



踩踏教训：城市该铭记，每个人都该铭记

□本报评论员 林琳



一方面，相关的处置预案、演练应该尽可能完备。另一方面，公众也不能只有“凑热闹”的热情，而缺乏判断情势、自我保护的能力。从某种意义上来说，公共安全需要宏观引导、治理与个体自觉、自救来共同保障。

2015年元旦，相信不少人从睡梦中醒来时，首先知道的是一个让人心塞的消息——在2014年的最后半小时，在上海外滩陈毅广场发生了踩踏事故，35名(后来上升到36名)同胞在事故中死亡，他们的平均年龄只有20来岁。

赔偿金缩水70%，法院不能置之不理

□魏文彪

李教保等36名矿工在江西乐平市赵家山煤矿工作时，被诊断为尘肺病。2012年8月，乐平市劳动人事争议仲裁委员会裁决：煤矿方应当根据每个工人尘肺病严重程度，赔付他们几万到二十几万数目不等的赔偿金。但仅仅两个月后，在乐平市政府参与调解下，大多数矿工签署了一纸《工伤赔付协议书》，但法院至今一直拒绝受理。(见1月3日新华社报道)

尘肺病人的待遇是法律规定的，用人单位应该赔偿。即使不同意仲裁裁决的赔偿数额，也应该按照法定程序申请法院判决。然而，当地法院的做法令人蹊跷，一方面不受理矿方的诉讼请求，另一方面将案件推给当地政府，由当地政府“协调”给予职工30%的赔偿金。在政府、法院、矿方的三重压力下，一些尘肺病人或出于早拿到赔偿金，或出于不懂法，或顶不住压力，或出于担心拿不到钱，而接受了赔偿金缩水70%的担保。这样的《工伤赔付协议书》，对职工显然不公平。

法院是定纷止争的最后一道关。这道关把得好不好，直接关系到当事人的合法权益的保护，关系到司法公正的实现程度。但是乐

平市法院做得如何呢？且看其表现：其一，对于矿工们的起诉，法院不仅不受理而且推给了政府；其二，法院的调解书应该得到双方的同意并且签字后才能生效，但该案部分员工并没有签字，也被要求履行调解书；其三，对于不同意调解的应该判决，即使是已经生效的判决，如果显失公平，按照《民事诉讼法》的相关规定，职工也可以申请再审，撤销不公平的判决。但是，乐平市法院却对上述请求一直拒绝受理。

日前，一些地方对于一些比较敏感的社会问题，有意无意采取冷处理的方式，有的更是期望将问题“拖黄了”。但是尘肺病职工的利益保护，随着时间的延展，会变得更敏感、更迫切，解决起来难度更大。法律是社会正义的底线，不管谁是谁非，只有通过司法审判才能最终定纷止争，才能从法律上厘清谁对谁错，从这个角度说，不受理只会激化矛盾。

乐平县不受理尘肺病人的起诉，已经引起了社会的关注，期待相关法院，从社会稳定出发，从保护弱者的合法权益着手，尽快对不受理的做法给出一个有说服力的理由。相关法院在没有正当理由情形下，调解书实体部分不公不予纠正，程序部分合法的不予保证，确实说不过去。

平市法院做得如何呢？且看其表现：其一，对于矿工们的起诉，法院不仅不受理而且推给了政府；其二，法院的调解书应该得到双方的同意并且签字后才能生效，但该案部分员工并没有签字，也被要求履行调解书；其三，对于不同意调解的应该判决，即使是已经生效的判决，如果显失公平，按照《民事诉讼法》的相关规定，职工也可以申请再审，撤销不公平的判决。但是，乐平市法院却对上述请求一直拒绝受理。

了对冲和混乱。如果说过去人们庆祝各种节日的方式比较单一，那么今天，越来越多的人尤其是时尚的年轻人愿意走出家门，聚集在城市的某个地标建筑或者场所，共同见证某个重要时刻或重要事件的到来。比如，那个庆祝北京中奥成功的夜晚，无数北京市民敲锣打鼓走上街头；每逢节日，一些场所周边便会出现“人气爆棚”；就连大城市个别商场几十个小时不打烊的店庆活动，都能把周边堵得水泄不通……

