

# 深入推进依法治会 坚定不移地走中国特色社会主义工会发展道路

张百如

## 加大依法治会力度,发挥工会在法治国家建设中的重要作用

全面推进依法治国对依法治会、依法维权提出了新的更高要求。各级工会要主动服务依法治国大局,加大依法治会力度,在全面推进依法治国进程中发挥应有作用。

加大源头参与力度,促进科学立法。良法是善治之前提。各级地方总工会要加强与人大和政府有关部门的衔接与沟通,推动地方立法机关和政府出台维护职工权益的地方性法规,制定相配套法律法规,促进科学立法。要充分发挥工会密切联系群众、了解基层情况的优势,及时掌握职工队伍和劳动关系状况,积极代表职工群众参与立法和政策制定,更好地维护劳动者合法权益,促进劳动关系和谐稳定。

强化劳动法律监督,推动严格执法。法律的生命力在于实施。要加强工会劳动法律监督,健全职工利益表达机制和劳动关系协商沟通机制,确保法定劳动标准的实现和依照法定规则争取职工合法权益的实现。要积极支持、配合并监督行政执法机构和司法机关严格执法、公正司法,加大违反《劳动法》、《劳动合同法》等行为的监督和处罚力度,保障职工各项合法权益在权利平等、机会平等、规则平等和法律面前人人平等的基础上真正落实。主动配合并积极参与人大执法检查、政协视察,推动解决法律实施中的突出问题,并对政府贯彻实施劳动法律法规的行政行为进行监督,推动严格执法。

扎实做好法律服务和法律援助工作,促进公正司法。要建立健全职工法律援助长效机制,通过志愿者法律服务和购买服务等方式,组建专业化律师、志愿者组成的法律援助队伍,为广大职工提供方便快捷的法律咨询、代理法律援助服务,促进社会公平正义,维护职工合法权益。要借助法律专业人才的力量,依法健全预防和化解劳动纠纷机制,创新发展劳动争议调解仲裁和诉讼制度,不断扩大对职工的法律服务和法律援助,依法解决好职工最关心最直接最现实的利益问题,促进劳动关系和谐稳定。

(作者系云南省人大常委会副主任、省总工会主席)

法制轨道,通过协商、协调、沟通等方式和办法化解劳动关系矛盾,推动建立规范有序、公正合理、互利共赢、和谐稳定的社会主义新型劳动关系,为依法治国创造和谐稳定的社会环境。

要把坚持维护职工群众合法权益作为依法治会的关键。维护职工合法权益是工会的基本职责。依法治会,就要依法维护职工的合法权益。离开了这一点,工会就失去了存在和发展的基础。各级工会要认真贯彻落实“组织起来、切实维权”工作方针,牢固树立中国特色社会主义工会维权观,积极推动健全党政主导的职工群众权益维护机制,始终做职工合法权益的代表者和维护者。

要把坚持完善法律法规体系作为依法治会的强大后盾。法律法规体系是工会依法开展工作的依据,也是工会依法治会的强大后盾。各级工会要抓住国家加强社会领域立法和劳动立法的有利时机,按照顶层设计、总体规划的要求,积极推动劳动合同、民主管理、社会保障等法律政策的健全完善,逐步建立和形成以《工会法》、《劳动法》为主体,各项具体法律、法规相配套的比较完善的劳动法律保障体系,努力形成有利于职工体面劳动、舒心工作、全面发展的法治环境。要适应全面深化改革的新要求,加大工会立法参与力度,加强调查研究,及时提出涉及工会和职工法律法规的立、改、废、释建议,将工会工作的成功经验和正确的方针政策上升为法律法规,为工会履行社会职能提供法律支撑。

要把坚持以改革创新精神加强工会自身建设作为依法治会的重要保障。打铁还需自身硬。依法治会必须从工会自身建设抓起。要按照《工会法》、《中国工会章程》等法律法规,健全和完善工会内部组织制度、工作制度、民主制度、干部人事制度和财务管理制度,实现工会工作制度、规范化、科学化。要推进依法建立工会组织,进一步健全完善以职代会为基本形式的企业民主管理制度、平等协商签订集体合同制度、劳动法律监督和劳动争议处理制度,为工会协调劳动关系、维护职工合法权益提供制度保障,切实保证依法维权的深入开展。

