

让“近水楼台先得月”式“亲缘腐败”无处藏身

□本报评论员 赵晓展

上一直颇多争议,最主要的原因,是担心领导干部利用手中权力为亲属子女经商提供“便利”,并进而为已和家庭谋取私利而形成“亲缘腐败”。事实也证明,一些领导干部亲属子女经商中出现的问题越来越多。《人民日报》的报道中称,在上海,群众对个别领导干部的配偶子女倚仗其权力谋取巨额利益反映强烈;在江西,对一些领导干部和亲属子女插手工程项目反映较多……

梳理十八大以来多名官员落马的原因,相当一部分与为亲属子女非法违规经商谋利相关。国家能源局原局长刘铁男受贿案就属典型一例。刘铁男被指控利用职务便利,单独或与妻子刘德成共同非法收受财物价值3558万余元。在法庭陈述中,刘铁男痛哭流涕:“因为我的过错把孩子也毁了……”

此前新华社曾报道,2014年中央巡视组第一轮巡视陆续公开巡视整改情况表明,在14个被巡视省市和单位中,有7个地区、单位存在干部亲属子女违规经商办企业现象,个别地方问题突出。这些都说明,子女违规经商办企业与领导干部腐败的“关联度”相当高。

事实上,领导干部亲属子女违规经商不是近年出现的新问题,规范领导干部亲属子女经商行为一直是中央反腐败的“重点地带”。中央纪委监察部廉政理论研究中心的一份调研报告表明,仅从1979至2011年,共有58次中央纪委会、110余项法律法规及政策涉及防止干部亲属官商利益关联内容。其中,1985年颁布的《关于禁止领导干部的子女、配偶经商的决定》,2001年颁布的《关于个人、地两级党委、政府主要领导干部配偶、子女个人经商办企业的具体规定(试行)》,2010年颁布的《中国共产党党员领导干部廉洁从政若干准则》等文件,分别从规范领导干部子女经商和领导干部配偶、子女不得从事可能与公共利益发生冲突的经商办企业活动等方面专门进行了规范。

当然,对于领导干部的亲属子女经商不能“一棍子打死”,也并非所有的领导干部亲属子女经商办企业都属于违规。领导干部亲属子女不是不能经商,而是必须合法合规。可问题是,那么多的制度规定为何难堵一些领导干部违规伸出亲属子女经商的“一臂之力”?

一个重要原因是制度落实不到位。整治领导干部配偶子女违规经商办企业,触动的是这些人的既得利益,仅靠其“自觉”或一纸规定显然无法从根本上约束,必须解决监管边界标准模糊以及约束机制不细化、缺乏操作性等问题。“制度的执行比制度的制定更加重要,不能让制度成为纸老虎、稻草人,要使制度成为硬约束而不是橡皮筋。”

比如,明确规定党政干部配偶子女经商办企业属个人重大事项,必须向组织汇报并征得同意后方可进行。要研究制定党政干部家庭财产申报和公开制度,自觉接受社会监督。也可借鉴广东在清理“裸官”过程中的做法,对于那些领导干部亲属子女经商办企业过程中存在利益冲突隐患的,应当令其做出选择:要么亲属子女不再在利益冲突范围内从事经商办企业活动,要么领导干部主动放弃提拔乃至离开公务员岗位。

除了制定规定和制度外,还应更进一步畅通信访举报渠道,接受群众监督。多方合力之下,那种“近水楼台先得月”、“一人当官全家发财”式的“亲缘腐败”才能无处藏身。



据《法制日报》报道,从2月1日起,江苏驾驶人闯红灯、酒驾、遮挡号牌、肇事逃逸等违法行为,不仅面临罚款记分,还将面临失信惩戒——刚刚公布的《江苏省机动车驾驶人文明交通信用管理办法(试行)》规定,一年内闯红灯、超速等累计20起以上属失信,一般失信以提醒、教育为主,较重、严重失信则与评优评先、职业准入、个人信贷、车辆保险等挂钩。据了解,此类规定在全国还是首次。

有点赞的,“失信者寸步难行”,也有不理解的,“都被记罚款了,再记入失信记录,处罚两次吗?”当大家越来越痛恨失信行为时,人们一时期待能有一个简便直观的方式,能记录下各类人员的真实信用,给守信者鼓励,给失信者惩罚。江苏这种让个人驾车行为“直通”信用记录的做法,尝试一下,又何妨?

