

农业部和财政部联合印发《2015~2017 年农业机械购置补贴实施指导意见》，加大对农机购置补贴的监管力度、信息披露力度和对违法者的处罚力度

如何避免农机补贴再成“唐僧肉”

■本报记者 孙喜保

2月1日,中央一号文件《关于加大改革创新力度加快农业现代化建设的若干意见》印发,其中明确规定要“完善农机具购置补贴政策”,这让我国一些省市农机补贴屡被当做“唐僧肉”吃掉的现象再次引起社会关注。

两部委出台补贴意见

实际上,就在此前的1月29日,农业部和财政部就联合印发《2015~2017 年农业机械购置补贴实施指导意见》(以下简称《意见》)。《意见》指出,要充分发挥农机购置补贴政策效益,加快农机化发展方式转变,推动粮棉油糖作物生产全程机械化,促进农业机械化又好又快发展和农业综合生产能力提高。

为了保证农机补贴能够真正惠及农户,《意见》对于资金的使用和监督有更加严厉和细致的要求。比如,强调“注重规范实施,加强过程监管,强化信息公开,绩效考核和廉政风险防控,保障资金安全。”

今年的《意见》还要求各级农机化主管部门、财政部门要全面履行监管职责,以问题为导向,适时开展专项督导检查,强化监管,严惩违规,将违规现象和问题主动向社会公布。

同时要高度重视群众举报投诉受理查处工作。在建立健全相关机制的前提下,通过电话、网络、信函等有效形式受理投诉。“对实名投诉举报的问题和线索,要做到凡报必查。”

农业部副部长张桃林在不久前的一次会议上还强调,“着力正风肃纪,狠抓依法行政、廉洁行政,推进省市县政策信息公开,专项督导、重拳打击弄虚作假、严重失信、虚报套取补贴等违规行为。”

据张桃林介绍,2014 年我国农作物耕种收综合机械化水平突破 60%,提前实现“十二五”规划目标,而农机补贴政策的实施无疑起到了非常重要的作用。据悉,2014 年中央财政农机购置补贴资金达到 237.5 亿元, 同比增加 20 亿元。

2004 年 6 月 25 日,《中华人民共和国

农业机械化促进法》公布,规定“中央财政、省级财政应当分别安排专项资金,对农民和农业生产经营组织购买国家支持推广的先进适用的农业机械给予补贴”。当年,中央财政安排补贴资金 0.7 亿元。随后几年,补贴资金呈几何级增长,截至 2014 年,国家财政对于农机购置补贴的投入高达 1100 多万元。

但是由于补贴制度不完善、监管机制不到位,在农机购置补贴发放的过程中,在许多省市县都出现了“贪污”、“截留”补贴款的现象,不仅让国家的好政策无法完全惠及农民,甚至还给一部分农户带来了巨大的损失。

农机补贴屡成“唐僧肉”

记者在采访中获悉,在江西、江苏、河北、福建等一些省份,各地农机部门负责人利用手中的权力,变相截留补贴款,为自己、为亲友等谋利的情况并不罕见。

比如,不久前,央视就曾曝光了河北保定一家玉米收获机厂家所生产的产品,虽然进入了补贴目录,但 80 多户购置农户在使用该机器后,毛病不断,根本无法参与生产,这给农户带来了巨大损失。

而河北省农机鉴定站的工作人员称,该款机型在鉴定时是合格的,但是实际卖给农民的机器却与送检的农机型号有很大的不同。

不仅以次充好现象普遍,“官商勾结”骗取农机补贴在一些地区很严重。据新华社报道,自 2014 年以来,仅福建龙岩纪检监察和检察机关查处“官商勾结”骗取农机购置补贴案件就达 17 件,7 个县区均有发案,涉案人员 20 余人,5 个县区农机站站长落马。

而在农业大省江西省,据媒体报道,自农机购置补贴政策实施以来,江西省农机系统 45 名国家工作人员涉嫌滥用职权,致使大量农机购置补贴被套取,该窝案串案涉及省、市、县三级农机局长 20 人。

