

- 十二届全国人大常委会第三十九次委员长会议在京举行 听取有关议案和草案审议情况的汇报 张德江主持
- 全国人大常委会分组审议并专题询问国务院关于推进新农村建设工作情况的报告 张德江参加审议和询问
- 俞正声对越南进行正式访问

没有法律依据的 地方政府权力不能再“任性”

新华社记者 甘泉 汪军

正在召开的十二届全国人大常委会第十二次会议审议了立法法修正案草案。其中,草案中的地方政府规章不得设定减损公民、法人和其他组织权利或增加其义务的规范引发各界关注。这意味着,一些限行、限购、限贷等地方限制性行政手段,今后将不能再“任性”;而且一旦有些地方规章实施满两年,接下来要么依法成为地方性法规,要么就得及时废止。

不难看出,此次立法法修改的部分内容,一是更加注重保障公民权益。只要关系到公民合法权利和义务的地方性法规和规章都要于法有据。通过对地方政府规章与法规的权限划分,也进一步厘清地方政府权力的边界。二是体现了对法律的尊重。宪法、法律、行政法规、部门规章严格按照一定的层级关系,立法法的修改就是要用法律确定这种关系。

北京市汇佳律师事务所主任、北京市消费者协会法律顾问邱宝昌认为,原来的立法法“非常原则”,很多规定和法条有很强的概括性,这样很容易造成对公民减损权利或者增加义务。立法法修正案草案这一点可以更好地保护公民的合法权益。限行、限购、摇号,都存在法律依据不足的问题,都是在极端情况下实施的,法律依据值得商榷。行政手段可能确实行之有效,但也不一定合法,不一定公平,如果要达到公平,必须通过立法的手段。

良法是善治的前提,各级政府需要不断提高开门立法、科学立法、民主立法的水平。这就需要立法时更加注重拓宽群众有序参与的途径,广泛凝聚社会共识。与此同时,也要防止有些部门和地方利益被法律化,不能让公民权利被“合法”侵犯。

(新华社北京12月27日电)

大庆油田明年始减产 黑龙江经济承压转型

据新华社哈尔滨12月27日电(记者辛林霞 李建平 范迎春)记者从27日闭幕的中共黑龙江省委经济工作会议上获悉,占中国陆上石油总产量近四分之一的大庆油田,按照中石油公司的排产计划,明年减产150万吨,到2020年将调减至3200万吨,年均调减逾130万吨。黑龙江省委、省政府主要负责人在此次会议上表示,黑龙江经济增长快时靠能源工业,慢时也是受其影响。因此,要深化改革、深挖潜力,多点突破,加快调整步伐,使经济结构不断优化升级,构筑新常态下黑龙江经济质量效益型集约增长的新态势。

黑龙江省计划明年重点落实与中石油战略合作协议,加快推进大庆石化千万吨炼油扩能改造项目,积极谋划大庆炼化千万吨炼油、百万吨聚丙烯、百万吨芳烃一体化项目。

全国考研人数连续两年下降

本报北京12月27日电(记者赵昂)2015年全国硕士研究生招生考试于今日开考,这是考研初试时间首次提至元旦之前。

在昨天晚上,记者探访北京多家高校图书馆,发现不少考生在进行最后冲刺。一些考生向记者表示,考研的主要动力之一,是“为了能留在大城市”,因为能解决户口的用人单位往往要求研究生门槛。“读研还需家里再供两年,但为了能留下只能考”。而今年报考人数位列前五的省市为京、苏、沪、津、鄂,占全体考生的半数左右。

有高校研招人员告诉记者,随着考研人数下降和高校硕士点持续增加,一些普通高校的弱势专业开始忧心“招不满”。“不同学校之间有竞争,同一个学校不同专业之间也有竞争。一旦招不满或者需要调剂才能补满,生源质量不佳,且不说经费问题,就连明年是否还能拿到这么多招生指标都是未知数。”不少高校的专业硕士点采取各种办法,例如通过开设设备咨询QQ群、加大对优质生源的学费优惠等,以吸引考生报考。



12月27日,考生步入湖南衡阳南华大学考点。

据教育部公布的数据估计,2015年考研报考总人数为164.9万,比去年减少6.5万,降幅3.8%,考研报名人数连续两年下降。

新华社发(曹正平摄)

从成都坐火车到昆明,沿线有1000多座烈士坟墓,如丰碑般耸立 半个世纪前燃烧的青春

本报记者 李娜 高柱

67岁的冷长明小心翼翼地取出压在床板下的黑色小包,一本发黄的日记,一张复印版的二等功奖励证明,一套铁道兵纪念勋章,还有一张初入部队时拍摄的军装照。冷长明有些感叹,由于日子几经颠沛,如今和成昆铁路有关的物件,也只有这四样还带在身边。许是放的太久,一阵岁月久酿的潮湿味在空气中弥漫……

照片里的冷长明,眉宇间几分英气,笑容灿烂。而今他半边脸布满黑点,双眼浑浊不清,颈部一块伤疤十分明显。他指着脸对记者说,“这是成昆铁路留下的纪念,是我一生的荣耀啊!”