□赵春青/图 如意/文

社评

整治领导干部配偶子女违规经商办企业,触动的是这些人的既得利益,仅靠其“自觉”或一纸规定显然无法从根本上约束,必须解决监管边界标准模糊以及约束机制不细化、缺乏操作性等问题。

领导干部亲属子女违规经商办企业,成为巡视过程中反映突出的问题之一,也成为多名领导干部落马的重要线索——据1月13日《人民日报》报道,“近水楼台先得月”成为导致腐败的重要隐患,已经引起了中央纪委等监督执纪部门的高度重视。

“逃离手机”:让学生“体验”多彩世界

□毕晓哲

时隔整整30天,在2014年的倒数第二天,南京审计学院的王茜再次打开手机。一个多月以前,大三的她在学校的官方微信上看到了一条特殊的“志愿者征集令”:“据调查,年轻人平均刷屏时间为6分钟一次。手机似乎成了我们挂在身边的一个器官……有没有想过,作为数字原住民的你,做一回数字难民,体验一回一个月不用手机的生活?”王茜忍不住想要试一下。(见1月14日《中国青年报》)

由南京审计学院院长晏维龙提起倡议和发起的“一个月不用手机活动”,意图在于让参与者体会“逃离手机”后的真实感受,收集分析不同志愿者的不同心态,并得出一个相对科学的“结论”。这一活动极大地触发了学生的参与热情,并让参与者有了切身的感受和深刻思考,活动的效果可圈可点。

现代大学教育应该是什么样子,如何开展,有其脉络和规律。这位大学校长发起的“逃离手机试验”,揭示了现代教育的部分规律,值得教育工作者品读借鉴。

首先是教育活动的设计恰当与否,决定着教育的效果。“逃离手机”活动的指向,在于引导学生“做一些更有意义的事情”。而如果仅就大学生“珍惜时间和青春”而言,还有“一万种”教育内容可选,可以从“不睡懒觉”的角度,可以从“不打游戏”、“少上网”的角度,还可以以耳熟能详的先进典型来激励大学生,

等等,但比较起来,“逃离手机活动”更受学生欢迎,对学生心灵的触动和影响也更为深刻、持久,设计的得当是重要原因。

其次,这一活动注重参与者的个体切身参与,“想知道梨子的滋味,就要亲自尝一尝”,让大学生不浪费时间和精力,不过度在手机上耗费大把的时间,亲身参与之后的体会更深,引起的触动更强,效果会更好。一位大学生参与者在活动后,用足足11页信纸中表达了自己“沉静”中对于读书、优秀、校园风气、师生互动等的思考。另一位大学生在“逃离手机”30天期限后,深有感触,“离开手机的这一个月,至少给了我机会,去发现更好的世界。”

多数大学生成为“低头族”,如何教育和引导?一种方式是强硬的禁止或说教。而“逃离手机活动”则是一次“没有说教”的教育,是一次让大学生自愿纠正不良习惯的教育。

现代教育尤其是现代大学教育面临的挑战很多,面对的受教育对象大多十分活跃,个性突出。一些老方式、老办法往往是失效的。当代教育工作者应该有一种教育能力的“忧患意识”,主动适应新的教育形势的变化,从千变万化的社会现象中能挑选到一颗可以触动学生的“珍珠”式教育方式,教育工作者应该有比学生看得远、想得远的能力,也有不为浮华社会表象所迷惑的能力。对于学生的不良行为习惯,教育工作者有理由成为警醒者、瞭望者以及有所作为的引导者。

开弓没有回头箭

——二论学习贯彻习近平同志在十八届中央纪委五次全会讲话

人民日报评论员

千任何事,坚忍不拔才能胜利,半途而废将一事无成。反腐败斗争更是如此,不可能毕其功于一役。正因如此,面对减少腐败存量、遏制腐败增量、重构政治生态的艰巨繁重任务,习近平总书记在中纪委五次全会上强调,“党风廉政建设和反腐败斗争永远在路上”。

十八大以来,新一届中央领导集体以巨大的政治勇气和历史担当,加大反腐败

斗争力度,严肃查处腐败分子,广大干部群众拍手称快,坚决拥护。但反腐败斗争形势依然严峻复杂,容不得半点松懈和停顿。

从严峻性上看,近年来腐败现象趋于严重,区域性腐败、系统性腐败、家族式腐败、塌方式腐败等不断发生,特别是在反腐败斗争高压下,有些人还在顶风作案、我行我素。从复杂性上讲,区域性腐败和领域性腐败交织,用人腐败和用权腐败共存,体制外和体制内挂钩,权钱交易、权色交易、权权交易同在,利益关系错综复杂、盘根错节,形成了“共腐关

