

# 广东“民告官” “告赢”仅两成

法官:不符合起诉条件的程序败诉因素大

**本报讯** (记者叶小钟 实习生刘友峰) 记者近日从广东高院获悉,2014年广东省行政诉讼受案率上涨了近4成,行政机关败诉率同比上涨了近4个百分点,但“民告官”败诉率依然超过八成。

据统计,2013年广东新受理9079件行状诉讼案,较上一年增长18%;行政机关败诉率为10.4%。2014年新受理12677件行政诉讼案,较上一年增长了39.60%;行政机关败诉率为14.25%,同比提高了3.85%。

广东高院行政庭庭长付洪林介绍,去年广东“民告官”案件的增幅如此明显,很大一部分案件是打假维权个人或团体发起的诉讼,其相关案件住住成百上千个。付洪林认为,越来越多“民告官”案的出现,体现了百姓依法维权意识正在增强。

然而,实际上“民告官”中超过八成的“民”在诉讼中败诉,其原因何在? “案件程序败诉的因素比较大。”广东高院行政庭副庭长林俊盛表示,“民告官”中“民”败诉的原因多因程序问

题,被法院驳回起诉或者不予受理的,都被归为了败诉一类。由于法律规定行政诉讼符合立案受理的条件比较多,有的需要复议前置,原告起诉时达不到起诉条件,在诉讼程序上不能获得法院支持的,占相当大的部分。

付洪林表示,与民事诉讼不同,行政诉讼中,政府一方本身有专业化执法队伍,如果某项执法行为确与法规不符,可能已通过行政复议直接过滤,不会通过法院审理。此外,付洪林解释,行政机关败诉率为14.25%,并不意味着胜

诉率就是85.75%，“其中还有一个协调和解的过程,广东省行政诉讼案件协调和解率约在25%~35%之间。原告诉求被满足后,就直接向法院申请撤诉了。”

“这还与百姓的知识积累、法律素养均有关系。”广东省高院行政庭副庭长徐曾沧表示,实际生活中,作为原告的公民大部分不具备专业法律知识,不够了解行政诉讼的程序与环节。例如,2014年广东省法院受理的一审政府信息公开类行政诉讼案件,申请人的胜诉率只有约10%,这很大程度上是因为这

类案件涉及的法律问题并不简单,特别

是谁公开、公开什么等都有详细的法律规定,公民、法人等若未能很好了解掌握,运用法律武器敦促政府信息公开的能力就不很高,导致高败诉率。

如此之高的败诉率如何保障对“民”实际救济? 付洪林指出,在行政案件中还有一环是协调和解,有20%~30%的行政诉讼案件实现和解。“行政诉讼案件中民众原告实际获得救济的比例比较高。有近半的民众原告能从中获得实际救济。”

缺乏生理常识,耻于未婚先孕,法律意识淡薄……年轻的未婚妈妈将杀手伸向了亲生婴儿。而她们不知的是,这绝非对个人财产的简单处置——

## 杀婴妈妈,你在犯罪!

■本报记者 卢越

凌晨黑暗的宿舍内,22岁的未婚女幼师小王自然分娩一名男婴。为避免被同宿舍的人发现,小王用床单捂住了男婴口鼻,孩子当场死亡。1月28日,小王因涉嫌故意杀人罪被北京市人民检察院第三分院依法提起公诉。

近年来,全国各地发生的未婚妈妈杀婴案引起社会广泛关注。此类事件中,当事人用残忍手段剥夺了新生婴儿的生命权,已构成故意杀人的情形。而这些未婚妈妈大多缺乏社会认同感,自责、羞耻的内心感受使其背负巨大的心理压力,在无法独自承担的情急之下,该类女性往往会选择较为极端的方式进行处理。再加上她们缺乏法律常识,一般不认为杀害婴儿是犯罪行为,而只是处理个人财产,所以,她们在实施此类犯罪时并无顾忌。

案发——

“弄掉”孩子后,她继续睡觉

小王是内蒙古人,职业学校中专毕业后来到北京市一家私立幼儿园当老师,后与男朋友相处过程中,发现自己意外怀孕。2013年底,同事发现小王肚子有些不劲,问她怎么回事。小王解释说自己胃部不舒服,让大家别

统计——

北京四年现8起未婚少女杀婴案

未婚妈妈杀婴,小王并非孤例。此前引起广泛关注的北京某旅游学校17岁学生小梅,不慎怀孕并在厕所马桶内产下一男婴。因担心被人发现,小梅两次冲马桶欲将婴儿冲走。未果后,又将男婴拉出来并丢进纸篓,随后离开。事件造成男婴当场死亡,小梅因故意杀人罪被北京市一中院判处有期徒刑3年缓刑3年。

