

管住权力“任性”，权利才有保障

□本报评论员 林琳

效力低于宪法、法律、行政法规、地方性法规，其内容不能与上位法相抵触，不能超越上位法规定的原则性内容。然而现实中，由于权力运行的不尽规范以及一些地方官员“权大于法”的错误认识，一些地方政府规章有时出现与上位法精神和原则不尽一致甚至相背离的情况。比如，一些地方对机动车的限制行驶，既要求每天停驶两个尾号，又对单双号划定限行区域和街道。从《民法》和《物权法》的精神来说，公民对自己的合法财产享有占有、使用、收益和处分的自由，地方政府规章若限制车辆行驶时间和区域，并且形成常态，则会使公民的这一合法权益得不到完全保障。这也是近年来诸如“一夜限牌”、“单双号限行”等措施受到诟病的重要原因。

和其他组织权利或者增加其义务的规范”，等于是对地方政府的权力尤其是其制定规章的权力做出了限制，而这种限制和规范对公民来说可算一种“权利的春天”。这既是对权利的尊重，又是对权利的保障。

一些地方政府部门用权随意、“任性”，不尊重民意、不尊重公众合法权利甚至不尊重法律而引发种种矛盾，给了我们不少深刻的教训。进而言之，类似用权上的随意、“任性”，其实不仅表现在制定规章的问题上，还表现在城市管理、规划、建设等诸多环节，而这种随意减损公民权利或者增加其义务的事情，也不仅仅存在于地方政府规章之中，个别部门规章也曾引发类似争议，比如被称为“史上最严厉的交规”对“闯黄灯”问题的处理。此外，一些“红头文件”的混乱、“任性”也屡屡引发公众诟病。



12月28日，本报刊发新华社的报道说，正在召开的十二届全国人大常委会第十二次会议审议了立法修正案草案。草案中的地方政府规章不得设定减损公民、法人和其他组织权利或增加其义务的规范引发各界关注。这意味着，如果此条款通过表决，那么，一些限行、限购、限贷等地方限制性行政手段，今后将不能再“任性”。

江西病死猪为何又是“记者发现”

□乔杉

1996年12月1日起施行。定点屠宰，生猪屠宰要有检疫证明，猪肉上市要有检验标志……多么耳熟能详的名词，有着这么严密的规定，怎么还有病死猪上市？现实真是最好的编剧，看起来不可能竟然成为了可能。从新闻中看到，江西高安年平均出栏生猪200万头，每年有9万头左右的病死猪。按规定，这些病死猪都要在相关部门监督下进行无害化处理，“但是记者经过一年多时间的潜踪跟踪调查，发现不少病死猪被当地一些猪贩子长期收购”。而这一切竟然又是“记者发现”的。

注——有关方面介入——不法分子绳之以法。或许不必过多在意谁先谁后，关键是要发现问题解决问题。但有责任有能力的监管部门总是跑在媒体后面，特别是在一些很容易发现、没有理由不发现的问题上，也慢腾腾地落在后面。

多的规定，竟然还会出现“公开的秘密”，真的让人无语了。这些年来食品安全问题频出，巴西疯牛肉“飘洋过海来看你”，江西病死猪“好像在哪见过”，问题食品总是距餐桌“一步之遥”，对食品安全总是难说“后会无期”，人们不禁想问“监管都去哪儿了”？很多不法分子并没有想象中的神，问题是许多监管，常常表现出“不在状态”，人们不禁想问，背后到底是责任心问题，还是权力寻租问题？解决这个问题，到底需要“触及灵魂”，还是需要“触及利益”？



路难行

据《新京报》报道，记者近日走访北京市自行车道路通行情况时发现，自行车道被机动车占用现象非常普遍，部分路段公交车设置在自行车道边，骑车人在自行车道躲车又躲人。自行车道骑车难，骑行者存在安全隐患，不少骑车人为了安全放弃了骑车。对此有关部门表示，调查后给予答复。

“黄牛”“感谢”售票新政的多重讽刺

□张海英

从12月1日起，铁路互联网售票、电话订票的预售期延长至60天，发车前15天退票免费。“感谢新政策，生意很早就热起来了。”有“黄牛”嚣张地说，更有“黄牛”透露，每天的收入已超过千元，而且随着春节的临近，应该比往年的收入还要翻两番。(见新华社12月28日报道)

是铁路系统自己制定政策，还是相关部门参与政策制定，公众至今都不清楚。预售期延长可以不可以当然可以。但是，不能仅仅是延长预售期了事，还应该围绕预售期延长进行相关政策设计，以减少“黄牛”倒票和旅客囤票。

再者，对铁路警方打击倒票方式，或许也是一种讽刺。据悉，春运启动以来，各地铁路公安部门均开展了打击倒票行为的“猎鹰-2015”战役，加强对12306的监控，通过侦测可疑购票账号打击“黄牛”。然而，大小“黄牛”都已经调整了策略。从实际情况来看，铁路警方似乎没有跟上“黄牛”调整的节奏。

