

# 养老保险改革破冰 社会保障更显公平

## ——人社部解读机关事业单位工作人员养老保险制度改革精神

新华社记者 董峻 徐博

国务院日前发布《关于机关事业单位工作人员养老保险制度改革的决定》，这是在全国深化改革背景下的一项重大举措。如何看待这次带有根本性、制度性的改革？对此，记者14日采访了人力资源社会保障部有关负责人。

### 改革养老“双轨制”时机成熟、势在必行

这位负责人说，国务院决定实施机关事业单位养老保险制度改革，是改革条件逐渐成熟、社会共识逐渐凝聚的结果。

随着社会主义市场经济体制的逐步建立，国有企业原来的统收统支逐渐成为自主经营、自负盈亏的市场主体，被赋予用人和工资分配的充分自主权。在这一背景下，再延续企业自管职工退休的制度，难以适应市场平等竞争的需要，也无法为广大职工提供稳定、可靠的养老保障，由“企业保险”转向“社会保险”迫在眉睫。

上世纪90年代以后，我国逐步建立了统筹共济的社会化养老保险制度，均衡了企业之间的退休费用负担，形成了社会统筹与个人账户相结合的基本养老保险制度模式。后来，这一制度又扩大到各类所有制企业和城镇灵活就业人员等群体。到2014年底，已覆盖城镇3.38亿职工和退休人员。

机关事业单位由于不像企业那样处于经济体制改革的最前沿，改革的重点是建立规范的公务员制度和事业单位人事管理制度，而养老保障改革的进程相对滞后，总体仍维持单位退休制度。这是形成“双轨制”的历史原因。

这位负责人表示，随着社会主义市场经济的发展，机关事业单位现行退休制度逐步暴露出一些矛盾：退休费用由财政或单位承担，单位之间负担畸轻畸重，一些地区和单位，特别是一些基层事业单位退休费用不堪重负，甚至无法保证及时足额支付；退休费是按“最终工资”的一定比例分档计算的，难以充分体现工作人员整个职业生涯的劳动贡献。

从全社会的角度看也有两个突出问题：由于制度模式不同，机关事业单位与企业之间养老保险关系相互转移接续困难，制约了人力资源合理流动和有效配置；机关事业单位与企业之间的退休费(养老金)待遇确定和调整难以统筹协调，同类人员之间的待遇差距拉大，产生不平衡。

自上世纪90年代以来，一些地区和行业对机关事业单位工作人员养老保险制度改革进行了探索，先后有28个省市区开展了局部试点，全国约2100万人参加。按照国家统一部署，部分科研院所和经营性文化事业单位相继启动“事业转企业”改革。2008年，国务院决定在5个省市先行开展事业单位养老保险制度改革试点，与事业单位分类改革配套推进。这些改革取得了一些局部经验，为全面实施改革奠定了实践基础。

### 奠定统筹城乡养老保障体系建设的“里程碑”

这位负责人表示，推进机关事业单位养老保险制度改革，是贯彻党中央全面深化改革、全面推进依法治国的决策在社会保障领域的具体实践，也是我国养老保障体系建设

的一项重大突破。

近年来，随着城乡居民养老保险制度的全面建立，广大农村和城镇居民普遍参保，加上企业职工和其他就业群体，社会化的养老保险制度已经覆盖了全国8.3亿多人；而机关事业单位职工和退休人员游离在养老保险制度之外，成为制度全覆盖的“短板”和“空白”。现在距离全面建成小康社会的目标期只有6年时间，改革机关事业单位养老保险制度是加快推进覆盖城乡居民的社会保障体系建设、确保实现第一个“一百年”目标的重要举措。

同时，这一举措也有利于促进机关事业单位深化改革。近年来，按照公务员法的规定，开始实行公务员辞职辞退制度，部分地区还开展了公务员聘任制试点；事业单位也正在加快分类改革，推行全员聘用制。建立统筹共济、社会化管理的养老保险制度有利于分散事业单位的退休费用负担，确保机关事业单位养老金发放，维护工作人员的合法权益，是形成能进能出、合理流动的用人机制的制度保证。

