

# 政府大楼用上了假警察

## 有权「任性」何以至此

□本报评论员 林琳

这年头，假警察并不稀奇，有人身穿警服吃骗喝骗姑娘的事情媒体早就曝光过。但有官方背景的假警察或者说政府“授权”的假警察，你听说过吗？来自12月16日新华社的报道显示，在黑龙江市佳木斯市政府大楼内，负责维持楼内秩序、保护领导安全、穿警服戴警衔的“警察”都是冒牌货，只是普通保安而已。楼内甚至还有经过相关领导商定、宣布成立的“派出所”。

根据我国《人民警察法》的规定，“人民警察的警用标志、制式服装、警械、证件为人民警察专用，其他个人和组织不得持有和使用。”派出所作为公安系统的基层组织，其成立须经过相关部门审批和备案。

然而，通过媒体的报道，可以明显感觉到，在佳木斯，当警察、设派出所这些严肃的事情，就如小朋友“过家家”一样简便和轻松，几个领导商量一下，几戏着就办了。善良朴实的老百姓做梦也不会想到，政府大楼里这些经常“一身正气”对他们“吆五喝六”的警察居然都是在“角色扮演”而已！

尽管当地相关负责人表示，这么做是因为上访告状、硬闯政府的人员增多，“穿上警服有时还管不住呢”——就算有一千条一万条理由，也不能成为政府带头违法的理由，这一点无需赘言。

目前，当地已经表示将对假警察进行整改，涉及警用标志、制式服装、警械、证件等立即收缴，但公众的疑问是，如此明显违法且坚持了多年的事情，就这样过去了么？

此番事件在违法行政方面的示范效应不容小觑——今天觉得拦不住前面上访的人就自建警察队伍，明天如果觉得法袍更有威严和震慑力，是不是还准备自建一支法官队伍或者内部法院？

更让人无语的是，假警察、假派出所不是当地一时冲动和莽撞行事，而是已经存在了多年。从2001年至今，佳木斯市多名公安系统、政法系统领导均对此事有过明确支持的批示。有检查时，相关人员拿出批示便可轻松过关。这说明什么？

说明有领导批示便是“尚方宝剑”，不管干什么事都可以畅通无阻；领导批示甚至可以成为公然违法的“坚强后盾”。

而这种领导批示胜过“千言万语”的事情，人们其实很熟悉，比如，有领导批示过某个案件希望怎么判、某项工程希望交给哪个公司做、某个政府采购项目推荐跟谁签合同、认为某某人适合提拔任用等等。盖了一半的楼可以因为“风水”问题立即拆掉，得罪领导可能后半辈子都得坐“冷板凳”；领导一个“阅办”，底下人便会赴汤蹈火在所不惜……所谓按法律办、按程序走、按规划执行，往往不及领导大笔一挥，脑门一拍。

拿着领导批示的假警察“淡定”执法多年，错不在警察的人，而在授权让他们这么做的人。说白了，还是一些领导和官员不习惯法治，不习惯被各种规矩、规定约束着，而更喜欢自己“一言九鼎”、在地方上“呼风唤雨”的感觉，想设立什么机构、想治什么人、想建什么风格的楼堂馆所，说白了只有三个字：“看心情”。套用当下的流行语——有权，任性！而归根结底，这仍然散发出浓重的“人治”色彩。

各级政府必须在法治的轨道上开展工作，坚持法定职责必须为、法无授权不可为。如果说此前一些基层政府和官员仍残留着权大于法的观念，存在一些滥用职权、设定法外权力、乱作为的情况，那么今天，在建设法治国家、法治政府的背景下，就是要把这些明显的违法违规行为一一剔除，让那些偏离法治轨道的人和事逐渐回到法治的轨道上来，同时形成依法行政、依法治国的常态。