一些事先安排的、举全城甚至全国之力举办的活动，一般不会出现太大差别，但那些事先并无特意安排，甚至可能完全是公众兴之所至的情况，显然对城市管理提出了更高要求。

密集的人流如何疏导，什么时机开始疏导，至关重要。试想，如果在2014年12月31

当天，上海市相关部门能够把当晚外滩没有特别庆祝活动的消息通过各种可能的方式早早告知公众，能够在发现人流过多的第一时间及时采取限流限行措施、加派维持秩序的人力，踩踏的悲剧或许可以避免。

逝者已矣，同胞的生命能否对我们的城市管理敲响警钟——当城市的夜晚灯火辉煌，城市的建筑耸入云端，各种经济指标不断刷新，当这些“硬件”建设成为一些城市做娇的资本，那些“软件”建设和管理水平是否引起了同样的重视？未雨绸缪的能力、应对突发事件的能力、应对舆情的能力甚至汲取教训的能力，又修炼到什么程度？

他山之石，或许可以攻玉。2001年7月，日本兵库县明石市举行夏季烟火大会，发生踩踏事件，11人死亡。事件过后，日本在追究相关警察、官员责任的基础上，新增了“踩踏警备”和“心理诱导”部队。踩踏警

备部队配有高架指挥车，可以居高临下监视人流变化并随时疏导。此外，在任何聚会现场，警方都会设置一个特别通道，以保证有人晕倒受伤后，救护和警备车辆可以及时进出。

可以预见，今后会有更多的城市面临类似的人群聚集、大型集会，不管是常规的节日还是偶发的活动，最重要的就是平安为大。一方面，相关的处置预案、演练应该尽可能完备。另一方面，公众也不能只有“凑热闹”的热情，而缺乏判断情势、自我保护的能力。从某种意义上来说，公共安全需要宏观引导、治理与个体自觉、自救来共同保障。

新的一年已经开始了，因为踩踏事故，因为其他一些火灾、坍塌事故等，数十名同胞的生命戛然而止，我们倍感沉重和痛心。血与泪的教训，城市应该铭记，每个人都应该铭记。



“灯下黑”

据《大河报》报道，从2012年起，河南新郑市民李女士多次向有关部门反映家门口的一处违法建筑，此后，新郑市城管局曾多次执法，但该处违建并未拆除，近段时间又重新施工。据悉该处违建的“主人”姜某就是城管执法局的职工。目前，新郑市城管局已将违建现场查封，同时该局纪委也已介入调查。

一段时间以来，“选择性执法”成为一个广受公众诟病的话题。城管负责拆违，然而新郑市的城管执法人员自身的违建却成了告不倒的“钉子楼”。对他人的违建进行强拆“无比坚决”，对自己的违建“百般呵护”，如此“灯下黑”的执法方式怎能令公众信服？对别人强硬，对自己宽容，秉持这样的执法理念，城管何时才能走出被人质疑的困境？

□李法明/图 小郭/文

“拾金不昧歌”在警察叔叔那里唱跑了调儿？

□张贵峰

河南安阳电视台日前播出一则《初中生捡到3700元，交警罚后2200元蹊跷消失》的报道——当地两名中学生在捡到3700元钱包后，如数交给110民警，可当失主领取钱包时，其中2200元却不翼而飞。媒体报道后，民警将2200元钱归还给失主，经当地公安局调查，12月25日出警民警王某在收到群众拾到的钱包后，没有及时将钱全部交还失主。鉴于在组织调查前，王某能主动退还失主财物，决定对民

警王某给予行政撤职、留党察看一年处分。(见1月4日《半岛都市报》)

从媒体报道和当地公安机关调查情况来看，上述这件看似蹊跷的钱包“不翼而飞”事件，真相一点也不蹊跷。因为接警的办案民警将拾钱包中的2200元钱给侵占私吞了、昧心地占有了市民拾金不昧的财物。