不仅如此，机关事业单位工作人员个人不缴费而享受较高水平的退休费，权利与义务不对应，成为近年来社会热议的焦点矛盾之一。改革后机关事业单位与企业实行相同的养老保险基本制度模式和政策，可以逐步化解同类人员待遇差距拉大的矛盾，更好体现制度公平和规则公平。

此外，将现行退休费计发办法改为按缴费水平、缴费年限确定基本养老金待遇，多缴多得、长缴多得，能够更加全面地体现机关事业单位工作人员整个职业生涯的劳动贡献，进一步增强激励性。

### “一个统一、五个同步”保证改革顺利推进

不久前国务院副总理马凯在接受全国人大常委会议时提到，这次改革的基本思路是“一个统一、五个同步”，如何理解它的含义？

这位负责人说，“一个统一”是指，机关事业单位与企业等城镇从业人员统一实行社会统筹和个人账户相结合的基本养老保险制度，都实行单位和个人缴费，都实行与缴费相挂钩的养老金待遇计发办法，从制度和机制上化解“双轨制”矛盾。在此基础上，形成城镇职工和城乡居民基本养老保险并行的两大制度平台，并可相互衔接，从而构建起完整的城乡养老保险制度体系。

### “五个同步”是：一是机关与事业单位同步改革，避免单独对事业单位退休制度改革引起不平衡。二是职业年金与基本养老保险制度同步建立，在优化保障体系结构的同时保持待遇水平总体不降低。三是养老保险制度改革与完善工资制度同步推进，在增加工资的同时实行个人缴费。四是待遇确定机制与调整机制同步完善，退休待遇计发办法突出体现多缴多得，今后待遇调整要综合考虑经济发展、物价水平、工资增长等因素，并与企业退休人员等群体统筹安排，体现再分配更加注重公平的原则。五是改革在全国范围同步实施，防止地区之间出现先改与后改的矛盾。

他表示，“五个同步”突出了改革的系统性和协调性，综合平衡前后左右的各种关系，有助于形成社会共识，保证改革顺利推进。

(新华社北京1月14日电)

## 中国共产党第十八届中央纪律检查委员会第五次全体会议公报

(上接第1版)深化派驻机构改革，强化党内监督。严明政治纪律、组织纪律，坚持巩固深化落实中央八项规定精神成果，持之以恒纠正“四风”。加大纪律审查力度，处理好“树木与森林”的关系，治病树、拔烂树，形成震慑，深入开展国际追逃追赃，保持高压态势，严格教育监督管理，以铁的纪律建设过硬纪检监察队伍。

全会指出，党风廉政建设和反腐败斗争取得新成效，得益于党中央旗帜鲜明、立场坚定、意志品质顽强、领导坚强有力，得益于各级党组织和广大党员、干部共同努力，得益于人民群众支持和参与，得益于纪检监察干部付出的辛劳和智慧。全会总结了两年来的工作体会。一是党中央从严治党的鲜明立场、坚决态度和强有力措施，是我们做好工作的根本保证。习近平总书记就从从严治党、严明纪律，改进作风、惩治腐败发表一系列重要讲话，为加强党风廉政建设提供了强大思想武器。二是坚定立场方向，聚焦目标任务。我们党进行的党风廉政建设和反腐败斗争，立场是以零容忍的态度惩治腐败，当前任务是坚决遏制腐败蔓延势头。惩治腐败，重点查处十八大后不收敛、不收手，问题线索反映集中、群众反映强烈，现在重要岗位且可能还要提拔使用的领导干部；纠正“四风”，重点查处十八大后、中央八项规定出台后、群众路线教育实践活动开展后仍然顶风违纪的行为。要保持坚强政治定力，有静气、不刮风，不搞运动、不是一阵风，踩着不变的步伐，把握节奏和力度，把工作一步步引向深入。三是紧紧抓住落实党风廉政建设主体责任这个“牛鼻子”，以上率下，层层传导压力，在党中央坚强有力的领导下，必须落实各级党委从严治党政治责任。只要全党共同努力，我们就一定能从严峻复杂的形势中走出来。四是必须聚焦聚焦再聚焦，强化监督执纪问责，确保党的纪律刚性约束。从严治党首要的是严明党纪，要坚决克服组织涣散、纪律松弛现象，永葆党的先进性和纯洁性。五是紧紧依靠人民参与支持，释放群众和媒体监督正能量，使监督无处不在。六是冷静清醒判断形势，客观审视面对的挑战，树立必胜信心，要加大惩治力度，强化“不敢”；坚持标本兼治，选对人用人好，深化改革，健全制度，加强管理监督，完善激励和问责机制，强化“不能”；加强党性修养，增强宗旨意识，弘扬优秀传统文化，确立“三个自信”，强化“不想”。

