

工人大军创新潜能如何激发？

——来自技术工人创新成果再获国家科技进步二等奖的思考

本报记者 王娇萍 郑莉

1月9日，两位技术工人再登国家科技奖励最高领奖台——中石化江苏油田分公司高级技师田明和国网山东省电力检修公司送电线路技师王进，分别凭借“试油测试技术的创新与应用”和“±660kV 直流架空输电线路带电作业技术和工器具创新及应用”这两项创新成果，在国家科学技术奖励大会上斩获了2014年度国家科技进步二等奖。

至此，由工会推荐的一线技术工人创新成果已有11项荣获国家科技进步大奖。“蓝领”闯进阳春白雪的科技殿堂，且频频摘取分量颇重的国家科技进步二等奖，让他们拍手叫好的同时，也进一步引发对如何进一步激发工人大军创新潜能问题的思考。

当今世界，科学技术是综合国力竞争的决胜性因素，自主创新是支撑一个国家崛起的关键。近年来，我国大力实施创新驱动战略，科技进步对发展的贡献率越来越高，统计显示，已从2001年的39%攀升至如今的51.7%。但同时必须看到，这相较于工业发达国家高达70%的比例，仍有不小差距。

在国家科学技术奖励大会上的讲话

（上接第1版）

我们将坚定不移地走创新驱动发展之路，进一步解放思想，敢为人先，不固旧制、不循成例；进一步解放和发展社会生产力，激发和增强社会创造力，推动持续发展；进一步促进社会公平正义，使人人皆可创新、创新惠及人人，为大众创业提供支撑。

如果说万众创新的潮流推动中国这艘大船行稳致远，那么改革就是推动创新的重要动力。创新既包括技术创新，更要以体制机制创新为条件。要通过全面深化改革，破除一切束缚创新的桎梏，让一切想创新能创新的人有机会、有舞台，让各类主体的创造潜能充分激发、释放出来，形成大众创业、万众创新的生动局面。

第一，加快完善激励和保护创新的制度体系。我们将加快改革科技创新产权制度，收益分配制度和转化机制，让科研人员取得更多股权期权等合法权益，更好体现知识和创造的价值。既要用品业和荣誉鼓励科技人员创新，也要用必要的物质奖励激励科技人员创新。要更加严格有效地保护知识产权，用法治保障创新的权益。同时，也要破除技术壁垒，防止垄断的藩篱，营造公平竞争的市场和法治环境。

第二，加快完善引导企业创新的市场体系。推动万众创新，需要市场和政府两手发力。一方面，企业要承担起创新的重担，构建企业主导的政产学研用协同创新机制。另一方面，政府要合理规划科技布局，从主导科技资源配置向注重市场监管、平台建设转变，从选拔式、分配式扶持向普惠式、引领式转变。创新型小微企业对市场需求反应灵敏，既要通过简政放权，让初创企业雨后春笋般生长起来，又要通过财税金融政策、种子基金、风险投资等方式，扶上马、送一程，帮助他们克服创业初期的艰难。

第三，加快完善强化基础研究的投入体系。近些年来我国科技成果不断涌现，正处于量变到质变的时期。基础研究是关系能否早日实现质变突破的带有决定性的因素。我国发展到了这个阶段，技术上遇到的“天花板”越来越多，引进门槛越来越高，必须更加注重原始创新能力，促进基础研究与应用研究、技术开发协同并进，实现原始创新与再创新、集成创新融合发展。基础研究大多是公共产品、是短板，国家财政无论多么困难，都将持续加大稳定支持力度。同时要加大企业基础研究投入，鼓励社会资本与政府基金合作，形成全社会共担机制。

第四，加快完善支撑创新的人才体系。人力资源丰富是我国最大的禀赋优势，必须把提升人力素质放在优先位置，大力培养创新型人才。要逐渐把更多资源投入到“人”身上而不是“物”上面，改革人才评价体系，让潜心研究的心无旁骛、厚积薄发，让创新创业者有人施展空间、无所顾之忧。我们要有海纳百川、求贤若渴的气度，不拘一格用好人才，既要吸引海归人才、外国人才来华创业，也要支持本土培养人才勇攀高峰，还要鼓励草根创新、蓝领创新人才各展其能。青年人正处于创新创业的活跃期，要为他们雪中送炭、加油鼓劲。老一辈科学家有着爱报祖国的优良传统，应当形成薪火相传、人才辈出的生动局面。