其中江西省农机局原局长王绍萍先后收受各地农机商 22 人行贿的财物共计 700 余万元,王绍萍利用职务之便,为行贿人套取农机补贴提供条件,违规同意不符合享受



购机农民在领取享受国家补贴的联合收割机。

张振祥/CFP

农机补贴条件的产品进入江西省农机购置补贴产品目录,造成国家农机补贴资金损失达 2203 万元。为此,王绍萍被判处有期徒刑 18 年。

据了解,虚标农机价格、伪造销售信息、指定销售企业等做法是骗取农机购置补贴的主要手段。

有分析人士指出,地方农机部门负责人权力过大、缺少监督是导致农机补贴无法充分发挥效应的主要因素。“项目申请、审查、签订补贴协议、协调供货、上报补贴等多个环节,往往都是由少数几个甚至一人完成,而系统内监督又通常以报表或自查的形式进行,有名无实。”

信息公开、加强监管是关键

为了有效治理以上骗补行为,在本次发布的《意见》中,对信息公开提出了更高的要

求。

《意见》要求各级农机化主管部门要通过广播、电视、报纸、网络、宣传册、明白纸、挂图等形式,积极宣传补贴政策;要建立完善农机购置补贴信息公开专栏,确保专栏等信息公开载体有效运行。

省级和县级农机化主管部门重点公开实施方案、补贴额一览表、操作程序、投诉咨询方式、资金规模和使用进度、补贴受益对象、违规现象和问题等;各级农机化主管部门要组织农机试验鉴定机构按照“谁鉴定、谁公开”的原则,公开补贴机具的推广鉴定证书、鉴定检验结果等信息。

据记者了解,农业部不久前专门针对农机推广鉴定工作下发通知,加强对农机鉴定工作的监管和信息披露。

比如,要求各省级农机化主管部门要组织农机鉴定机构在本省指定网站上,将有效期内

空调业新变局：争抢高端智能市场

■东升

一面是市场增速放缓,低端产品竞争大有抬头之势;一面是互联网浪潮的持续冲击,2015 年的空调行业充满了悬念。跨界、融合、明星代言……在空调企业一系列的战略定位和布局动作背后,行业发展主线已清晰:智能、高端将成为市场增长主引擎和企业制胜利器,而提前在这两大领域布局的空调领军企业将迎来新的发展机遇。

“市场需求动力不足将在 2015 年延续,但消费升级将继续成为推动家电业发展的主要动力。”“更新换代,年轻消费群体成为消费主流,基于互联网、云计算技术等新兴技术的创新产品将推动空调消费进一步呈现出高端

化趋势”。针对 2015 年空调市场,业内人士如此分析。

对此,志高空调总裁黄兴科指出,“进入 2015 年之后,整个空调行业将会从增量市场的抢夺向存量市场的博弈转型,这就是典型的中高端市场竞争,将考验领军企业的系统竞争力”。

在智能化方面,2015 年空调智能化将从产品普及进一步提升至商业模式的变革。

早在 2012 年,志高就推出全球首款智能云空调,成为我国最早触网的空调企业之一。海尔基于 U+ 平台推出了物联网智能空调,美的也牵手阿里推出智能物联网空调。

在上述企业的积极推动下,智能空调产品凭借人机互动,在线升级、诊断等功能,在

短短两年多的时间内,已经引发了互联网时代新的消费需求。互联网所带来的根本性变革,即商业模式的变革也已悄然开启。

以志高为例,其探索从“代理经销”模式向全球首创的空调“全民直销”模式转变,缩短消费者与厂家距离。在商业模式上,由“卖”转“租”,解决公共事业单位在空调使用过程中的资金难、管理难等问题。在用户交互上,转“卖货”为“用户体验”,计划在 3 年内为有车阶层提供 1000 万台云空调的贴心体验。

“智能化将引发整个空调行业从技术、产品到品牌、营销、商业模式的一系列变革,激发新的市场需求和商业空间。”志高集团董事局主席李兴浩对于智能化趋势的解读,代表了许多家电企业对于行业转型升级的看法。

飞强茶业参展第二届硒产品博览会

本报讯 日前,为期五天的中国第二届硒产品博览会在恩施州文化中心展馆圆满闭幕,本次硒博会旨在向世界宣传展示恩施州作为“世界硒都”在硒产业发展的成果与产品。展会参展企业与机构超过 500 家。