一面是初中生拾金不昧、将拾到的钱包主动交给“警察叔叔”；一面却是“警察叔叔”大味良心，侵占上交钱包中财物。如此真相不仅令人大跌眼镜，而且极其荒诞反讽；不仅对

失主的财物直接构成了侵害，而且辜负了民众对于人民警察的信任；不仅涉嫌违法，更玷污了人民警察的职业形象。

众所周知，“我在马路边捡到一分钱，把它交到警察叔叔手里边……”是一首传唱了好几代人的儿歌，但现在面对“警察昧心侵占拾金不昧财物”的事实，人们势必会疑问，这样的儿歌是否还能继续传唱下去——我们是否还有底气教育孩子们拾金不昧、“把它交到警察叔叔手里边”？

依据《公安机关人民警察纪律条令》规

(上接第1版)自2014年6月23日出版后，短短一周时间，全国就发行了200万册，引起了各地各部门、专家学者和广大人民群众的广泛关注和好评。

一年来，一批批着眼全面深化改革、全面推进依法治国的理论成果问世，不断用思想理论武装头脑，更好地服务和引领社会思潮、凝聚社会共识，具有重要的理论意义和实践意义。

全方位培育和践行社会主义核心价值观

社会主义核心价值观传承着中华民族的精神基因。实践证明，深刻把握、积极培育和践行社会主义核心价值观，对于引领社会思潮、凝聚社会共识，具有重要的理论意义和实践意义。

各级宣传文化部门大力推动社会主义核心价值观建设，在全社会唱响“三个倡导”24个字，深入持久进行宣传教育，精心设计主题实践活动，在工作内容、领域、载体、对象上抓好贯穿结合融入，全方位推进、全域覆盖，做到具体化系统化，把培育和践行核心价值观的任务落细落小落实，引导广大人民群众不断加深理解认同。

——以建立健全社会信用体系为重点，坚持教育引导与依法监管相结合，坚持集中整治与建立长效机制相结合，推动诚信建设制度化、规范化、长效化，提高全社会的诚信意识和信用水平。深入开展打击新闻敲诈和假新闻专项行动，建设媒体公信力；

——深化中国特色社会主义学习教育和中国梦宣传教育，开展多种形式主题活动。如河南省组织开展“中国梦”主题文艺创作活动，组织“中原人文精神精品工程”，推出《永远的焦裕禄》、《大河儿女》等一批新闻佳作，使广大人民群众在艺术享受中自觉接受社会主义核心价值观熏陶；

——广泛开展社会主义核心价值观和民族团结进步教育，倡导社会层面的价值取向，深化学雷锋志愿服务活动、孝敬教育、诚信教育、勤劳节俭教育，广泛开展爱国主义教育；

——从家庭、学校、企业、农村和机关抓起，大力培育传承优良家风、校风、企业精神和乡贤文化，切实抓好党员干部“三严三实”教育，大力开展全国新闻战线“好记者讲好故事”以及“记录时代，记录你我”全国新闻记者公益广告展播活动，同时大力宣传推广时代楷模、最美人物、身

为改革发展提供强大精神动力

边好人……

一年来，培育和践行社会主义核心价值观已经成为一项凝聚精气、强基固本的基础工程、战略工程，推动了社会主义核心价值观内化于心外化于行，进一步凝聚了全党全国各族人民团结奋斗的共识。

着力推进媒体融合发展走稳走快走好

传统媒体和新兴媒体融合发展，直接关系到主流舆论阵地的发展壮大，关系到意识形态领域的安全。习近平总书记指出，要加快传统媒体和新兴媒体融合发展，充分运用新技术新应用创新媒体传播方式，占领信息传播制高点。

2014年8月18日，中央全面深化改革领导小组第四次会议审议通过了《关于推动传统媒体和新兴媒体融合发展的指导意见》。

推动传统媒体和新兴媒体融合发展，既是战略任务，也是紧迫任务。各级宣传文化部门牢固树立一体化发展理念，强化互联网思维，坚持先进技术为支撑、内容建设为根本、机制创新为动力、重点项目为抓手、队伍建设为基础，弘扬社会正能量，加快推动传统媒体和新兴媒体深度融合。

