

### 标题新闻

- 李强签署国务院令公布《不动产登记暂行条例》
- 李强同泰国总理巴育会谈时强调 以铁路合作为契机 推动中泰关系取得新进展
- 十二届全国人大常委会第十二次会议在京举行 张德江主持
- 俞正声将出访越南 (据新华社)

### 本报评论员

江苏工会积极参与劳动立法,强化法律监督检查;云南昆明市总创立工会维权意见书,建议书,打造维权新平台;四川工会开通“法援微播”,切实提高维权效率;上海工会与多部门携手,共同构建劳动争议处理新机制……一段时间以来,本报推出的“全面提高工会工作法治化水平”专栏,为读者呈现了各地工会在依法建会、依法管会、依法维权、依法维权上的新思路、新举措及新成效。

创新活力竞相迸发,智慧源泉充分涌流。这表明,各地各级工会正在认真贯彻落实党的十八届四中全会精神,准确把握全面推进依法治国对工会工作提出的新要求,并结合实际找准切入点、着力点、落脚点,努力提高工会工作法治化水平。

# 找准切入点着力点落脚点 努力推动工会工作法治化

全面推进依法治国对党和国家事业发展各方面、全过程提出了要求。工会工作法治化是法治国家、法治政府、法治社会的重要组成部分。因此各级工会组织和广大工会干部必须深刻理解和领会全面推进依法治国的指导思想、总目标、基本原则、重大任务和根本保证等丰富内涵,把思想和行动统一到中央精神上来,结合工会工作实际、职工群众现实需求,坚持在法治轨道上开展工会各项工作,始终坚持工人阶级国家领导阶级的地位,推动党的全心全意依靠工人阶级根本方针的落实;加强源头参与,促进科学立法,推动我国劳动法律体系不断健全完善;依法履行维权职责,加强工会劳动法律监督;运用法治思维和法治方式开展工作,努力提高工会依法开展工作的水平。

把握好这些关键点,大力弘扬法治精神,大力普及法律知识,以强化法治思维为切入点,以提高依法维权能力为着力点,以维护职工合法权益为落脚点,全面提高工会工作法治化水平,是新形势下各级工会组织必须担负起的新任务、新使命。“没有比人更高的山,没有比脚更长的路”,只要我们有爬坡过坎的决心,就一定会有更多的新办法、新思路、新举措。对于工会干部而言,必须带头尊法、信法、守法、用法、护法,下功夫把握立法宗旨、理解法律条款、知晓法定程序、了解法律实务,把法律赋予工会和职工的权利用好用足,使工会各项工作于法有据、依法合规,努力提高工会依法开展工作的水平。特别是在当前,更需要各地各级工会主动适应经济发展新常态,团结动员职工群众积极投身经济建设主战场;更需要广大工会干部运用法治思维和法治方式协调劳动关系,构建和谐劳动关系,团结引领职工群众支持参与推进改革,共享经济社会发展成果。

今天的新闻,将是明天的历史。通过“全面提高工会工作法治化水平”专栏,我们正在记录中国工会人积极投身全面推进依法治国伟大实践的坚实足迹。此前,本报还在相关版面开设了“法治工会建设之我见”、“法治成为我们共同的信仰系列谈”等栏目,由工会界、法律界专家为读者阐释法治工会建设的要义,以职工群众视角讨论如何将法治内化为全社会的共同信仰,这些报道受到读者的广泛关注和肯定。我们还将以多种形式,在第一时间梳理、报道各地工会的成功经验,为推动工会工作法治化提供更多的思考与借鉴,把职工群众的智慧和力量凝聚到支持、参与、投身全面推进依法治国的伟大实践中,焕发工人阶级主人翁精神,在推进中国特色社会主义伟大事业中谱写工会工作新篇章。

# 中共中央、国务院印发《关于加强和改进新形势下民族工作的意见》

新华社北京12月22日电 中共中央、国务院近日印发了《关于加强和改进新形势下民族工作的意见》,从坚定不移走中国特色解决民族问题的正确道路、围绕改善民生推进民族地区经济社会发展、促进各民族交往交流交融、构筑各民族共有精神家园、提高依法管理民族事务能力、加强党对民族工作的领导六个方面提出25条意见,旨在切实加强和改进新形势下民族工作,团结带领全国各族人民共同推进全面建成小康社会、努力实现中华民族伟大复兴的中国梦。

