

努力提高新形势下工会工作法治化水平

李忠运

三工论坛

党的十八届四中全会提出全面推进依法治国的总目标,充分彰显了我们党建设法治中国的坚强决心和坚定信心,为做好新形势下工会工作提出了新的更高要求。工会贯彻落实四中全会精神,就是要大力弘扬法治精神,全面依法推进工会工作,不断提高工会工作法治化、制度化水平,在全面推进依法治国中充分发挥工会组织作用。

提高工会工作法治化水平,增强法治理念是基础

“法以人为本,人以法为天。”法律是治国之重器,法治是改革的“护航舰”和“压舱石”,改革攻坚期的复杂难题和社会转型深水区的利益藩篱呼唤用法治理念去破解。只有切实增强干部职工的法治理念,才能形成不愿违法、不能违法、不敢违法的法治氛围。当前,职工权利意识强与法律意识弱并存的某种“初级阶段”特征凸显,一些人“以错纠错式”维权,采取跳楼、堵路、绑架老板、围堵冲击国家机关等极端方式表达利益诉求,严重影响了正常的社会秩序。解决这

些问题,一方面,必须向职工群众广泛宣传宪法、普及法律知识,深入宣传劳动法律法规,增强其法治意识,积极做社会主义法治的忠实崇尚者、自觉遵守者、坚定捍卫者,树立“宪法法律至上、法律面前人人平等”、“法律红线不能触碰、法律底线不能逾越”的法治观念,充分认识守法是公民应尽的责任和义务,维权必须在法治的轨道上,权利如不能正确行使,不仅不能成为法治进程的“铺路石”,反而可能变成社会动荡的“导火索”。另一方面,工会干部要带头强化法治理念,增强战略思维、辩证思维、法治思维、系统思维、底线思维和创新思维,明确“权由法定,权责相等”、“法无授权不可为”,带头学法、尊法、守法、用法、护法,使“言必合法,行必守法”成为一种共识,自觉做到研究问题先学法、制定决策遵循法、解决问题依照法,促进理念思维从“行政思维”向“法治思维”转变。

提高工会工作法治化水平,善用法治方式是关键

“徒善不足以为政,徒法不足以自行”,“法不严则无治”,法律的生命力在于实施,法律的权威也在于实施。我国经历了2000多年的封建统治,皇权至上,权大于法,人治大于

法治,缺乏法治传统文化熏陶和制度保障,再加上长期的计划经济体制影响,一些工会领导干部不愿、不会、不敢用法治方式做工作。鉴于此,一方面,工会干部必须带头尊法、信法、守法、用法、护法,坚持依法建会、依法管会、依法履职、依法维权,使工会各项工作于法有据、依法合规,决不能以言代法、以权压法、徇私枉法。要积极探索新形势下工会工作的特点和规律,创新工作方法,紧紧围绕工资、工时工价、劳动条件和农民工、劳务派遣工等群体的合法权益落实等问题,敢于、善于、乐于运用法治方式行使职权,把工会工作纳入法治轨道,积极配合政府有关部门及时处理侵犯职工群众权益重大案件,以法治方式解决工会工作中一些复杂棘手问题,促进工作方式从“行政方式”向“法治方式”转变,把法律赋予工会和职工的权利落实好维护好。

要推动建立健全劳动关系协调机制,加强与职代会为基本形式的企事业单位民主管理制度建设,畅通职工诉求表达渠道,积极协调劳动关系矛盾,将矛盾化解在基层和萌芽状态,力争做到“小事不出车间、大事不出厂、矛盾不上交”;学习推广“枫桥经验”,积极参与社会矛盾纠纷“大调解”工作体系建设,充分发挥工会贴近职工、贴近企业的

优势,在促进社会公平正义与社会和谐稳定中发挥独特作用。要把法律赋予工会和职工的权利利用好,完善职工群众法律援助与服务机制,支持帮助职工开展劳动仲裁和法律诉讼,坚决纠正“信访不信法”、“信闹不信法”、“以访压法”等现象。另一方面,要加强思想政治工作,教育引导职工依法理性维权,以合法合规形式表达利益诉求,让职工逐渐从“找领导”到“找法律”,从“找领导讨说法”到“用法讨说法”转变,切实保障职工合法权益。

提高工会工作法治化水平,增强法治素养是保证

“国无常强,无常弱。奉法者强则国强,奉法者弱则国弱。”全面依法推进工会工作,最根本的是培养一支值得职工信赖、法治素养高的工会干部。当前工会干部法治素养不高、本领恐慌的问题较为突出。