——以中央主要媒体为龙头，以重点项目为抓手，坚持传统媒体与新兴媒体优势互补、一体发展，整合媒体资源，创新传播方式，开创媒体融合发展新局面；

——紧盯技术前沿，瞄准和顺应互联网传播移动化、社交化、可视化的趋势，不断以新技术新应用引领和推动融合发展；

——在强调技术引领和驱动的同时，始终把内容建设摆在十分突出的位置，弘扬网络正能量，增强核心竞争力，以内容优势赢得发展优势；

——加快改革创新步伐，调整和完善组织结构、传播体系和管理体制，形成一体化的组织结构、传播体系和管理体制，为融合发展提供保障和有力支撑……

步巩固了宣传思想文化阵地、壮大主流思想舆论。

推动文艺事业繁荣发展

中华优秀传统文化是中华民族的精神命脉，是涵养社会主义核心价值观的重要源泉，也是在世界文化激荡中站稳脚跟的坚实基础。

“文艺是时代前进的号角，最能代表一个时代的风貌，最能引领一个时代的风气。”习近平总书记主持文艺工作座谈会并发表重要讲话，为繁荣发展文艺事业明确了任务、指明了方向。

文章合为时而著，歌诗合为事而作。2014年以来，各部门组织开展了形式多样的主题实践活动，号召广大文艺工作者坚持以人民为中心的创作导向，弘扬社会主义核心价值观的旗帜，创作更多无愧于时代的优秀作品，推动文化大改革大发展大繁荣。

中宣部等部门专门开展了“深入生活、扎根人民”主题实践活动，旨在让广大文艺工作者解决好“为了谁、依靠谁、我是谁”的根本问题，树立马克思主义文艺观、鲜明的群众观点、强烈的时代观念、正确的价值理念。

通过主题实践活动，使广大文艺工作者采掘文化养分，在深入人民生活中汲取创作营养；创作文艺精品，推出更多打动人心、有筋骨有道德有温度的优秀作品；送去文化服务，丰富基层群众精神文化生活；播撒文化种子，通过教、学、帮、带，培养一支不走的文化队伍。截至目前，仅文化部直属艺术单位今明两年就已安排100批次、超过3000人次陆续深入基层一线开展活动。

沉下心来，扑下身子播撒文化种子的同时，广大文艺工作者也收获了感动与满足，心灵受到洗礼。文艺工作座谈会召开以来，广大文艺工作者普遍表示，要牢牢把握中国精神这个社会主义文艺的灵魂，打造更多传播当代中国价值观念、体现中华文化精神、反映中国人审美追求的精品力作。

与此同时，一年来，一个个新政策、新思路路激发影视、出版、演艺、游戏、动漫等各领域不断涌现创新模式与成果，以融合、重质量、求实效为特点的文化事业发展已成为经济

发展的新亮点。

用中国好声音塑造好国家形象

实现中华民族伟大复兴的中国梦，是当代中国最宏大、最精彩的故事。如何讲好中国故事，传播好中国声音已经成为当前宣传思想文化工作的重中之重。

各级宣传文化部门认真学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，围绕党和国家工作大局，理顺内宣外宣体制，以塑造国家良好形象、维护国家根本利益、传播中华优秀传统文化、服务党和国家对外战略为基本任务，不断加强国际传播能力建设和对外话语体系建设，讲好中国故事、传播好中国声音、阐释好中国特色，营造于我有利的国际舆论环境。

——坚持国家站位、全球视野，加强国际传播能力和对外话语体系建设，加强重大主题对外宣传，创新方式方法，增强对外宣传工作的针对性实效性权威性。

——大力推介中华优秀传统文化和当代文化创新成果，展示中华文化独特魅力……

一年来，一个个来自中国的好声音、好故事在国际社会上唱响，生动准确地介绍着中国道路和中国梦，传播当代中国价值观念，展示中华文化独特魅力，进一步增进了中国人民与世界各国人民的了解和友谊。