曝光佳木斯的假警察事件仍是一个开始，各地应该引以为戒，自查自纠那些仍在进行中的明显违法违规行，别等媒体找上门来。



# 愿身边少一些如此自学成才的“法律专家”

## 我在我思 让法治成为我们共同的信仰系列谈 ⑬

长毛。

小时候有个梦想，长大了要当律师。或许是因为当时看了很多香港的律政剧，每当剧情发展到一个死囚时，头戴假发的律师们总能拿出更多证据，并随口引用各种法条，最后“柳暗花明”。

长大后才知道，对律师而言，那只是一种职业使然。而现实生活中，很多非法律专业人士也能如此。只不过，他们是命运使然——我把他们统称为自学成才的法律专家。

2004年，我还是一家报社毕业实习时，一位女士来信投诉，说家楼下开的饭店未经楼上住户同意在楼体上安装了一个大型牌匾，楼体因此被打钉了好多钢钉，一些住户家里的墙体保温功能也受到影响，屋里墙上

都懂不懂的“新兵”，大姐也不气恼，上位法、下位法、相邻关系、先行行政后民事……将近一个小时时间，还没等我提问，大姐先给我上了一堂普法课。而大姐本是一名牙医。

为了拆掉这块牌子，3年中，在往返于各有关部门之间的同时，她几乎自学了所有相关法律法规——从零开始。

如今，因为工作的关系，我总能接触到像那位大姐般自学成才的“法律专家”。为了维护自身权利，为了和一些权力部门、人员“斗争”，一些人不得不不断地研读着枯燥的法条和那些相似的案例。司法考试被誉为天下第一考，但为了不公的命运而学习，一定让人倍感心酸和疲惫。

记得媒体报道过的一个“钉子户”，面对记者侃侃而谈时，她手里拿的就是一本《宪法》。

其实，迄今为止，我国援引宪法裁判的案件寥寥无几。多年来，宪法在不少公众心目中的印象可能一直是比较“高大上”的，所以也很少有人能想到拿着《宪法》来宣示自己的权利。

在我国宪法方面倾注了大量心血的著名专家蔡定剑教授生前一再担心，“更多的人恐怕不知道宪法是干什么的。”他多次在文章中提问“宪法与普通老百姓有什么关系？”“宪法在社会中到底起到什么作用？”

现实生活中，这些连专家都觉得不大可能的事情成真了。只是这成真来得有些苦涩。

我们希望人人学法、知法，但绝不是想要每个人都成为法律专家。如果只有成为法律专家才能够使得自身的权利得以彰显，权益不被侵害，那将极大地增加全社会信法、守法的成本，从另一个角度看，这也显示出

某些部门在尊法、用法方面存在着严重问题。归根结底，老百姓自学成为法律专家，根源在于有关部门有法不依、执法不严，甚至是违法不究。

打个比方，当人人都争着去学医学知识的时候，不是医生的水平太低了，就是现实的卫生环境太恶劣了。

如果所有人、所有事都能够沿着法治的轨道“大路朝天各走半边”，那谁还会没事儿抱着满腔愤恨与哀怨去研读法条呢？

当与法律工作无关的老百姓被逼成法律专家，无论怎么解释，恐怕都不能算是一项值得庆祝的普法成果。

为了儿时想要当律师的梦想，上大学时我去法学院旁听过几堂课。老师说过的一句话我至今记得：“法律是这个社会的最后一道防线，说白了，老百姓实在没有别的办法的时候，才会去选择去和法律打交道。”



# 家长们，和孩子一起读书吧

□欧阳

近日，北京市教委发布《北京市基础教育部分学科改进意见的通知》，再次引发人们对基础教育的关注。

先不管这份改进意见是否是未来改革的范式，就《意见》中语文对阅读数量和形式的要求，加上着力培养阅读习惯、强化写作能力的方向而言，可以说大多数人是认同的，也正是这方面的原因，《意见》一出生立马让一些家长心中泛起了涟漪：怎么引导阅读？

