大城市人口调控“两难”困局待解

□本报评论员　郭振清

社评 —中国新闻名专栏—

与单纯制定人口控制规模指标相比,制定科学的具有前瞻性的城市发展规划更重要,而且,前者应建立在后者的理性分析基础之上。既定的科学规划要严格实施,努力让公共资源分配更加合理,让城市功能定位更加清晰。只有各种公共资源在空间配置上合理了,围绕城市周边的地区发展起来了,城市人口的分流及有序流动才能真正实现。

据《中国青年报》1月27日报道,今年,“人口控制”并未被写入上海市政府工作报告,但却成为上海市两会最受关注的议题之一:上海的人口规模到底多大比较合适?有代表在讨论中提出:不让进,没人养老;让进了,又没地养人。报道认为,作为特大城市的上海,人口控制陷入了“两难”境地。

其实,陷入这种“两难”境地的绝非上海一市,目前,国内不少特大城市都面临着城市发展和人口膨胀的矛盾难题,而由此难题所带来的交通拥堵、房价畸高、大气污染、就学就医困难等等,以及各种公共资源的紧张状况透支着这些城市居民的幸福感。为了应对这些难题,多年来相关地方政府部门采取了诸如抬高落户门槛、住房限购等措施。然而,这些控制指标很轻易被提前若干年突破,一些地方政府部门还因此被扣上“乱作为”的大帽子。

诚如一些人所言:城市如何发展、人口规模控制在什么程度、如何科学地解决人口输入输出问题,这些都不能回避。政府是公共产品的提供者和公共资源的管理者,根据城市经济社会发展水平实际和公共资源条件对城市人口规模进行一定的调控,这是城市政府义不容辞的责任。正因如此,国务院《关于进一步推进户籍制度改革的意见》中明确提出:严格控制特大城市人口规模。那种动辄把城市人口调控措施归作“排外”、“歧视”的观点显然掺杂了太多非理性的成分。问题在于,为什么采取了这么多措施却没有见效?反而陷入了控与不控的“两难”境地?也就是说,不是该不该控的问题,而是该咋控才好。

对此,一些专家认为大城市人口调控应当采取“市场化手段+行政手段”有机结合的方法,而且从长远看更赞成用市场化手段来进行合理的人口调控。事实上,城市人口增长和城市发展这对矛盾并不是无解的难题,世界上不少国家和地区的大城市都处理得很好,关键是要跳出单纯就调控人口而调控人口的狭隘思路,加快调整主要是缩减城市中心区功能,消除区域发展中的不平衡现象,实现区域均衡协调发展。

其实,对于那些陷入人口调控“两难”境地的大城市而言,首先是在城市发展规划、功能定位划分、区域协调发展上出了问题。与单纯制定人口控制规模指标相比,制定科学的具有前瞻性的城市发展规划更重要,而且,前者应建立在后者的理性分析基础之上。城市未来的发展布局、功能区划分,以及相应的配套建设和落实措施,需要好好研究、认真论证、科学决策,不能左右摇摆、朝令夕改。既定的科学规划要严格实施,努力让公共资源分配更加合理,让城市功能定位更加清晰。只有各种公共资源在空间配置上合理了,围绕城市周边的地区发展起来了,城市人口的分流及有序流动才能真正实现。

与此同时,城市管理的科学化水平低乃至严重滞后也是一个重要因素。一些城市的管理者思路不清,缺乏超前意识、长远打算,短期行为多,被不断冒出的问题牵着走,以至于陷入头痛医头、脚痛医脚的忙乱中,最终导致一些问题积重难返。只有城市管理的思路清晰了,专业化、科学化水平提高了,城市社会共治的格局形成了,才能有利于人口调控目标的实现。

图点新闻

质疑别太矫情

据《华商报》报道,近日,江苏南京市消防支队引进了一辆双向驾驶消防救援车,价值900万元。该车无需调头即可调转方向行驶。目前,这辆车配备在辖区老旧小区巷子相对较多,且邻近富贵山隧道的富贵山消防中队。

有人质疑900万元一辆消防车太贵,未免有点矫情。消防车在救火及其他救援上能够发挥的作用显而易见,在时下一些老旧街道狭窄、房屋密集,着火后消防车不易驶入、调头的情况下,一辆无需调头的双向驾驶消防车的意义无需赘言。火灾可能造成的损失往往是无法预判的,如果有人员伤亡更是无法用金钱来衡量的。为了保护公众的生命财产安全,所有实用的投入应该都是值得的。