冷长明,是当时铁五师团的新兵,也是400余万三线建设者中的一员。他的一些战友没有看到铁路通车的那一天。

三线建设需要钢铁动脉

“背上了那个行囊扛起那个枪,雄壮的那个队伍浩浩荡荡,同志呀!你要问我们到哪里去呀,我们要到祖国最需要的地方。”

1964年,曾因种种原因而经历“三上三下”的成昆铁路重新上马,18万铁道兵唱着歌开进西南不毛之地,另有勘测技术人员、铁路工程局职工等10余万大军同时从全国各地奔

编者按

50年前,曾有一批建设者,只带着一个背包,就挥别了家小,告别了城市,在荒山僻壤中,胼手胝足建起厂矿和城镇,这些人有一个共同的称谓,叫“三线人”。

1964年至1980年期间,国家累计在三线地区的13个省区投入2000多亿元,占全国同期基本建设总投资的四成以上,400余万职工、技术人员和军人,跋山涉水,风餐露宿,靠着人拉肩扛,用汗水鲜血甚至生命,在三线地区建起了1100多个大中型工矿企业、科研单位和大专院校。本文所记录的成昆铁路,便是为三线建设铺设的大动脉。

三线建设在一定程度上改变了中国工业和城镇化的布局,并影响至今。前,全

国机械、化工、国防超过半数的产值集中在人口过百万的14个大城市中,分布在东北和沿海地区,西北西南地区工业薄弱。而到1978年,云、贵、川、陕、甘、宁、青七省区的工业总产值已占全国的13.26%,东西差距被缩小。一批全新的工业城市,如攀枝花、十堰等,在百万三线建设者的汗水中崛起,其经验对于今天的城镇化,依然有一定的积极意义。

50年时光荏苒,当年的建设者,已步入暮年,甚至离开了人世。请记住他们——半个世纪前他们的奋斗和奉献,为中国西部的长远发展,打下了坚实的基础,而他们的精神,将激励后人。

铁路沿线有大渡河、金沙江,大小凉山和横断山脉,有地震带、岩爆区、胶泥漂……这里被称为“世界地质博物馆”,被外国专家认为是不可能完成的任务,认为这里是“修建铁路的禁区”。

但这个任务必须完成。50年前的8月,国际形势骤然紧张,而我国70%的工业都分布在沿海地区。要把与国防有关的电子、能源、航空、兵器工业搬入西南腹地,必须有铁路辅助,“成昆铁路要快修”的号召随之发出。

“铁路修不好,我睡不好觉,没有钱,把我的工资拿出来。没有铁轨,把沿海铁路拆下来。没有路,我骑着毛驴下西昌。一定要把成昆铁路打通!”这是当时领导人的原话。

“在那种背景下,哪怕是刀山火海之地,只要祖国需要,我们也要上啊!”冷长明说,那时的人们大都怀着这样的心情走进成昆铁路的建设工程。

铁轨下的鲜血和生命

成昆铁路从海拔500米的成都平原出发,沿大渡河及其支流上到海拔2280米的沙木拉达隧道,再顺着孙水河、安宁河一路下降到海拔1000米的金沙江干热河谷,接着溯龙川江上行至海拔1900米的滇中高原,为了解决这犹如“过山车”般的地势高差,桥梁、隧道在铁路建设中的比例极为可观。成昆铁路全线共有桥梁991座,总长106公里,开凿隧道426座,总长345公里,因此“出洞上桥,下桥进洞”成了走成昆线最直观的感受。

活着的人必须更加拼命

在成昆铁路建设中,打隧道是最为危险、艰苦的工作。因地质结构复杂,一捅就塌的“烂摊子”、四五十摄氏度高温的“火焰山”、寒冷刺骨的“冰窖子”,还有瓦斯浓度超标二三十倍的“活火山”为隧道建设者制造了诸多棘手麻烦。受当时技术条件所限,隧道开掘只能徒手作业,建设者们先一人扶钎一人抡锤地在坚硬的山岩上打出孔洞,再埋上炸药进行爆破,然后用小推车把土石一车一车地运出来,345公里的隧道就是在这样的条件下打通。

冷长明脸上的伤就是在修建隧道时留下的。1969年3月5日早上8时,冷长明和战友们对枣子林隧道进行爆破,却遇到了“哑炮”,这是隧道兵最怕遇到的情况。(下转第2版)

新闻广角

作滞后,群众反应比较强烈。

省环保厅环监局已对创元铝业立案处理,向企业下达了《关于限期改正环境违法行为的通知》,并处以10万元罚款,责令其停止电解铝废料填埋场运营,限于3个月内按环评批复要求落实到位。

常德市、桃源县纪委启动追责程序,对造成污染的相关责任人违法违纪行为进行立案查处。从去年下半年起,省环保厅组织全省环保系统开展为期一年的环境风险隐患排查活动,并出台措施落实“最严环保法”。