不说名著的深度，有善良的家长在讲读童话中就遇过了疑惑，《灰姑娘》带给孩子的启示是坐等“天上掉馅饼”？不得不说，现在的孩子确实懂很多。

“初中每学年阅读3部以上经典文学名著，高中每学年阅读5部以上文学名著及其他读物”，初看起来很简单的事，实际上未必容易，如《边城》，这部上世纪初边陲的小人物叙事，如中学生的深度，旧社会的图画真会有如诗如画般的意境描绘？恐怕人们很难找到一般意义上的妥当答案。

想到这些，有时我甚至担忧，习惯了“教条化”的教书先生们是不是会有周全的“正确答案”。

反观现在的学校，一名语文老师常在相

对固定的有限时间里，至少要面对3位数以上的学生，在浩如烟海的名著海洋中，不要说了如指掌，即便是一览辄靡也不太可能。

另一方面，学童是喜欢《神曲》，还是爱读《第二十二条军规》，应该是先生们无从掌控的，除了方式、方法上的一般辨识，具体到名著个案的解析，估计很可能会成为学校之外的功夫。说得明确一点，是想摆脱《人性的枷锁》，还是开创自己的《人生》，不能指望老师给出完满的答案，相伴个体（自己的孩子）时间最长的家长也许才应该担起更多的责任，无论是基于对孩子情趣的形成，还是基于对孩子性格的了解，家长显然是最佳的引导者。

仅就文学名著的阅读来看，显然不只是知道人物命运、故事情节那么简单，还关涉到社会、人性的理解和判断，人生观、价值体系的取舍才是文学名著阅读的本来意义，延续到之后的思想和哲学洞察，很可能都是建立在最初对文学作品的阅读领会会上。从这个角度出发，比起象牙塔内的先生，家长们或许更有优势。况且，以目前社会广泛的教育程度而言，绝大多数家长也有能力担起这个任务。

为了孩子，或者说为了社会发展良好的未来，希望家长们和孩子们一起，多读点书。

# 突出创新驱动

## ——五论贯彻落实中央经济工作会议精神

□人民日报评论员

中央经济工作会议明确提出，做好明年经济工作要突出创新驱动。这是今后一个时期经济提质增效、持续健康发展的重要依托和动力源泉，必须摆在重要位置加以推进。

创新驱动发展，是党的十八大总揽国际大势、着眼发展全局作出的重大战略部署。从国内看，经济发展进入新常态，资源环境约束趋紧，传统比较优势减弱，急需转变发展方式，要实现质量更高、效率更高的发展，只能依靠创新驱动。放眼全球，科技前沿领域不断延伸，产业更新换代日趋加快，新一

轮科技革命和产业变革风起云涌，科技创新能力正成为提高国际竞争力的关键。逆水行舟，不进则退。要想后来居上、弯道超车，关键就看我们能否在创新驱动上有所作为。

突出创新驱动，根本在于增强自主创新能力。近年来，我国科技进步明显加快，水平大幅提升，但创新基础不牢、原始创新不强、关键领域受制于人的格局尚未根本改变。只有自力更生、自主创新，才能掌握发展与竞争的主动权。今后，要加大力度稳定支持科技基础研究和科技基础设施建设，建好国家科技管理平台，强化创新成果源头供给；着力扩大科技开放合作，在更高起点上推进自

主创新；选准必争领域和优先方向，努力实现关键技术重大突破，集中力量抢占制高点。

突出创新驱动，关键在于破除体制机制障碍。改革是点燃创新发展新引擎必不可少的点火器。要把科技体制改革与经济社会领域改革结合起来，勇于啃“硬骨头”，敢于破除制约创新的一切思想障碍和制度藩篱。努力克服目前科技创新中分散封闭、交叉重复等现象，加快建立协同高效的国家创新体系；消除科技仪器设备分割占有的弊端，提升创新资源开放共享水平；打破科技成果转化不畅、科研人员动力不足的障碍，建立健