利川市飞强茶业作为湖北农业省级龙头企业,恩施州红茶产业的领军企业,本次展出享天、悦山、祝福、龙洞岩、印象利川、硒都之恋和定制七个系列的产品。展会期间,其“星斗山、利川红”品牌产品被恩施州授予“恩施八宝”称号。

据飞强茶业负责人介绍,2014 年,飞强茶叶借助过硬的产品品质和良好的品牌名誉,产品销售额与市场占有率逆势上扬,主要销售指标与企业纳税额比 2013 年翻了一番,开辟了武陵山地区农产品企业走向市场化、品牌化的新路。(龙江)

安检比武迎春运

本报讯 春运即将开始,为进一步巩固安检危工作基础,全面提升安检队伍综合素质,打造“有纪律、有技能、有素质”的“三有”型安检队伍,大同铁路警方举办了安检业务技能大比武活动,来自 10 个客运站派出所的 13 支代表队共 52 名安检队员参加了比武,通过理论考核、岗位实操、集体背规三个环节的角逐,评选出了集体和个人共 26 个奖项。

通过此次活动,广大安检队员重温了岗位作业标准和规范流程,查找了自身存在的差距,进而掀起了“文明值勤、规范作业、确保安全”的热潮,为打好春运安保攻坚战奠定了基础。(曹雨峰)

采取措施保证雪天运行平稳

本报讯 1 月 28 日夜,淮北喜降今年首场中雪,随着气温不断降低,负荷持续攀高。来自淮北供电公司电力调控中心的数据显示,当日,淮北电网最大负荷 73.7 万千瓦,购网电量达 1534 万千瓦时,均创年内新高。由于该公司科学应对,提前预判,这场降雪没有出现线路过负荷和设备跳闸现象。

为保证全市工农业生产及居民的正常生产、生活用,针对低温雨雪天气和大负荷可能带来的影响,淮北供电公司积极应对,及时进行电网潮流分析,调整电网运行方式,全面启动对线路设备和重点客户的检查巡视工作,及时发现并排除隐患,增加抢修车辆,备齐抢修物资,抢修人员 24 小时待命,确保突发供电故障能得到及时处理。(刘志鸣)

厉兵秣马备战春运

本报讯 针对即将到来的春运,山西省朔州市车站派出所于 1 月 20 日提前进入春运状态,为春运安全保驾护航。

为从源头上遏制倒卖车票的违法行为,该所组成票源调查小组,深入到售票厅和重点旅客列车以及市内各售票点中展开了客票调查,通过调查掌握票贩子的活动特点,从而开展针对性打击。为确保出行旅客乘车环境良好、治安稳定,该所组织专门警力成立便衣小分队,在车站售票厅、候车室和上下车比较集中的旅客列车车门口对侵犯旅客财物的各类违法犯罪活动进行蹲守打击。同时,该所对客运民警和安检队员进行了查危防爆相关知识培训,全面加强了查危防爆工作,确保旅客出行的安全。(力尚兴)

强化技能培训 助力安全出行

本报讯 为保证春运期间供电设备平稳运行,沈阳铁路大连供电段充分利用冬季施工作业相对减少的有利时机,组织开展全员练兵比武活动,用过硬的技术能力保证设备维护质量,实现供电畅通无阻。

该段由职教科统一确定培训科目,指定 42 名技术“导师”,以班组为单位,采取每日一题、每周一练等方式强化实操培训。单项培训结束后,车间组织统一考试,在此基础上进行抽查复验。对考试达标的给予单项累积奖励,对不合格的进行考核处罚,激发职工学技达标的积极性。开展培训以来,该段已考核达标 400 余人次,职工技术业务水平大幅提升。冬运以来,该段管内没有发生设备跳闸等问题,确保了供电安全。(梅雪峰)

