

襄阳工会助返乡农民

工“家门口”创业就业

包工头卖房举债 70 余万元为工人发薪

【本**报讯**(特约记者朱润胜)“做人得讲信用、凭良心!”2月15日下午,记者见到王秀令时,他正寄住在秦皇岛市昌黎县城一家每天20元的快捷旅馆里。朴素的穿着,蓬乱的头发,布满血丝的眼睛,一切都说明他的境况并不好。他直言自己的压力非常大,但对自己借钱和卖房给工人发工资的行为一点都不后悔,“我应该那样做,我必须那样做!”

今年40岁的王秀令是昌黎县城四街人,当过兵的他吃苦耐劳、头脑灵活,干过装卸工、电焊工、捕鱼工等,凭着努力,逐渐带起了一支建筑工程包工队。

2012年5月,经朋友介绍,王秀令接手了一个唐山迁安公路收费站的建设项目。项目施工8个月后人声,“一开始我还拿到过一些项目款,可后来给我我的那家外地公司就不给了。”王秀令介绍,2012年底,原本要给他结账的公司项目主管突然携款失踪,这让他措手不及。“打过多次电话,可他让我

找公司负责人,可公司负责人又说谁拿钱找谁,我就像个皮球被踢来踢去。”

无奈之下,王秀令只得报警,“可警方说我的事属于经济纠纷,不能受理。”之后,他聘请了律师想走法律诉讼的路子,可一开始法院不予立案。经过很长一段时间的奔走,法院终于受理了案子,但一直进展缓慢。

一面是追不回来的欠款,一面是等待着工资的农民工,每天王秀令心里倍感煎熬,“在迁安公路收费站的工程中,跟我干的总共有70多位农民工,我早把这些工人当成了自己的兄弟,看着他们渴望拿到工钱的眼神,我心里像着了火一样。”

王秀令左思右想,决定先拿家里的钱给工人们开工工资,但这只是杯水车薪。“实在没办法,只能去借了。不把工人的钱结清,我良心上过不去,不能辜负大家的信任。”他几乎借遍了亲朋好友,东拼西凑了70多万元。

钱仍然不够,怎么办?在征得家人同意

后,王秀令又把家里非常幸运摇号得到、位于县城的经济适用住房兑了出去,又凑了21万多元,把这些钱全部给工人发了工资。

农民工们对王秀令的举动都非常感动,农民工姜志说:“干了这么多年活,我头一次遇见这样的老板。王秀令在大家面前总是一副乐呵呵的样子,他真把我们当兄弟看,脾气好,还常请工人吃饭。我知道他是借钱给工人发的工资,真挺不容易。”

为了尽快把借的钱还上,在那之后的日子里,王秀令四处揽活,拼命工作,“这两年我在秦皇岛、迁安、石家庄、东北都干过,没少折腾。”为了多挣些钱,王秀令除了包工程外,自己还和其他工人一样在工地干活,“我有技术,这样可以多挣一份工资。”

如今,王秀令追讨欠款的官司依然没有什么实质性进展,迫于生计和还债,他只能一边打工一边关注案子进展。他很少回家,妻子仍住在乡下的学校宿舍里,儿子上高中的费

用也成了问题。但王秀令说,即使是这样,他也不后悔自己的选择,“我知道有很多包工头欠钱多了就跑了,可我总是觉得那样自己良心

上过不去。现在,我虽然有债,但起码无愧于心!”眼前这位实诚汉子的朴素选择,不禁令人肃然起敬。



【本**报讯**(记者张坤 通讯员花蕾 周士龙)“感谢工会帮助联系小额担保贷款并贴息支持,解了我燃眉之急,如今我也成了一个小老板。”日前,湖北省襄阳市保康县店垭镇格栏坪村返乡农民工颜传连在自己创办的养鸡场,看着成群的小鸡雏高兴地说。

2013年初,颜传连和丈夫把自己在外打工积蓄的钱拿出来创办养鸡场,可是,由于建材涨价,鸡舍建起来了,钱也花光了,流动资金和买小鸡的钱成了大问题。正当她一筹莫展之际,听说工会有专门支持创业的贴息贷款,于是,她抱着试试看的心里找到县总工会,没想到,仅用一周时间,她就拿到了5万元贴息贷款。利用这些贷款,她又购置了鸡笼和鸡雏饲料,第一批入笼鸡雏3000只,由于科学养殖、精心经营,加之市场行情又好,短短3个月时间就给她带来了3万多元的纯收入。在颜传连的影响带动下,目前该乡已有20多家农户通过科学养鸡,走上致富之路。而发生在颜传连身上的“援助一人、致富一家、带动一方”的故事,是襄阳市工会帮助返乡农民工在“家门口”创业就业的一个缩影。

