工人日报

WORKERS' DAILY

中华全国总工会主管主办　工人日报社出版

2015 2月 26日 星期四　农历乙未年　正月初八

中工网 http://www.workercn.cn

国内统一刊号:CN11—0002　代号:1—5　第18559期　(今日八版)

李克强主持召开国务院常务会议

确定进一步减税降费措施　支持小微企业发展和创业创新

部署加快重大水利工程建设　以公共产品投资促进稳增长调结构　决定提高中等职业学校和普通高中国家助学金补助标准　助力贫困学子和技能型人才成长

新华社北京2月25日电　国务院总理李克强2月25日主持召开国务院常务会议,确定进一步减税降费措施、支持小微企业发展和创业创新,部署加快重大水利工程建设、以公共产品投资促进稳增长调结构,决定提高中等职业学校和普通高中国家助学金补助标准、助力贫困学子和技能型人才成长。

会议认为,应对当前经济下行压力,保持经济运行在合理区间,积极的财政政策必须加力增效。要坚持创新宏观调控思路和方式,围绕以大众创业、万众创新打造新引擎,以扩大公共产品和服务供给改造传统引擎,加强定向调控,加大财税政策支持力度,用减税降费鼓励创业创新,带动社会就业和调节收入分配;推进包括重大水利工程在内的公共设施建设,扩大有效投资需求,推动结构调整和相关产业发展。

会议确定,在前期国家已出台一系列优惠政策基础上,继续加大对小微企业和创业创新的减税降费力度。一是从2015年1月1日至2017年12月31日,将享受减半征收企业所得税优惠政策的小微企业范围,由年应纳税所得额10万元以内(含10万元)扩大到20万元以内(含20万元),并按20%的税率缴纳企业所得税,助力小微企业尽快成长。二是从2015年4月1日起,将已经试点的个人以股权、不动产、技术发明成果等非货币性资产进行投资的实际收益,由一次性纳税改为分期纳税的优惠政策推广到全国,以激发民间个人投资活力。三是将失业保险费率由现行条例规定的3%统一降至2%,单位和个人缴费具体比例由各地在充分考虑提高失业保险待遇、促进失业人员再就业、落实失业保险稳岗补贴政策等因素的基础上确定。初步测算,仅这一减费措施每年将减轻企业和员工负担400多亿元。　(下转第3版)

让全面小康激荡中国梦

——二论协调推进"四个全面"

人民日报评论员

梦想是最令人心动的旋律,又是最引人奋进的动力。人民的梦想是什么样子?

"更好的教育、更稳定的工作、更满意的收入、更可靠的社会保障、更高水平的医疗卫生服务、更舒适的居住条件、更优美的环境""孩子们能成长得更好、工作得更好、生活得更好",2012年11月15日,刚刚当选中共中央总书记的习近平,用朴实的语言,道出了人民心中的梦想,拨动了海内外中华儿女的心弦。这个梦想,是人民对民族复兴的美好憧憬,是全面小康的群众表达,是党的十八大描绘的全面小康蓝图的生动呈现。"人民对美好生活的向往,就是我们的奋斗目标",习近平总书记的庄重承诺,展现的是我们党执政的宗旨信念和奋斗情怀。

"中国已经进入全面建成小康社会的决定性阶段。实现这个目标是实现中华民族伟大复兴中国梦的关键一步。"习近平总书记第一次把全面小康放在中国梦的大格局中,把全面小康目标升华成民族复兴的重要里程碑。今天的神州大地上,全面小康与中国梦相互激荡成人民生活的幸福图景,凝聚为全社会的"最大公约数",在中国梦的交响曲中增添了更优美的旋律,成为中国共产党带领全国各族人民共同奋斗的时代主题。

然而,全面小康怎样建成?难点如何破解?这不仅关系全面小康的实现,更关系中国梦的奠基,是推进当代中国发展进步必须回答的重大课题。两年多来,习近平总书记足迹遍及甘肃、湖北、湖南、内蒙古、新疆、福建、江苏、云南等20多个省区市,念兹在兹的是亿万人民的小康生活,奔波谋划的是当代中国的发展大计。总书记提出的一系列新思想、新论断、新要求,准确把握当代中国实际,精准聚焦全面小康难点,科学回答了全面建成小康社会面临的诸多重大问题。