整形别忘风险

据《法制晚报》报道,一名中国女患者1月27日在韩国首尔一家整形外科医院接受手术过程中,突然心脏停止跳动,陷入脑死亡状态。韩国方面表示,该医院负责人可能没有行医执照,将进一步调查并追究责任。

韩国的整容整形行业一直以来广为推崇,但这并不意味着去韩国的任何一家类似机构和医院都能达成所愿,收到完美效果。人生地不熟更不能轻易相信所谓广告宣传和现身说法,这一点有整容整形需求的消费者应该有清楚的认识。一方面,要认真考虑,是否确实有“整”的必要,另一方面,要懂得选择正规权威的医院。

出游别太任性

据《现代快报》报道,国家旅游局日前发布信息表示,将从今年开始分级建立游客旅游不文明档案,制定并实施《游客旅游不文明记录管理办法》。对此,正参加江苏省两会代表委员们表示赞同,同时提醒游客外出旅游不能再“任性”。

关于国人出游尤其是出国境游时的一些不文明行为,近年来媒体报道的不少,一些国外公共场所特意用中文提示的各种禁止标语让国人感到“伤自尊”,但改变人家的看法显然需要每一个国人自觉、文明的举动。建立游客不文明档案,在一定时间内限制不文明游客的出游、出国脚步,不是目的只是手段,我们希望这种档案里的人越少越好。　□林琳

“诚信形象大使”成老赖 砸了谁的牌子

□司马童

1月29日,在上海崇明法院举行的农民工工资款集中发放仪式中,120余名农民工领到了被拖欠一年的90万元工钱,他们终于可以开开心心地回家过年了。值得注意的是,在法院帮助追讨这笔欠款的背后还有着不为人知的故事,欠钱的老赖竟然还是国内一个城市的“诚信形象大使”。(见2月1日《新闻晨报》)

“2013年度XX市第十四届人大代表”、“2014年度XX市诚信形象大使”,倘若有人打着这样的“金字招牌”去骗取劳动者的信任,进而在支付工钱时赖着不给,有些劳动者恐怕十有八九会中招。法院追薪揭出了这样一名戴着“诚信”光环的老赖,不仅仅会令该名不副实的“诚信形象大使”颜面尽失,更警醒了社会有关部门,评选出来的“诚信形象大使”名不副实,砸的岂止是沽名钓誉者自己的招牌。

“诚信形象大使”蜕变为老赖,虽说是失信者罔顾企业形象、无意珍惜“羽毛”导致的。但“诚信形象大使”等等的荣誉,毕竟不是老赖们自己能给自己封的,所以有关部门授予了这些牌牌匾匾之后,理应强化监督制约和及时去伪,力求“诚信”的保真与过硬。否则的话,就难怪有网友要发出嘲讽之评:企业经营者拖欠农民工90万元工资还能以“诚信形象大使”自居,莫非在这个城市,拖欠这些额度的农民工工资其为数还是最少的,还算是“最有良心”的了?

“诚信”有假,“大使”坑人,这种“挂羊头卖狗肉”的“荣誉老赖”若是见得多了,人们自然还会以另类的视角,理解某些名不副实的“诚信形象大使”。如此一来,贬值的荣誉和诚信,也许会慢慢发酵成社会的负面情绪。

一些地方出现“诚信形象大使”成老赖,也从一个层面说明提升公众信任,夯实社会诚信,不只是需要名目繁多的荣誉评选,更该有一种维信和树信机制。一方面,如果出现名不副实的“诚信形象大使”,必须有人为之背书,并道歉反省;另一方面,对于拿着“诚信招牌”却干着失信之事的具体当事者,也绝不能睁眼闭眼、假装糊涂,或者是“大事化小,小事化了”。

“诚信形象大使”成老赖是一种讽刺,更是一种亟待引起重视和着力化解的信誉之伤。商品尚有保质期,“诚信形象大使”等的荣誉称号,岂能一发了之不管不顾?可以说,某些部门在荣誉评选上重发牌轻洗牌的“甩手掌柜”现象,在一定程度上助长了失信“榜样”的见利忘义、投机求名。所以,“荣誉有风险,砸牌更丢脸”,更应成为普遍共识,并有切实可行的落实验证举措。

众话题



步步惊心

据《长江日报》报道,不足30平方米的人行道上,密密麻麻排列着20个井盖,密集恐惧症患者要当心了!昨日,网友“恋恋一剪梅”将在武汉市汉阳区汉阳大道资讯广场门口看到的奇葩一幕发至微博,引发热议。记者调查发现,这些井盖盖口紧贴地面,有大有小、有方有圆,相隔较远的约1米,相隔较近的不足0.1米。