比如,对非法企业、国家明令取缔的“十五小”企业、淘汰落后设备(生产线)、风险隐患突出且治理无望的企业,一律提请当地政府取缔关闭;对偷排、非法排放有毒有害污染物,非法处置危险废物,不正常使用污染防治设施、伪造篡改环境监测数据等恶意违法行为的,采取责令停产整治、查封扣押、顶格处罚、按日计罚并上封顶和移送公安机关对当事人拘留等措施,依法从严处理。

污染企业附近高速收费站员工戴防毒面具上班,纪委对污染相关责任人立案查处

湖南出台措施落实“最严环保法”

本报讯(记者方大丰)近期媒体高度关注的常德桃源县创元铝业和株洲炎陵县2家铁合金企业环境污染问题已经进入问责程序,12月25日湖南省环保厅召开的全省环境保护与监督整改工作视频会议,通报了调查核实及处理情况。同时,省环保厅即将下发《2015年湖南省环境行政执法检查工作计划》,要求各级环保部门迅速开展一次地毯式环境风险隐患排查,明年6月30日前完成整改,对顶风违法违纪的,严格处理到位。

株洲炎陵县2家铁合金企业被爆出自

2006年下半年投产以来,长期排放未经处理的烟尘,气味刺鼻难闻,对周边环境造成了很大影响。工厂附近炎汝高速中村收费站的工作人员,每天不得不戴着防毒面具上班。

通报称,炎陵县环保局在履职过程中存在违规降低环评审批等级,执法不严、监管不到位,隐患排查工作不细致、不严格。炎陵县环保局没有如实上报两家企业的问题,仅以废气直排为由,将其列为一般隐患单位,致使两家企业没有列入省、市环保部门核查名单,逃避了监管。

炎陵县委已决定免去县环保局局长郭生平职务,责令分管副局长谭林发停职检查,同时由有关部门成立调查组对相关部门、单位及工作人员开展问责调查。

12月6日,桃源县创元铝业污染问题经媒体报道后,引发关注。省环保厅通报称,该企业存在电解铝废料填埋场建设不规范,建设内容与环评报告不符,未按环评批复要求施工,安全隐患和环境风险隐患较突出,历史遗留的电解铝废料(危险废物)存在非法倾倒、非法处置行为,卫生防护距离内环保搬迁工

热点观察

本报讯(记者车辉)上海市交通委于12月25日处罚进行互联网预约用车服务的滴滴专车,并对驾驶员处以行政处罚1万元。上海市交通委副主任杨小溪表示,这些车是黑车,营运不合法。但这样的表述与之前交通运输部对移动互联网预约用车的态度不符。

12月25日,上海市交通委表示,目前已查封12辆滴滴专车,其中5辆车驾驶员被行政处罚各1万元,剩余7辆车尚在调查取证中。

而之前交通运输部表示,移动互联网预约用车服务对于满足市场高品质、多样化、差异性需求,推动市场资源配置,缓解出行难等问题,具有一定的积极作用。并表示下

一步,交通运输部将对各类互联网预约用车服务的不同模式和发展方向进行调研。

12月26日,滴滴打车公司副总裁朱平豆对记者表示,旧有管理思维对待新鲜事物并不合适。专车服务,旨在满足“打不到车、或者是需求更多”的乘客。

事实上,这类需求在大城市中并不少见。上海市人大代表、上海师范大学图书馆

馆长刘民钢暗访了龙阳路、张江高科、上海南站等地,“从小区到轨交站,乘坐巴士高峰时要十二三分钟,低峰要二十分钟。而电瓶车5元,残疾车7元,黑车小轿车10元,出租车14元,老百姓选什么?解决出行方便,这才是最根本的。”

一些都市市民则担心,相关部门的查处会造成自己的出行困难。“费用比出租车贵,

上海交通委对滴滴专车开出万元罚单

互联网预约用车合法性成焦点

但服务好。之前打黑车担心安全,现在移动互联网整合资源,只要规范管理,我觉得是好事。”家住北京天通苑的王先生对记者表示。

上海市交通委打击专车的理由是乘客安全和管理科学。因专车只有商业保险,无客运保险,发生人身伤亡事故,乘客将面临理赔不足,甚至无法得到赔偿的风险。另外,专车还存在偷漏税现象。

对此,滴滴方面表示,为保障安全,他们建立了完善的保险赔付体系,在服务过程中出现事故,是车辆责任的由租车公司及车辆保险赔付,是驾驶员责任的由劳务公司赔付。如果超出赔付范围和金额,则由平台自有的“基金池”赔付。

朱平豆对记者表示,出租车和商务专车是两个不同的领域,专车领域是法律空白地

带,缺少管理会比较乱,但一禁了之会限制新事物发展。“行政之手会扼杀一个市场。我们希望尽快立法,不要让法规滞后交通发展。”

事实上,预约用车市场出现,也对现有的出租车市场管理体制和数量限制提出了拷问。

上海金融与法律研究院研究员傅蔚刚表示,依照目前法规,那些专车是违法的。但法律滞后行业发展新趋势的现象在互联网行业比较普遍,希望立法能及时跟上,创新事物应积极保护,不能简单地一禁了之。

药材好 药才好
仲景六味地黄丸