顺应时代要求，立足中国实际。2015年是全面深化改革的关键之年，全面推进依法治国的开局之年，全面完成“十二

五”规划的收官之年，面对党和国家改革面临的新机遇新挑战、人民群众提出的新要求新期盼，宣传思想文化工作必将不断开创新局面，为实现中华民族伟大复兴的中国梦提供强大的精神动力！

(新华社北京1月4日电)

坚持立行立改

(上接第1版)此外，在部分地区、单位纪委书记、副书记的提名考察中贯彻了“以上级纪委会同组织部门为主”的新要求。

在中办国办等新设派驻机构

近期，中央政治局常委会议审议通过《关于加强中央纪委派驻机构建设的意见》，并决定由中央纪委在中央办公厅、中央组织部、中央宣传部、中央统战部、全国人大机关、国务院办公厅、全国政协机关等中央和国家机关新设7家派驻机构，向这些党和国家重要机关实行派驻，这在党的历史上尚属首次。

根据《意见》，下一步，将统一规划、分步实施，通过新设、调整等方式，实现中央一级党和国家机关派驻机构全覆盖。

《意见》同时强调，派驻监督是中央纪委纪检职能的重要组成部分，派驻机构的主业是党风廉政建设和反腐败斗争，首要职责是监督执纪问责。派驻机构要从驻在部门党风廉政建设日常工作中解脱出来，把监督重点放在驻在部门领导班子及中管干部和司局级干部身上。

为了突出派驻机构“派”的权威和“驻”的优势，《意见》提出，中央纪委派驻机构由中央纪委直接领导、统一管理、协助、配合中央纪委职能部门履行相关职责，对中央纪委负责并请示报告工作。派驻机构与驻在部门是监督与被监督的关系。派驻机构办公条件、后勤保障由驻在部门负责，工作经费必须在驻在

部门预算中单列。

全面启动专项巡视

《党的纪律检查体制改革实施方案》提出，要实现巡视工作对地方、部门和企事业单位全覆盖，探索开展专项巡视，突出发现问题、强化震慑作用。

为实现上述目标，中央加快了巡视节奏，2014年，中央巡视组共开展3轮巡视，巡视40个地方、部门和中央企事业单位，加上2013年的2轮巡视，已实现对31个省(区、市)和新疆生产建设兵团的全覆盖，发现了一批突出问题 and 领导干部问题线索，推动查处了一批腐败案件，巡视的强度、力度和效果前所未有，形成了有力震慑，赢得了党心民心。

但是，要真正实现对所有地方、部门和企事业单位的全覆盖，仅靠常规巡视是不够的，必须从程序、时间、对象等固化模式制约中解放出来，进一步改革创新，探索实现全覆盖路径。

为此，2014年11月，中央在前轮试点基础上全面启动了对13个单位的专项巡视。与常规巡视不同，专项巡视目标清晰、聚焦问题、突出重点、挖深吃透，虽不求面面俱到，但因更加机动灵活，在威慑力上实际已经形成了“全覆盖”态势。

同时，巡视工作条例修订工作和配套制度建设也提上了日程，依规依纪开展巡视将进一步开创新的局面。

(新华社北京1月4日电)

交规谣言频现

近日，多条关于“驾考新规”的谣言热传，如“2015年1月1日新的《机动车驾驶证使用规定》开始执行，不系安全带罚100元”等，警方对于这些谣言一一给予澄清。(北京晨报)记者发现，这些谣言在2013年和2014年曾反复出现多次，媒体也曾多次辟谣。

微博、微信上确实时不时就会有这样的消息被转发、分享，诸如驾照新规、某地要严查酒驾、新增多少摄像头之类。传播严苛的处罚和监管措施，可能震慑住一些人的违法之心，督促人们遵章驾驶。但这样传播，负面效果也不小，法规和规章都是严肃的，不能随意篡改，要想普法，事实求是，原原本本地发布就是了，谣言只会混淆视听，干扰人们的认知。

应急车道被占

一辆正在执行救援任务的救护车，欲借道应急车道通过，没想到应急车道已车满为患，一辆辆的私家车纷纷挡住去路——据《华西都市报》报道，这是1月3日发生在成雅高速上的一幕，本来分钟的路拖了15分钟。

