作部在相关报告中建议,抓紧研究修订《失业保险条例》,需要理顺五方面关系。



预防失业,并科学设定失业金标准,可将最低工资标准的一定比例确定为失业金最低标准,避免产生失业贫困。同时,实行递减式

失业保险金支付办法,激励失业者更加努力地寻找新工作。此外,完善制度设计,将预防失业关口前移。

关系四:单位职工与非单位劳动者

理顺单位职工与非单位劳动者关系,实现制度普惠。

“失业保险应是国家赋予全体劳动者的权利,每一个劳动者,无论其是否单位职工,都可能面临失业风险,都有权享受国家的保障。”全总保障工作部负责人建议,扩大失业保险参保覆盖范围,放开仅由用人单位及其

职工参保的限制,将无雇工的个体工商户和灵活就业人员个人以自愿缴费参保的方式纳入制度;农民工应依法与城镇职工同等参加失业保险并享受待遇,取消其一次性领取失业金的规定。同时,简化申报失业保险的程序,努力让每个失业者都能够享受到应有的保障。

关系五:行政监管与社会监督

理顺行政监管与社会监督的关系。全总保障工作部在报告中建议,作为参保人的公共基金,失业保险基金应积极推进建立行政监管与社会监督相结合的有效机制,扩大公众参与权。“有关失业保险基金的管理使用情况应定期向社会公开,有关重大政策的调整应征求参保人意见,有关失业保险基金用途的变更应根据参保人的意志决定,以保证社会保险制度和民心、顺民意。”

因产业结构调整、淘汰落后产能等影响,一些参保职工面临转岗或失业。对

此,全总保障工作部在报告中建议,从失业保险基金中安排一定的补贴支持其通过在岗和转岗培训不裁员或少裁员。同时,对吸纳4050等就业困难人员就业的参保用人单位和自主创业参保人,失业保险基金也应拨付一定的岗位补贴和社会保险补贴。

报告特别强调,就业培训内容应与就业市场技能需求结构和不同失业人群择业特点相匹配,结合市场需求,为不同人群量身定制培训项目和教程,增强就业培训的实际效果。

关系一:基金收支与结余

理顺基金收支与结余的关系,合理化解基金的大量积淀。全总保障工作部负责人表示,长远看,有效避免失业保险基金大量结余或入不敷出,除了“减收”外,还应采取两项措施:一是实行失业保险浮动费率,根据用人单

位上年解雇员工的数量决定其当年缴纳失业保险费的比例;二是建立失业保险基金精算制度,结合对劳动力市场发展趋势的调研研判,为调整失业保险政策和基金收支精准定位,提升经办机构掌控基金收支平衡的能力。

关系二:失业保险基金与政府就业专项基金

理顺失业保险基金与政府就业专项基金的关系,界定失业保险基金与财政资金在促进就业和预防失业中的职责。也就是说,失业保险基金应依法严格限定用于参保用人单位及其失业人员的保生活、稳岗

位和促就业项目;财政就业专项基金应主要承担普惠、公共的促就业项目、设施及服务和支持非参保群体就业的支出。“如果地方基金不足,应通过上一级财政转移支付予以解决。”

关系三:失业保险三项功能

理顺失业保险三项功能关系。全总保障工作部相关负责人认为,失业保险基金的

支出比例应突出保障生活的功能,如60%左右用于保障生活,40%左右用于促进就业和

作为失业保险制度的基本内容之一,失业保险待遇指参加失业保险的劳动者因失业而暂时中断生活来源时,由失业保险基金提供的以现金为基本形式的各种帮助。

失业保险待遇包括哪些?

失业保险金

是社会保险经办机构按规定支付给符合条件的失业者的基本生活费,是失业者最基本的失业保险待遇。

医疗补助金

是社会保险经办机构对失业者在领取失业保险金期间患病就医的医疗费给予的补助。

丧葬补助金和抚恤金

失业人员在领取失业保险金期间死亡的,其家属可向经办机构领取一次性丧葬补助金和其供养配偶、直系亲属的抚恤金。

职业培训和职业介绍补贴

领取失业保险金期间接受职业培训、职业介绍的补贴,包括失业者为接受职业培训所需的路费、住宿费、培训费等。

生育补助金

女性失业人员在领取失业保险金期间生育,符合国家计划生育规定的,可申领3个月的生育补助金。

失业保险待遇的给付条件?