第五，加快完善包容创新的文化环境。创新文化是推动创新创造的重要精神力量。从科学研究、国民教育到创业就业等各个领域，都要鼓励创新思维。要倡导科学民主、淡泊名利、追求卓越、摒弃急功近利、学术失范等行为，破除论资排辈、门户之见、头衔崇拜，以真才实学论英雄，敢于让青年人挑大梁、出出彩。要营造鼓励探索、宽容失败和尊重人才、尊重创造的氛围，使创新成为一种价值导向、一种生活方式、一种时代气息，在全社会形成浓厚的创新文化氛围，为创新提供丰厚肥沃的土壤。

同志们！创新引领国家和民族发展的未来。让我们紧密团结在以习近平同志为总书记的党中央周围，大力实施创新驱动发展战略，为建设创新型国家、实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦不懈奋斗！（新华社北京1月9日电）

同样存在较大差距的，还有高技能人才数量。据统计，目前我国技术工人初级工占60%左右，高级工仅为4%左右，而发达国家高级技工占比为30%以上。尤需指出的是，在我国多达2.69亿人的农民工队伍中，还有69.2%没有参加过职业技能培训。

当然，换一个角度看，我国一线工人大军特别是农民工的自主创新，因其犹如未完全开发的摆荒地，恰恰有着无尽潜力。数年前，世界知名的麦肯锡咨询公司诊断上海电气要成为国际一流电气设备制造商，还存10大技术瓶颈。如今，其中的7大技术瓶颈已被李斌劳模创新工作室攻克。李斌何许人也？身为上海电气液压气动有限公司液压泵工段长的他，是全国著名劳模、中国优秀技术工人的代表，几十年来始终奋斗在生产一线，带领创新团队完成的数控编程达1600多个、工艺改进230余项、产品攻关57项……

源自生产一线的创新潜能之所以巨大，是因为任何一个创新的理念，任何一个再好的设计，最终都必须依靠工人的劳动特别是技术工人的双手来实现。

党中央高度重视激发一线职工的创新潜

能，培养高素质的技能人才。习近平总书记2013年4月28日在同全国劳动模范代表座谈时，便明确指出，“当代工人不仅要有力量，还要有智慧、有技术，能发明、会创新”。

当然，基于我国职工队伍素质总体偏低、技工总量短缺、结构不合理的现实，建设一支庞大的、充满创新活力的“金蓝领”绝非能够一蹴而就。所幸的是，党和政府高度重视，特别是近年来推出了诸如“农民工职业技能提升计划”等一系列力举，不仅有真金白银的投入，而且营造了全社会都高度重视的良好氛围。

在此背景下，工会当大有可为、大有作为。长期以来，各级工会广泛开展的群众性技术创新活动、职工优秀技术创新成果评选表彰活动、创建劳模创新工作室等，都为提升职工素质、激发创新潜能、实现成长成才搭建了平台、铺设了阶梯。据统计，仅近3年，各级工会就组织各级技术比武活动20多万场(次)，参加职工6461.60万人(次)，举办各类技术培训班25.29万场(次)，培训职工2212.36万人(次)，有589.27万职工晋升了技术等级。

尤为值得一提的是，在工会的助推下，一大批职工创新成果转化形成现实生产力。近三

中国外交“大周边”布局日趋完善

行进中国·精彩故事

盘点2014

新华社北京1月9日电（记者谭晶晶 王慧慧）2014年，中国周边外交更加奋发有为，“大周边”外交布局日趋完善。从农历新年伊始，国家主席习近平远赴重要邻国俄罗斯出席索契冬奥会开幕式，实现马年外交“开门红”；11月，习近平主席首次踏访南太平洋地区，中国外交的“压轴戏”进一步完善了中国大周边外交布局，对亚太和世界的发展产生重大影响。

