

养老金并轨与公务员加薪

石述思

一个热议多年的民生难题终于在年终岁尾有了重大突破。

机关事业单位与城镇职工统一的养老保险制度改革方案已经国务院常务会议和中央政治局常委会审议通过,公务员养老保险由单位和个人缴费。改革的思路是“一个统一,五个同步”。

如果顺利付诸实施,不仅终结了为社会诟病多年的养老双轨制,彰显了公平正义,更有助于为刺激消费,为扩大内需打下更牢固基础——按照国际经验,政府每向社保投入一元钱,将有望产生10元的消费需求。

与之呼应,改革方案提出,养老保险制度改革与完善工资制度同步推进,于是各界关于公务员工资大涨的揣测急剧升温,其中不乏忧虑和质疑。

平心而论,在官方公布的700多万“吃皇粮”

民生视点

的公务员队伍中,的确存在严重收入不均现象。对此,一方面应优先提高西部公务员和基层公务员的工资水平;另一方面

应整体建立公务员职务与职级并行制度,使得升迁无望的基层公务员起码可以得到收入的上升通道,名正言顺地涨工资。

不过,即使中央下定决心啃养老并轨这块硬骨头,但具体实施的难度仍超乎想象。

首先是“统”。中国现行养老制度除了体制内外的大双轨以外,还存在着内部差异,包括公务员、事业单位职工、国企职工、民企职工、军队和自由职业者等等,分别享有不同种类的养老待遇。因此,想一步到位纳入统一的社保体系显然不现实,需要一个循序渐进的过程。

此次并轨无疑从顶层设计入手,立足公务员养老社会化,将3600万事业单位职工与企业职工实现养老接轨。这需要突破三大难题:体制内的公务员过去从未自己缴纳过养老金,如何重建能与社会接轨的养老体系是个考验;体制内的事业单位存在“老人”和“中人”和“新人”,前者都有社保并有持续缴费的年限,如何统筹安排还需要有关部门后续出台相关细则加以明确;最突出难点则在于目前公务员不用缴纳养老金却能享受到80%甚至90%的养老金替代率——即退休金约为

在职工资的八九成,事业单位职工缴纳养老金但替代率比企业职工高,企业职工一直缴纳养老金,养老金却只有在在职工资的约4成。

再者,养老并轨的另一难题便是“钱”。2013年,全国19个省级地区出现当期职工养老保险基金收不抵支,缺口共计1702亿元,需要中央财政补助;其他13个省级地区当期收入大于支,基金结余4042亿元。此外,统筹层次低拉大了各地在缴费和待遇水平上的差距。省份内不同地区的差距也很大,广东省韶关市和深圳市的职工养老保险单位缴费率分别是20%和13%,而月人均基本养老金分别是1744元和3635元。

另外,2013年底职工的五项社会保险基金累计结余4.2万亿元,加上城乡居民基本养老保险、城镇居民医保、新农合的基金结余共约4.6万亿元。2007年至2013年社保基金年均收益率2.2%,远低于同期居民消费价格指数3.8%的涨幅,资金贬值严重,各地对此反应强烈。关键症结在于社保投资渠道狭窄,按照行政规定,社保基金在留出一笔金额用于当期发放后,应全部用来购买国债和存入专户。各地购买的国债数量有限,90%以上

的社保基金都是以银行存款形式存在,其中活期存款接近一半。与此同时,社保基金尚未建立专业化的投资体制和市场化的运营机制,而资金贬值已经严重影响了参保积极性和待遇水平。

在钱紧并缺乏快速收益预期的情况下,3000多万事业单位职工养老金替代率逐步下调便成为现实选择。

改革的难点就是让既得利益者放弃已长期享有的超国民待遇。因此,要集体拉低事业单位职工养老待遇,走向社会化养老通衢,除和公务员一起适度加薪对冲矛盾之外,根本之策在于加速事业单位改革,推动其进军市场步伐,为国家财政减负。