全面小康,核心就在全面。这个"全面",体现在覆盖的人群是全面的。它是不分地域的全面小康,是不让一个人掉队的全面小康。(下转第3版)

"做中国最好的法官"

——追记上海市高级人民法院副院长邹碧华(一)

时代先锋

本报记者　钱培坚

他走了!走得那么突然。

2014年12月10日,上海市高级人民法院副院长邹碧华在赴会途中突感不适,因抢救无效,生命定格在了47岁。

这一天晚上,微信朋友圈上,来自法官、律师,甚至政法圈外的人都在传播邹碧华离世的消息。近万人在网络上献花、点烛,超过10万人参与留言讨论……

一个人具备什么魅力,才能折服众人之心?一位法官具备什么品质,才能赢得众人尊敬?

邹碧华证明了法官可以不靠森严的行政等级和权力,仅凭自身的法学素养和对职业共同体的尊重,也能得到广泛的认可和敬畏。

既解"法结"又解"心结"

2014年12月14日上午,上千人从全国各地自发来到上海为邹碧华送行,一位老人也带着10岁的孙子小铭前来泪别。

5年前,身患白血病的小铭被亲生父母狠心抛弃。爷爷奶奶无钱给孙子看病,走投无路才来到长宁区法院立案大厅,要以小铭的名义起诉他的亲生父母,索要抚养费为小铭治病。

当时,还没有未成年人告亲生父母的案例,因此法院迟迟没有立案。时任长宁区法院院长的邹碧华得知后,带着长宁区法院少年庭法官们开了两天的会研究法条,决定立案。最终,小铭父亲将名下房产划归小铭作为治病的医药费,小铭才坚强地活了下来。

邹碧华担任法官22年,先后参与审理过社保基金追索案、房屋维修基金案等一系列大要案,他依法公正审理每一起案件,努力让人民群众在每一件司法案件中感受公平正义。

邹碧华在长宁区法院时,经常走访当事人。有一位当事人,孩子因为输血感染艾滋病去世。每年大年三十的下午,邹碧华就会叫上同事一起登门看望他。(下转第2版)

上图:时任上海市长宁区人民法院院长的邹碧华在接待起诉当事人(2009年2月3日摄)。　新华社发

■标题新闻

□经习近平主席批准　中央军委、总政治部印发关于加强干部选拔任用工作监督管理的五项制度规定

□十二届全国人大常委会第十三次会议在京举行　审议全国人大常委会工作报告稿　审议反恐怖主义法草案、促进科技成果转化法修正案草案等　张德江主持

□俞正声主持召开全国政协第二十五次主席会议

(据新华社)

"开门炮"讨头彩　污染了环境累坏了环卫工

2月25日是农历正月初七,也是节后上班的第一天,很多商家习惯性地放起了"开门炮",寓意新年红红火火。商家齐放"开门炮"增加了环卫工人的负担,同时加剧了空气污染。

右图:在沈阳市一处指定烟花燃放点,大量商户为讨个好彩头,纷纷燃放"开门炮"。鞭炮声后,环卫工人置身于红色的纸屑海洋之中。　鞠文 摄/东方IC

下图:山东省济南市北园大街中段一商场门前,商家燃放"开门炮"。　秋芊 摄/CFP

用生命诠释法治精神

□短　评

一名法官凭着自身的法学素养和对职业的尊重,得到了广泛的认可,这是"邹碧华现象"的特别之处。

之所以能得到如此高的关注,是因为人们感念他的专业学识和人格魅力。更重要的,还在于他身上体现了这个时代对于某种价值理念的追求,并有效回应了当今社会民众对公平正义、司法为民和精英法官的期盼。邹碧华精神的内核凝结了这个时代对于法治信仰、敢于担当、勇于创新、忠诚敬业、为民情怀等高尚品格的迫切需求和真诚呼唤。