2014年，中国高层领导人的出访以周边揭幕，又以周边收官，充分展示了周边外交在中国外交政策中的首要地位。过去一年中，中国致力于促进地区和平稳定与繁荣，为自身发展营造安全稳定合作的周边环境。中国坚持睦邻友好，坚持与周边国家共走和平发展之路，共谋合作共赢之机，坚持以协商谈判和平解决与邻国分歧。

东北亚、中亚、东南亚、南太平洋地区……中国领导人密集访问周边国家，“常见面、多走动”。习近平主席年内7次出访，有5次是访问周边国家。习近平主席三次“点穴”式出访，目的地均为邻国。

外交学院副院长王帆表示，习主席“走亲戚式”专程到邻国做客，体现了东方式的亲近感和人情味，表现出中国与周边国家文化具有相似性和共荣共存的特点，同时也凸显中

国对战略周边的重视，以及中国外交的灵活务实。

构建与周边国家的伙伴关系网络，对全方位升级周边外交有着重要意义。哈萨克斯坦、越南、韩国、巴基斯坦、泰国、澳大利亚、新西兰等大周边国家领导人纷至沓来，与中国频繁互动，加强沟通与了解，实现合作共赢。

“随着中国国力和国际影响力的提升，中国周边外交的内涵和外延不断延伸，范围不再局限于与中国接壤的国家，而是向覆盖更广的大周边区域挺进。”中国国际问题研究院国际战略研究所副所长苏晓晖说。

王帆认为，中国大周边外交的战略设计是包容的，大周边拓展到太平洋沿岸国家，布局更完善，合作平台更广阔，中国对周边的辐射力和作用力也不断扩大。

在2013年周边外交工作座谈会上，习近平用“亲、诚、惠、容”四个字来定调新时期周边外交理念，要求“多做得人、暖人心的事，使周边国家对我们更友善、更亲近、更认同、更支持，增强亲和力、感召力、影响力”，“让命运共同体意识在周边国家落地生根”。

习近平主席在出访和出席国际会议时，提出倡议、推动合作、传递信心，向世界阐释中国“和平、发展、合作、共赢”的外交理念，欢迎周边国家搭乘中国发展的“便车”，分享中国发展的红利。

中方提出“一带一路”倡议，通过加强传统陆海丝绸之路沿线国家的互联互通，开拓亚太经济增长新源泉，打造互利共赢的“利

（上接第1版）

批示深刻具体，感情溢于言表。

如今，该遗址正在变身成为集旧石器时代遗址考古发掘、爱国主义教育、科学文化知识传播、闽台文化渊源研究为一体的考古遗址公园。

“习总书记对文物保护作的一系列批示准确鲜明地点出了文物的价值所在。”著名文物保护专家谢辰生接受记者采访时说，“文物是民族历史的不可替代的象征与见证，承载着珍贵的历史信息，一旦被毁就可不可追回”。

习近平总书记对文物保护工作的重要论述和深厚感情，成为各级党委政府和广大文物工作者开展文物保护工作的巨大动力。这是摸清家底的重大举措。第一次全国可移动文物普查2013年4月起在全国展开，普查登记工作将于2016年底基本结束。届时，各类藏品将以名称、保存状态、年代、来源等14项信息入库。

这是真金白银的巨大投入。近年来，文物保护经费投入大幅递增，尤其是党的十八大以后，中央财政文物保护资金投入年增幅40%以上，资金支持覆盖面进一步扩大，对西藏、新疆等边疆民族地区及贫困地区给予了更有力的支持。

这是抢救重要文物的刻不容缓。如西藏重点文物保护单位、山西南部早期建筑保护工程、延安西北旧址等工程进展顺利，取得显著成效，黄田村和呈坎村古建筑群一期维修工程、应县木塔严重倾斜部位和残损构件加固工程等全面启动。

这是发现一起查处一起的执法力度。2014年，国家文物局督办文物违法案件64起，重点督办和严肃查处徐州市韩桥煤矿旧址损毁案、阿尔山市阿尔山车站损毁案等法人违法案件等。