总之,当下比较容易实施的是公务员加薪。但加薪的前提是行政体制改革提速,官场减员增效全面推动,尽快实现法治服务型政府之新局,为公务员加薪创造更宽松合理的前提。

公众最大的隐忧是,本来公务员加薪是为养老并轨创造条件,但别最终演变成了养老并轨变成了公务员加薪的堂皇的“借口”。但愿这只是杞人忧天。

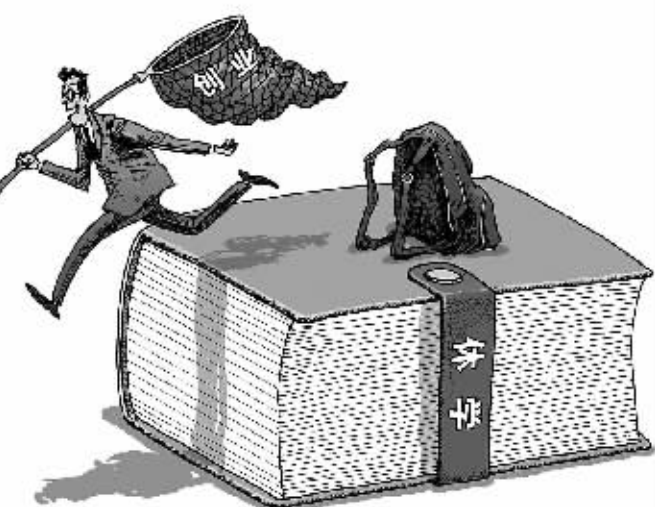
目前启动的养老并轨及最终实现的社保公平是最受关注也是最温暖人心的变革,惟愿最终成全社会真正的福音。

●有人喜:大学生创业的阻力又小了! ●有人忧:创业一定要在上学期期间吗! ●有人疑惑:此前也可以休学创业,新规有何新意?

休学创业能否顺利启程?

本报记者 甘哲

教育部近日下发《关于做好2015年全国普通高等学校毕业生就业工作的通知》,要求高校建立弹性学制,允许在校学生休学创业。消息一经发布便产生激烈反响,有人喜,大学生创业的阻力又小了!有人忧:创业一定要在上学期期间吗?还有人政策很疑惑:原来也可以休学创业,教育部这个规定有什么意义?对此,专家解读,休学创业政策能分流就业压力,在一定程度上解决大学生就业难问题。此政策传递出国家鼓励创业的信号,但大学生创业需理性。同时,应有相应的配套措施保证休学创业政策落地。



休学创业

李宏宇/CFP

这项政策不太可能大量刺激休学创业。

在现在的高校中,创业的学生少,休学创业的学生更少,“对于才毕业的学生来说,通常并不拥有可以直接变现的技术,缺少追赶市场机会的紧迫性,早两年迟两年创业并没有太大区别。”而且有很多在校大学生也将创业项目做的如火如荼,并不需要休学也能进行。

中国人民大学第五届(2013)学生“创业之星”大赛最高奖的获得者黄亦楠表示自己创业的初期正值大三,课比较少,学业和创业都没耽误;而且自己的创业项目是提供信息平台,不会太过占用时间,所以“不休学也可以创业”。

中国人民大学就业指导中心负责创业的李老师分析,政策落地带来的改变,更多在导向上,“对于年轻人来说,有创业冲动的时候,能有一个试错的机会,在制度上获得了退路。失败了,失去了两年,获得了经验,还能回学校继续学业。”

“如果已经有明确目标并想法成熟,可以选择休学创业。但一定不要盲目,需要理性对待。”中国人民大学就业指导中心老师表示会对对学生提出休学创业的情况进行评价,再决定是否允许学生休学创业。

“这项政策就是给想创业的学生一个出路和一个退路”,允许在校学生休学创业,以政策保障大学生“试错”的权利,即使创业失败,仍然可以回到课堂继续未完的学业,创业与学业不再是非此即彼的关系,创业也不再是辍学才能完成的任务。

软着陆需配套措施

随着全面深化改革的激昂号角吹响,要求市

场逐渐在配置资源中发挥决定性作用,取消公司最低注册资本限制、削减行政审批,鼓励小微企业发展等一系列的政策都为大学生创业创造了良好的政策环境。“在经济有下行压力的情况下,政府也希望通过创业为经济发展注入新活力。”丁守海说。

此前有调查反映,我国有创业意愿的大学生高达80%,可最后选择创业的大学生却少之又少,这跟高校里成熟创业激励模式匮乏不无关系。许多学生有创业念头,却无指导平台、技术支持、融资手段。