襄阳是劳务输出大市,平均每年有40多万农民工在外务工。随着劳务经济多年的发展,有意愿、有能力、有资本的返乡农民工越来越多,自主创业和自谋职业的需求越来越大。

“农民工返乡后如何创业就业,工会能不能及时拓展职能,把他们囊括在帮扶关心的‘怀抱’里?”市总工会党组书记、常务副主席章杰敏锐地意识到,农民工不仅是各级工会的重要服务对象,而且支持农民工返乡创业已经成为工会发挥服务职能的重要领域,必须针对农民工的发展需求,帮创业者把车间办到农民小区。

为解决部分返乡农民工自主创业初期资金投入难题,该市总工会创新传统帮扶模式,为项目实施较好、具有一定规模,从事种植、养殖和加工的返乡困难农民工提供小额贷款贴息,同时,开展农民工技能培训,涉及农机、种养实用技术、农产品加工等20余个专业工种;发挥各级工会困难职工帮扶中心和法律援助中心平台作用,做好返乡农民工的观念引导、思想疏导和法律援助工作。

霍州车站派出所助农民工安全返程

【本**报讯** 随着春节假期结束,返程客流高峰来临,山西霍州车站派出所先后推出多项便民措施服务旅客安全出行。

该站组织民警成立农民工服务小分队,深入外来务工人员较多的地方,开展信息咨询服务,发放《致外来务工人员乘坐火车安全须知》、《高铁乘车安全应知应会》等宣传册,只要扫描二维码便可加入微信群,了解更多信息;为解决农民工身份证件不齐,无法按时进站问题,该所将业务素质能力较强的民警调整到制证窗口,强化身份验证工作,提高了办事效率。目前,已发放宣传册、宣传品共计700余份,为农民工解答各类咨询50余次,办理临时身份证件120余份。

(卫惠勇)

大板工务段助青工素质提高

【本**报讯** 周末“技术党课”是内蒙古集通铁路大板工务段党委针对近几年新入路大学生作业技能不强、应急处置能力差的实际情况,组织各车间党支部建立的党内学习机制。为保证学习效果,他们利用周末空闲时间,把课堂设在现场,增强了教学的互动性,让党员和青年职工在特殊时段、特殊课堂潜移默化地接受教育,收到事半功倍的效果。

各车间党支部利用平时与职工交流谈心时机,广泛征求意见,收集职工在日常工作中遇到的技术业务方面的难题,由车间技术员制定具体学习计划,邀请政治素质高、业务能力强的一线工班长、技术骨干等登台授课,充分调动了青工参与的热情。

(魏建国)

建筑工人眼中的欠薪:

以工程量不够拒付工资不合理

【本**报记者** 杨召奎

建筑业利益攸关方太多

建筑工人杨蒙在建筑领域工作多年,深受欠薪之害,“简单地讲,建筑业的利益攸关方包括开发商、建筑公司、劳务公司、包工头和农民工等。”杨蒙对记者说,“为何有那么多利益攸关方呢?农民工上面是包工头,谁需要包工头呢?是劳务公司,因为劳务公司一方面没有固定工人,需要包工头组织人力,另一方面劳务公司需要小包工头来垫资(一般是工人的生活费等)。”

“谁最需要劳务公司呢?是建筑公司,因为建筑公司想让工人劳动,而不愿承担工人在没有工程时的成本,用劳务公司分包劳务的办法,解决了这个问题,极大节约了成本,还能让劳务公司垫一部分钱进来。同样,该建筑公司本身也是垫资进去的大户,而低成本、高效率更是开发商选择建筑公司的重要标准。”杨蒙说。在杨蒙看来,只有明白了上述利益攸关方之间的关系,才能更好地找到欠薪问题的根源。

“欠薪问题不是某个个人或者某个公司的问题,而是一个系统性的问题。”长期关注建筑业农民工权益的社会工作者李大君对记者表示,“明白了上面各方之间的关系,我们就会发现,欠薪问题其实是资金垫付和层层转包之后的一个必然结果。”

为何这么说呢?李大君告诉记者,从书面的合约形式看,开发商与建筑公司,建筑公司与劳务之间都有正式的契约关系,明确约定双方的权利和义务。建筑公司与劳务公司之间通常会签订正规的承包合同,并在合同中明确规定,工程款的支付根据施工单位的工程进度,按一定的比例分期拨付。

但李大君同时表示,在实际的施工过程中,施工期间不足的费用则由施工单位垫资。但在很多建筑工程项目中,垫付资金数年都无法追回的情况也比较多见。另外,劳务公司、包工头施工过程中,也都需要垫付一定的工程款和人工费等。