《意见》指出,要深刻认识到我国统一多民族国家的基本国情,我国是全国各族人民共同缔造的国家,在长期历史进程中,各民族共同开发祖国的辽阔疆域,共同创造灿烂的中华文化,形成了共同团结奋斗、共同繁荣发展的中华民族多元一体格局。要全面理解中国特色解决民族问题正确道路的基本内涵,必须牢牢把握以下基本要求:坚持党的领导,坚持中国特色社会主义道路,坚持维护祖国统一,坚持各民族一律平等,坚持和完善民族区域自治制度,坚持各民族共同团结

奋斗、共同繁荣发展,坚持打牢中华民族共同体的思想基础,坚持依法治国。要准确把握当前我国民族工作阶段性特征,包括改革开放和社会主义市场经济带来的机遇和挑战并存,少数民族和民族地区市场经济起步晚,竞争能力比较弱;民族地区经济加快发展势头和发展低水平并存,总体上与东部地区发展绝对差距拉大,民族地区之间发展差距拉大问题突出;国家对民族地区支持力度持续加大和民族地区基本公共服务能力建设仍然薄弱并存,历史欠账较多,一些群众生产生活条件比较落后;各民族交往交流交融趋势增强和涉及民族因素的矛盾纠纷上升并存,影响民族关系的因素更加复杂;反对民族分裂、宗教极端、暴力恐怖斗争成效显著和局部地区暴力恐怖活动活跃多发并存等。要进一步明确新形势下民族工作的指导思想,共同为实现中华民族伟大复兴的中国梦而努力奋斗。

《意见》指出,要明确民族地区经济社会发展基本思路,紧紧围绕全面建成小康社会目标,深入实施西部大开发战略,以提高基

本公共服务水平、改善民生为首要任务,以扶贫攻坚为重点,以教育、就业、产业结构调整、基础设施建设和生态环境保护为着力点,以促进市场要素流动与加强各民族交往交流交融相贯通为途径,把发展落实到解决区域性共同问题、增进群众福祉、促进民族团结上,推动各民族和睦相处、和衷共济、和谐发展,走出一条具有中国特色、民族地区特点的科学发路。要完善差别化支持政策,进一步完善一般性财政转移支付增长机制,率先在民族地区实行资源有偿使用制度和生态补偿制度,充分发挥政策性金融作用,加大银行、证券、保险对民族地区的支持力度,支持民族地区以建设丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路为契机,在口岸建设、基础设施互联互通等方面给予扶持,完善对口支援工作机制,重点向基层特别是农牧区倾斜,结合“十三五”规划制定,继续编制并实施国家扶持人口较少民族发展规划,兴边富民行动规划,少数民族事业规划。要支持教育事业优先发展,把义务教育和职业教育作为重中之重。要多措并举扩大就业,

支持发展农牧业、农畜产品加工业,鼓励发展农牧民专业合作社,促进农牧民就业和稳定持续增收。要加快产业结构调整,大力发展现代农牧业、民族手工业、旅游业等特色行业,努力提升民族品牌培育和企业质量管理水平。要推进基础设施建设和城镇化进程,加快建设交通、水利、信息、能源、科技、环保、防灾减灾等项目。要集中力量扶贫攻坚,坚持民族和区域相统筹,建立精准扶贫工作机制,积极发展特色优势产业,增强自我发展的“造血”能力。

《意见》强调,要推动建立相互嵌入式社会结构和社区环境,促进各民族群众相互了解、相互尊重、相互包容、相互欣赏、相互学习、相互帮助。要全面深入持久开展民族团结进步创建活动,坚持重在平时、重在交心、重在行动、重在基层,注重人文化、实体化、大众化,突出创建主题,丰富创建形式,扩大参与范围,加强全国民族团结进步教育基地建设,中央和地方主要新闻媒体要持续开展民族团结宣传,推广经验,树立典型,营造浓厚氛围。(下转第3版)

## 在“您看不见的地方”护航

在毗邻首都机场T3航站楼的北京飞机维修工程有限公司飞机维修库内,飞机检修高级技工王维一在仔细检查检修的飞机(12月19日摄)。

飞机载着乘客上天飞越,安全要求极高,从乘客进入机场,到抵达目的地安全离开,各个环节,必须事无巨细。在“您看不见的地方”,有许许多多一线劳动者在为您的安全飞行保驾护航……