“保护文物是时代赋予我们的神圣使命，绝不能让祖先留下的宝贵精神财富受到损毁。”——这是各级党委政府和广大文物工作者对习近平总书记重要指示批示的深刻体会，也是他们的奋斗目标 and 努力方向。

合理利用文物资源：让文物活起来，坚定全体人民振兴中华、实现中国梦的信心和决心

“国家确立的抗战纪念设施和全国爱国主义教育示范基地，是激发爱国热情、凝聚人民力量、培育民族精神的重要场所，应当受到

这一有利于调动广大基层公务员积极性的改革举措进入实施前的“倒计时”，标志着党的建设制度改革2014年4项重点改革任务已基本完成。

此前，关于加强和改进优秀年轻干部培养选拔工作的意见、全国党政领导班子建设规划纲要等重点改革任务的文件已经出台。推进全面从严治党的过程中，加强制度建设的效果最可靠、效力最持久。

党的十八届三中全会后，按照中央全面深化改革领导小组部署要求，党的建设制度改革专项小组加强谋划、精心组织，把改革紧紧抓在手上，着力破解党的建设中的重点难点问题，扎实推进改革。

为落实三中全会提出的党的建设制度改革重要举措，专项小组制定了任务分工方案等。专项小组制定并经中央审议通过的《深化党的建设制度改革实施方案》，更明确了今后几年党的建设制度改革的路线图。时间表，为深化党的建设制度改革提供了基本遵循。

党的建设制度改革主要包括深化党的组织制度和干部人事制度、党的基层组织建设和人才发展体制机制改革四个方面内容，基本目标主要体现为上述四个方面制度和体制机制的“不断完善和创制”。

围绕这些目标任务，《深化党的建设制度改革实施方案》共提出26个方面的改革任务。在已经出台的改革文件中，包括深化干部人事制度改革、完善从严管理干部队伍制度体系、基层党组织建设制度改革、建立健全集体人才体制机制，规范国有企业管理人员薪酬水平、履职待遇和业务支出，以及总体规划性文件等方面。这些文件提出的改革举措，坚持问题导向，注重配套对接，针对党的建设中的重点难点问题、群众反映强烈的突出问题，着力健全完善制度机制，增强制度的刚性和约束力。目前，部分改革措施已产生阶段性效果。实施方案中计划2014年完成的任务已基本完成，计划2015、2016年完成的部分改革任务已提前启动。

狠抓落实、注重执行——已出台改革文件落地见效

2014年12月，中央组织部先后公布全国开展领导干部个人有关事项报告抽查核实工作和副处级以上“裸官”清理工作的成果。2015年初，又公布了全国整治超职数配备干部工作所取得的实效。“一组组数字、一项项举措，正是党的建设制度改革不断从文件转化为行动，取得具体成效的写照。

制度出台一个就要执行好一个。党的建设制度改革专项小组坚持一手抓制度制定，一手抓制度落实，对机制不健全的着力改进完善，对群众反映强烈的坚决整治规范，确保改革取得看得见、摸得着的实效。

——全面落实《党政领导干部选拔任用工作条例》，努力破解“唯票、唯分、唯GDP、唯年龄”选人问题。中央组织部着力推动条例贯彻执行，及时组织开展宣传培训，制定真实配套措施，加大督促检查力度，使条例真正成为选人用人的严规铁律。2014年年初出台的《关于加强干部选拔任用工作监督的意见》也得到认真贯彻。中央组织部结合巡视开展选人用人工作专项检查，严肃查处违规用人问题，2014年以来已经开展两轮，共查处各省市区和中央单位违规用人问题278起，近期即将启动第三轮专项检查工作。

——深入落实《关于加强和改进地方党政领导班子和领导干部政绩考核工作的通知》，促进领导干部树立正确的政绩观。通知印发后，中央组织部先后深入5个省区市调研指导，会同有关部门加快完善发展成果考核评价体系，研究改进贫困县考核机制。同时，推动各地各部门抓紧确定和建立各有侧重、各具特色的考核内容和指标。