主动作为,护航安全生产

本报讯 为巩固安全生产稳定局面,郑州铁路局洛阳供电段扎实推进安全生产大检查活动,要求全体职工立足本职岗位,在安全生产主战场上积极作为。

该段持续深入开展“安全风险大家谈”活动,采取正面灌输集中谈、问题导向深入谈等方式,进一步巩固全段职工对管理规范化、作业标准化、检查常态化的认识;该段成立专题调研组,分别在车间、班组层面开展管理规范化、作业标准化过程中是否存在模糊认识和思想误区进行深入调研,弥补安全管理制度上存在的缺陷。

据洛阳供电段党委书记裴红卫介绍,安全生产大检查活动开展以来,该段党委已组织开展课题调研 17 场次,召开专题研讨会 6 次,168 个班组实现安全宣讲全覆盖。(赵作建 赵副民)

积极备战迎峰度冬



冬季用电高峰即将来临,浙江省东阳市供电公司根据天气变化及用电负荷增长情况,制定周密的迎峰度冬方案,合理调整电网运行方式,加大针对防寒、防冻、防小动物的变电站特巡工作,及时消除安全隐患,保障企业与百姓平稳度过冬季用电高峰。新华社发

不能再“折腾地、种子孙田了”

——山东种粮大户谈耕地质量

■新华社记者 张志龙

“耕子孙田,让子孙无地可种,不能再这么折腾下去了!今年的中央一号文件像一场及时雨,滋润了咱大户的心。”山东高密种粮大户王翠芬告诉记者。

2月1日,“中央一号文件”正式发布,连续第十二年聚焦“三农”。文件提出,在转变农业发展方式上寻求新突破,围绕建设现代农业,加快转变农业发展方式,必须尽快从主要追求产量和依赖资源消耗的粗放经营转到数量质量效益并重……

从 1997 年开始流转村民的土地开始,王翠芬作为“大户”,种地已经快 20 年了,种植面积达到 3700 多亩。“这些年产量一年上一个台阶,但最近这两年地越种越硬,土地出现了板结。(要多产粮)只能靠施用更多的化肥。但我明白,这不是长久之计。”

经历两年的土壤板结、地力下降后,2014 年,在当地政府的项目帮助下,王翠芬开始施用有机肥。“一袋有机肥 30 块钱,我只用拿七八块钱,用过之后果然地力不减,也不见板结了,成本也下来了。”

这位和土地结下深厚情谊的农村妇女,言谈中透出对每一寸土地的珍惜。每天清晨 5 点,她都会准时来到田间地头,闻闻泥土的清香。“咱当然想产更多的麦子,但土地不给力,你只有好好对待它,它才会更好回报你。”

事实上,耕地质量下降、农药化肥过量施用在全国多地都不同程度存在。

以化肥过量施用问题为例,山东年折纯化肥施用量约占全国化肥施用量的 8%,利用率却只有 30%左右,仅为发达国家水平的一半;亩平均化肥用量 27.2 公斤,比世界平均水平高 19.2 公斤。“这组数据令人沮丧。”一位基层农业干部坦言。

在蔬菜之乡寿光,日光温室蔬菜种植面积已超过 80 万亩。这个市针对过量施用化肥导致的土壤板结及次生盐渍化现象,2010 年就启动寿光蔬菜“沃土计划”,依托科技科学施肥,推广生物菌肥改良土壤,激发土壤活力。寿光不仅拿出财政资金用于土壤改良新技术的示范推广,还对购买生物菌肥的农户提供补贴。

山东已在省级范围给土地“开方治病”。去年底,山东下发《山东省耕地质量提升规划(2014-2020)》。山东省农业厅生态农业处处长冷彩凌表示,山东去年 9 月已在寿光、莱城等五个县区先行开展了耕地质量提升试点,旨在促进农业可持续发展能力,努力实现耕地生产能力的持续增强。

山东省农业厅厅长王金宝表示,“耕子孙田,种当季粮”不可持续,山东将组织实施土壤改良修复、农药残留治理、地膜污染防治、秸秆综合利用、畜禽粪便治理、重金属污染修复 6 项工程,推广应用水肥一体化、农药减量

■常勇

2月2日,工信部原材料工业司发布了 2014 年我国建材工业运行情况,整个行业面对产能严重过剩、市场需求不旺,下行压力加大的严峻形势,总体稳定。“稳中有进”的态势,但 2015 年将面临更大的下行压力。