全激励机制，激发全社会创新的积极性与主动性。

突出创新驱动，目的在于形成新的经济增长点。要让创新更紧密地面向经济社会发展，实实在在地转化为新产品、新项目、新产业。最有效的推进手段，就是真正让市场配置创新资源，真正让企业成为创新主体。企业要主动研判科技和产业变革大势，面向市场需求确定创新突破口，让创新成果变成实实在在的产业活动。政府要从资金、税收、人才、知识产权、放开管制等方面入手，大力营造有利于大众创业、万众创新的政策环境和制度环境，助推实体经济在创新中发展壮大。

经济发展进入新常态，党领导经济工作的观念、体制、方式方法也要与时俱进。全党统一思想、奋发有为，以新的发展引擎带动新的经济增长，就一定能够推动经济社会持续健康发展，并且为未来发展积蓄强劲而持久的动能。（新华社北京12月17日电）

# 潍坊市总为女职工“量身定做”维权模式

（上接第1版）外商投资企业专项集体合同模式，严格落实维护女职工合法权益的法律法规，在劳动保护措施、生育保险缴纳等方面实现突破；小型非公企业专项集体合同模式，着重增强企业负责人的法律意识和女职工的自我保护意识；行业性专项集体合同模式，根据相同工种、岗位的特点，统一行业标准，促进女职工维权工作同步提升；区域性专项集体合同模式，发挥区域内骨干企业的带头作用，促进女职工维权工作均衡发展；社区专项集体合同模式，对社区专项集体合同重基础，促进女职工维权工作逐步规范。

在具体工作中，潍坊市总首先在昌乐县进行了试点，在全县11家国有企业、239家规模以上非公企业、44家外资企业、985家小型

非公企业以及11个行业、18个区域、12个社区分类分批推行“七种模式”签订集体合同，通过每种模式树立了一批标杆。

在昌乐县试点成功的基础上，潍坊市总召开了全市女职工权益保护专项集体合同工作现场经验交流会，制定了《关于创建“七种模式”关爱女工》品牌工程的实施意见》，在全市推广学习昌乐县的经验做法。并开展女职工专项集体合同“百日签约”集中行动，实现了全市女职工组织和女职工的全面覆盖。

潍坊市总工会主席王秀河认为，“七种模式”的推行，改变了以往形式单一、一个单子抓药的做法，根据不同类型企业、区域行业等量身定做，职工认同、企业接受，推得开、覆盖广。

席不再是“孤家寡人”。全省工会为解决基层无人办事的问题，共聘用社会化工会工作者1660人。

有了钱、有了人干事，还得会干事、愿干事。陕西工会从省总到市总、从市总到县总、层层加大了对基层的指导、考核；同时，各级工会表彰树立了不同类型的先进典型，加大激励，用典型引领，用现场会直接传递经验；市、县两级工会创立了诸如渭南市基层工会现场观摩点评、南郑县基层工会工作测评、镇巴县基层工会主席年度述职等一系列激励机制；省总领导以及省国防、科文卫体等产业、行业工会，直到各市、县工会领导，普遍建立了基层工会联系点、基层职工联系点制度；对基层工会干部，陕西省总加大了培训力度，今年举办各类培训班18期，培训工会干部1200多人。

“有钱、有人干事，为基层工会解决了干事的外在环境，学习培训、评先树优、制度建设解决怎么干的问题，激励机制解决内在动力，为基层服务就是要让基层不仅有干事事、而且要把事干好。”省总副主席张仲西说。

## 让工会真正成为“职工之家”

安康市振兴实业集团是一家私营企业，有230名员工。在“三服务”活动中，企业工会摸底调查，协助行政在去年用成本价解决84名员工住房困难的基础上，又抓紧启动新公廉建设，计划让所有员工实现“城市安居梦”。董事长丁礼康说：“我们的工会非常好，起到了桥梁纽带作用，工资保持行业最高水平，投入200万元培训，设立爱心基金等等，都是通过工会来实施的。”