“所以说,开发商是欠薪问题的第一大推手,即使不是直接的策划者,在农民工欠薪的事情上,开发商是最原始的推动力量同时也是获益者之一。承建商是和农民工不存在直接的法律关系,但我们要问的是,

承建商面对的是有合法资质的劳务公司吗?”李大君说。

杨蒙告诉记者,由于层层分包,哪个环节每一个环节出问题,都可能导致农民工工资被拖欠,也就是说,即使开发商支付了工程款,如果建筑公司、劳务公司或者包工头中的任何一方“做了手脚”,都可能导致农民工拿不到工资。

讨薪为啥不走法律程序

农民工为何不愿通过法律途径解决欠薪问题呢?建筑工人何正文对记者说,“这条路太难走了”。

“首先是没有劳动合同。”建筑工人何正文说,《劳动合同法》第十条规定,已建立劳动关系,未同时订立书面劳动合同的,应当自用工之日起一个月内订立书面劳动合同,但《当代建筑业欠薪机制与劳资冲突调研报告》的数据显示,签订劳动合同并持有劳动合同原件的建筑工人比例只有5.1%,没有劳动合同的比例则高达95%(其中,签字被收走的比例为8%)。

建筑工人劳动合同签订率低,到底是农民工放弃签订合同还是争取不到呢?何正文告诉记者,“我在好多工地干过,要不不给合同,要么是我们在合同上签上自己的名字和身份证号,然后被收回,合同里约定的工资数额比实际的待遇要低得多。一旦遭遇讨薪,这份合同不仅不起作用,反而还被单位利用。”

“我们付出劳动,他们支付工资,天经地义。企业不做好考勤工作并及时与工人对账,工人自己做了出工记录,企业却拿不出自己的用工记录,这种情况下企业有什么资格嫌弃工人的记账本‘皱巴巴’的呢?”何正文反问道。

他说,“工人讨薪讨的是应得的劳动报酬,而不是‘工程款’,以没有出足够的工程量为由拒付工资是不合理的。”

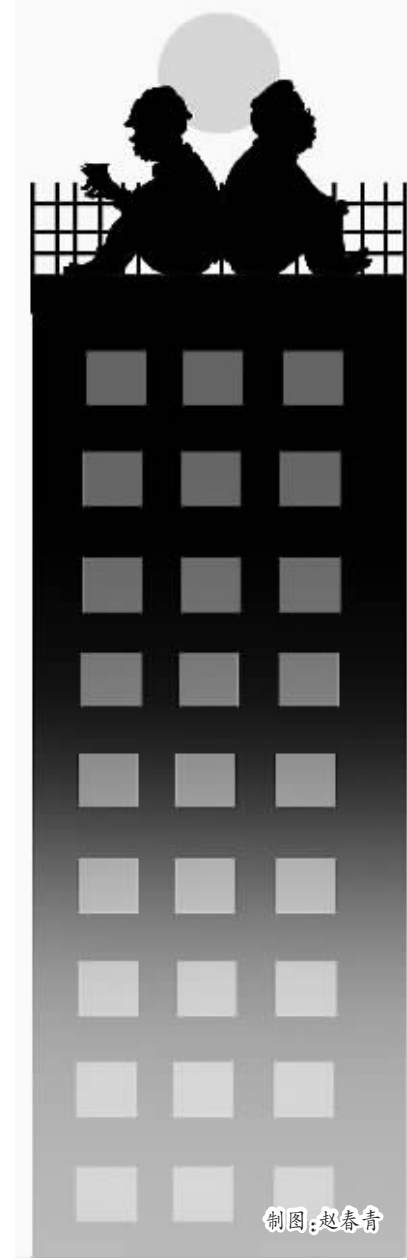
另外,法律程序复杂也是重要原因。何正文对记者说,“农民工讨薪,按说劳动监察部门是可以直接介入解决的,但是有一个模棱两可的规定,监察大队参与解决的是‘没有劳动争议’的案件,那么既然有双方僵持不下的讨薪,‘没有劳动争议’从何谈起呢?所以劳动监察几句话就把我们打发到仲裁部门。然后要经过‘一裁两审’之后,两三年的时间已经过去,即便我们打赢了官司,执行又是一道难以逾越的门槛。”

编者按

欠薪,一直是困扰农民工的难题之一,不少农民工为了讨回血汗钱,不惜采取非理性的方式,以身殒命者亦有之。

人社部最近一项数据显示,截至2014年11月底,全国各级劳动保障监察机构共查处工资类违法案件22.8万件,占有案件的67.6%,建筑工程领域依旧是欠薪“重灾区”。