系图”,更严重的是,有些人搞官商勾结、上下勾连,腐败问题和政治问题相互渗透,严重危害党的领导和党的团结统一。

反腐败斗争实践告诉我们,腐败问题具有顽固性、反复性,越到紧要关头越不能“一篙松劲”,越是股着状态越要持续加压发力。如果管一阵松一阵,严一阵松一阵,群众会加倍失望,更无法向历史交账。因此,反腐败的高压态势必须保持,发现一起查处一起,发现多少查处多少,不定指标、上不封顶,让那些想搞腐败的人断了念头、搞了腐败的人付出代价。

反腐败是一场必须赢的较量,是一场输不起的斗争。我们横下一条心来反腐败,绝非一时兴起,也不是和谁过不去,而是要承担起历史和人民赋予的责任。党与腐败水火不容,人民对腐败深恶痛绝,不得罪成百上千的腐败分子,就要得罪13亿人民,也要得罪听党话、守规矩的广大党员干部;任凭腐败蔓延就会亡党亡国,真反腐败才能兴党兴国。这笔再明白不过的民心账,政治账,决定了反腐败斗争没有禁区,没有特区,也不能有盲区,要求反腐败斗争必须始终态度不能变,决心不能减,勇气不能泄,尺度不能松。

开弓没有回头箭,反腐败斗争无退路。“既然党和国家前途命运交给了我们,就要担当起这个责任”。全党必须牢记,反对腐败是党心民心所向,惩治腐败是为了赢得党心民心。这是一场严肃重大的政治斗争,必须决战决胜。(新华社北京1月15日电)

《法治热点面对面》出版发行

据新华社北京1月15日电 为深化党的十八届四中全会精神的学习宣传贯彻,中央宣传部理论局组织中央有关部门和专家学者撰写了2015年通俗理论读物《法治热点面对面》。目前该书已由学习出版社、人民出版社联合出版。

该书是“理论热点面对面”系列的最新读本,秉承一贯特点和风格,回答当前人们普遍关注的法治热点问题。记者了解到,去年10月党的十八届四中全会闭幕后,中宣部理论局就组织力量开展深入调研,了解干部群众中怎样理解法治建设要走向自己的路,怎样理解党和法治的关系、怎样理解依法治国首先是依宪治国、怎样推进科学民主立法、怎样推进严格执法、怎样提高司法公信力、怎样增强全民法治观念、怎样理解坚持依法治国和以德治国相结合、怎样理解党规党纪严于国法等10个问题。中央有关部门的同志和专家学者围绕这些问题,进行深入研讨,集中起草修改,书稿广泛征求了各方面意见。

价格改革攻坚战

新年伊始,国家发展改革委宣布放开24项商品和服务价格,其中包括非保障性住房物业服务、住宅小区停车服务等与百姓生活密切相关领域的价格。

这是简政放权的具体举措,也是我国推动价格领域改革的延续。2014年,我国价格改革取得有效进展。

能源价格方面,出台了深圳市输配电价改革试点方案,推行居民生活用水、用气阶梯价格制度;调整了非居民用存量天然气价格。

在服务价格方面,我国出台商业银行服务实行政府指导价、政府定价目录等政策,降低和调整了部分收费标准,取消部分收费项目。为鼓励社会资本进入医疗卫生领域,我国放开非公立医疗机构医疗服务价格,满足多层次医疗服务需求;放开医保目录中低价药品价格。

此外,我国全面放开固定电话和移动电话通话费,出租电路租用费、拨号上网通信费等各类电信业务资费。

国企改革破坚冰

2014年7月,国务院国资委宣布首批入围的六家央企改革试点名单,其中中国投资咨询公司、董事会制度、混合所有制、纪检工作四项试点同步展开,国资国企改革打破僵局。

从央企改革试点作为切入点,2014年,国资国企改革稳步推进。一年来,20余个省份出台国企改革方案,国资委启动四项改革试点,中石化迈出混改实质性步伐。

2014年8月,中央全面深化改革领导小组审议了《中央管理企业主要负责人薪酬制度改革方案》,《关于合理确定并严格规范中央企业负责人薪酬待遇、业务支出的意见》,推动规范国有企业收入分配秩序,调整不合理的偏高、过高收入。

国资委主任张毅说,国资国企改革已进入深水区和攻坚期,必须具有自我变革的勇气,克服原有的思维定势、冲破利益固化的藩篱,敢于动自己的“奶酪”。

2015年,国资国企改革如何推进?国资委明确,要对不同类别国有企业,明确主要特点、发展目标,改革方向,分类推进改革调整,加强分类监管、分类考核。混合所有制改革方面,要坚持因地制宜、因企施策,宜独则独、宜控则控、宜参则参,防止“一混了之”。