全会强调，2015年工作的总体要求是：深入贯彻落实党的十八大和十八届三中、四中全会精神，认真贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，保持政治定力，坚持全面从严治党、依规治党，严明政治纪律和政治规矩，加强纪律建设，深化纪律检查体制改革，完善党风廉政建设和反腐败工作，落实“两个责任”，强化监督执纪问责，持之以恒落实中央八项规定精神，坚决遏制腐败蔓延势头，以更严的纪律管好纪检监察干部，坚定不移推进党风廉政建设和反腐败斗争。

全会要求，纪检监察机关要巩固深化“三转”成果，进一步解决组织、形式转变后思想认识不清化和工作的到位问题。深入推进中上级纪委清理议事协调机构，重点探索县及县以下纪检机构职能定位、工作方式和作风转变问题。

第一，从严治党，依规治党，加强党的纪律建设。强化对四中全会精神落实情况的监督检查，确保中央政令畅通。纪律是党的生命，纪律建设就是治本之策。我们党是肩负着历史使命的政治组织，必须有严明的政治纪律和政治规矩。党员领导干部特别是高级领导干部，必须遵守政治规矩，以更强的党性意识、政治觉悟和组织观念要求自己。守纪律是

底线，守规矩靠自觉。我们党决不容忍玷污营私、拉帮结派；决不允许自行其是、阳奉阴违。要强化对纪律执行情况的检查，抓紧修改党风廉政建设党规党纪和相关法律，保证党内监督权威、有效。

第二，深化纪律检查体制改革，推动组织和制度创新。实行下级纪委向上级纪委报告线索处置和案件查办情况制度，制定实施省市区市、中管企业纪委书记、副书记提名考察办法。围绕“四个着力”，聚焦突出问题，创新方式方法，深入开展专项巡视，提高频次、机动灵活，扩大巡视覆盖面，对已巡视过的地方或部门开展回头看。今年要加大对国有企业的巡视力度，实现对中管国有重点骨干企业巡视全覆盖。加强派驻监督，新设8家中央纪委派驻机构，完成对保留派驻机构的改革和调整，实现派驻全覆盖。

第三，深入落实主体责任，强化责任追究。要巩固成果，推动地市一级和国有企业党组织落实主体责任。没有问责，责任就落实不下去。今年开始，尤其要突出问责。坚持“一案双查”，对违反政治纪律和政治规矩、组织纪律、“四风”问题突出，发生顶风违纪问题，出现区域性、系统性腐败案件的地方、部门和单位，既追究主体责任、监督责任，又严肃追究领导责任。

第四，深入落实中央八项规定精神，驰而不息纠正“四风”。要在坚持中深化，在深化中坚持，锲而不舍，狠抓节点，扩大成果。紧盯“四风”问题新动向，坚决查处公款吃喝、旅游和送礼等问题。加强对中央关于厉行节约、公务接待、公车配备等规定执行情况的监督检查，把违反中央八项规定精神列入纪律审查重点，对顶风违纪者所在地区、部门和单位党委、纪委进行问责。以优良党风带动民风社风，倡导时代新风。

第五，持续保持高压态势，坚决遏制腐败蔓延势头。突出纪律审查重点，严肃查办发生在领导机关和重要岗位领导干部中插手工程建设、土地出让，侵吞国有资产，买官卖官，以权谋私、腐化堕落，失职渎职案件。把违反政治纪律、组织纪律等行为作为审查重点，对转移赃款赃物、销毁证据、搞攻守同盟、对抗组织审查的行为，必须纳入依规查处的重要内容。加大对群众身边不正之风和腐败问题查处力度。