首先,必须提高依法参与立法和政策制定能力。认真学习相关法律法规和政策制度,深入研究涉及职工切身利益的各项经济社会政策,准确把握职工新期待,把解决职工普遍反映的突出问题作为参与立法的突破口,重点推动企业工资支付、工资集体协商、企业民主管理等方面法律的制定,代表职工反映其

利益诉求和意见建议,增强法律的刚性要求,对违反法律的行为制定明确的法律责任和惩罚措施,推进完善社会主义劳动法律体系,夯实维权的法律基础,为维权提供更加完备的法律依据和保障,使劳动法律真正“刚起来”,切实做到“有法可依”。

其次,要提高运用法治思维和法治方式解决复杂矛盾和问题的能力。准确把握全面推进依法治国对工会工作提出的新要求,找准贯彻落实全会精神的关键点、着力点、落脚点,将工会工作融入全面推进依法治国的重大部署中,积极运用法律手段推动改革发展,化解社会矛盾,维护和谐稳定,主动科学依法决策、依法办事、依法维权,促进化解矛盾从“和稀泥”向“依法解决”转变,把法治建设成效作为衡量各级工会领导班子和领导干部工作实绩重要内容,纳入绩效考核指标体系,把能不能遵守法律、依法办事作为考察干部的重要内容,使工会干部法治素养真正“强起来”,切实做到“有法必依”。

最后,要提高依法开展劳动法律监督的能力。全面加强工会劳动法律监督工作,主动配合各级人大执法检查、政府劳动监察、政协视察活动,建立畅通的联系协作机制,督促企业依法用工、规范管理,推动专项整治,使工会劳动法律监督“严起来”,切实做到“执法必严、违法必究”。

李忠运 观点

法律是治国之重器,法治是改革的“护航舰”和“压舱石”,改革攻坚期的复杂难题和社会转型深水区的利益藩篱呼唤用法治理念去破解。只有切实增强干部职工的法治理念,才能形成不愿违法、不能违法、不敢违法的法治氛围。

王洋 观点

法治思维和法治方式有利于促进劳资双方更加注重联系、沟通、协商。依法、理性的解决劳资利益矛盾和利益冲突,必然是建立规范有序、公平公正、互利互惠、和谐稳定的社会主义新型劳动关系的重要理念。

工运探讨

企业民主管理是发展市场经济构建和谐劳动关系的关键环节,能有效扩大企业民主,吸引职工群众参加企业管理。但要在经济新常态下克服企业民主管理中的形式主义,就必须以法治思维和法治方式推进企业民主管理,促进培育和发展职工与企业合作性劳动关系。

法治思维和法治方式有利于促进劳资双方更加注重联系、沟通、协商。依法、理性的解决劳资利益矛盾和利益冲突,必然是建立规范有序、公平公正、互利互惠、和谐稳定的社会主义新型劳动关系的重要理念。

法治思维和法治方式下企业民主管理的特点

法治思维法治方式要求企业民主管理遇到问题、解决问题时首先要思考有没有法律规

定,有哪些法律规范,法律法规有哪些规定和要求;其次是要清楚由谁负责、在什么时间、按什么程序去处理。尤其是企业各利益群体通过职工代表大会等企业民主管理制度,就企业发展的重大问题和涉及职工切身利益的重要事项进行充分的讨论、协商和谈判,最终达到凝聚共识、消解矛盾、形成合力,保障职工群众对企业改革和生产经营的知情权、参与权、表达权和监督权,反映和实现职工群众的意志和愿望,维护职工群众的切身利益,而且能够不断提高职工群众的民主意识和参与管理的水平。

法治思维和法治方式下要求企业民主管理更好体现“全心全意依靠职工办企业”这一核心价值理念。随着市场经济体制的逐步完善和企业改革改制的不断深入,企业经营管理者与劳动者利益目标上的差异与博弈显性化,消弭此基本矛盾唯有以法治思维和法治方式推进企业民主管理,因“风险小、成本低,收效大”已成为不争的事实。企业民主管

理是基于全心全意依靠职工办企业这一核心价值理念,致力于使职工成为企业发展的第一宝贵资源,切实尊重职工的主体地位。

法治思维和法治方式使得企业民主管理的广度和深度更大。法治思维和法治方式保证企业民主管理的经常化和正常化,广度和深度上涉及企业与职工利益的有关劳动关系问题的处理时,严格按照法治化、民主化、制度化的办事规则和程序,确保公开、公正、公平,使广大职工自觉把个人命运与企业命运紧紧结合在一起,尽力提高企业经济效益。