“2015年，我们将更加积极奉行睦邻友好政策，弘扬合作共赢精神，与邻国建立伙伴关系网络，以自身发展惠及周边，多做利于民、暖人心的事，深化周边国家人民与中国人民的友谊。”外交部部长助理刘建超在接受新华社记者采访时说。

留住历史根脉 传承中华文明

断提高，博物馆的文化辐射力和社会关注度得到空前提高。目前，我国博物馆总数达4000多家，每年举办2.2万个展览，年接待观众6亿多次。

——积极推动文物保护成果创造性转化，让文物蕴含的价值融入人们生活。如开展文物和展览精品的数字产品试点和智慧博物馆试点，让公众足不出户轻松游历主要博物馆；观众可以随时随地图书机或电脑分享精美艺术与文物，分享参观体验；观众可通过增强现实技术，“看”到复原的遗址等。

……

2014年10月22日，“汉风—中国汉代文物展”在法国国立吉美亚洲艺术博物馆开幕。习近平总书记为展览题写序言指出，这次展览来自来自中国27家博物馆的450多件精美文物，从多个侧面展示中国汉代多姿多彩的社会风貌，传递中华民族不断进行文明创造的智慧结晶。从这份中国文化珍贵遗产中，法国和欧洲观众能够更为形象地了解中华文明的历史传承。

“让文物活起来”还意味着用文物加强文明交流互鉴，推动世界文明多样化发展。

丝绸之路文物展、中非海上丝绸之路历史文化展、神秘的三星堆文物展等一系列文物展，正作为“外交使者”“国家名片”，日益成为中华文化的承载者和传播者。

“活起来”的文物，正走进百姓、走向世界。

树立正确保护理念：在保护中发展、在发展中保护，书写城镇化与历史文物共同发展的美好画卷

“让居民望得见山、看得见水、记得住乡愁”，2013年中央城镇化工作会议提出这句话，激发无数人对未来美好生活的向往，但同时也戳中了一些地方城镇化发展的软肋。

古城风貌千篇一律、文物保护方式过于简单化、盲目恢复历史遗迹……在经济发展和新型城镇化加快的历史进程中，文物事业面临着在发展中保护、在保护中发展的双重任务和挑战。

新的历史时期，习近平总书记对文物事业的进一步发展有着更深切的关注、更深入的思考——

2002年4月，时任福建省省长的习近平

（上接第1版）

制定实施《关于加强和改进优秀年轻干部培养选拔工作的意见》，大力培养选拔优秀年轻干部。

——落实《配偶已移居国（境）外的国家工作人员任职岗位管理办法》，集中治理“裸官”。全国共有3200余名副处级以上干部报告了配偶或者没有配偶子女均已移居国（境）外的情况，对近千名在限人任岗位任职且配偶或子女不愿意放弃移居的领导干部，全部进行了岗位调整。

——开展领导干部个人有关事项报告抽查核实工作，惩戒瞒报漏报。截至目前，中央组织部已抽查核实中管干部、省部级后备干部等1550名，各地各单位已抽查核实厅局级、县处级领导干部60170名。

——落实《关于进一步规范党政领导干部在企业兼职（任职）问题的意见》，集中清理党政领导干部在企业兼职。

——落实党的群众路线教育实践活动有关规定，全国共清理清退“吃空饷”16.3万人；查处6484名“走读干部”。

——落实加强基层基础有关制度规定，大力整顿软弱涣散基层党组织。全国共排查软弱涣散基层党组织18.6万个。

——加快推进人才体制机制改革，激发创新创业活力。中央组织部积极协调有关部门，开展外国人永久居留管理条例立法工作，完善国家重大人才工程管理制度，增加人才政策开放度。各地各部门以更大力度培养国内创新人才，引进海外高层次人才。