第六，加强国际合作，狠抓追逃追赃，把腐败分子追回来绳之以法。健全追逃追赃协调机制，强化与有关国家、地区司法协助和执法合作，突破重大个案，形成震慑。加强法规制度建设，推动落实《北京反腐败宣言》，做好防逃工作，布下天罗地网。

第七，落实监督责任，建设忠诚、干净、担当的纪检监察干部队伍。坚决克服不想监督、不敢监督、不作为、乱作为问题，对位素餐、碌碌无为的干部，该撤换的撤换、该调整的调整。对不敢抓、不敢管，监督责任缺位的坚决问责。打铁还需自身硬，信任不能代替监督。要充分发挥纪检监察干部监督机构的作用，完善自我监督机制，健全内控措施，严肃查处跑风漏气、以案谋私行为，坚决防止“灯下黑”。

全会审议并通过了中央纪律检查委员会常务委员会关于申维辰、梁滨严重违纪问题的审查报告，确认中央纪律检查委员会常务委员会之前作出的给予申维辰、梁滨开除党籍处分的决定。

全会号召，全党要紧密团结在以习近平同志为总书记的党中央周围，扎实工作、锐意进取，不断取得党风廉政建设和反腐败斗争新成效，为实现两个百年奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供有力保证。

(新华社北京1月14日电)



1月14日，巴士一汽的工作人员在给公交车辆加餐厨废弃油脂制生物柴油。  
近日，上海巴士一汽公司利用餐厨废弃油脂提炼生物柴油作为公交车混合燃料的示范项目通过专家评定。据介绍，该公司已有10条线路100辆公交车“喝”上“地沟油”燃料。从2013年9月起，巴士一汽公司就协同上海市食安办、同济大学相关部门，以餐饮垃圾油(地沟油)为原料，通过脂交换工艺制成代替石化柴油的再生性柴油燃料。经测试，使用“地沟油”燃料的公交车运营车辆动力基本不减，颗粒物排放降低近一成。

新华社记者 巢鑫摄

## 2015年南水北调工作会议召开 鄂竟平：“今年参会的心情与往年不一样” 今年工作重心从建设管理向运行管理转型

本报记者 蒋茜

“今年参会的心情与往年不一样，以往每次召开年度工作会议都感觉压力巨大，这次大家都喜气洋洋的。”在1月14日举行的2015年南水北调工作会议上，国务院南水北调办主任鄂竟平表示，2014年是南水北调工程建设的决战攻坚和收尾转型年，经全体建设者不懈努力，实现了东、中线一期工程建设的完美收官，中线正式通水，东线有序运行。“2015年是继往开来的一年，接下来我们的工作重心要从建设管理转到运行管理上。”

南水北调中线一期工程于2014年9月29日通过全线通水验收，同年12月12日正式通水，逐步转入运行管理阶段。通水以来，工程运行平稳、工况良好，输水水质达标。截至1月14日早晨，南水北调中线一期工程实际引水9400万立方米。此外，汉江中下游治理工程如已完成。中线干线河南段工程、引江济汉工程已在抗旱减灾中发挥重要作用。

南水北调东线总公司于去年9月30日正式挂牌，初期组建工作基本完成。东线通水以来，累计引江水47.93亿立方米，调水到山东2.57亿立方米，圆满完成了年度调水任务。南四湖应急补水和江苏省应急抗旱等工作。

### 拼出来的成就

“通水提前、质量可靠、投资没超、水质达标、移民稳定、干部没倒。”回首过去12年的建

### “一个统一、五个同步”保证改革顺利推进

不久前国务院副总理马凯在接受全国人大常委会议时提到，这次改革的基本思路是“一个统一、五个同步”，如何理解它的含义？

这位负责人说，“一个统一”是指，机关事业单位与企业等城镇从业人员统一实行社会统筹和个人账户相结合的基本养老保险制度，都实行单位和个人缴费，都实行与缴费相挂钩的养老金待遇计发办法，从制度和机制上化解“双轨制”矛盾。在此基础上，形成城镇职工和城乡居民基本养老保险并行的两大制度平台，并可相互衔接，从而构建起完整的城乡养老保险制度体系。