满足资格期

“资格期”指失业保险待遇的申请者获得申领失业保险待遇的资格需要满足法定的投保期限或工作期限等。我国《失业保险条例》规定,失业人员领取失业保险金的,应按照规定参加失业保险,所在单位和本人已

按照规定履行缴费义务满1年。

非自愿中止就业

非自愿中止就业指失业人员本人主观愿意就业,但客观却没有相应就业机会。非因本人意愿中断就业人员包括:

终止劳动合同的;

被用人单位解除劳动合同的;

被用人单位开除、除名和辞退的;

根据《中华人民共和国劳动法》第三十二条第二、三项与用人单位解除劳动合同的;

法律、行政法规另有规定的。

已办失业登记,有就业意愿

失业保险仅指劳动者因丧失劳动机会而获得相应的保险待遇。失业登记是非自愿失业者主观就业意愿的客观表现。

失业保险待遇的申领程序?

失业保险待遇的申领需要劳动者、用人单位与失业保险经办机构三方协作,其程序包括:

用人单位出具证明报机构备案

用人单位应当及时为其失业人员出具终止或者解除劳动关系的证明,告知其按照规定享受失业保险待遇的权利,并将失业人员名单自终止或者解除劳动关系之日起7日内报社会保险经办机构备案。

办理失业登记申领失业保险金

职工个人在失业后,应在终止或者解除劳动合同之日起60日内到受理其单位失业保险业务的经办机构办理失业登记,填写《失业保险金申领表》,申领失业保险金。应出具的书面材料包括:

本人身份证明;

所在单位出具的终止或者解除劳动合同的证明;

失业登记及求职证明;

劳动保障行政部门规定的其它材料。

领取失业保险金

审核后对符合条件的失业人员,社会保险经办机构为失业人员开具领取失业保险金的单证,承担按月发放失业保险金义务。

失业保险金的给付期限?

失业保险金的给付期限指失业劳动者可以请领失业保险金的时间。我国《失业保险条例》实行差别期限限制。具体为:

失业人员失业前所在单位和本人按照规定累计缴费满1年不足5年的,领取失业保险金期限最长为12个月;

累计缴费时间满5年不足10年的,领取失业保险金期限最长为18个月;

累计缴费10年以上的,领取失业保险金期限最长为24个月。

失业保险金的给付标准?

失业人员第1个月至第12个月领取的失业保险金标准,根据其缴纳的失业保险费年限确定;

第13个月至第24个月领取的失业保

险金标准,为其第1个月至第12个月领取标准的80%。

失业保险金标准应当低于本市当年最低工资标准、高于本市当年城镇居民最低生活保障标准。

(王维砚整理)



漫画 李法明

政府购买养老服务,构建居家养老为基础、社区养老为依托、机构养老为支撑的普惠性养老福利体系

湖南打造没有“围墙”的养老院

本报讯 (记者方大丰)日前召开的湖南省民政工作会议透露,今年,湖南省委省政府将健康养老列为6个重点培育的消费热点之一,省政府将“新增养老床位2万张”列为15项重点民生实事项目之一,并首次将发展养老服务业纳入对市、县政府目标管理和绩效考核内容。

2015年全年,湖南将新建公办福利

院、老年公寓15所,新增床位2000张;新建和改扩建农村敬老院150所、新增床位8000张;新建城乡养老服务示范点和农村幸福院2550个、新增床位10000张;确保全面完成新增养老床位2万张的考核任务。

到2013年底,湖南省60岁以上老年人口占常住人口总数的16%以上,这意味着每七个湖南人中就有一个老年人。2014年,老

龄人口仍以在3%以上的速度增加,而且老龄人口的高龄化、空巢化和失能化特征亦十分明显。

目前,湖南省民政部门已经制定多项帮扶政策,并设立专项基金,关爱高龄、贫困失能老人,同时积极探索建立政府购买服务制度。2014年,湖南出台《关于推进养老服务业发展的实施意见》,长沙、湘潭获批全国养老

综合改革试点县,全省养老总床位数达到24万张,城市和社区养老服务设施覆盖率达36.5%。农村居家和社区养老服务设施覆盖率达21%。以居家养老为基础、社区服务为依托、机构养老为支撑、医养相融合和功能完善、规模适度、覆盖城乡的养老服务体系初步形成。

康乐年华养老服务连锁机构积极参与与长

沙雨花区民政部门社会化养老服务体系建设,服务范围已覆盖整个雨花区,可为全区9个街道、60多个社区的老人提供居家养老上门服务,打造没有“围墙”的养老院。雨花区的居家养老服务中心为每一位接受服务的老人发放一份服务认证表,根据老人日常需求,每月安排专业服务人员上门为他们提供生活照料、家政服务、康复护理、医疗保健、文化娱乐、精神关爱和日间托管等服务。这些服务项目全部由政府出钱购买,并由基层社区协助配合监督,让老人们在家的就能够享受到贴心照顾。据悉,长沙总人口700万,60岁以上老年人口达107万,占人口总数的15.28%,到2015年,居家养老服务将在长沙城区实现全覆盖。