“如果能提升服务的话，价格涨点我也认了！”

——北京地铁调价后首个工作日见闻

本报记者 吴凡

元单一票制意味着每多上一位乘客，地铁运营将多亏损6.69元，仅去年的亏损额足以再造一座“鸟巢”。近几年北京地铁一直处于修建期，投入的成本更是巨大。



北京公交调价首个工作日早高峰顺畅有序

12月29日，乘客在地铁五号线蒲黄榆站有序排队进站。当日，北京地铁迎来调价后的首个工作日早高峰。北京交通委发布数据显示，早高峰全市交通顺畅有序。

（上接第1版）会议指出，社会主义协商民主是中国共产党和中国人民的伟大创造，是中国社会主义民主政治的特有形式和独特优势，是党的群众路线在政治领域的重要体现，具有鲜明的中国特色，加强协商民主建设，有利于听群言、集民智、增共识、聚合力、促和谐，有利于促进科学决策、民主决策，有利于更好实现人民当家作主的权利，有利于增强中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信。

大人民群众为完成中心任务而奋斗的重要法宝。新形势下党的群团工作更为重要和紧迫，只能加强、不能削弱，只能改进提高、不能停滞不前。必须更好发挥群团组织作用，汇聚起实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴中国梦的强大正能量。

按照已经听证通过的方案，此次地铁票价（机场线除外）调整为，6公里（含）内3元，6公里至12公里（含）4元；12公里至22公里（含）5元；22公里至32公里（含）6元；32公里以上部分，每增加1元可乘坐20公里。价格涨了，乘客能买账吗？早上8点半至9点半，记者在朝阳门地铁站出站口随机调查了百余位乘客的交通账单，并逐一作了统计。受访乘客中，绝大多数属于通勤族，平均花费4.43元乘坐地铁，比之前官方测算的均价4.3元略高一点。

相对于价格，不少受访乘客对调价后地铁的“用户体验”有更高期待。一位从地铁六号线草厂站上车的乘客表示，“虽然票价涨了，但是乘客似乎少了些，也算缓解了一下地下拥堵状况吧”。以往的经验是争取挤上第二趟地铁，今天他第一趟就挤上了，节约了一些时间。

不仅地铁六号线，记者通过对多条地铁线路乘客的采访获悉，今天多条地铁线路早高峰期间客流量确实有所下降。只是在密集的换乘区、拥堵现象依旧存在。此外，安保人员和志愿者明显多了，排队也显得有序一些。

（上接第1版）“我身边已有不少同学和朋友都在注册公司。可以说，审批速度的提升极大地鼓舞了我们这些自主创业热情的人。”徐继寅告诉记者：“对企业来说，时间就是商机。我们最怕审批通过了，商机却没了。加快审批速度让我们这些小企业感到特别方便。”

会议强调，各级党委必须高度重视做好新形势下党的群团工作，加强对群团工作的领导，牢牢把握政治方向，给予有力支持保障，不断开创党的群团工作新局面。群团组织要奋发有为，勇于以改革创新增活力、促发展，带头贯彻党的群众路线，倾听群众呼声、反映群众意见，维护和发展群众利益，把党的决策部署变成群众的自觉行动，引领广大人民群众坚定不移跟党走。

一枚印章管审批”

（上接第1版）然而，“限字令”并非全盘通吃。尽管早就实施了限购限行政策，高德公司发布的《2014年第三季度中国主要城市交通分析报告》显示，三季度拥堵指数排名仍然全国第一，全天拥堵延时指数1.74，高峰期拥堵延时指数达到2.12，意味着北京采用私家车出行的上班族需花费在非拥堵状态下2.12倍的时间才能到达目的地，拥堵时间成本全国最高。

为何越来越多的城市“限”进去？

治堵良方何处寻？

有专家表示，不管限购限行措施如何升级，都不是治堵的根本办法，只是一种权宜之计，为从根本上解决拥堵问题赢得时间。从长远看，只有加强交通建设和城市规划管理才是解决交通拥堵的治本之道。

浙江省社科院调研中心主任杨建华说，“限字令”并非万能药。雾霾、堵车、噪音等由汽车过多引发的“城市病”并非中国独有，根本方法还在于转变城市发展思路，出台市场化手段等深层次的治理。

应该只注重城区范围的扩张，还应着力加强市内公共交通网络的建设，提升公共交通服务能力。

“一枚印章管审批”，折射出天津行政审批改革的力度。该市近年来加大简政放权力度，化“繁”为“简”，变“拖”为“放”，规范权力运行，以政府权力的“减法”，换取市场活力的“加法”，充分释放改革红利，增强了经济社会发展动能。

近几天，该市先后开展了六轮行政审批事项清理减少工作，并在全国率先将非行政许可事项一次性全部“清零”，向全社会公布行政许可“权力清单”，将行政许可权力置于社会监督之下。到2013年，市级审批事项已经减少到394项，2014年又减至295项，减少四分之一……