据检察机关调研统计,2011年至2014年间,北京市累计发生未婚妈妈杀婴案8件8人。她们当中年龄最大的20岁、最小的只有16岁。从职业性质上看,8人均是外地来京的新生代农民工,从事较为底层的工作。从文化程度上看,普遍学历较低,她们中除了1人具有高中



美棠/东方IC

### 《本周法治播报》

昆山

“8·2”事故一审开庭三人受审

2月10日,江苏省昆山市中荣金属制品有限公司“8·2”特别重大铝粉尘爆炸事故涉事企业,昆山市中荣金属制品有限公司董事长吴基滔、总经理林伯昌、经理吴升宪涉嫌重大劳动安全事故犯罪一案,在江苏省昆山市人民法院第一次公开开庭审理。

特别重大铝粉尘爆炸事故发生在昆山中荣金属制品有限公司抛光二车间。事故当天造成75人死亡,185人受伤。

山西

官员被举报倒手土地违规办证

据《京华时报》2月9日报道,今年1月,山西省霍州市反贪局副局长朱东平被人实名举报倒手土地开发房地产牟利。证据显示,朱东平和另一涉案人王大鸣(霍州市公安局原副局长)在任期间以个人名义购买农村集体土地,运作变更土地权属为国有土地,获得系列合法证照手续,假手他人开发大产权房销售牟利。其间,当地相关政府部门一路绿灯。

目前霍州市纪委仍在调查取证中。

安徽

16家公立医院现“塌方式”腐败

新华网报道,2014年,安徽省检察机关反贪部门共立案侦查医疗卫生领域贪污贿赂犯罪案件108件123人,其中院长16人,副院长6人,个别地市甚至出现大部分二甲以上公立医院查处一案牵出数案,查获一人牵出数人甚至数十人,形成窝案串案的“塌方式”腐败。

据查,院长们主要通过三个环节“以权换钱”:药品采购收回扣,医疗器材有分成,基建工程受贿赂。

中纪委

反腐盯上影视审核“潜规则”

针对新闻出版广播影视领域的腐败问题,中纪委委员、中纪委驻国家新闻出版广电总局纪检组组长李秋芳近日表示,今年将会制定《新闻出版广播影视从业人员廉洁行为规定》,发动下属社团签订《自律公约》。

影视贪腐案件时见报端。影视贪腐主要涉及电视剧采购、广告投放、工程建设、服装采购、旅游业务承办等领域。2月4日,安徽省检察院以受贿罪逮捕安徽广播电视台台长张苏洲,至此安徽广播电视台已有5名中高层干部落马。

(实习生孟丽媛 整理)

拍卖会上,画家找寻多年的自己的画作“离奇”现身。而从拍品委托人通过“交易”获得该画,到画作被拍出46万元高价,画家一无所知——

## 我的画咋到了别人手里?

■陈谢

著名画家刘柏荣怎么也没有想到,自己会在年过花甲之后,还要为当初十几岁时创作的一幅作品打一场官司——自己的画在不知晓的情况下被人拍卖了。

刘柏荣提起诉讼,请求返还原物。上海市普陀区人民法院在2014年10月24日作出了一审判决,判决没有支持刘柏荣返还原物的诉讼请求。目前,上诉后的刘柏荣依然在等待二审的开庭。

“丢失”画作现身拍卖行

这幅名为《胸有朝阳何所惧 敢将青春献人民》的宣传画创作于1969年,是文革时期四大宣传画之一,展现的是安徽黄山茶林场11名上海知青为抢救集体财产牺牲的事迹。当时,这也是画家刘柏荣的成名作,曾广为人知,一度贴满城乡,后来被编入《上海现代美术史大系1949—2009》。刘柏荣曾是在江西插队的上海知青,当年他在一篇通讯中创作的插图被原上海人民美术出版社的哈琼文编辑选中并改编出版,作家手稿也一直留在上海人民美术出版社。刘柏荣曾多次要求收回画稿,该出版社一直以文革以来人事变动、稿件管理混乱,可能丢失

为由,没有交还画稿。

然而,2013年5月10日,这幅“丢失”的画作却现身中国嘉德春季拍卖会,并拍出了46万元高价。

获知“遗失”的作品现身拍卖会,刘柏荣委托代理人向拍卖公司发出了律师函,以原作者的身份要求其停止交割、妥善保存。拍卖公司回函称:“拍卖委托人已明确陈述该拍品系委托人通过‘交易’方式获得,并合法持有,不侵犯任何第三方的合法权利。我公司有权根据委托人的陈述、依拍品(动产)的被持有状态就拍品的所有权作出判断。即使刘柏荣先生是该拍品的著作权人,也不能当然推定刘柏荣就是该拍品的所有权人。”