邹碧华给人印象最深的,就是他的担当精神。邹碧华就是在艰难推进的改革事业中,展现出他的智慧、勇气和胸怀,尽其所能地推进了很多工作,赢得了法律界的一致认可。

邹碧华用自己的行动,向全社会展现一位法官、一位领导干部的良好形象和崇高精神。今天,我们弘扬"邹碧华精神",就是要激励、引领更多默默无闻的"邹碧华"在法治建设、审判工作、司法改革中,勇于创新、甘于奉献、敢于担当,在平凡的岗位上做出不平凡的业绩。

"早知道这么快,我就在家多睡会儿了"

——节后首日贵州省政务中心见闻

本报记者　李丰

今天是春节假期后首个工作日。早上8时40分,贵州省政务中心里,各个部门服务窗口一字排开,坐等群众前来办事。

贵州兴利酒厂负责人黄志斌要给企业办理工商营业执照变更手续。按照之前办事经验,他摸黑开了2小时车从仁怀市来到贵州省政务中心。此时,工商局窗口前已经排了5个人。

本以为要排队等待许久的黄志斌这次却有些"意外"。9时,在贵州省工商局注册分局副局长周立新的指导下,他把厚厚一摞材料整理好递交到窗口。7分钟后,相关手续就办理妥当。"早知道这么快,我就在家多睡会儿了。"他笑着对记者说。

2014年12月17日,为了提高政府办事效率,简化多余的审批工作,贵州省正式投入运营了省级政务中心,目前已有52家具有行政审批职能的单位进驻。

贵阳市民徐小姐以前办理营业许可时,要在省工商局和省国土资源厅往来3.1公里路程。现在办理同样的事,只需在大厅内走动30米。"群众需要办的事情,绝大多数都可以在政务服务大厅办理。"省政务服务中心工作人员告诉记者,政务中心强调"一站式"服务,"只需要跑一个大厅,不仅缩短了审批时间,还大大节省了群众的办事成本。"

贵州省质量技术监督局办理一份特种作业人员操作证现在只需10分钟,而之前则需要30天。

"以前要好多个领导签字才能办完,一个月就耗过去了。"在贵州省质量技术监督局首席代表汪智慧看来,窗口办事特点是集中体现减少审批环节、缩短审批时限、提高审批效率,如今,政务中心的运行,推出了节省时间的两大"法宝"——首席代表制度和行政审批专用章。

记者了解到,政务中心的首席代表制度是由省直各入驻部门派出一名处级以上的干部担任,各个单位需充分授权给首席代表,处理所有的行政审批和服务事项。周立新指着刚开封的新公章告诉记者:"只要符合手续,这个章一盖下去就生效。"首席代表签字,并盖上行政审批专用章,就代表了该事项的办结。

"以前,老百姓办一件事,要进百扇门。现在,老百姓办百件事,只进一扇门。"贵阳市民王玉福说:"现在政务中心更体现和贴近'服务'二字。"

下午5时30分,贵阳一家融资担保有限公司员工小柳在下班前准时来政务中心取到了公司的相关证件。3个半小时前,她在省政府金融办办事窗口办理相关手续,工作人员审查相关资料齐全后,当即受理。

小柳告诉记者,公司需要经常申报该项业务,上一次用了3个多月时间。当时她穿着衬衫去申报,到了穿棉衣的时候才拿到。

记者在政务中心服务大厅看到,这里设立的148个前台窗口,都配置有一个平板电脑,上面显示了服务部门名称、工作人员姓名、工号、星级等。

"这是中心的特色之一,平板电脑其实是一台评价系统。"该中心负责人介绍,当办事者办理好相关事务后,可对工作人员的服务态度、业务能力、工作效率等进行评价。如果不满意,还可以立马投诉。　(本报贵阳2月25日电)

行进中国·精彩故事

新春走基层

全国人大常委会拟授权33个县级行政区域试点"三块地"改革

农村集体经营性建设用地或可有条件入市

本报北京2月25日电(记者张伟杰)今天,全国人大常委会审议《关于授权国务院在北京市大兴区等33个试点县(市、区)行政区域暂时调整有关法律规定的决定(草案)》的议案。该议案如获通过,在试点区域将暂停土地管理法等关于集体建设用地使用权不得转让的规定,允许农村集体经营性建设用地入市,以合理提高被征地农民分享土地增值收益的比例。

