

退休人员钱不够用?养老金“盘子”是否撑得起?上调政策是否有失公平?

# 聚焦养老金十一连涨背后三大关切

## 城乡居民基本养老保险首次全国统一提标

1.43亿城乡老人受益

本报北京1月16日电(记者罗娟)记者从人力资源和社会保障部获悉,经国务院批准,人社部、财政部已正式印发文件,决定从2014年7月1日起,将全国城乡居民基本养老保险最低标准提高至每人每月70元,即在原每人每月55元的基础上增加15元,并明确此次增加的金额,不得冲抵或替代各地自行提高的基础养老金。

我国于2009年启动新型农村社会养老保险(新农保)首批试点,2011年开展了城镇居民社会养老保险(城居保)试点,2012年实现了新农保和城居保制度全覆盖,2014年国务院决定将两项制度合并实施,建立统一的城乡居民基本养老保险制度。截至2014年12月底,1.43亿城乡老人受益。

据人社部有关人士介绍,在新农保、城居保两项制度试点、推广过程中,基础养老金最低标准全国统一规定为每人每月55元;许多地区按照国务院有关政策要求,根据本地实际情况,已经提高了标准。该人士解释,由于城居保制度覆盖面是逐步扩大的,为避免地区之间的不平衡,一直没有统一提高过全国基础养老金最低标准。随着两项制度的全覆盖和城乡居民统一的基础养老金最低标准的条件已经具备。

这位人士介绍,统一提高全国城乡居民基础养老金最低标准是一项重大惠民政策,将使1.43亿城乡老年居民及其家庭直接受益。据了解,2014年中央财政对城乡居民养老保险补助资金增幅达到14%,大大高于中央财政收入增幅。据记者了解,人社部支持各地根据实际情况进一步提高当地基础养老金水平。

## 各地开售春运临客火车票

1月16日,旅客在郑州火车站售票处购票。当日,2015年春运期间加开临客车票正式发售,互联网、电话订票预售期20天,车站窗口、代售点、自动售票机预售期为18天。

新华社记者 李博 摄

的负担,都会对养老金的支出造成压力。”清华大学教授杨燕绥说。

向运华认为,养老金持续上调,需要各级政府加大财政补助,并开辟新的资金渠道,譬如将国有资产增值部分、国有土地出让金等纳入。同时还应进一步扩大养老保险征缴面,覆盖更多尚未参保的中青年人。

“从长远来看,测算养老保险基金的中长期收支缺口,促进养老金多元化投资运营,实现养老金保值增值,是应对未来养老金压力的必要条件。”中南财经政法大学教授朱华雄说。

### 退得早反而领得多,“倒挂”现象稍显不公

有学者指出,我国连续十一年上调企退人员的养老金,每年上调10%,这样的调整是普惠的,但却不公平,甚至出现了“倒挂”现象:——上个世纪80、90年代的企退人员,由于养老金起步点很低,经过连续调整后,也远低于2010年后退休的企业人员;

——同年参加工作,因年龄不同而退休时间不同,如果没赶上调整的节奏,后退休的人生活相对较好。

### 基金压力增大,连增能否持续?

养老金上调皆大欢喜,但基金运转的现状却让人笑不出来。我国2014年的企退人员月人均基本养老金是2070元,8000万人养老金再次上调10%,每年基金支出将增加1987.2亿元。

中国社科院发布的《中国养老金发展报告2014》显示,近年来我国城镇职工基本养老保险总收入虽然在增长,但增幅却有所下降,特别是低于总支出的增幅。2013年基本养老保险基金各项主要指标的增速普遍下降,基金运行压力越来越大。

另外,2013年全国19个省级地区出现当期职工养老保险基金收不抵支,缺口共计1702亿元;如果只考虑征收收入,除去财政补助等因素,2013年全国城镇职工基本养老保险基金当期结余只有163.17亿元。

“未来养老金压力会越来越大,一方面我国人口红利逐渐消失,老龄化进程加快,缴费的人相对减少,领取养老金人数增多;另一方面改革中转型成本的消化、提前退休人员



# 四川旅游行业协会开启“一业多会”时代

管理者“变身”指导者能否真正去行政化?