法治思维和法治方式有利于培育职工与企业合作性劳动关系。企业发展离不开职工,职工权益只有在企业发展中实现,通过企业民主管理把企业建成利益共同体、命运共同体、命运共同体,落实职工群众参与企业生产经营管理的各项民主权利,调动和发挥职工的聪明才智才能,为发展和培育职工与企业合作性劳动关系夯实基础。

运用法治思维和法治方式推进企业民主管理新发展

法治思维和法治方式是企业民主管理的重要保障,企业民主管理在法律授权的范围

内,依照法定程序,旗帜鲜明地代表和维护广大职工合法权益。

以法治思维优化企业民主管理民主意识氛围。法治思维的目的在于营造平等、自由、公正、宽松的良好企业氛围,以平等对话、自由交流的方式,从而形成广泛的共识。这对于生产劳动者、资本所有者、经营管理者、专利所有者、高级技术人员等而言,培育权利意识、主体意识、参与意识和法制意识至关重要,只有认识到自己是一个有独立意识和独立地位的权利主体,方能自觉地、负责任地参与到企业管理中,使企业民主管理取得最大成效。

以法治方式切实保障企业民主管理的表达权。按照市场经济的要求,无论在何种所有制企业就业的劳动者,都应享有平等沟通、参与、协

商的劳动权利,其中最能动的是职工的表达权,通俗地讲就是话语权。其实法治方式过程始终可以保障职工的话语权,为职工提供说话的渠道和平台,把涉及职工权益、生产经营和企业管理中发现的问题充分地表达出来,达成共识,参与决策,最终形成一致的集体意志、战略目标、行为规范,焕发职工工作积极性、自觉性。

以法治方式创新企业民主管理制度。法治方式为实现企业民主管理提供所需要的保障措施,就是要建立和完善企业民主管理的制度,依靠制度来保证企业民主管理的内容是有关企业发展、职工利益、生产经营等,企业民主管理主体必须包括企业所有成员,协商程序规范有效、不受干扰。同时,一方面可把企业民主管理各种形式进行设计,职代会为基本形式的会议形式民主、工资集体协商为主要渠道的代表式民主、厂务公开为主要载体的前置式民主、职工董事监事等法律形式的常态式民主、新兴媒体和简便易行的直接民主等。另一方面带动企业民主管理在创新制度、健全机制上有新突破。

王小虎

工作研究

深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神,是当前和今后一个时期全党全国的重大政治任务。以讲话精神为指引,加强职工思想道德建设,提升工会宣传教育工作的亲和度、感染力和引导力,是我们面临的挑战、肩负的责任、承担的任务。

思想教育是做人的工作的,没有了人对思想的把握,教育引导就会失去根本。近年来,职工思想状况发生了深刻变化。一是价值取向更加现实,职工群众改善生活质量,提高生活水平,提升生活品位的需求不断增加,价值判断更加务实。二是道德评判更趋多元。受信息裂变式扩散的影响,职工特别是青年职工思想活跃、观点鲜明,关注社会热点,参与意识增强,道德评判更趋多元,“大一统”、“格式化”引导面临危局。三是个性化追求更加明显。受思想觉悟、个性特征、知识层次、工作环境、社交范围不同

的影响,职工特别是青年职工、新生代农民工更加追求自我实现,思想上更加独立,更加自我。这些变化和特点,迫切要求宣传教育工作内容、方式、手段的创新。

“倡导富强、民主、文明、和谐,倡导自由、平等、公正、法治,倡导爱国、敬业、诚信、友善”是社会主义核心价值观体系的高度凝练和集中表达,体现了国家、社会和公民三个层面的价值目标、价值取向、价值准则,其内容相互映照,互为支撑。通过学习理解,笔者感到习总书记提出的,要把培育和弘扬社会主义核心价值观作为凝魂聚气、强基固本的基础工程。正当其时,非常必要。

正是由于这一重大论述确定的“富强、民主、文明、和谐”的国家目标,契合了近代以来多少志士仁人不惜抛头颅洒热血,一路风火一路热血,不懈追求矢志不渝的民族强盛之梦;正是由于这一重大论述倡导的“自由、平等、公正、法治”的社会追求,是当前社会管理摆脱桎梏,人的权利受到尊重,个性自由得以保护,人性光辉能够舒展的现代中国的目标,顺乎时代潮流,符合世