行业增速放缓

2014 年我国建材行业运行的一大特点是一些高能耗、产能严重过剩的产品增速大幅放缓,比如水泥、平板玻璃产量分别为 24.8 亿吨、7.9 亿重量箱,同比分别增长 1.8%、1.1%,增速分别同比下降了 7.8、10.1 个百分点。

可喜的是低耗能低排放加工产品产量保持较快增速,如,生产混凝土 15.5 亿立方米,同比增长 11.4%,钢化玻璃 4.2 亿平方米,同比增长 15.1%。

不过整个行业主营业务增速趋缓也是不争的事实。去年全年,规模以上建材企业完成主营业务收入 7 万亿元,同比增长 10.1%,增速同比降低 6.9 个百分点。其中,水泥制造业 9792 亿元,同比增长 0.9%,增速同比下降了 7.7 个百分点。水泥制品、建筑陶瓷、玻璃纤维、耐火材料制造业分别完成 8600 亿元、4400 亿元、1509 亿元、4779 亿元,同比分别增长 13.9%、11.8%、13.4%、8.9%。平板玻璃主营

业务收入同比略有下降。

在增速放缓的同时,整个行业的经济效益继续提高。1~12 月份,规模以上建材企业实现利润总额 4770.2 亿元,同比增长 4.8%;其中,水泥行业实现利润 780.2 亿元,同比增长 1.4%,利润总额仍居建材各行业之首。水泥制品、轻质建材、玻璃纤维、隔热材料、卫生陶瓷等行业利润同比增速均高于 12%。

在国际石油、铁矿石等大宗商品价格下降幅度较大的背景下,我国建材行业价格保持稳定。2014 年 12 月份,我国建材及非矿产品价格出厂价格环比下降 0.25%,1~12 月平均价格同比上涨 0.15%,总体稳定。其中,水泥平均出厂价格每吨 296.4 元,环比下降 2.72 元,1~12 月平均价格同比下降 0.43 元;平板玻璃平均价格每重量箱 63.3 元,环比下降 0.2 元,1~12 月平均价格同比降低 4.1 元。

受到国际国内经济形势的影响,我国建材行业也在 2014 年出现了进出口逆差现象。1~12 月,建材商品进口 463.3 亿美元,同比增长 110.8%;累计出口 361.2 亿美元,同比增长 5.3%;自 7 月份以来持续保持逆差。这是自上世纪 90 年代以后的第一次。

据工信部相关负责人介绍,主要原因是,钻石、宝石、翡翠、软玉等非金属矿商品进口额的大幅增长,1~12 月份进口金额总计 348 亿美元,占全部建材商品进口额的 75%,扣除这四种产品,其他建材商品进口金额同比仅

增长 2.3%。

三大困境待解

据工信部相关负责人介绍,总体来看,2014 年我国建材行业经济平稳运行原因有三:一是化解产能过剩取得初步成效。1~12 月份,水泥行业投资下降 18.7%,初步统计,全年新增水泥熟料产能较上年减少 2400 多万吨,下降 25%。淘汰落后水泥产能 8100 万吨。二是大型建材企业集团通过并购重组,市场集中度进一步提高。前 10 家水泥集团熟料产能 9.16 亿吨,产业集中度达到 52%。其中,中国建材集团水泥熟料总产能达 3 亿吨,占全行业 17%。安徽海螺集团兼并重组效益显著提高,预计全年利润总额同比增长 15%左右。三是技术进步步伐加快。除尘、脱硝、脱硫等适用技术已在建材行业加速推广应用,水泥窑协同处置城市垃圾和产业废弃物发展势头良好,精细陶瓷、闪烁晶体、耐高压复合材料气瓶等产业化技术日趋成熟,企业资源计划(ERP)、制造执行系统(MES)陆续在骨干企业应用,电子商务快速发展,信息化技术业内渗透加快,两化融合进一步加深。

但是进入 2015 年,我国建材行业将面临更大的挑战,“由于国民经济发展步入新常态,主要靠投资拉动的建材市场需求增长将非常有限。”

挑战主要来自三个方面:一,产能过剩矛盾依然突出。以水泥为例,尽管产能增长势