性和高度的政治性。各级工会要从自身特点和性质出发,把坚持党的领导与按照法律法规和中国工会章程独立自主开展工作结合起来,把对党负责与对职工群众负责结合起来,坚定不移地走出一条符合中国国情会情的法治道路。

要把坚持党对工会的领导作为依法治会的核心。坚持党对工会的领导,是中国工会的政治原则,也是坚持走中国特色社会主义工会发展道路的根本要求。坚持依法治会,必须始终坚持党对工会工作的绝对领导,决不能照搬西方工会自治模式。要把坚持党的领导作为依法治会的根本原则,旗帜鲜明地批驳工会“中立化”、“非党化”的错误立场和错误言行,从法规制度上捍卫党对工会工作的领导。

要把坚持社会主义性质作为依法治会的根本方向。社会主义是我国的根本制度。坚持依法治会,必须始终坚持社会主义性质这一根本方向,决不能脱离中国特色社会主义法治道路另搞一套。要按照依法治国的要求,加强社会主义法治工会建设,把依法治会纳入社会主义法治轨道,坚持依法开展工作。

要把坚持发展工人阶级先进性作为依法治会的长期战略任务。工人阶级是改革发展稳定的主力军,也是建设法治国家的主力军。依法治国方略能否落到实处,取决于职工群众的法律素质,取决于职工群众对法律的信仰,对法律的理解与掌握、遵守与运用。各级工会要始终把坚持发展工人阶级先进性作为依法治会的长期战略任务,在职工中大力弘扬社会主义法治精神,通过普法教育、普法培训等形式引导职工群众坚定法治信仰,牢固树立法律红线不能触碰、法律底线不能逾越的法治观念,形成遇事找法、解决问题靠法的法治思维模式和良好习惯,通过合法渠道维护自身权益。

要把坚持构建和谐劳动关系作为依法治会的经常性任务。劳动关系和谐是社会和谐的基础,也是依法治会的基础。工会是劳动关系矛盾的产物,构建和谐劳动关系是工会存在和发展的前提,也是工会的一项经常性任务。各级工会要始终把坚持构建和谐劳动关系作为依法治会的重要任务,积极协助党政把劳动关系法的建立、运行、监督、调处纳入

工会的建设,参与、教育、维护四项社会职能。严格履行工会的各项社会职能是法律赋予工会组织的权利和义务,也是工会履职的“尚方宝剑”。当前工会在依法履行社会职能方面还普遍存在法律意识不强的问题,突出表现在不敢依法维权、不会依法维权,这就需要工会增强法治意识,树立法治思维,主动依法履职,严格依法治会。

坚持依法治会是做好新形势下工会工作的迫切要求。当前,我国改革进入攻坚期和深水区,经济发展已进入增长速度换挡期,结构调整阵痛期,前期刺激政策消化期,全面建成小康社会进入决定性阶段,社会利益矛盾和劳动关系矛盾比较突出,群体性事件呈上升趋势,迫切需要工会发挥“大学校”作用,引导职工群众正确对待改革发展过程中利益关系和利益格局的调整,依法表达合理诉求,需要工会构建和谐劳动关系,积极协助党政处理好劳动关系和职工群体性事件,维护职工队伍稳定和社会和谐稳定。

坚持依法治会是推动工运事业蓬勃发展的必由之路。当前,我国经济社会发展不平衡、不协调、不可持续问题依然突出,职工的劳动经济权益、社会保障权益、民主政治权益等还没有得到全面实现,新生代职工和农民工价值取向更加务实,法律意识和维权意识日益增强,对工会维权的要求更加迫切。我们只有坚定不移地推进工会法治化建设,全面提高工会干部依法维权能力和水平,才能更好地依法维护职工合法权益,推动工运事业不断发展。