煤炭资源税改革逐步付诸实施。

这是我国财税体制改革的重要进展。作为全面深化改革中最难啃的“硬骨头”之一,财税体制改革在2014年迈出重要步伐。

——《深化财税体制改革总体方案》发布,吹响了新一轮财税体制改革的进军号。

——完成《预算法》大修,进一步加大了预算公开力度,中央财政预决算和部门预决算公开了“四级”科目。全国社会保险基金预算首次编入预算草案。

——地方政府性债务管理加强,10省市开展地方政府性债务自发自还试点。组织开展存量债务纳入预算管理清理甄别工作,研究制定了地方政府债务风险评估预警等相关配套办法。

——财税改革有序推进。铁路运输、邮政服务和电信业纳入全国营改增试点;煤炭资源税从价计征改革在全国实施;推进环境保护税法起草;完善小微企业税收优惠。

“深化财税体制改革不是政策上的修修补补,更不是扬汤止沸,而是一场关系国家治理现代化的深刻变革,是一次立足全局、着眼长远的制度创新和系统性重构。”财政部部长楼继伟说。

根据全国财政工作会议透露的信息,2015年,我国将扩大预决算公开范围,完善政府预算体系;进一步加强地方政府性债务管理,加快推进营改增、消费税、资源税、个人所得税等税制改革,并加快制定非税收入征收管理办法。(新华社北京1月15日电)

近期,多个省份煤炭资源税税率陆续确定,以从量计征向从价计征转变为核心的煤

终结养老「双轨制」彰显社会公平

国务院于1月14日对外公布,决定从2014年10月1日起,对机关事业单位工作人员养老保险制度改革,近4000万机关事业单位人员和企业职工一样缴纳养老金,公众期待的养老金“并轨”改革终于“破冰”。

养老金“双轨制”并行20多年,机关事业单位工作人员个人不缴费而享受较高水平的退休费,尤其是如今,社会化的养老保险覆盖全国8.3亿多人,只有机关事业单位职工和退休人员游离,一直是社会的焦点矛盾之一。改革后,机关事业单位与企业实行相同的养老保险基本制度模式和政策,体现了制度公平和规则公平。可以说,这是向养老公平迈出的关键一步,接下来就是配套制度的完善落实,以确保改革稳步顺利推进。

需要厘清的是,养老保险改革不是把各类不同群体养老待遇“一刀切”地拉平,而是各类群体实行统一的基本养老制度、同样的待遇确定和调整机制。

此次“一个统一、五个同步”的改革原则突出了改革的系统性和协调性,诸多有“含金量”的实质改革有力回应了之前公众对养老公平的诸多期待:如强调机关与事业单位同步改革,避免单独对事业单位退休制度改革引起不平衡;机关事业单位养老保险基金单独建账,与企业职工基本养老保险基金分别管理使用;改革前后待遇衔接政策为“老人老办法、新人新制度、中人逐步过渡”,确保改革平稳顺利推行;基本养老金待遇计发办法“多缴多得”、“长缴多得”,按照缴费水平和缴费年限确定养老金待遇等。这些都说明改革致力于逐步建立起兼顾各类人员的养老保障待遇调整机制。

养老金“并轨”完善了城镇职工和城乡居民基本养老保险并行的两大制度平台,并可相互衔接,标志我国构建起完整的城乡养老保险制度体系。从中可以看出,养老保险顶层设计的意义在于,在全社会形成基础制度统一、公平的养老保障取向,使各类群体获得积极的保障预期。

要真正达到养老公平的预期,改革过程中还有若干“硬骨头”要啃。

首要之一就是事业单位分类改革的推进。实践中,此前各方反映较多的一个问题是,养老保险制度已成为事业单位分类改革的基础,同时也是阻力所在。在养老“双轨制”下,拥有机关事业单位编制的人虽然不用缴费便能享有较高的养老金,但他们一旦失去编制就意味着“从零开始”甚至“老无所依”,导致优秀人才对于职业流动心存顾虑,“死也要死在编制里”,机关事业单位养老保险制度建立后,有利于破解社保制度碎片化所引发的分配不公,促进人力资源合理流动,为事业单位的进一步分类改革做好铺垫。

当前,如何确保“并轨”顺利推进,此次方案设计保证机关事业单位改革待遇水平总体不降低,其中,职业年金将发挥关键作用。可以肯定的是,作为弥补机关事业单位人员进入社会保险制度后待遇落差的关键环节,职业年金制度的设计一定程度上关系着改革的成败。