我国在校大学生创业的成功率比较低,如果创业失败再就业就会在从业轨道上处于劣势,创业成本较大。为提高大学生创业率和创业成功率,学校和有关部门有必要“对症下药”,打出更多的“组合拳”,让休学创业的政策落地。

休学创业,首先解决的便是实行弹性学制问题,制定统一标准,将学分制规范并严格执行,科学有效衡量学生的学习毕业标准,改革档案与学籍管理制度,为大学生休学创业提供学籍上的保证。

同时,应改革现有的课程体系,展开创业相关的系统教学。在课程设置上为学生创业提供帮助;并利用学校资源为大学生提供创业平台,建立全方位的创业支持体系,整合师资、经费和课程供给(包括咨询服务),并构建与外界的常态交流平台,收集、分析校园内项目。在理论和实践上同时为大学生创业提供条件。

而针对大学生资金困难,就要在用好政府扶持资金的同时,探讨如何吸收风险投资,天使投资等社会资源;针对创业政策落地难,就要通过“一对一”或“多对一”帮扶来支持大学生创业,提供差异化、个性化的服务等。

此外,应看到创业是风险极高的活动。调查显示,我国大学生的创业比率尚不足2%,而其中成功率只有10%左右。所以,需要引导学生树立正确的创业观,脚踏实地走好创业每一步。

“唯有社会切实建立起适合大学生创业的软环境后,休学创业才能实现软着陆。”丁守海认为。

鼓励创业促就业

来自2015年全国普通高校毕业生就业创业工作创业的数据显示,2015年高校毕业生将达到749万(2014年中国高校毕业生规模为727万人)。毕业生人数再创新高背后,就业压力也更加凸显。

“2015年高校毕业生再创新高,再加上未就业的往届毕业生和七八成回校找工作的‘海归’,今年的就业形势尤其严峻。教育部的政策是在此背景下出台的,是立足在提升大学生就业率语境下的机制创新。”中国人民大学劳动经济学副教授丁守海认为,“允许在校学生休学创业在一定程度上能够起到缓解就业压力的作用。”

“如果创业成功,既能为社会创造财富,又免去千军万马挤‘就业桥’的场面,何乐而不为?退一步说,即使创业失败,通过休学创业,我们也可以获得弥足珍贵的社会经验。再回到学校,学习会有新的放大。在日后的职场竞争中,也能赢得先机。”刚读大二的李杰听说可以休学创业便跃跃欲试,他告诉记者,院里很多同学都有此想法。

据丁守海介绍,相较于受雇于他人的就业模式,创业最大的特点是具有“就业倍增效应”,即创业者不但能够解决自己的“饭碗”问题,还能够带动其他人就业。据测算,目

本周聚焦

该有人为“暂缓换乘”负责

文/舒年

28日,北京地铁在涨价的同时,也将开通四条新线,不过,四条新线里却有7座车站暂缓开通,其中就包括7号线与目前客流量最大的十号线的换乘站双井站。暂缓开通的原因有人“喷饭”:最初设计的站台太窄。

原来,距离CBD仅一站地的10号线双井站,站台竟然只有9米宽,是全线最窄的站台,在设计之初显然没有考虑日

后的大客流和换乘因素。目前拥挤的站台被通勤族称为“烈士站”,若开通换乘,客流压力不堪设想。当然,客流最大的换乘站暂缓开通,无疑让斥资160亿元建设的新线,效果大打折扣。究竟谁该为车站的设计滞后问题负责,无从知晓。

一个车站的暂缓开通,看似是小事,但背后暴露出来的问题令人深思。事实上,这样规划滞后于城市发展的现象,不止出现在轨道交通领域,在其他领域也有发生。

都市的基础建设,也是为未来数十年

甚至百年的发展打根基。轨道交通的规划和设计,自然应着眼于长远,并且不能忽视细节,城市的规划建设、服务管理也亦然。个人“拍脑袋”的方案设计,“赶工期轻质量”的建设方式,“只管自己任期”的做事态度,只顾短期效果,忽视公众感受和长远利益的措施方法,往往最后造成难以挽回的损失,增加本可避免的社会管理和运营成本。