### “五个同步”是：一是机关与事业单位同步改革，避免单独对事业单位退休制度改革引起不平衡。二是职业年金与基本养老保险制度同步建立，在优化保障体系结构的同时保持待遇水平总体不降低。三是养老保险制度改革与完善工资制度同步推进，在增加工资的同时实行个人缴费。四是待遇确定机制与调整机制同步完善，退休待遇计发办法突出体现多缴多得，今后待遇调整要综合考虑经济发展、物价水平、工资增长等因素，并与企业退休人员等群体统筹安排，体现再分配更加注重公平的原则。五是改革在全国范围同步实施，防止地区之间出现先改与后改的矛盾。

他表示，“五个同步”突出了改革的系统性和协调性，综合平衡前后左右的各种关系，有助于形成社会共识，保证改革顺利推进。

(新华社北京1月14日电)

新华社记者 韩洁

社会高度关注的养老金“并轨”改革终于有了明确时间表。国务院14日对外公布，决定从2014年10月1日起对机关事业单位工作人员养老保险制度进行改革，意味着近4000万机关事业单位人员养老将告别“免缴费”时代。

在全面深化改革的背景下，养老金“并轨”改革决定的公布，迈出实现公平养老的关键一步。一方面，这关键的一步着实不容易，凸显中央回应社会期待、力促养老公平的改革决心；另一方面，改革刚刚起步，还有一系列配套制度政策急需完善细化，确保改革稳妥推进，顺利落地。

作为改革中的“硬骨头”，破解养老金“双轨制”难题一直是社会关注的焦点。机关事业单位现行的退休制度实行了近60年，养老金“双轨制”也并行了20多年，要化解历史积淀下来的机关事业单位和企业间养老待遇差距问题，改革难度很大。早在上世纪90年代，一些地方和行业就开始探索事业单位养老保险改革，2008年国务院还决定广东等五省市先行开展试点，但皆因是自下而上的探索未有大的进展。

要破解这一改革难题，必须有顶层设计，要自上而下推进。此次国务院公布的改革决定，显示了中央动真格的改革决心。“一个统一、五个同步”的改革设想突出了改革的系统性和协调性，综合平衡前后左右的各种关系，如强调机关与事业单位同步改革，避免单独对事业单位退休制度改革引起不平衡；强调改革在全国范围同步实施，保证改革顺利推进。

当前，社会各界对改革期望很高，如何确保并轨顺利推进至关重要。改革不能一蹴而就，要循序渐进。从目前方案看，为确保能顺利推进，改革后的新养老标准与现在水平不会相差太多，其中职业年金将发挥关键作用。尽管不能立竿见影地缩小养老待遇差距，但随着改革的深入推进，企业养老待遇水平的逐年提高以及企业年金和商业养老保险等补充养老的跟进，养老公平的问题将会逐步解决。

鉴于改革牵扯全国公务员、医生、教师、科研人员等群体的切身利益，各地区、行业和单位应及早制定更具体、更细化的实施方案，并针对“老人老办法、新人新办法、中人逐步过渡”的原则分类细化到位，不同类别适用怎样的政策，如何缴费，退休金如何计发，都要有具体操作标准，改革的资金来源也需要厘清，确保改革平稳过渡。同时，要注意平衡各方面利益关系，落实好提高企业退休人员和城乡居民基本养老标准等配套举措，确保“并轨”顺利，让每个人都能拥有一个有保障的晚年。

(新华社北京1月14日电)

# 实现公平养老迈出关键一步

### 中国核电在建规模居世界首位

本报北京1月14日电 (记者王冬梅) 国家核安全局、国家能源局和国防科工局今天联合举办《核安全文化政策声明》(以下简称《声明》)新闻发布会暨媒体解读会，相关负责人从不同角度对《声明》以及核安全文化宣贯推进情况进行介绍、说明。