情民心;正是由于这一重大论述提倡的“爱国、敬业、诚信、友善”的公民守则,抓住了破解道德领域突出问题的关键,明确了民众参与社会建设的主体责任,厘清了立德立身、人际交往的边界和底线,确是一剂匡正世风的良药。

当前,我们应以习总书记讲话为指引,加强职工思想道德建设,就是要充分发挥工会宣教工作的主动性和引导力。中国工会十六大明确了我国工人运动的时代主题,是为实现中华民族伟大复兴的中国梦而奋斗。工会的宣教工作要始终牢记时代主题,深刻学习贯彻习总书记强调的“工人阶级要牢固树立中国特色社会主义理想信念,自觉践行社会主义核心价值观,用先进思想、模范行为影响和带动全社会,不断为中国精神注入新能量”的要求,顺应形势需要,立足职工特点,创新方法载体,推进职工思想政治和道德文化素质建设。

一是用社会主义核心价值观武装职工,发挥工会干部的优势,多形式开展核心价值观宣传,特别是用群众语言、现代方式宣传当代马克思主义中国化的最新理论成果,宣传以爱国

主义为核心的民族精神和以改革创新为核心的时代精神,培育社会主义核心价值观,增强职工群众对邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观的认识,筑牢党的执政基础,开展党的路线、方针、政策教育,开展国情、党情、企情教育,引导职工正确对待利益关系调整,正确看待荣辱得失,自觉将个人奋斗同共同理想结合起来,做中国特色社会主义道路、理论和制度的忠诚实践者。

二是用社会主义核心价值观塑造职工。宣传《公民道德建设实施纲要》,把《纲要》送到企业、送给职工,让《纲要》内容口口相传、人人知晓。借助社会诚信体系建设,倡导爱国守法、明礼诚信、团结友善、勤俭自强、敬业奉献的道德规范,鼓励职工弘扬社会公德、职业道德、家庭美德、投身文明行业、文明单位、文明班组、文明职工创建,促进和谐社会建设。创新职业道德评选表彰形式,开展贴心、细致的释疑解惑和心理疏导,倡导良好道德风尚。

三是用先进文化引领职工,鼓励职工文艺创作,培育职工文艺骨干队伍,丰富职工文化生活,提高职工文化品位。加大“职工书屋”、

“职工文化宫”等工会文化活动阵地建设,引导职工“多读书、读好书”,开展倡理想、谈体会、讲道德、强素质读书活动,激励职工当知识型职工,树立法治思维,运用法治方式,引导职工学法、知法、守法、用法,提高依法理性表达诉求和维护权利能力。

四是用先进模范激励职工。长期以来,各条战线各行各业涌现出了一批又一批劳动模范,其中“知识分子的杰出代表”蒋筑英、“宁肯一人脏、换来万人净”的时传祥、“宁肯少活20年,拼命也要拿下大油田”的王进喜,当代治沙英雄石述柱都是其中的杰出代表。他们以自己的聪明才智和忘我劳动,为经济发展和社会进步作出了彪炳史册的贡献。要弘扬劳模精神,理直气壮地扶植劳模,满腔热情地关爱劳模,竭诚为劳模排忧解难,使尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造和诚实劳动、勤奋劳动蔚然成风。要引导职工以劳模为标杆,自觉把国家和人民的利益与自己的理想追求紧密结合起来,把树立远大理想与脚踏实地地做好本职工作结合起来,汇聚起推进转型跨越的正能量。

关于加强社区工会建设的思考

史鹏翔

观察思考

企业社区是企业的后勤保障,也是社会的细胞,是企业建设与管理的基石。社区能否和谐稳定,直接关系到整个企业的和谐稳定,关系到企业的发展。社区工会是企业管理体系中的重要组成部分,是促进和谐企业建设的一支重要力量。