改革之后面临的一个重要问题,是机关事业单位的养老金的钱从哪里来。鉴于我国地区发展差异大、各行业、单位情况复杂的现实,改革之初厘清改革资金来源的问题至关重要。

养老保险改革还必须致力于完善覆盖城乡的社会保障体系建设。城镇职工基本养老保险改革之初以县市统筹为主,一度存在2000多个统筹单位,对养老保险转移、高层次统筹造成了较大困难。此次机关事业单位养老保险基金如何避免“散、碎、零”,一举实现改革设计的省级统筹,也是一个改革落实的关键。

还有,怎样提高基金的运营效率,让养老钱保值增值;怎样逐步缩小机关事业单位与城镇职工养老金待遇差距等,在养老保险改革面临的难题中,很多既是新问题,也是老问题;既涉及新制度的建立,也触及原有制度的完善。

养老保险改革不可能一蹴而就,在迈出关键性一步后,重点是逐步完善相关政策,理顺各方面关系,实现养老保险制度的可持续发展。

新闻观察

2014,民主政治发展步履铿锵

(上接第1版)

推进协商民主广泛多层制度化发展

每年年初,浙江温岭市新河镇都会为镇里新一年的财政预算编制召开民主恳谈会,让村民代表、行业协会代表等与政府对话协商,参与政府预算草案的编制。新河镇的实践是基层政府加强协商民主建设的一个样本。

社会主义协商民主是中国社会主义民主政治的特有形式和独特优势。党的十八届三中全会决定把推进协商民主广泛多层制度化发展作为政治体制改革的重要内容,党的十八届四中全会要求加强社会主义协商民主制度建设。

以经济社会发展重大问题和涉及群众切身利益的实际问题为内容,在全社会开展广泛协商,坚持协商于决策之前和决策实施之中……2014年,我国有序开展政党协商、人大协商、政府协商、政协协商、人民团体协商、基层协商等,推进协商民主广泛多层制度化发展,推动构建程序合理、环节完整的协商民主体系。

作为社会主义协商民主的重要渠道,人民政协着力创新以专题为内容、以界别为纽带、以专委会为依托、以座谈为方法的协商形式,进一步拓宽社会各界有序参与的渠道和平台。

推进建筑产业化、大学毕业生创业就业环境优化、利用大数据技术提升政府治理能力、支持中小微企业技术创新……2014年,全国政协举行了19次双周协商座谈会,大大增加了协商密度,提高了协商成效。

有效规范协商程序,科学确定协商议题,加大协商密度,推进协商成果转化运用……过去一年,人民政协和广大政协委员通过丰富多样的协商形式,提出了一批高质量、有

价值的意见和建议,为全面深化改革凝聚起广泛共识,为促进社会和谐汇聚正能量。

依法治国推进社会公平正义

2014年12月15日,18年青刑控强奸和杀人并被执行死刑的18岁青年呼格吉勒图,被改判无罪。随后,内蒙古自治区高级人民法院和人民检察院分别成立调查组,对造成这起错案负有责任的人员进行调查。

法治是发展社会主义政治文明的重要标志,也是公民权利的根本保证。党的十八届四中全会为建设法治中国做出顶层设计,全面推进依法治国与全面推进改革开放构成双轮驱动,推动国家治理能力的进一步提升。

2014年,建设社会主义法治国家的步伐不断加快:

——针对涉法涉诉信访的“老大难”问题,中央政法委出台了涉法涉诉信访事宜依法导入法律程序工作机制等3个指导性文件。

——最高人民法院、最高人民检察院分别制定改革措施防范冤假错案。

——户籍制度改革进一步加快,公安部研究提出《关于进一步推进户籍改革的意见》。

——严格规范减刑、假释、暂予监外执行防治司法腐败的改革措施出台。

——司法公开进一步推进。去年1月1日起,全国3000多家各级法院的裁判文书在“中国裁判文书网”上接受公众监督……

打击禁毒、打击除恶、打击电信诈骗、打击拐卖妇女儿童、打击侵害公民个人信息……2014年,一批有重大社会影响的案件先后侦破、判决,让人民群众感受到法治的力量。

(新华社北京1月15日电)

乌市冻雾 30小时只起飞46架飞机

本报乌鲁木齐1月15日电 (记者李元程)从昨日午间起雾至今,一场入冬以来最低能见度不足50米的浓雾天气,让乌鲁木齐仿佛沉入白茫茫的一场梦境。大雾封锁下的乌鲁木齐国际机场连续两天进出港航班延误、备降或是取消。截至15日15时30分,30小时仅放飞了46班出港航班,已取消366班进出港班,延误航班358班,滞留旅客超过1万人。

目前,机场已将黄色预警升级为橙色预