本报讯(记者李娜 高柱)日前,四川省旅游协会注销下辖旅行社分会、旅游饭店分会、旅游景区分会、导游分会及自驾游分会,5个分会单列为独立的专业协会,省旅游协会对专业协会承担业务指导责任,这意味着四川旅游行业协会进入“一业多会”时代。该省旅游协会从“管理者”到“指导者”的角色转变备受关注,也成为行业热议的焦点。

据了解,上述5个分会目前已经通过四川省民政府正式批准单列为专业协会。四川省旅游协会还将按“成熟一个单列一个”的原则,在10月底之前完成剩余分会向专业协会的全部转变。省旅游协会适时对章程进行修改,并协助制定了专业协会章程。两项章程中

分别明确了“省旅游协会对专业协会具有指导职能”和“专业协会接受省旅游协会指导”,以固化二者关系。

“戴市场的帽子,拿政府的鞭子,坐行业的轿子,收企业的票子,供官员兼职的位子。”长期以来,行业协会因其错综复杂的利益关系饱受诟病。2013年《国务院机构改革和职能转变方案》出台后,行业协会体制改革正式提上日程,其中与政府“脱钩”、“探索‘一业多会’”等成为行业协会改革“热词”。

据了解,四川省旅行社协会目前有领导干部和工作人员共计15人,其中公职人员6名。根据计划,今年底将有3名公职人员退出,到明年底将全部退出。在四川省旅行社协会“一业多会”尝试中,原有分会“脱钩”行政管

理部门,进入市场在竞争中谋发展,这无疑顺应行业协会改革大势之举,然而,对于省旅游协会从主管单位到指导单位的转变,行业内人士看法不一。

## 我国自主研发的世界首个 Sabin 株脊髓灰质炎灭活疫苗获批上市

苗的成功上市,对我国乃至世界彻底消灭脊髓灰质炎将产生积极的影响。“十二五”期间,863计划和“重大新药创制”科技重大专项设立了 Sabin 株脊髓灰质炎灭活疫苗关键技术研究与产品开发课题,由中国医学科学院医学生物学研究所承担,课题组的科研人员先后建立了适应载体体

培养的三级病毒种子库、非洲绿猴肾细胞库,并对 S-IPV 疫苗生产技术参数进行了反复研究和论证,建立了 S-IPV 疫苗生产工艺体系,于2012年8月在国际上率先完成了Ⅲ期临床试验。通过与进口 IPV 的平行试验对照,证明其具有良好免疫效果,生产成本更加低廉。

作为首家开展改造的居民率先完成了新计量箱和线路的敷设工作,在改造完成后王老伯再也不用担心用空调时跳闸了,接下来随着“光明工程”的深入推进,更多老街居民将享受到放心畅快用电的便利。

(胡金旋/文 薛菲捷/图)



金山供电公司员工对王老伯所在的老旧小区进行改造

# 把守纪律讲规矩摆在更加重要的位置

三论学习贯彻习近平总书记十八届中央纪委五次全会精神

### 人民日报评论员

人不以规矩则废,党不以规矩则乱。对于一个党员,纪律是高压线;对于一个政党,纪律是生命线。

“要加强纪律建设,把守纪律讲规矩摆在更加重要的位置”,习近平总书记在十八届中央纪委五次全会上的讲话,再次强调了严明纪律的重要意义,提出了纪律建设的明确要求,指出了党风廉政建设和反腐败斗争的着力方向。各级党组织对政治纪律和政治规矩,要十分明确地强调,十分坚定地执行;广大党员、干部必须牢固树立纪律和规矩意识,做政治上的“明白人”。

“欲知平直,则必准绳;欲知方圆,则必规矩。”没有规矩不成其为政党,更不成其为马克思主义政党。一个松松垮垮、稀稀拉拉的组织,是不能干事,也干不成事的。但在现实中,仍有少数党员、干部不守纪律,不讲规矩,或是搞团团伙伙、拉帮结派,或是口无遮拦、乱评妄议,或是自由散漫、目无组织,或是欺上瞒下、弄虚作假,或是说情拉票、跑风漏气。凡此种种,在党内和社会上造成恶劣影响,给党的事业造成严重损害,这些问题如果不大力气整治,就会像传染病一样蔓延开来,最终严重危害党的肌体。