时至今日，如果还有开车的人说不知道应急车道干什么用的，最合理的解释恐怕只能是“脑子坏了”。明知不该走，却偏要走，这就是一些人不守规矩的真实写照。试想，如果不管再怎么拥堵，高速公路的应急车道都是空的，国人该是怎样的自豪！遗憾的是，这种情况还真是少见。难道非得让每一个随便占用应急车道的人都被严惩，或许才能真正让这些入有切肤之痛？

当心手机被“劫”

回个手机短信就被盗刷几千元？近日有消费者多次被不法分子用网银转账，确实如此吗？有关专家在接受《广州日报》记者采访时称，仅仅回复短信一般不会造成银行卡被盗刷，应该是用户查看短信被链接了钓鱼网站，或者被安装了木马软件，导致手机被“劫持”。

这样的情况，让运营商去研究解决，恐怕还不如手机用户自己加强防骗意识来得简便快捷，不要轻易点击别人短信中的链接，不要随便打开别人发来的彩信，不要轻易在一些网站、论坛下载和安装手机应用，特别是一些游戏软件——这是专家给出的防骗攻略，人人都该学起来。当然，运营商也好、监管部门也罢，也不能只是旁观。

公众话题

定，“私分、挪用、非法占有……无主财物……情节较轻的，给予降级或者撤职处分；情节严重的，给予开除处分”。尽管当地公安机关强调“王某能认识错误并主动退还失主财物”，但这一说法并不能令人信服。因为当事警察“主动退还失主财物”是在媒体报道介入之后、侵占事实真相已无可抵赖的情况下才发生的，而在此之前，他们就没有这回事。

无论是从基本的职业道德操守，还是法律法规的角度，上述“民警侵占失主财物”行为的性质恶劣，应该严肃处理。否则，势必会影响警察保障公民合法权益的职责的落实，而且关乎人民警察队伍的纯洁及其公信力。

扎紧制度“笼子”

《党的纪律检查体制改革实施方案》提出，要实现巡视工作对地方、部门和企事业单位全覆盖，探索开展专项巡视，突出发现问题、强化震慑作用。

为实现上述目标，中央加快了巡视节奏，2014年，中央巡视组共开展3轮巡视，巡视40个地方、部门和中央企事业单位，加上2013年的2轮巡视，已实现对31个省(区、市)和新疆生产建设兵团的全覆盖，发现了一批突出问题 and 领导干部问题线索，推动查处了一批腐败案件，巡视的强度、力度和效果前所未有，形成了有力震慑，赢得了党心民心。

但是，要真正实现对所有地方、部门和企事业单位的全覆盖，仅靠常规巡视是不够的，必须从程序、时间、对象等固化模式制约中解放出来，进一步改革创新，探索实现全覆盖路径。

为此，2014年11月，中央在前轮试点基础上全面启动了对13个单位的专项巡视。与常规巡视不同，专项巡视目标清晰、聚焦问题、突出重点、挖深吃透，虽不求面面俱到，但因更加机动灵活，在威慑力上实际已经形成了“全覆盖”态势。

同时，巡视工作条例修订工作和配套制度建设也提上了日程，依规依纪开展巡视将进一步开创新的局面。

(新华社北京1月4日电)

服务事项

不属于政府职能范围，以及应当由政府直接提供、不适合社会力量承担的服务事项，不得向社会力量购买。

办法还列出了政府购买服务的指导性目录，其中基本公共服务方面，包括公共教育、劳动就业、人才服务、社会保险、养老服务、儿童福利服务、残疾人服务、优抚安置、医疗卫生、人口和计划生育、住房保障、公共文化、公共体育、公共安全、公共交通、三农服务、环境治理、城市维护等领域适宜由社会力量承担的服务事项。

此外，还包括社区建设等社会管理性服务、行业职业资格和水平测试管理等行业管理与协调性服务、科研和技术推广等技术性服务以及法律服务、课题研究、社会调查等政府履职所需辅助性事项。

办法强调，政府购买服务的内容为适合采取市场化方式提供、社会力量能够承担的