坚持依法治会是坚持走中国特色社会主义工会发展道路的重要保障。法治是治国之重器,也是坚持走中国特色社会主义道路的重要保障。中国特色社会主义工会发展道路是中国特色社会主义道路的重要组成部分。坚定不移地走中国特色社会主义工会发展道路,必须坚持走中国特色的社会主义工会法治化道路,必须坚持把依法治会,才能保证工会始终沿着正确方向不断前进。各级工会要牢固树立法治理念,自觉用法治思维谋划工作,用法治手段破解工会工作难题,用法治方式建设工会,为坚持走中国特色社会主义工会发展道路提供坚强的法治保障。

## 准确把握基本原则,坚定不移地走中国特色依法治会之路

中国工会具有鲜明的阶级性、广泛的群众

## 三工论坛

党的十八届四中全会审议通过了《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》,确立了建设中国特色社会主义法治体系、建设社会主义法治国家的总目标,提出了建设“五大体系”、“五个坚持”的基本原则、六个方面的重大任务,对科学立法、严格执法、公正司法、全民守法、法治队伍建设、加强和改进党对全面推进依法治国的领导做出了全面部署,深刻回答了在当代中国建设什么样的法治国家、怎样建设社会主义法治国家等一系列重大理论和实践问题,为坚持走中国特色社会主义法治道路指明了前进方向。

全面推进依法治国,是全党和全社会的共同任务。工会作为党领导下的工人阶级群众组织、党联系职工群众的桥梁纽带、国家政权的重要社会支柱,必须认真贯彻依法治国方略,找准工会参与依法治国的切入点、着力点和落脚点,努力建设社会主义法治工会,在推进依法治国中发挥工会组织的重要作用,坚定不移地走中国特色社会主义工会发展道路。

## 充分认识依法治会的意义,增强建设社会主义法治工会的自觉性

《决定》系统阐述了中国特色社会主义法治道路,标志着我们党对执政规律、社会主义建设规律和人类社会发展规律的认识达到了新高度。各级工会要借依法治国的东风,更加自觉地推进依法治会实践,全面提升工会工作法治化水平。

坚持依法治会是全面推进依法治国对工会工作提出的新要求。建设法治工会,是建设法治国家的重要组成部分。中国工会历来是党的理论和党的路线方针政策的模范执行者,贯彻落实依法治国基本方略,工会必须走在时代前列,坚决服从服务于建设法治中国大局,大力推进依法治会,努力使依法治国方略在工会落地生根、取得实效。

坚持依法治会是工会履行社会职能的客观需要。《工会法》和《中国工会章程》明确了中国

# 真情关爱农民工 保障工资暖人心

郭新民

## 工运探讨

工会作为党联系职工群众的桥梁和纽带,是广大职工群众合法权益的代表者和维护者。维护好农民工的合法权益,保障农民工按时足额拿到工资,是广大职工特别是农民工的热切期盼,也是党和政府赋予各级工会组织的神圣使命。

年末岁尾是拖欠农民工工资问题易发期、高发期和矛盾集中凸显期,各级工会组织要主动承担责任,真心关爱农民工,为劳动者撑腰,为党政分忧,积极探索农民工权益保障的新路子,全力保证农民工按时足额拿到工资,推动和谐劳动关系建设。笔者以为,要真正将这项工作做实做好,切实让农民工满意,需要着重做好三个方面的工作。

### 真心实意、敢于担当,带着感情抓

“人间自有真情在,宜将寸心报春晖”。广大农民工兄弟离开家乡,走进城市,从事着最苦最累最危险的工作,他们用手辛勤的劳动和汗水,为城市发展付出了心血和努力,换来了城市发展的日新月异。从某种意义上说,没有广大农民工的奉献与牺牲,就没有我国经济持续多年的快速发展和今天的繁荣局面。然而,每年接近岁末,农民工讨薪难的报道屡屡见诸报端,农民工讨薪的辛酸让人倍感

揪心。帮助农民工讨薪如“雪中送炭”,如“雨中送伞”,是扶危济困,是解囊相助。

工会是职工群众的“娘家人”,这是职工对工会的最高认可,它不是一个简单的称呼,而是一份沉甸甸的责任,更是一种光荣而艰巨的使命。农民工工资被拖欠,工会组织及时主动站出来,维护农民工合法权益责无旁贷。如何才能让“农民工有困难找工会,拿不到工资找工会”专项行动旗帜更鲜明、声音更响亮、措施更得力?有两样必不可少。一是心中紧系农民工的那份感情,二是为农民工撑腰解围的那份担当。