得到了否定答案,刘柏荣将上海人民美术出版社有限公司告上法庭。

一审判决不支持返还原物

上海市普陀区人民法院于2014年7月28日、10月22日开庭审理此案。法院在原告刘柏荣创作涉案画稿而享有相应物权的前提下,采纳被告就其主体在特殊历史时期有解散合并、出现断档的辩解,认定现有证据不足以证明被告前身与出版涉案画作的上海人民美术出版社之间在资产、权利义务上有承继关系,同时根据嘉德公司的回函,认定涉

案画稿现在并非由被告实际占有,遂作出了不支持原告刘柏荣返还原物的一审判决。

针对“现有证据不足以证明被告前身与出版涉案画作的上海人民美术出版社之间在资产、权利义务上有承继关系”一点,刘柏荣认为,上海人民美术出版社有限公司承继了原上海人民美术出版社的代号,同时相应地处理着原上海人民美术出版社业务,并且保留了原上海人民美术出版社的档案。上海人民美术出版社有限公司在其官方网站的简介中也写道,“上海人民美术出版社是一个成立于一九五二年的大型专业美术出版社……建社五十多年来……”,由此可得,其自身宣传和外界认知,可证实其创办追溯至上世纪五十年代,而这幅创作于1969年的宣传画,正是由上海人民美术出版社有限公司所持有。

对此,被告上海人民美术出版社有限公司辩称,1969年上海人民出版社印刷出版了涉案画作,但之后经历了数次解散重组,期间历史有中断,因此该出版社除了社名沿用1969年时期的上海人民美术出版社外,无资产、债权债务上的承继关系。并且资料显示,该出版社重组设社后,原有的资料室已移交给上海人民、上海文艺和上海古籍出版社共有,涉案画作属于资料,而非档案。再加上在上海人民美术出版社出版该画作后,该画作又被其他多个

出版社最早于1970年再次出版,根据当时的印刷条件,重新印刷必须要原画稿,据此,涉案画稿早在1970年就不在原上海人民出版社了,上海人民美术出版社并没有持有这幅作品的记录。

之后,法院应刘柏荣申请,到嘉德拍卖公司了解涉案画作交易情况。嘉德拍卖公司回函称,涉案画稿已完成交割,拍卖委托方及买受方均非被告上海人民美术出版有限公司。对此刘柏荣认为,法院未向他出示该回函,并且法院在委托拍卖方信息、买受方信息、委托拍卖合同、拍品权属证明、成交确认书、拍品对价支付证明、拍品交付证明、佣金支付证明等证据缺席下,做出“涉案画稿拍卖方和买受方均非本案被告,交割业已完成,可认定涉案画稿现并非由被告实际占有”的判决证据不足。

法院经查后,依法确认了刘柏荣基于创作涉案画稿而享有相应物权。原告刘柏荣虽质疑画作原本在上海人民美术出版有限公司,委托嘉德拍卖公司拍卖,但没有证据证明被告实际持有画作,因此,法院不予支持刘柏荣的诉讼请求。

刘柏荣现在寄希望于二审法院能够支持自己的诉讼请求,帮他找回这幅本该属于他的作品。他希望能够亲手将这幅打满了那个特殊时代印记的的画作捐给相关的文博部门,使其能够不时唤起人们对一段历史的记忆。

检察机关严查科技领域贪污贿赂犯罪

**本报讯** (记者卢越) 最高人民检察院2月11日通报科技领域职务犯罪查处情况。从2012年12月至2014年12月,全国检察机关共立案侦查科技活动中贪污贿赂犯罪67人,其中涉案金额千万元以上的3人。

最高检反贪污贿赂总局副局长詹复亮介绍,检察机关两年来查办的涉嫌在科技活动中贪污贿赂的67人中,县处级以上25人,其中具有教授、研究员正高职称11人,院士1人。

詹复亮提到了中国农业大学教授、中国工程院院士李宁涉嫌贪污犯罪,指出,李宁弄虚作假,套取巨额国家科技资金,该案已立案侦查。浙江大学副校长褚健,涉及贪污、挪用公款、行贿等多类犯罪,也已在审查起诉中。

四川七成吸毒人员首吸出于“好奇”

**本报讯** (记者李娜 高柱) 2月10日,四川省公安厅披露,该省七成吸毒人员首次吸毒出于不知法的好奇心理。

2014年,该省禁毒办在全省范围内开展了针对吸毒人群的调查。数据显示,70.6%的吸毒者出于好奇心和追求刺激吸毒;92.7%的人群与朋友一起吸毒;初中及以下文化程度者占82%,无业人员占60.6%;成瘾性依赖感强烈,新滋生吸毒人员想再吸的占43%,吸食毒品4次及以下成瘾的占95.5%。