落实要求不空洞、高标准执行不走样。各项改革举措的落实，不仅取得实实在在的效果，更推动党员干部增强制度意识，形成遵规守纪的思想自觉。

上下联动、逐级推进——各地对改革措施承接配套、细化落实

全面深化改革是一项复杂的系统工程，不仅需要加强顶层设计和整体谋划，还需要上下联动，做好政策统筹、方案统筹，确保改革的系统性、整体性、协同性。

一年来，党的建设制度改革专项小组扎实推进各地对已出台改革方案、改革文件的细化落实工作，逐级压实责任，逐级推进落实。

执行改革方案要有配套措施。《深化党的建设制度改革实施方案》出台后，党的建设制度改革专项小组及时宣传部署，推动各地各部门贯彻落实，确保任务无缝对接。各省市区党的建设制度改革专项小组及时召开专题学习传达，研究制定本省区市实施方案或实施意见。

在推进人才发展体制机制改革中，各地也结合实际出台承接措施，加大高层次人才引进和培养力度。

实施改革文件要有细化举措。围绕落实《党政领导干部选拔任用工作条例》，河北制定文件，对党组织在选拔任用干部中发挥好导向把关作用做出制度安排；山东出台工作流程，对省管干部调整的重点环节有针对性地进行调整完善；云南出台工作规程，贯彻落实意见和一系列试行措施，形成干部选拔任用工作整套精细化操作办法。围绕落实《关于加强和改进优秀年轻干部培养选拔工作的意见》，安徽、湖北、福建等制定和出台实施意见，搞好优秀年轻干部培养选拔总体规划。

落实改革任务需要积极试点。针对新提拔领导干部有关事项公开制度，浙江22个县（区）、内蒙古自治区2个区县先行试点，为制度设计提供基层样本；北京开展“任期+实绩考核”试点，破解干部能上不能下问题。

推进制度治党，铸就坚强核心。随着党的建设制度改革向纵深推进，党的领导体制和执政方式必将不断完善，党的创造力凝聚力战斗力必将不断增强，为全面深化改革成功和中华民族伟大复兴圆梦提供坚强保证。（据新华社北京1月9日电）

和传统风貌，促进功能提升与文化遗产保护相结合。注重在新城新区建设中融入传统文化元素，与原有城市自然人文特征相协调”。

2014年4月，中央有关部委联合出台指导意见，提出用3年时间，使列入中国传统村落名录的村落文化遗产得到基本保护，具备基本的生产生活条件，防灾减灾保障、保护管理机制，逐步增强传统村落保护发展的综合能力。

在北京、在河南、在山东、在重庆、在山西……各地各部门贯彻落实习近平总书记重要批示指示精神，不断深化由点各项政策，在遵守文物保护基本原則和城镇化发展规律的前提下，探索着各具特色的文物保护和利用发展新模式。

——2014年6月，湖南省召开全省全国重点文物保护单位和省级文物保护单位集中成片传统村落文化遗产整体保护利用工作会议，宣布全面启动重点传统村落整体保护工作。

——2014年12月，《重庆市历史文化名城保护规划》审议通过。规划全面梳理市域范围内各类历史文化资源，提出真实性、整体性、活态保护、地域特色、适度利用等保护原则，为重庆历史文化名城的保护与利用提供有效的政策保障。

——山东让文物保护受惠及民众，如大运河申遗工程直接接受受益民众超过500万人，泰山、岱庙、颜庙等300多处重点文物保护单位得到有效保护，成为重要的旅游观光目的地等。

——福州市近年来先后投入40多亿元用于历史文化名城和文物保护工作，全面梳理老城的历史记忆，古城符号和福州元素，彰显古城风貌。时至今日，经过多年持续接力保护，福州古城“三山两塔一条街”整体格局，及三坊七巷、朱紫坊、上下杭等历史文化街区保存较为完整。

……

真实性保护、整体性保护、发展中保护，一幅城镇化与历史文物共同发展的美好画卷在神州大地徐徐展开。

留住文化根脉，守住民族之魂。在习近平总书记的关心关怀下，在各级党委政府和广大文物工作者共同努力下，我国文物事业必将拥有更美好的未来，必将为实现“两个一百年”奋斗目标，实现中华民族伟大复兴的中国梦发挥独特作用。

（参与采写记者：徐扬 白林 王建 刘畅）

（新华社北京1月9日电）