服务职工，是工会的归宿，无论是服务大局，还是服务基层，最终都必须落脚到服务职工上来。作为私营企业，振兴集团工会对员工实实在在的服务，是陕西工会服务职工深度和广度的最好说明。

（上接第1版）

——服务大局，就是要坚持围绕中心，牢牢把握我国工人运动的时代主题，落实省委提出的全面推进各项改革，加快建设富裕和谐美丽“三个陕西”的决定，动员组织广大职工从服务改革发展稳定三个大局作贡献；

——服务基层，就是要进一步加大服务支持基层工会工作力度，按照“做实基础、做强实力、做优服务、做亮品牌、做大影响”的思路，切实转变作风，加强基层基础，破除机关化、行政化现象，努力建设学习型服务型创新型工会；

——服务职工，就是要始终把践行党的群众路线作为工会工作的生命线和根本工作路线，认真履行维护职工合法权益基本职责，努力构建服务职工工作体系，切实加强维权服务，使工会真正成为职工群众信赖拥护的“职工之家”，工会干部成为职工群众信赖可靠的“娘家人”。

“三服务”甫一提出，就以简明、易记、直接、亲和的特点很快叫响了。在一些党政领导和企业负责人嘴里，“三服务”出现的频率也越来越高，甚至不少人就是用“三服务”理解和深化了对工会工作的认识。

## 服务改革发展稳定大局

最近，陕西省总保障部部长徐运平已记不清往政府相关部门跑了多少次；“调研报告出来了，但我们觉得建议部分不给力，还要继续沟通，争取工会的意见多被采纳。”

徐运平说的是近年来职业病中最为突出的农民工尘肺病问题。去年年底，陕西省总在与省政府的联席会上正式提出建议，被采纳后，省政府五部门与省总联手，在全省调研，摸清了底数；全省确诊和疑似尘肺病农民工1.5万人。尘肺病以其无法治愈、不可逆转的特性，置这一群体于死亡的阴影中；更特别的是，作为家庭支柱的患者，会耗尽积蓄；而一

旦死亡，上老下小失养。1.5万人，背后是1.5万个家庭！改革，发展，稳定，哪个大局都不能越过如此重大难题。

情况特殊，原因复杂，钱从何来……在如何解决上，每一点小的改动都殊为不易，但一年将去，从省总维护职工权益的角度看，成果应该是具有突破性的。据记者最新了解到的消息：陕西省政府有望在全国率先出台专门针对尘肺病农民工的救助政策——这是陕西工会服务改革发展稳定“三个大局”的生动一例。

其实，“三服务”刚提出时，观望不少。3月至6月，省总成立了11个调研督查组，由党组成员、厅级干部带队，深入每个县区调研、指导。8月1日，来自全省各级各地各产业的百余名工会干部齐聚西安，参加全省工会“三服务”活动经验交流暨加强基层工会建设推进会，12家典型经验由此辐射全省。

“最初，有人觉得是个口号嘛，后来明确了认识。我到企业去，董事长、总经理都在讲‘三服务’，现在在各单位形成了一批好典型，全省呈现出异彩纷呈、不断深化、整体推进的局面；

在服务和改革大局方面，200多场“中国梦·劳动美·我与企业发展”演讲赛，各级工会对党的十八届三中全会精神的宣讲，在职工中产生了广泛影响；而仅省总层面，牵头或参与了省委全面深化改革的五项任务，参与收入分配制度改革、企业职工培训目标等关系职工利益的多项政策制定……

在服务发展大局上，组织举办“中国梦·劳动美”主题宣讲300多场；“中国梦·劳动美·我与企业发展”演讲赛，各级工会对党的十八届三中全会精神的宣讲，在职工中产生了广泛影响；而仅省总层面，牵头或参与了省委全面深化改革的五项任务，参与收入分配制度改革、企业职工培训目标等关系职工利益的多项政策制定……