新华社记者 潘旭摄



# 全国工会2015年“两节”送温暖活动启动

资金投入再超往年,全总和各级工会预计投入资金总计将达50亿元;在帮扶困难职工、依法维权的同时,将积极推进一线职工按规定享有正常福利,加快落实职工带薪年休假制度

本报北京12月22日电 (记者郑莉 彭文卓) 全国工会2015年元旦春节期间送温暖活动今日正式启动。据悉,工会今年开展送温暖活动资金投入再超往年,预计将达到50亿元,其中全总投入资金3.53亿元;活动期间将走访慰问困难职工、农民工1000万人次以上。全国工会送温暖活动将进入第24个年头。记者从全总今天举行的新闻发布会上获悉,困难职工仍是送温暖活动的重点人群,各级工会将采取四项帮扶措施,提高帮扶的精准化和实效性。

四项帮扶措施包括:通过工会帮扶中心对困难职工家庭开展生活救助;利用爱心医院、爱心药店等帮扶平台,对职工本人或家庭成员患大病的进行医疗互助和大病医疗专项救助,一些地方工会还将为患白内障、耳聋、肾病等疾病的困难职工提供免费治疗;开展困难职工家庭子女教育专项救助;依托工会职业培训和介绍机构,以就业困难职工家庭、农民工和困难职工家庭高校毕业生为对象,提供促就业专项援助。

与往年相比,2015年工会送温暖将继续

突出依法维护职工权益,各地工会将开展“三查”活动了解职工劳动经济权益状况,即职工工资收入、社会保险、劳动保护等状况的大检查,困难职工的数量、分布和致贫原因等情况的调查,以及影响农民工权益实现问题的排查,为有针对性地开展工作提供依据。同时,开展农民工工资支付情况专项检查活动,法律援助维权服务行动,农民工平安返乡行动,对节日期间坚守岗位农民工慰问活动和建立农民工快速求助通道等五项活动,维护农民工合法权益。

节日期间,职工福利发放再度成为焦点。全总保障部部长张波表示,贯彻落实中央八项规定、党风廉政建设和反腐败工作,与职工福利并不矛盾。中央办公厅和国务院办公厅即将下发关于做好两节期间工作的通知,各地工会将积极推进普通职工特别是一线职工按规定享有正常福利,并推动加快落实职工带薪年休假制度。

此外,各级工会还将开展关爱慰问劳动模范活动,为职工会员提供优质生活服务,开展丰富多彩的职工文化活动,推动改善和提高职工生产生活条件,慰问节日坚守岗位的一线职工,并组织“工会志愿者在行动”大型活动,重点帮扶困难职工、农民工、劳务派遣工及生产经营困难的中小企业职工。

全总新闻发言人王晓峰表示,自1992年启动送温暖活动以来,工会帮扶工作已实现经常化、制度化、社会化。据统计,截至2014年,各级工会共筹集送温暖资金527.2亿元;“金秋助学”活动共筹集资金85.3亿元;工会困难职工帮扶中心筹集资金218.8亿元,其中中央财政投入77.5亿元。

# 首席维护员沈赵芳的一天

## 行进中国·精彩故事

本报记者 李刚殷 邹偶然

上午8时,沈赵芳已经坐在办公室里整理材料。这位留着一头短发的女子,是杭州市萧山区党湾镇职工维权站站长,也是萧山区工会特聘的88名首席工会维护员之一。

“我办公室不大,就是椅子多,因为经常有职工来。”沈赵芳笑着对记者说。2010年,萧山区总工会为更好地疏通职工维权渠道,以镇街、中心村工会为主体建立了一支首席维护员队伍。每个镇街划分2至3个片区实行分片管理,并配备3名首席维护员,其中1名由镇街工会维权站干部担任,另2名由中心村工会干部担任,具体负责区域内企业劳动关系协调。

如今,88名首席维护员已在区、镇(街)、村(社区)、企业四级职工维权帮扶网络中活跃了近5个年头。

“年关近了,主要还是在对辖区企业进行摸底。”沈赵芳说,去年春节前,她调解了一起

欠薪纠纷,虽然事情最终得到妥善解决,但由于企业间的相互担保借贷,“今年欠薪风险依旧存在。”