各级工会组织作为“娘家人”就是要饱含民生情怀,真正把农民工当成自己的兄弟姐妹,以真挚的感情及时了解农民工所思所想所盼,以高度的责任心努力去解决农民工最关心最直接最现实的利益问题和最困难最揪心最忧虑的实际问题,让农民工的汗水不能白流。“娘家人”就是要在关键时刻给农民工撑腰打气、维权说话,各级工会组织和工会干部,特别是基层一线的工会干部,维护农民工合法权益要敢于“三亮”——亮身份、亮牌子、亮电话。当农民工工资被拖欠时,工会组织和工会干部必须当仁不让,挺身而出,敢于动真碰硬,对矛盾和困难不敷衍、不回避、不推诿、不扯皮,着力攻坚克难,认真应对解决。

### 千方百计、尽心竭力,全力以赴抓

“历尽天华成此景,人间万事出艰辛”。为

农民工讨薪不仅是一件大事、好事,更是一件难事。工会作为群团组织,决定了工会的工作手段相对有限,工会不可能通过行政手段来推动工作,也不可能直接介入到社会管理和公共服务中,只有在满足党政所需、职工所急、工会所能三个条件的同时,才能发挥组织优势开展工作。各级工会组织要不等等不靠,迎难而上,积极主动动脑、想办法,千方百计、竭尽全力做好农民工工资支付保障工作。要立足实际,充分发挥优势,广泛利用资源,确保“农民工有困难找工会,拿不到工资找工会”专项行动取得实效效果。

一是积极争取党政支持。要充分运用党政赋予的资源和手段,主动向党政汇报“农民工有困难找工会,拿不到工资找工会”专项行动的重要意义,推动政府把专项行动纳入到本地区保障农民工工资支付工作总体部署中,努力形成主要领导亲自过问,分管领导督促检查,政府部门全力配合的工作格局。

二是充分发挥舆论监督作用。要制定周密细致的宣传方案,张贴标语,悬挂横幅,利用电视、广播、报纸、网络等各种新闻媒体,持续叫响“农民工有困难找工会,拿不到工资找工会”口号,使专项行动家喻户晓,深入人心,让农民工在维权时能够第一时间想起工会找到工会;要持续曝光一批拖欠农民工工资的负面典型,宣扬一批诚信守法、关心农民工的正面典型,弘扬正气,营造声势。

三是及时主动提前介入。要发挥工会组织网络健全、信息畅通、协调力强、职工群众信任等优势,及时了解农民工利益诉求,对于农民工工资拖欠问题,做到早发现、早介入、早协调、早报告,对拖欠问题严重的单位,主动协调有关部门及早防范,有效避免事态进一步扩大;要发挥工会职工维权热线作用,加强举报投诉接待力量,坚持24小时值班,建立欠薪周报告制度,切实做到农民工上门有接待、电话有接听、处理有结果、权益有保障,真正打造成解决农民工问题畅通的“绿色通道”、阳光的“维权港湾”、温馨的“服务之家”。

### 健全机制、联动配合,依法依规抓

“纸上得来终觉浅,绝知此事要躬行”。开展“农民工有困难找工会,拿不到工资找工会”专项行动,不能只喊在嘴上、写在纸上,最重要是落实到行动上。各级工会组织要坚持在法律授权的前提和范围内,充分运用法治思维和法治手段,依托社会各方力量形成合力,共同把这项工作开展好,取得实效。

一是强化依法维权意识。党的十八届四中全会提出依法治国重大战略举措,这是兴国之利的重要举措。我们要充分发挥工会安全生产隐患排查工作,努力实现班组人员无违章、职工身边无隐患、企业安全无事故,切实保障各族职工的生命安全和健康权益。