在服务发展大局上，组织举办“中国梦·劳动美”主题宣讲300多场；“中国梦·劳动美·我与企业发展”演讲赛，各级工会对党的十八届三中全会精神的宣讲，在职工中产生了广泛影响；而仅省总层面，牵头或参与了省委全面深化改革的五项任务，参与收入分配制度改革、企业职工培训目标等关系职工利益的多项政策制定……

# 我三个陕西

首屆全省職工書法展展出作品4500余幅；入选132个节目参加“中国梦·劳动美·庆五一”全省职工文艺汇演7个专场决赛；推荐命名全省首届十个“雷锋式班组”、十名“雷锋式职工”；举行重点工程劳动竞赛和职工职业技能大赛、技术64场，涉及100多个工种，评选表彰了全省十大杰出工人、十大标杆班组、100名优秀班组长、100名杰出能工巧匠……

在服务稳定大局上，开展全省第八次厂务公开民主管理和区域行业职代会建设情况调研检查。尘肺病农民工现状专项调研，对产能过剩情况下企业维稳、纺织企业退城入园等及时展开调研，积极向省委建言献策，从源头上维护职工权益；大力推进工资集体协商扩面提质，为农民工讨要工资3.2亿元……

## 把更多的资源投向基层

11月27日，在三天观摩了13个县区的27个最基层的工会后，渭南市总一行人来到富平县，为致力于基层工会建设的县区工会干部点评得失。先是常务副主席侯雪静肯定、鼓励了各基层的成绩，然后是分管领导点评。

分管工资集体协商的副主席臧建利点评道：“观摩发现，覆盖率已达标，但质量还需提高，一是合同签订程序不规范，如合同日期、工资提高具体条目不明确……”；二是各行业千篇一律，差异不明显……”分管民主管理的副主席孟平点评说：“民主管理有区别的，把它和行政管理混为一谈，这两个的区别是……”会场一片“沙沙沙”的纪录声。一位工会干部告诉记者，现在基层工会最缺的就是这种具体工作指导。

这是陕西工会服务基层的缩影。近年来，基层工会特别是最基层的企事业单位工会、乡镇街道工会数量增长很快，但如何规范建设、如何发挥作用的问题随之浮

现，特别是缺人干事、无钱干事、不会干事的问题越来越突出。客观现实要求，上级工会要加强到基层的服务，把更多的精力和人物向基层倾斜。

“通过开展群众路线教育实践活动和‘三服务’活动，省、市、县区各级工会在指导思想上非常明确地树立了上级工会要服务支持基层工会的理念，并采取了一系列切实可行的措施付诸行动。”陕西省总常务副主席周树红告诉记者。

活动一开始，省总党组率先垂范，坚持问题导向，实施“每周一改”，到目前已改进涉及省总机关干部职工和下属单位反映的30多件具体实际问题。省总领导还带队深入市、县区直至企事业单位、乡镇街道工会，走访所有工人文化宫（俱乐部）和困难职工援助中心，全面了解实际，分析问题，研究加强基层工会建设，增强基层工会活力，发挥基层工会作用的措施和办法。

针对县区工会经费不足、乡镇工会没有经费的问题，省总最大限度地为基层补贴经费。“今年，我们对50个省级标准化示范乡镇（街道）工会每个补贴2万元，对11个市级、107个县级困难职工援助中心分别按照每家20万元、10万元下拨专项补助，并对市、县、区工人文化宫（俱乐部）建设，下拨资金500万元。”周树红扳着手指头说：“今年，除正常下拨工会经费外，另拨支持基层建设资金2000万元。”

不仅是省总，市、县工会的经费也在向基层倾斜。西安市总从去年起，每年为3个副中心城市工会补贴30万元，今年为市“六好街道（乡镇）工会”补贴80余万元，为区县开发区下拨工会经费50余万元。宝鸡市总则将乡镇（街道）工会工作经费纳入市、县区工会经费预算。