对于井盖如此密集的原因,相关部门给出的理由是水表井室位置安装,均是设计人员按照开发商预留的接表位置和整体规划的水表点位进行设计,密集分布可能与开发商前期规划有关,井盖密集不会影响供水。虽然从功能上可能不存在问题,但美观、对公众的心理影响这些就不该考虑吗?城市井盖的设置应该有一定的规划,不能让开发商牵着鼻子走。

□赵春青/图　小郭/文

图说

环卫工因烤火被辞退,暴露了什么

□张贵峰

2015年1月28日,西安迎来今年第一场大雪。58岁的环卫工丁权从早上6时30分一直工作到9时许,在寒风中冻得瑟瑟发抖,看见路边有一群人在烤火取暖,他也凑过去暖暖身子,不想被单位巡查人员发现并拍照。30日,丁权正式接到单位通知,因为在工作期间烤火被炒“鱿鱼”了。最新的消息是,丁权所在单位的上级近日公开表态,丁权所在单位的处理不妥。决定撤销对丁权的辞退并深表歉意。(见2月2日《华商报》)

在严寒的天气之下,仅仅因为工作间隙“在路边烤了一会儿火”,便被单位辞退、炒“鱿鱼”,这一做法显得有些冷酷,也有些不合情理。不仅有悖于“保障劳动者权益”的应有法理,而且缺乏必要的人性关怀。

虽然从严肃劳动纪律的角度分析,环卫工“在路边烤火”,确实构成某种过错。比如,在路边点火取暖,可能产生污染,与工作性质存在冲突;在公共场所点火,也可能存在某种安全隐患。但问题是,对于这样一种过错,单位简单粗暴地给予“炒鱿鱼”这样的严厉处罚,无疑太过严重,显得“罪不当罚”、缺乏起码应有的分寸感。一名环卫工在严寒中偶尔违规烤火取暖,何至于非得辞退不可?

再者,所在单位在指责环卫工烤火取暖过错、并实施处罚之前,是否也应检讨反思一下自身在严寒天气环境下维护职工权益保障、劳动条件保护方面是否存在一定的缺失和不足?试想,如果不是因为天气恶劣而又缺乏基本的御寒保障,衣服被雨雪打湿,双手冰冷,手套快变成了冰块,在寒风中冻得瑟瑟发抖,环卫工何至于选择路边烤火?如果在大雪纷飞,冰地雪天的环境中,公司设立有歇息、御寒场所,环卫工也许就不会去“凑热闹”了?

当然,在批评质疑用人单位做法不合情理的同时,也要看到,上述“环卫工因烤火被辞退”事件之所以会发生,也在客观上暴露了目前存在的一个制度短板:那就是,针对在严寒天气下的劳动者工作条件保护、权益保障,目前还缺乏相关制度规范。比如,对于那些不得已必须在严寒恶劣天气下继续作业的劳动者,必须采取哪些基本的御寒防冻措施,以便确保劳动者不受健康损害,等等。

丁权所在单位的上级部门及时撤销了辞退决定并表示歉意,无疑是值得肯定的。但我们依然需要正视环卫工因烤火被辞退暴露出来的制度短板问题,并呼吁有关部门尽快补上。

新闻观察

新一轮国企反腐剑指何方?

新华社记者　华晔迪　赵晓辉

从中央、相关部委、企业等各个层面传出的讯息显示,今年我国针对国有企业的反腐,无论是规模、力度还是制度安排建设,都呈现明确的升级加码态势。新一轮国企反腐,将紧盯哪些企业?哪些人?哪些事?

十八届中央纪委五次全会工作报告指出,今年要加大对国有企业的巡视力度,探索分行业、分领域开展专项巡视,实现对中管国有重要骨干企业巡视全覆盖。

中管国有重要骨干企业是指哪些企业?国资委有关人士向记者透露,在国资委监管的112家央企中,由中组部负责人事任命的53家中管企业将纳入此番“巡视全覆盖”。

在中国企业改革与发展研究会副会长李锦看来,纳入“巡视全覆盖”的企业应该与此前央企负责人薪酬改革所涉中央管理企业名单一致,共涉72家企业,除国资委监管的53家央企之外,还将包含金融、铁路等19家企业。