据国家核安全局介绍，目前中国已投运核电机组22台，在建机组26台，在建规模居世界首位。运行核电机组保持良好安全业绩，从未发生二级及以上事件或事故，在建机组质量受控。在核技术应用方面，我国在用的放射源11万余枚，在用射线装置近13万台(套)，我国已经成为世界最大的核技术应用国家之一。

### 杭州秋石快速路三期工程通车

本报讯 日前，由中铁四局二公司参建的杭州市“三纵五横”快速网之一——秋石快速路三期工程全线通车，标志着贯穿杭州城区南北快速通道正式建成。

为确保顶推架梁顺利完成，自去年5月份开工以来，二公司秋石快速路项目经理部针对钢箱梁加工制作、焊接、拼装等施工技术要求精度高、运输吊装施工场地狭窄等不利因素，成立了技术攻关组，进行同步液顶推滑移平移法课题攻关，不断优化施工方案，同时强化过程监控，确保安全质量有序可控。此外，他们还适时开展“大干90天，确保节点目标实现”等劳动竞赛活动，为顺利实现通车目标赢得了宝贵时间。

(李旭 王琦 石海霞)

对此没有信心，尤其东线治污一度被认为是不可能完成的任务，但经过10年的努力我们真的做到了。”鄂竟平说。按照“三先三后”原则，他们先后实施了东线工程治污规划和中线丹江口库区及上游水污染防治和水土保持规划、丹江口库区及上游地区经济社会发展规划等，严格考核，确保水质达标。

东、中线一期工程永久征地96万亩，临时用地45万亩，移民搬迁43.5万人。尤其是34.5万丹江口库区移民“四年任务、两年完成”，移民强度在水利工程移民史上前所未有的。“这么多移民离乡背井，最远要移到500公里以外去，不容易啊！”鄂竟平说，通过建立有效的移民征迁管理体制机制，充分利用各项移民补偿和支农惠农政策，确保移民搬得出、稳得住、能发展、可致富。

“南水北调工程截至目前共招了1400多个标，这么大的工程，利益诱惑方面不能说不大，捞好处的机会不能说没有，但我们通过源头控制，一线举报，严防腐败等举措，形成了一套严控投资、严管资金的工作体系，经受住了历次稽察和审计的检验。”鄂竟平表示。

### 转型中的挑战

鄂竟平坦言，东、中线一期工程全面通水，就建设目标来说，只是取得了重大阶段性成果，工程建设的最终目的在于通过健康运行发挥效益。“因此，需要我们主动转型，由建设管理为主转入运行管理为主。”

运行管理方面，由于涉及很多利益主体，

体制构建协调不易。东线总公司初期组建基本完成，整合沿线现有资源，确保工程良性运行任重道远。中线运行管理体制、机构组建尚在起步、协调之中，存在很多不确定因素。

“通水后，用好水是关键。”鄂竟平指出，需要在继续狠抓治污的同时，协调推动有关部门和地方落实地下水压采计划，实行最严格的节水制度，让南来之水效益最大化。

在用水环节，水价制定备受民众关注。“定价总原则是按成本计算，即保证工程运行和还价付息。”鄂竟平称，受水区当地水价肯定比外调水低，但当地水不够，外调水成本高，所以普遍的做法是“捏”到一起，定一个价，而这个价格跟原来水价相比不会变化很大。另外，封井可以解决地下水超采的问题，这在京津地区短期内可能做到，但在山东、河南、河北等省，人多面广，可能操作起来会有难度。

“目前水价已经确定，但水费收缴保障机制尚未建立，对工程运行后续影响不可小视。”鄂竟平称，各设计单位投资结余有限，待运行期后，如果南水北调水所占市场份额小，无法形成规模，水费收缴又缺乏必要的约束手段，运行管理将面临一定困难。

2015年是东、中线一期工程全面运行元年，鄂竟平指出，除了规范运行管理、落实“三先三后”原则实现用水效益最大化，开拓后续工程也是今年的一项重要工作，要加强协调沟通，促进东线二期工程和西线前期工作。

(本报河南南阳1月14日电)