对于欠薪,承建商和建筑工人都有什么看法?记者分别对他们进行了采访。



制图:赵泰奇

承建商眼中的欠薪:

欠薪方大多没资质 农民工自身问题也不少

【本**报记者** 杨召奎

“地方搞开发的多是外行”

陈晨(化名)从事建筑行业20余年,当过多年项目经理。谈及欠薪问题,他直言:“现在搞开发也好,施工也好,基本就是明侃,或者是垫资。一些其实没有实力但又想接工程的队伍就硬着头皮来了,垫到一定程度撑不下去了,不是拔腿跑路,就是在人工费上打主意。这种情况下欠薪问题就出现了。”

在陈晨看来,恶意拖欠农民工工资的,其实住往不是正规和有资质的开发商或承建商,“现在地方上搞开发的很多都是外行,听说这行挣钱,手里也有闲钱,就一头扎进来了,对于他们来说,工地简直是个聚宝盆,哪里紧一紧都能出钱。农民工工资这一块是容易克扣的地方。”他说。

据记者调查发现,除了资质并不正规的开发商和承建商,包工头也是欠薪方之一。另一家企业的项目经理刘成(化名)给记者算了这么一笔账:“一般来讲,大的包工头挣的是施工差价,小的挣的是人工费差价。这二者区别很大。比如说大包1500元每平方米包过来,转手给二包1300元每平方米,一平方米赚差价200元,1万平方米就是200万到手了。而小包工头没这能力,吃的是人工费。每个工人比如说日薪是130元,那他提10元,给工人120元。”

“如果建筑企业把人工费都开给工人了,小包工头其实就饿死了。于是,包工头负责领钱分钱就是必须的。给他结1万元人工费,他回去以后拿着小本一算计,挨个把工人叫进来发钱,最后也就发出去8000元,剩下2000元自己赚了。所以一味指责开发商、承建商,未必找准了矛头。”刘成说。

“不是累了一天就得给钱”

针对目前治理欠薪的一些方法,陈晨告诉记者保证金即便是存进去也难提出来,“最管用”的方法,是甲方直接给农民工开工工资。农民工进工地,工头把身份证复印件、工种、工资报上去,然后每个月再和

农民工把当月的工资核对清楚,农民工拿着单据来甲方这里签字按手印领钱。这个方法不错吧?可是有的农民工自己做不到。”

“有的时候,农民工十几个人也接工程,你要签合同他就不干了,这样把市场的门槛压得很低了,以至于谈工程一说正规程序人家转身就走。农民工靠着这些所谓的优势抢了市场,可也坑了自己,没有正规的合同,没有完备的措施。多数农民工讨薪难,是因为他们手里啥都没有,只能靠一张嘴要去钱。”刘成也证实说。

“作为承建商,我可以接待农民工,也可以和我根本叫不出名字的各级小包工头对话。可要钱总要有个凭据,这个程序需要对账,认定工程量。可是农民工当然什么也没有,最多见的就是从裤兜里掏出一个皱巴巴的小本子,上边写着哪天出工了。通常,承建商会要求他们把工头叫来,可农民工这时候基本就叫不来人。”陈晨说。

关于工资结算方法的问题上,刘成说,“与农民工直接算账,通常情况下算不出钱来。因为大家的算法不同,农民工的算法是干活了,就得给钱,而施工企业则要看完成的进度和工程量,一些返工造成的材料损耗和质量罚款,也要加进去。有时候因为农民工的底子差,会出现次品率问题。这些账都是挂在账面上的。所以,不是说累了一天就得给钱。”

陈晨告诉记者,“很多农民工都是一个村出来的,跑单帮的较少。而能带人出来的,通常都是当地村子里的厉害人。你看农民工敢去工地,去开发商、去市政府,还真没几个敢去工头家闹事的。工头通常一句话:‘甲方不给我钱,我拿什么给你们?’农民工就找承建商了。但法律上讲,农民工与发包单位也就是承建商不存在直接的法律关系。”

事实上,记者走访几个建筑工地都发现,建筑行业的农民工面临着老龄化问题,年轻人不肯干基建,上岁数的人不出活。建筑行业现在面临着尴尬的境地:一方面工程机械发展迅猛,另一方面工地的人员素质参差不齐,会操作机械的不多。很多建筑工地还停留在半原始劳动力状态,而劳动力价格这些年暴涨,又间接地吃掉了利润,造成了更多的欠薪。