社区工会建设存在的主要问题

目前,社区工会无论在管理体制、工作机制和工作方式上,还是在组织建设和经验积累上都有一些差距,社区工会在工作运行中也出现了一些应引起重视和探索的问题。

社区工会工作的认识问题。一是由于社区工会是在社区建设的背景下出现的,被有些人批评为是在社区建设过程中的“赶时髦”现象。二是有的企业对组建工会不太理解,担心组建

工会是对自己的监督,职工抱团困难以对付,会削弱自己的威信,拨缴经费将增加支出,影响经济效益。三是有的党群和行政干部认为社区原有党政和群团机构已体现了组织全覆盖,工作全到位,已代表了广大居民包括职工的利益,再全面组建工会似不必要。四是有的基层干部则认为,大部分社区干部都身兼数职,现有的工作已使他们忙于应付,再增加工作任务不尽心。五是有的职工认为工会为职工说话办事权力有限,维护合法权益作用不是很大,加入工会的热情不高。

社区工会工作的管理体制问题。一是有的社区工会组织还比较习惯于工会内部的小循环,对充分利用社会资源方面反映出思考不深,办法不多。二是有的社区工会组织对市场经济条件下不断产生的新的经济组织形式在工会管理、运作上缺乏工作力度。三是有的社区工会在职责分工上还不能很好地适应企业的发展和职工队伍的变化。四是社区工会组织的结构已从原来的金字塔型转变为网络型,

而工会的管理布局、组织体制和职能分工还不适应这种变化。

社区工会工作机制的运行质量问题。建立和健全社区工会基本的工作机制,是保持工会工作持续稳定运转的有效途径,也是维护广大职工合法权益的根本保证。但是,大部分社区工会在建立工作机制的力度和工作机制内容的把握上还存在明显的不足,没有按照履行工会维权职能的基本要求和广大职工的迫切愿望来抓好工作机制的建设,可以说基本上都停留在形式上,出现了法制建设不断加强与工作机制不健全的反差,劳动关系复杂多变与维权力度不大的反差,职工维权要求强烈与工会干部法律、法规知识缺乏的反差,一定程度上威胁着社区工会的生存。

社区工会干部队伍建设问题。一是社区工会干部兼职过多,这既有发挥兼任职能优势的有利因素,但也有工作精力分散,很难保证从事工会工作时间的不利因素。二是大部分

社区工会干部兼有管理业务,从事工会工作的时间和精力有限,业余开展工会工作没有经费补贴。三是社区工会干部的政治理论和业务知识培训机会和时间太少,不能适应形势和工会工作的发展和变化。四是也有部分社区工会干部事业心不强,对从事工会工作态度不积极,年龄和知识结构需要调整,自身素质有待于提高。

社区工会重点工作的把握问题。大部分社区工会在突出维护职能方面缺乏工作力度,存在着工作重心把握不准,重点工作落实到位,法律政策掌握不够,劳资纠纷调解不力的现象,一部分工会干部对重点工作的认识有偏差,对履行维权职能的重要性认识不足,法律意识不强,还有部分工会干部受制于业主的权威,不敢大胆发挥维权作用、独立自主地开展

加强社区工会建设的建议

争取各级领导的重视和支持。社区工会

组织应该发扬主动精神,积极向党组织汇报,主动与企业领导沟通,充分利用当前各方面关注社区建设的有利时机,不失时机地“借力发力”和“借台唱戏”,继续发扬工会组织的传统与优势,在社区建设中不断地补充、完善、壮大自己。

探索社区工会组织建设的多样性。企业社区不同于社会社区,社区这一共同体的松散性、多元性要求社区工会组织建设的多样性。总的来讲,社区工会组织建设在方法上要突出一个“活”字,在工作手段上要突出一个“新”字,从而使社区工会组织建设各具特色。

培育和树立社区工会工作的品牌意识。社区工会工作,要做出特色,树立品牌意识。工会工作与社区建设相互渗透、相互支持、相互配合,社区建设是一盘棋,工会工作就是一个棋子,这个棋子要在整盘棋中,要凸现出来,就要有特色、亮点,树立创先争优意识和品牌观念。

王小虎 观点

工会的宣教工作要始终牢记时代主题,深刻学习贯彻习总书记强调的“工人阶级要牢固树立中国特色社会主义理想信念,自觉践行社会主义核心价值观,用先进思想、模范行为影响和带动全社会,不断为中国精神注入新能量”的要求,顺应形势需要,立足职工特点,创新方法载体,推进职工思想政治和道德文化素质建设。

史鹏翔 观点

社区工会组织应该发扬主动精神,积极向党组织汇报,主动与企业领导沟通,充分利用当前各方面关注社区建设的有利时机,不失时机地“借力发力”和“借台唱戏”,继续发扬工会组织的传统与优势,在社区建设中不断地补充、完善、壮大自己。