城市建设不能用“长官意志”玩模拟游戏,因为一旦建成,很难再推倒重来。城市规划和建设,应当在充分调研和听取民意的基础上,理性决策,依法决策,科学决策。

现在去找出究竟是谁设计了这样的站台,其实并不难,但真正的难题是,如何在日后的城市规划建设和服务管理中,杜绝类似的事情再次发生。

本报讯(记者陈华 通讯员左蔚 陈三虎)近日,得悉60多名优秀律师将组团为企业和员工免费开展“法律体检”的消息后,合肥市蜀山区100多家企业立即递交了“体检”申请,希望法律专家能够“诊断”问题,开出“法律处方”治疗可能存在的“劳动关系病”。

“我们企业100多名员工大部分是附近的村民,有的员工提出能不能不交保险,折算成工资发放,这样是不是不合法?”在蜀山区小庙镇一家生产加工玻璃的民营企业会议室里,企业人事部和财务部等部门的负责人迫不及待地工作中遇到的问题说了出来。

听完询问,律师团“团长”杜家勤立即解释,按照《劳动合同法》规定,除劳动合同期限、工作内容和地点、工作时间和休息休假、劳动报酬等外,劳动合同还应当具备社会保险内容,因此,只要是签订了劳动合同,就必须为员工购买保险。杜家勤同时告诫企业,即便存在员工主动要求不买保险的情况,企业也不能因此而违背法律规定。

也有一些民营企业负责人向律师咨询了诸多员工待遇、商业合同方面的各种问题。不

合肥蜀山区百余企业主动申请“法律处方”治疗“劳动关系病” 律师组团赴企业免费“法律体检”

仅如此,听说当天上午有律师来为职工做“体检”,家住小庙镇高岗村的员工姚必成还特意把放在家里的劳动合同拿了过来,请律师帮她看看有没有问题。对此,律师一一为企业和职工当场做了详细地解答。

适逢岁末,蜀山区司法局联合蜀山区工商联,从蜀山区辖区30多家律师事务所中,遴选出在劳动合同、民事纠纷、公司债券、股权转让、公司法务等业务领域有着优秀素质的60多名律师,组建蜀山区民营经济法律服务团,免费为辖区民营企业及其员工进行法律服务。

据了解,目前登记在该区工商联的民营企业现有1000多家。得知消息后,有100多

家企业立即向法律服务团提出了法律服务需求。

据蜀山区司法局副局长董震介绍,针对企业和职工的需求,接下来的“法律体检”将按程序进行。企业申请后,律所为企业制定体检范围、签署体检服务协议,然后编制体检方案,提供体检资料,填写体检调查问卷,最后,律师分析资料,提交体检报告。“体检报告”将开出具体的“法律处方”,逐项分析出企业存在的法律风险,指出解决问题的致大路径。

杜家勤告诉记者:“我们还将对计划列表,采取菜单式服务,并将这种服务形式制度化、规范化,为辖区广大的劳动者和企业服务。”

本报北京12月27日电(记者赵昂)从今天开始,国内成品油价格迎来十连跌,调整幅度为今年最大。在之前的九次油价下跌过程中,全国各大城市出租车燃油附加费调整步调不一,而大城市中出租车万人拥有量第一的北京市,燃油附加费悄然不动。

本轮油价下调的幅度为汽油每吨520元,柴油每吨500元,测算到零售价格90号汽油每升降低0.39元。

从上月中旬开始,随着各地油价进入6元时代,全国各大城市陆续对出租车燃油附加费做出调整。昆明市出租车燃油附加费从每车次2元降至1.5元,武汉市则从每车次1.5元降至1元,还有的城市,如青岛等,则取消燃油附加费。

作为每万人拥有出租车33辆的北京市,最新油价为92号汽油的最高零售价格6.21

(上接第1版)因为哑炮不是不会炸,而可能是被碎石压住了火线,暂时阻断燃烧,如果排炮时不小心拨开压在火线上的石头,炸药就会瞬间引爆。偏偏那天班里的排炮安全员不在施工现场,冷长明便挺身站了出来。除一顶安全帽外没有任何防护装备,他就这样赤膊上阵走进了随时可能爆炸的隧道。在一堆乱石面前,冷长明瞬时无从下手,而就在这短暂的时间里,一声巨响在他耳边响起。