自2014年9月至今,该省公安厅在“飓风扫毒”与“百城禁毒会战”专项行动中,共破获毒品刑事案件3115起,抓获犯罪嫌疑人3929人,缴获各类毒品420.73公斤。

青海成立省法官检察官遴选委员会

**本报讯** (记者那生祥 通讯员李富茂) 2月9日,青海省法官检察官遴选委员会在西宁成立。据悉,在省一级设立法官检察官遴选委员会,是深化司法体制改革的一项重要制度设计,是司法体制改革试点工作的一项重要基础性工作。

该省法官检察官遴选委员会设委员15名,由人大、政协、法学专家、律师以及法官、检察官代表等政治素质高、专业能力强、学历层次高、职业操守好的全省法律法学界及相关方面的精英组成,其中社会各界代表人数不低于50%,具有广泛的代表性。遴选委员会实行任期制,每届任期3年,连续任职不超过两届,全面负责考察法官、检察官参选人员的各方面表现和业绩,从专业角度提出遴选建议。

武铁警方捣毁一特大贩毒团伙

2月1日,武汉铁路警方宣布,经过为期半年的缜密侦查,破获一起湖北省公安厅毒品目标案件,成功捣毁一个特大贩毒团伙,抓获团伙成员6名,缴获各类毒品近6公斤,收缴毒资近30万元。案件审查工作正在进一步开展之中。

赵军 冯翰 田昊 摄



重庆车辆段强化春运期间路风管理

**本报讯** 为强化路风管理,春运期间,重庆车辆段严格落实干部分包保制度,成立专项检查组,重点排查车辆乘务员安全风险点,补充、细化对应的安全风险卡控措施。同时,他们成立“两纪、路风”检查组,全方位、全覆盖查堵饮酒上岗、当班睡觉、当班不作业、途中不按规定巡视等惯性“两违”行为。

针对屡禁不止的路风事件,该段把路风的教育和治理纳入到春运整体工作的部署上来,本着“抓早抓小”的原则,采取添乘检查、健全风险预警处置机制等方式,利用专项整治、执法检查等手段,将苗头性、倾向性问题扼杀在摇篮,坚决消除春运期间的各种路风不良反应。

(李各)

西铁乘警为携“巨款”农民工保驾

**本报讯** 近日,7位四川籍农民工携带20万元“血汗钱”乘火车从云南返家,情绪极度紧张之时,西安铁路乘警及时伸出援手,帮助他们解除了困局。

2月9日凌晨,昆明至西安的K166次客车上,乘警长王怀义巡视时发现几名旅客神情紧张,询问得知这7名乘客是在严密盯防装有20万元工钱的背包,因怕发生意外,他们已经不吃不喝了近5个小时。王怀义向他们介绍,乘客可以在办理相关手续后,将现金等贵重物品交由乘警放入保险柜进行义务保管,到达目的地后,再凭借证明取回。7人商量后决定,把钱交由乘警保管最放心。10日下午,列车即将到站,7位农民工从乘警处拿回了20万元现金,并连声向民警表达谢意。

(吴浩波 胡珂)

平遥车站用纪律作风铸就平安之盾

**本报讯** 为进一步加强民警队伍纪律作风工作,确保各项公安保卫任务的圆满完成,山西平遥车站派出所通过交班会、党员大会等多种形式开展纪律作风教育,努力打造“南同蒲铁路线平安之盾”。

该所积极开展纪律教育,筑牢队伍“防火墙”,充分利用政治业务学习平台和交班会等载体,组织民警学习《公务员法》、《人民警察法》、《公安机关人民警察纪律条令》等法律法规、纪律条令。该所制定各项民警、辅警学习制度和考核办法,对民警、辅警定岗定责加强岗位教育。该所党员干部带头遵守法律法规、纪律条令,在党员干部的有力带动下,平遥所全体干部民警、巡防安检队员形成了遵守纪律、积极工作、争创佳绩的良好氛围。

(张欣炜)

通辽铁警春运路上温馨提示

“在上车和列车开车前,车门口或找座位时比较拥挤,小偷会趁乱下手。尤其是有意靠近你的人,如果他们手中有报纸或衣服之类的,就要特别留意了。”

通辽铁路公安处300多名警力组成了40个春运安全宣传服务小分队,向旅客讲解“防盗、防骗、防抢夺”的技巧,识别假票的方法以及列车上被侵权的自救和求助途径等出门安全知识。

吴炳锐 摄