创业达人把发糕卖到了沃尔玛

【本**报讯** 1998年毕业于浙江省龙游县职业技能校的王飞,走出校门就自谋职业了。他没有像同龄人那样外出打工,而是回到家乡,开始学习加工发糕。

“那时都是盲目去推销,买的对象大多是金华当地的小摊贩。赊销占多数,卖掉以后再结账。”方飞回忆起十几年前的情景。这样,一年下来满打满算只能销售1万多笼发糕。第二年,方飞把发糕扩大到义乌等市场,销售量于是不断倍增。2005年,一个偶然的机会,他经人介绍,把龙游发糕推荐给深圳3家沃尔玛大型超市,年销量达3万多笼。事业发展后,方飞于2007年在当地农村信用社信贷支持下,创办起了龙游县方飞食品有限公司,投资200多万元扩建厂房,带动了40余人就业。

方飞从2004年开始往超市发展,目前已发展到全国50多家超市。“龙游发糕”这一传统特产,源源不断地运往外省,也提升了龙游县的知名度。2009年方飞被评为龙游县首届全民创业带头人。

(杨梦怡)

春节期间,农民工返乡过年,一些餐饮店、宾馆、商场、超市等服务行业出现用工荒。尽管十天半个月的收入可抵平时一个月工资,但应聘者仍然不多,于是,“春节工”大受欢迎。据了解,不少“春节工”每天工作十几个小时,无劳动合同、养老保险、医保、公积金、加班费、奖金、自酬“全裸”,权益受到损害。对于这些“全裸”“春节工”,《工人日报》给些维权提示。
用人单位应缴纳养老保险
案例:春节前,农民老齐,老吴经人介绍到城里一公司仓库当夜间巡查员。每天两个人倒班,一班12小时,每班工资100元。初一到十五,用工15天,工资1500元。对于养老保险,公司先说工期短没有保险,后又说保险在工资里。
点评:《社会保险法》第三条等规定:社会保险制度坚持广覆盖、保基本、多层次、可持续的方针。中华人民共和国境内的用人单位和个人依法缴纳社会保险费。职工
工作中受伤,应认定为工伤
案例:节前快递业务繁忙,刘某经人介绍到快递公司帮忙。说定每天工资100元,工作时间半个月。大年初一送快件期间,因雪大,路滑,他骑着电动三轮车翻入路边深沟,身受重伤。公司没给刘某上工伤保
非因工患病,应享受医疗保险
案例:节前城市酒店订餐较热,王某前来帮厨。约定每日从9点工作到凌晨2点,
住房公积金与户籍无关
案例:春节期间大型商场格外繁忙,钱

“春节工”如何依法维权?

应当参加基本养老保险,由用人单位和职工共同缴纳基本养老保险费。无雇工的个体工商户、未在用人单位参加基本养老保险的非全日制从业人员以及其他灵活就业人员可以参加基本养老保险,由个人缴纳基本养老保险费。“短期工无养老保险”、“养老保险在工资里”的说法是违法的。

险,以“短期用工”、“工作时间短”为由,不给刘某申请工伤认定,同时拒绝承担医疗费。

【**评析**:不管短期工还是长期工,服从公司的管理,为公司的经营,按公司的指派劳动,公司与刘某建立了劳动关系。刘某在劳动中所受到的伤害应认定为工伤。这和劳动者上岗时间长短没有关系。工伤职工或者其近亲属、工会组织在事故伤害发生之日或者被诊断、鉴定为职业病之日起1年内,可以提出工伤认定申请。

工作15日,工资2000元。一天,他下班回到出租屋,突然排尿困难,动了手术。为此花去2万多元。出院后他要求报销,酒店领导予以拒绝。

【**评析**:王与酒店约定的工作时间大大超过了劳动合同法规定时间,其劳动关系是一种全日制的劳动关系。酒店应当为他上医疗保险。用人单位应缴不缴医疗保险费,社会保险费征收机构可以强制征缴。用人单位不缴保险费,不影响职工医疗保险待遇的享受。应缴未缴医疗保险费前,由保险机构从基本医疗保险基金中支付。

某到电器超市当了一名送货工。半个月后,超市和他签订了为期两年的劳动合同。可公司没给他缴纳住房公积金。他要求公司补缴住房公积金,遭到拒绝。

【**评析**:根据规定,用人单位录用职工,单位应当于每月发放职工工资之日起5日内将单位缴存的和为职工代缴的住房公积金汇缴到住房公积金专户内,由受委托银行计入职工住房公积金账户。单位应当按时、足额缴存住房公积金,不得逾期缴存或者少缴。住房公积金与职工的户籍无关,以户籍为由不给职工缴纳公积金没有法律依据。

(王景龙 邵和 孙艳)

法官支招