在中央纪委此前五轮巡视中,14家国有企业曾纳入巡视,其中,包括中国石化等12家国资委监管央企、1家中管金融企业中国进出口银行以及1家文化类央企中国出版集团。

根据中央纪委的安排,巡视组今年将全面开展专项巡视,要求精准发现、定点突破,针对一件事、一个人、一个下属单位、一个工程项目、一笔专项经费开展巡视。

从过往查处案件看,上市公司高管、财务总监等关键岗位人员,通常是在投资并购、招投标等环节大搞暗箱操作导致国资流失的直接参与者。

事实上,国资委方面已向央企提出要求,梳理分析“三重一大”决策(即:重大问题决策、重要干部任免、重大项目投资决策、大额资金使用)方面发生的问题,尤其要强化对权力集中、资金密集、资源富集的部门和岗位的监管。　(据新华社北京2月2日电)

习近平分别会见俄罗斯外长拉夫罗夫、印度外长斯瓦拉杰

(上接第1版)

习近平请斯瓦拉杰转达对慕克吉总统和莫迪总理的亲切问候和良好祝愿。习近平指出,去年9月我访问印度期间,受到印度政府和人民的热情友好接待,至今记忆犹新。以此访为标志,中印关系已步入一个新的发展阶段,两国领导人共识不断得以落实,双方友好交流合作势头很好。

习近平强调,中印关系的稳定发展主要归功于两国领导人不断积累的政治互信和对一些重大问题达成的重要共识。两国领导人要继续保持沟通交流,共同把握两国关系发展的正确方向,我欢迎莫迪总理早日访华。双方要把握住世纪机遇,对接发展战略,继续推进并早日完成产业园区和铁路等战略性合作,惠及两国25亿人民,促进世界经济发展。我们要耐心管控好两国存在的分歧,不使分歧影响两国关系大局,本着真诚的意愿推动有关问题逐渐得以妥善解决。中方愿同印方加强在全球治理等重大国际地区问题上的沟通协调,推动国际秩序朝着更加公正合理的方向发展,共同维护新兴市场国家和发展中国家的利益。

斯瓦拉杰向习近平转达了慕克吉总统和莫迪总理的诚挚问候和良好祝愿。她表示,习近平主席去年对印度的访问对印度和印度人民非常重要,将印中关系提高到了新水平,两国领导人达成的共识正在得到落实。印方期待中国继续扩大对印投资,缓解两国贸易不平衡问题。希望双方加强对话,妥善处理边界问题。莫迪总理期待访问中国,希望双方早日开始相关准备工作,相信此访将取得新的重要成果。

国务委员杨洁篪等参加会见。

新疆铁路春运预计发送276.5万人

本报讯(记者李元程　通讯员李德勇)记者2月1日从乌鲁木齐铁路局召开的网络新闻发布会上了解到,2015年新疆铁路春运将于2月4日拉开帷幕,铁路部门将围绕“安全出行、方便出行、温馨出行”的春运目标,确保旅客安全、顺利踏上返乡之路。

据了解,2015年铁路春运自2月4日开始至3月15日结束,节前15天,节后25天,共计40天时间。春运期间,新疆铁路预计发送旅客276.5万人,较去年同期增长18%。其中:直通87.1万人,同比增幅7%;管内189.4万人,同比增幅24%。

据乌铁局客运处负责人介绍,今年春节较去年晚20天,节前客流较分散,而节后较集中。预计建筑务工返乡客流将会提前在1月底至2月上旬,探亲流及旅游流集中在节前10天左右。

2014年下半年,新疆铁路部门相继新增直通普速列车6对(乌鲁木齐南至福州、昆明、长春、西安、成都直通列车5对,伊宁至上海列车1对),同时,兰新高铁开通增开乌鲁木齐南至兰州、西宁、哈密等地累计动车组列车6.5对;管内增开、优化了5对“北疆之星”列车,运输能力得到较大扩充。此外,为确保旅客顺利返乡,乌鲁木齐铁路局在春运期间加开多趟临客。

目前,乌鲁木齐铁路局新增客票代售点16个,总数达237个,其中换(取)票窗口83个,退改签窗口86个,基本覆盖疆内各地州,方便旅客购(取)票及退改签业务需要。

(上接第1版)

党和法、党的领导和依法治国是高度统一的。我们就是在不折不扣贯彻着以宪法为核心的依宪治国、依宪执政,我们依据的是中华人民共和国宪法。

习近平强调,每个党政组织、每个领导干部必须服从和遵守宪法法律,不能把党的领导作为个人以言代法、以权压法、徇私枉法的挡箭牌。权力是一把双刃剑,在法治轨道上行使可以造福人民,在法律之外行使则必然祸害国家和人民。把权力关进制度的笼子里,就是要依法设定权力、规范权力、制约权力、监督权力。全面依法治国,必须紧紧围绕保障和促进社会公平正义来进行。公平正义是我们党追求的一个非常崇高的价值,全心全意为人民服务的宗旨决定了我们必须追求公平正义,保护人民权益、伸张正义。