“我当时就感觉身边一热,然后便没有知觉了。”待冷长明醒来,已经是躺在昆昆铁路后备医院的病床上。他的右手骨折裂,全身大小伤口100多处,数不清的碎石深深嵌进脸部、颈部、肩膀、胳膊,甚至双眼和耳内。由于嵌入过深、石块太小,绝大多数碎石一辈子留在了冷长明的身体,直到现在逢变天时便会隐隐作痛。“我是幸运的,至少我活了下来,住院123天后,我又回到了建设工地。”冷长明说,成昆铁路的建设过程中,遇到危险是常有的事情,许多战友因此失去了生命依旧无怨无悔,活着的人必须更加拼命地把成昆铁路建好。

人类征服自然的礼物

1970年7月1日,一辆绿皮火车从成都火车站向昆明方向驶去,与此同时昆明火车站也发出了对开列车,至此一线穿南北,天堑变通途。当天,川滇各省的英模代表在缓缓行驶的火车上共同见证了成昆铁路的全线通车,冷长明亦在这列首发火车上。那时获得荣誉没有奖章,也没有证书,大家胸前只有5个红色的像章。

曾有人大致测算,在成昆全线大约每25公里就长眠着一名建设者。而至今也没有人能明确统计究竟有多少人为了牺牲了生命,留下的只有铁路沿线那成片整齐的水泥墓碑。几乎所有的烈士陵园都建在山顶或江边的开阔地带,这样是为了让烈士们能永远注视着钢铁长龙。

李泽民从成昆铁路下来后,马上被派往重庆承担另一条铁路的线路设计工作,没能亲眼见证首发。“更多的人像我一样无法亲临现场,但它早已刻在我们心里。”

成昆铁路建成后,火车开进了大凉山,攀枝花成为了今天的钢铁城,成为四川南部地区最繁华的城市,西昌竖起了火箭发射塔,成



“最后的”铁匠

阮世昌,68岁,是十堰市郧阳区有名的铁匠,因南水北调工程,他经营了50年的铁匠铺即将拆迁。政府为他办理了低保,找到了新的生计。但他说:“可惜60多件打铁工具和多年的手艺”。

通讯员 周家山 本报记者 邹明强 文/图

新闻图说

编读时代

本报法人微博网友留言摘编

(12月20日~12月26日)

【贪官的忏悔是不是“秀”?】有媒体披露,53名落马官员中有14人悔过书的开头是:“我是农民的儿子”。有网友戏言:婊子的情,奸商的货,“砖家”的话,贪官的泪是当代四大假。14个农民的儿子当了官以后集体背叛人民令人惊悚,依法规范约束公权力,在深化改革的今天显得更为重要和迫切。

(2014年12月21日《工人日报》报道)

◎兔女郎却丑:没有下台前的贪官真是人格分裂的典型:一方面冠冕堂皇地慷慨陈词,另一方面又干着见不得人的勾当。如果一个人有良心的话,这样活着是多么累啊!

◎你不是小猫咪:农民就意味弱势?弱势首先就是对?贪官的忏悔并不能博得人们同情。为官是否廉洁,得以客观标准来评价。

【今年工会送温暖资金预计达50亿元】全国工会2015年元旦春节期间送温暖活动22日正式启动。工会今年开展送温暖活动资金投入将再超往年,预计将达到50亿元,其中总金额投入资金3.53亿元,活动期间将走访慰问困难职工、农民工1000万人次以上。

(2014年12月23日《工人日报》报道)

◎向往维也纳的春天:我是困难职工的子女,得到过工会的帮扶!送温暖活动很好,希望各级、各部门都能真正落实好政策,把温暖送到职工心里!

◎虫虫一起飞:授人以鱼不如授人以渔,要温暖的慰问,更要提高职工就业、创业能力的好举措。

【党政机关将实行与企业相同养老保险制度】机关事业单位养老保险改革方案昨日审议通过。改革基本思路是一个统一、五个同步。一个统一即:党政机关、事业单位与企业相同基本养老保险制,实行单位和个人缴费,改革退休费计发办法,从制度和机制上化解“双轨制”矛盾。

(2014年12月24日《工人日报》报道)

◎冷风2011:希望政府考虑提高一线工人的养老金水平,他们最辛苦,拿的钱不多,但疾病却不少。

◎南青铁巷:养老金存在银行,收益率可能难抵通胀,难免遭遇“隐形缩水”。建议:养老金可通过多种投资方式参与资本市场,并采用分散化投资策略,精选资管机构、合理配置资产。

(赵琛摘自工人日报微博)

欢迎读者到新浪、腾讯、人民网平台与工人日报微博互动