党的规矩总的包括哪些?党章、党纪、国法,还有党的优良传统,都是全党必须遵守的规矩。党章是全党必须遵循的总章程,也是总规矩。党的纪律是刚性约束,政治纪律更是全党在政治方向、政治立场、政治言论、政治行动方面必须遵守的刚性约束。国家法律是党领导人民制定的,全党必须模范执行。党在长期实践中形成的优良传统和工作惯例也是自我约束的不成文的纪律,同样需要长期坚持并自觉遵循,懂得并自觉遵守这些规矩,个人才能不触雷、不踩线,党才有凝聚力、战斗力。

规矩不能立起来、严起来,很多问题就会慢慢产生出来。一些领导干部违纪违法往往是从不守规矩开始的。在讲话中,习近平总书记提出了“五个必须”,这正是最重要、最根本、最关键的规矩。必须维护党中央权威,在任何时候任何情况下都要在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致;必须维护党的团结,坚持五湖四海,团结一切忠实于党的同志;必须遵循组织程序,重大问题该请示的请示,该汇报的汇报,不允许超越权限办事,必须服从组织决定,决不允许搞非组织活动,不得违背组织决定;必须管好亲属和身边工作人员,不得默许他们利用特殊身份谋取非法利益。这些都是不可逾越的底线、不能触碰的红线。党员、干部党性强不强,对党是不是忠诚,这“五个必须”是重要的考验、根本的检验。

邓小平同志曾说过,“我们这么大一个国家,怎样才能团结起来、组织起来呢?一靠理想,二靠纪律。”对一个拥有8600多万党员、在一个13亿人口大国长期执政的马克思主义政党,尤须严明纪律、严守规矩。只有把纪律建设摆在更加重要的位置,努力在全党营造守纪律、讲规矩的浓厚氛围,保证全党统一意志、统一行动、统一步调、令行禁止,才能将我们的事业不断向前推进。(新华社北京1月16日电)

# 种菜大户老袁:规模种地“不差钱”

## 全面深化改革一年来·百姓故事

新华社成都1月16日电(记者周相吉)说起在农村流转土地,搞规模经营,十个农民有八个都会遇到资金压力。但在四川井研县,农民老袁却说,咱搞规模种地“不差钱”。这究竟是怎么回事呢?

老袁名叫袁定江,40岁出头。到2015年初,他通过合作社在井研县千佛镇已流转土地1200亩,栽种番茄、辣椒等蔬菜。每亩地上的种子、人工以及土地流转费用,可是一笔巨大的投入。“如果不算大棚设施,每亩要投入5000元。”袁定江说,几年前,他想扩大规模搞现代农业,但相当缺钱。不过,这件“愁死人”的事在2014年发生了变化。

老袁在土地上摸爬滚打有些年头了,2010年,他就流转了村里部分土地用于蔬菜种植。此后还成立了蔬菜专业合作社,涵盖3个村200多户农户。2013年底,他看好生姜、番茄价格高起来,就想扩大规模,同时又想对原来的蔬菜大棚进行改造。但没有资金来源,苦恼得没办法,“没有担保人和抵押物,根本贷不到款啊。”袁定江说。

元,对园区进行了一次大升级,建起了30亩的温室育苗场,198个钢架大棚,一个标准化生猪养殖场,基础设施基本完善,养殖种植也循环了起来。

2014年8月,袁定江又获得了400万元的贷款,租赁了200亩土地扩大规模。袁定江说:“现在园区的规模有1200亩,产蔬菜1万吨以上,产值2600万元左右,争取今年把贷款还清。”

井研县农业局副局长张学艺说,农业部门会组织专家,对像袁定江这样的大户所流转的土地,从产值、效益和市场前景进行评估,并得出评估报告,为担保机构贷款担保提供依据,担保和金融机构向县惠农服务中心备案后实施担保贷款。井研县农业局惠农服务中心主任刘琼说,申请人只需要向惠农服务中心提起申请,并提供承包经营权和流转的相关证明材料,接下来的评估备案工作,都由惠农服务中心来完成。

数据显示,截至2014年10月底,四川全省土地流转收益保证贷款额度达到9088万元,发放超过45笔。这对推动农村要素市场发展,缓解现代农业发展“钱荒”发挥了积极作用。蜀中大地,像老袁那样规模种地“不差钱”的农民也越来越多。