这时,办公桌上的电话铃猛然响起。一家企业打来,询问火车票订购的问题。

“好的,你们几号放假?有多少员工?我们每年都有职工团购火车票的活动。今年具体时间还没定,有消息了我第一时间通知你。”沈赵芳一边接电话,一边做记录。

刚放下电话,又传来一阵敲门声,一个身材精瘦面容黝黑的男人推开门,身后还跟着四五个人,交谈之后才得知,他们是来反映企业拖欠工资问题的。

这些员工来自一家生产玻璃制品的小企业,企业效益不好一直处于半停工状态。前几天,企业全面停产,员工们慌了;工资还没全部结清。他们中很多都是外来职工,拿不到工资,既无法回家,也不能安心找下一份工作。

(下转第3版)

# 依法维护职工权益成为送温暖关键词

“两节”期间,各级工会将针对工资拖欠等问题开展专项行动,维护农民工合法权益

本报北京12月22日电 (记者彭文卓 郑莉) 岁末年初,因债务纠纷和施工单位拖欠农民工工资问题引发的矛盾纠纷进入高发期。记者从2015年元旦春节期间工会送温暖活动新闻发布会上获悉,工会送温暖活动将进一步凸显依法维护和发展职工权益,特别将积极主动为农民工提供维权帮扶和服务。

工资拖欠是农民工面临的最困难、最忧虑的实际问题。据了解,仅2014年元旦春节期间全国就检查出4.52万家用人单位存在拖欠工资现象,涉及职工215万人,其中87.9%是农民工。

对此,送温暖活动期间,各级工会将采取工资支付专项检查、法律援助、平安返乡、节日慰问、建立求助快速通道等五项措施,维护农民工合法权益。包括加强与有关部门协调配合,以建设领域企业及中小型劳动密集型加工制造企业为重点进行农民工工资支付情况专项检查,推动农民工工资准备金、农民工工资支付保证金和应急周转金的建立和运转,促进农民工用人单位实名制管理、连带责任、支付信用、部门联动、行政问责五大制度的落实。

同时,充分发挥各级工会帮扶中心的作用,实行24小时值班,推行“农民工有困难找工会”和首问责任制,对举报投诉拖欠农民工工资问题建立“绿色通道”,为两节期间寻求救助的困难农民工提供快速、便捷、高效的服务,并依法依规程序处理工资拖欠个案。

“各地工会将着力建立欠薪报告制度。”全总保障部部长表示,企业工会发现企业延期支付工资的,应当依照《劳动合同法》督促企业行政向职代会报告延期支付工资的原因、涉及职工人数、金额及偿还计划,征得职代会同意,并将清偿计划列入厂务公开的内容,同时向当地劳动保障部门和上级工会报告。

全总还要求各地工会建立快速、有效的欠薪法律援助制度,将农民工纳入工会法律服务和法律援助机构重点援助范围,组建由社会执业律师、法律援助律师、高校法学专家学者等组成的律师团,为农民工提供法律咨询和法律援助服务,帮助他们及时处理好因裁员、欠薪、断保等引发的劳动争议。

据了解,对于因工资被拖欠出现暂时性生活困难的农民工,工会将依托帮扶中心,将其纳入帮扶范围,提供及时便捷的生活救济。

让“工人伟大,劳动光荣”的理念根植亿万职工心中,将社会主义核心价值观融入工作生活之中——

# 工会“大学校”:培养“内外兼修”的主力军

本报记者 郑莉 彭文卓

【关键词】职工素质

【事件】2014年9月27日,由中华全国总工会主办的全国职工“中国梦·劳动美·我与改革创新”主题演讲比赛总决赛在北京举行。在这个特殊的舞台上,劳动者的锐意改革、甘于奉献的品质,以最朴素的方式传递。

这场历时9个月的活动,共在全国开展演讲活动5万余场,百万名选手参加演讲,听众、观众人数超过1亿人次。

类似的职工文化活动的开展如火如荼,让“工人伟大,劳动光荣”的理念根植亿万职工心中,更将社会主义核心价值观融入工作生活之中。

“两项职工技术创新成果再获2014年度

国家科技进步二等奖。截至目前,全总推荐的获国家科技进步二等奖的职工技术创新已达到11项。”最近,这则消息在一线职工中不脛而走,让大家感到技术工人的重要作用。

广大职工是中国经济腾飞的支柱,但必须正视的是,目前我国职工受教育总体水平低,职业技能水平不高,高素质技术工人匮乏,已经成为制约实现经济结构战略性调整的瓶

颈。调查显示,我国技术工人供需缺口仍徘徊在2200万人到3300万人之间。(下转第2版)

## 工会重点工作巡礼

盘点2014