信息

一项节后用工调查显示——

农民工求职者向三四线城市转移

本报讯 (记者车辉)近日,一项节后用工调查显示,整体上,我国劳务用工市场向供大于求方向转变,其中农民工求职者从一二线城市向三四线城市转移;小城市求职者网络求职比例增长明显,呈本地化求职趋势。

据悉,该项调查由网络招聘平台58同城完成,根据报告,网络招聘流量排名前20名的城市,节后求职者数量占比无一增加,而诸如邯郸、邢台、金华、汕头等小城市,求职者数量占比增长显著。此外,求职者找工作时间普遍提前,很多求职者从春节前就已经开始找工作。目前,网站上关于建筑业与制造业的岗位需求量减少,部分农民工向低端服务业迁移。农民工求职集中在制造业(普工)、建筑业、仓储物流、司机等行业/职位。

邯矿集团阳邑矿
加大节后安全宣教力度

本报讯 春节过后,冀中能源邯矿集团阳邑矿层层动员、精心部署,加大节后安全宣教力度,确保干部职工以更加饱满的精神状态投入首季生产。

该矿针对节后部分职工上班期间分心、注意力不集中,易引发安全事故的实际,以讲安全、讲形势、讲目标、讲措施、讲任务“五讲”为内容,先后层层召开会议,引导干部职工快收心、早收心,瞄准首季开门红目标,全力以赴,争做贡献,建立领导干部及班组以上管理人员“一岗双责”制度,轮流值班上岗,深入生产一线,检查和督导安全生产管理工作,严格落实领导干部带班制度,做到班前有工作安排、班中有工作检查、班后有检查验收,及时发现和消除安全隐患,确保人员、设备、环境安全运行。

(高政花)

八五三农场
树先进典型活动成效显著

本报讯 近日,笔者从八五三农场第二管理区工会了解到,该管理区工会利用劳模事迹教育和激励广大职工,使广大职工学有方向、赶有目标,活动中先后有20多名职工受到表彰奖励。

据悉,今年该农场以在职工中开展社会主义核心价值观教育活动为契机,在电视台开设“典型引路”、“有家、有爱、有风采”等节目,树立、宣传各行各业先进典型事迹,表彰先进工会干部24人,工会积极分子22人,树立自营经济典型8人。同时该农场各级工会组织广大职工群众积极参与现代化大农业建设,以劳动竞赛、技能比武、岗位练兵、优质服务竞赛等活动,最大限度激发职工群众劳动热情和创造活力,在职工中形成积极向上的良好氛围。

(邱玉君)

哈铁建设集团
离休老干部积极为企业发展建言

本报讯 “官老80岁高龄仍坚持参与企业管理,为促进企业发展出谋划策,让人感动,是我们学习的榜样。”中铁二十二局哈铁建设集团董事长、总经理周振兴说。这位离休老干部名叫官宝珍,离休26年来一直坚持为企业发展建言献策。

据悉,离休后官宝珍坚持每天到单位组织老同志学习中央、地方及企业有关精神,并为企业发展出谋划策,深受历届公司领导班子的尊重与爱戴。尤其是每年公司召开职工代表大会和年度工作会期间,他都要组织老同志进行提案征集,然后再由自己以特邀代表身份到会上提出。会后,他还要把每年职代会和工作会的精神要点提炼出来,以答卷方式向老同志传达,无形中成为老同志的主心骨和领头羊。

(乔英杰)

大同铁警
应急演练为春运护航

本报讯 日前,大同铁路警方联合大同市综警、大同站职工反恐联防队,在大同火车站集中开展为期三天的应急反恐演练,为春运保驾护航。

据悉,本次活动旨在提高三方协作合作能力,维护车站秩序稳定,为春运期间广大旅客出行创造良好治安环境。铁警们不限时间、不限地点、不限次数,共计演练10余次,实现了“一分钟出警”的基本要求,有效强化了铁警的应急响应能力,保证了春运的安全有序。

(曹丽峰)

重庆车辆段
构建安全生产防护网

本报讯 连日来,重庆车辆段从延伸安全管理触角入手,持续深化安全风险管控,着力构建安全生产防护网。

据悉,该段从各级干部明责、尽责、履责切入,重新修订安全生产责任制,进一步明确各级干部的岗位职责和量化要求;成立干部作风督导组,采取电话抽查、台账检查、写实对照等形式,强化对干部工作落实情况的检查考核。同时,他们持续深化党组织在安全领域的创先争优活动,以发现典型故障、无“两违”,确保劳动安全等为重点指标,每月在5个生产车间评选月度“正能量之星”,并在全年挖掘和培育动车客车安全工作特色典型品牌,带动引领干部职工创先进、争优秀。

(李各)