习近平指出,党的十八大以来,党中央从坚持和发展中国特色社会主义全局出发,提出并形成了全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的战略布局。这个战略布局,既有战略目标,也有战略举措,每一个“全面”都具有重大战略意义。全面建成小康社会是我们的战略目标,全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党是三大战略举措。要把全面依法治国放在“四个全面”的战略布局中来把握,深刻认识全面依法治国同其他3个“全面”的关系,努力做到“四个全面”相辅相成、相互促进、相得益彰。

李克强在主持开班式时指出,习近平总书记的重要讲话统筹全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党,强调领导干部是全面依法治国的关键,要做尊法学法守法用法的模范。讲话对推进社会主义法治体系和法治国家建设,具有重要指导意义。希望同志们认真学习领会,切实贯彻落实,做到思想上有新提升、工作上有新举措。李克强强调,全面推进依法治国涉及思想观念、体制机制、领导方式和作风建设等各方面。学会用法治思维和法治方式做好治国理政各项工作,是对各级领导干部的一场“大考”。要严守法治原则,一切依法办事,努力用法治建设的新成效交出一份让人民群众认可的答卷。

中共中央政治局委员、中央书记处书记,全国人大常委会党员副委员长,国务委员,最高人民法院院长,最高人民检察院检察长,全国政协党员副主席以及中央军委委员出席开班式。

各省区市和新疆生产建设兵团、中央和国家机关有关部门主要负责人,解放军及武警部队有关负责人参加研讨班。各民主党派中央、全国工商联以及有关方面负责人列席开班式。

全总慰问团到贵州开展送温暖活动

(上接第1版)

走访慰问中,李玉赋勉励贵州工会干部,要把工会工作当作事业来做。各级工会一定要自觉接受党委的领导,主动争取政府的支持,在围绕中心、服务大局中奋发有为、多做贡献。工会工作一定要扎扎实实、真抓实干,不能光喊口号。一定要注意细节、注重落实,真正把每一件事做实了、做到位了。要营造和谐劳动关系,有效预防和化解劳动关系矛盾,高度重视劳动安全问题,切实做好维权和维稳工作。要活跃丰富职工群众的精神文化生活。把更多的精力和资源向基层倾斜,加强基层工会组织建设,更好地发挥基层工会的作用。

在黔期间,李玉赋还与省委书记赵克志、省长陈敏尔就充分发挥工人阶级主力军作用、进一步加强和改进新形势下工会工作交换了意见。他还看望了省总工会机关干部职工。省人大常委副主任、省总工会主席袁周参加慰问和调研。

劳动侵权七大问题亟待破解

(上接第1版)

据悉,工会将采取以下几项行动:提请人大、政府等开展劳动执法检查,各级工会代表职工积极配合执法检查推动劳动法律法规的执行;重点加强工会的劳动法律监督检查工作,充分发挥工会劳动法律监督组织和监督员作用,推行工会劳动法律监督意见书和工会劳动法律监督建议书制度;建立重大典型劳动违法案件曝光和公开谴责制度;积极推动企业承担社会责任,在国家诚信体系建设中,强化劳动违法失信惩戒机制;继续推动立法机关持续完善劳动法律法规,加大对劳动违法行为的惩处力度;依法开展劳动争议预防预警和调解工作等。

国网上海电力为“新春考”保驾护航

1月26日,为期两天的春季高考结束。参加保电的国网上海金山供电公司巡线工林谦诚终于可以“松口气”了。

2015年的上海市春季高考被称为高考改革“头炮”,媒体报道今年的春考颇有几分“国考”气场。“参加春考等于多了一次机会,且考生可以同时被两所高校录取,选择自己喜欢的专业,何乐而不为?”多数考生表达了类似的看法。

今年金山区范围内共有2所中学是保电考点,均为10千伏高压用户。这些考点共涉及35千伏变电站1个、110千伏变电站1个,35千伏线路18条、110千伏线路2条。金山供电重点针对这些线路开展保电,并安排对保电设备、线路的特巡。

此外,金山供电还派出用电检查员前往用户现场核对电系铭牌,并展开安全用电检查。用电检查人员要求学校对高考期间的重要负荷加以标示,加强人员巡视,制定好应急预案;客服人员向各考试学校发放二级保电告知书。春季高考两天中,金山供电安排相关保障人员和发电车随时待命,确保了高考保电万无一失。

(蒋维捷　文/图)



图为巡线工林谦诚和张俊旗利用红外测温仪实时了解保电线路运行参数。