调整的具体内容包括:一是暂时停止实施土地管理法和城市房地产管理法关于集体建设用地使用权不得出让等的规定,明确在符合规划、用途管制和依法取得的前提下,允许存量农村集体经营性建设用地使用权出让、租赁、入股,实行与国有建设用地使用权同等入市、同权同价。

二是暂时调整实施土地管理法关于宅基地审批权限的规定,明确使用存量建设用地的,下放至乡(镇)人民政府审批,使用新增建设用地的,下放至县级人民政府审批。

三是暂时调整实施土地管理法关于征收集体土地补偿的规定,明确综合考虑土地用途和区位、经济发展水平、人均收入等情况,合理确定土地征收补偿标准,安排被征地农民住房、社会保障。加大就业培训力度,符合条件的被征地农民全部纳入养老、医疗等城镇社会保障体系。有条件的地方可采取留地、留物业等多种方式,由农村集体经济组织经营。

草案规定,在2017年12月31日前试行,对实践证明可行的,修改完善有关法律;对实践证明不宜调整的,恢复施行有关法律规定。

为了确保土地公有制、耕地红线以及农民的利益,草案规定了多项试点保障措施:试点区域只允许集体经营性建设用地入市,非经营性集体建设用地不得入市;入市要符合规划、用途管制和依法取得的条件。试点区域现阶段不得以退出宅基地使用权作为进城落户的条件,宅基地退出实行自愿有偿,转让仅限在本集体经济组织内部,防止城里人到农村买地建房,导致逆城市化问题。

年龄能改小10岁,材料可整体"洗白"

——全国组织部门向干部人事档案造假"亮剑"

新华社记者　李斌 陈尚营 李劲峰

根据全国统一安排,目前,各级组织部门正在对干部人事档案分级、分批展开系统专项审核,各级别公务员和参公管理人员档案均将纳入审核范围,直接向干部人事档案造假乱象"亮剑"。

记者采访发现,在档案中修改年龄、增删履历,将背景材料整体"洗白",成为一些地方干部人事管理的"潜规则"。在中纪委公布的2014年中央巡视组两轮巡视整改情况中,巡视涉及的20个省份中15个省份的整改通报提及整治干部档案造假,其中河北处理了11名身份造假的干部。

"洗档案"科级变处级,年龄最多改小10岁

河北省委通报称,对涉及年龄、学历、党员身份造假的11名干部,其出生年月、学历、党员身份不予承认,并相应作出诫勉谈话、党内警告、行政记过、免职等处分。青海省委通报,对中组部干部监督局督查的4件涉嫌档案造假的案件全部查核完毕,对相关单位进行了通报批评,对相关管理人员给予了纪律处分。

广西壮族自治区党委通报称,对涉嫌档案造假骗官的1名处级干部进行立案调查。据知情人士说,广西通报的这名涉嫌造假干部是从外省调入的。之前,这名干部仅为副科级,通过年龄、履历造假"洗档案"后,一跃成为正处级干部调到广西任职。

干部档案是记载干部基本信息、政治思想、业务能力、工作表现、工作实绩等内容的文件材料,是历史、全面地考察干部的重要依据。记者在多地采访了解到,档案造假在一些政府机关和企事业单位中几乎成"公开的秘密"。

2013年4月任太原市质量检验协会秘书长的王红英,自1991年来3次涂改出生日期,从实际的1976年3月14日最后改为1978年12月15日;轰动一时的河北石家庄"骗官书记"王亚丽,档案中除性别是真的外,姓名、年龄、履历均是假的,其档案中90多枚公章中,有三分之一以上是假的。

近年来,各地干部档案造假现象屡被曝光,被群众调侃为"年龄越填越小、工龄越填越早、学历越填越高、身份越造越假"。

湖南省一位基层干部表示,档案造假在当地并不鲜见,只要将公安户籍和人事档案部门疏通好,涂改年龄等信息并非难事。有的干部甚至能将档案涂改"年轻10岁"。

有基层干部说,当前,组织部门对领导干部的选拔任用,在年龄、学历、工作经历等多方面都有了更加明确和具体的要求,有些条件不够的干部为了"占位子""争帽子",即便明知有暴露和被查处的风险,却依然将"洗档案"当成火线上位的"临门一脚"。

(下转第2版)