(四)依法维护职工合法权益。围绕构建和谐劳动关系,进一步加大职代会规范化和建设及厂务公开、工资集体协商的推动力度,加快提高厂务公开、工资集体协商覆盖率和规范化水平。建立健全各级工会劳动保护组织,不断完善职工诉求协调机制,及时协调解决各族职工合理诉求,帮助农民工解决工资兑现等问题,依法维护各族职工的合法权益。深入开展“安康杯”竞赛活动,推动各企业不断改善各族职工劳动安全卫生条件。同时,组织开展群众性安全生产隐患排查工作,努力实现班组人员无违章、职工身边无隐患、企业安全无事故,切实保障各族职工的生命安全和健康权益。

(五)完善矛盾纠纷排查调处机制。协调、推动企业建立健全内部调解组织,积极发挥调解组织在化解内部矛盾中的作用。继续推进劳动争议预防、预警和调处机制建设,不断完善劳动争议调解仲裁制度和法律援助制度,加快构建职工权益维护机制。进一步加强对工会系统信访和矛盾纠纷排查工作,县市、园区工会探

索建立起农民工、少数民族职工维权投诉机制,最大限度地把矛盾纠纷化解在企业内部和萌芽状态。完善群防群治工作体系和机制,推动企业建立健全和落实内部安全防范制度,协调企业做好新招员工培训和社会管理等工作,进一步构建群防群治工作。

(六)抓好工会组建工作。继续推进工会组建和会员发展工作,加大网格化工会组建和区域性、行业性工会联合会组建的工作力度,少数民族职工聚集的企业、乡镇(村)、街道(社区)具备条件的全部建立工会组织,暂不具备条件的企业要先发展其就近参加工会组织,最大限度地把各族职工和农民工吸收到工会组织中来,让他们接受教育,感受党和政府的关爱,进一步巩固和发展党的群众基础。

(七)加强信息员队伍建设。重视工会维稳信息员队伍建设,在每个建会企业确定兼职信息员,协调有关部门每年对信息员进行专题培训,提高信息员的问题发现能力。基层工会要研究建立信息采集、报送制度和机制,及时掌握和上报舆情、社情和职工中的苗头性、倾向性问题,增强维护社会稳定的主动性和超前性。

张良成

# 在维护社会稳定中发挥工会作用

## 工作研究

工会作为党联系职工群众的桥梁纽带、职工利益的代表者和维护者,在维护社会稳定和长治久安中担负着重要的责任。充分发挥工会在维护社会稳定和长治久安中的主力军作用,是各级工会面临的重大课题和重中之重任务。

新疆维吾尔自治区总工会今后一个时期的工会工作思路为“突出3条主线、实现3个目标”,即:突出创新民族团结、促进各族职工交流交往交融这条主线,教育职工远离宗教“极端化”,实现民族团结工作的人文化、实体化、大众化;突出依法维护职工合法权益、服务职工群众这条主线,加强维权机制和帮困机制建设,实现职工群众服务的普惠化;突出加强工会基层组织建设,增强基层工会组织活力这条主线,实现工会组织最大覆盖和工会作用有效发挥。

各级工会要坚持把维护社会稳定和长治久安作为工会重要的政治责任和任务,采取多

种有效措施和形式,提高各族职工对维护社会稳定和长治久安工作重要性的认识,不断增强维护社会稳定和长治久安工作的主动性、自觉性,进一步深化“一反两讲”,民族团结和构建和谐劳动关系、矛盾纠纷排查化解工作,坚决抵制民族分裂主义和宗教极端思想渗透,充分利用工会的组织、阵地优势,进一步加大促进社会稳定和长治久安的工作力度,团结动员各族职工在维护社会稳定中发挥主力军作用。

(一)加强宣传教育。结合工会特点和各族职工的思想实际,研究制定维护社会稳定的宣传教育计划和落实措施,编印适用于各族职工学习的宣传材料,深入推进“一反两讲”活动,广泛在各族职工中宣传党的民族宗教政策、民族团结和法律法规。以“去极端化”为目标,大力宣传依法治理非法宗教活动、严防宗教极端思想渗透的政策措施和做法,宣传维护社会稳定工作的好经验、好典型,推动民族团结教育活动进企业、进工地、进车间、进班组。面向各族职工积极开展《职工维护社会稳定倡议书》活动,进一步增强各族职工维护社会稳定的自觉性、主动性。

张良成

各级工会要坚持把维护社会稳定和长治久安作为工会重要的政治责任和任务,采取多