“土地流转大跃进”的背后是畸形的发展观

□本报评论员 郭振清

中国新闻名专栏 社评

地方政府致力于招商引资引进大项目的“大手笔”和“大气魄”，这其中当然不乏推动地方经济大发展的雄心壮志。只是，这些“大项目”、“大手笔”、“大气魄”是建立在背离国家土地流转法律法规政策基础上的，土地流转的性质已发生畸变。而支撑这一举动的是畸形的政绩观、发展观，必须予以纠正。

12月9日，新华社一篇题为《盖别墅建高尔夫球场——广东兴宁上演“土地流转大跃进”》的报道中说，广东兴宁市是一个欠发达的山区县，近年来，该县频频以“大手笔、大气魄”引进大项目，将“一次性土地流转”当成变相征地的手段，农民权益频遭侵害。

土地流转是指农民把农村家庭承包的土地通过合法形式，保留承包权，将经营权转让给其他农户或其他经济组织的行为。土地流转是农村经济发展到一定阶段的产物，有利于实现农业经营的规模化、集约化、现代化，可谓大势所趋。我国于2003年开始实施的《农村土地承包法》、2005年颁布的《农村土地承包经营权流转管理办法》等法律法规对此都有明确的规范。近年来，随着农业发展和农村改革步伐的加快，土地流转正日益成为激发农业经济发展的活力。然而，在一些地方，这一新型土地经营方式及其政策也出现了被曲解、滥用甚至背离初衷的势头，上述报道中批评的“土地流转大跃进”就是一种突出表现。

无论是“盖别墅建高尔夫球场，上万亩旅游项目无一亩批文”，还是打着招商引资的旗号，手持所谓“国家试点”、“省重点项目”的“尚方宝剑”大肆违法圈地，以及政府部门越权主导制定单方面的“霸王合同”，通过“一次性流转”变相征地——报道所披露的情况可谓触目惊心。

报道让我们看到一个基层地方政府致力于招商引资引进大项目的“大手笔”和“大气魄”，这其中当然不乏推动地方经济大发展的雄心壮志。只是，这些“大项目”、“大手笔”、“大气魄”是建立在背离国家土地流转法律法规政策基础上的，其“土地流转大跃进”行为不具备合法性。说白了，一部好经被念歪了。

这其中，尤为值得反思的是一些地方发展理念和路径的选择：为什么要搞“土地流转大跃进”？难道离开违法圈地就不能招商引资发展地方经济？

党的十八届三中全会吹响了全面深化改革的集结号，各地各级政府部门抓改革，稳增长，调结构，努力转变经济发展方式，着力改善民生，取得了一系列可喜成效，使经济进入科学发展、可持续发展的新常态。但仍有一些地方政府部门的脑筋不转换，还停留在陈旧落后的经济发展窠臼，动辄把抓经济与保民生对立起来，为了所谓的“超常规”、“大发展”，不惜违背国家法规政策，不惜侵害群众合法权益。

根据相关法律法规，土地流转应遵循平等协商、自愿原则，不得改变土地所有权性质和土地农业用途。这是土地流转的底线，目的是让农民的权利得到保障。土地流不流转、价格多少、如何流转，决策权首先在农民，地方政府部门无权越俎代庖，更不能搞强迫命令。而上述报道的兴平“土地流转大跃进”中，就明显存在流转用途和程序违法、补偿标准偏低甚至强制群众流转的问题。

中共中央办公厅、国务院办公厅日前印发《关于引导农村土地经营权有序流转发展农业适度规模经营的意见》，明确提出要加强土地流转用途管制，不能搞大跃进，严禁借土地流转之名违规搞非农建设，严禁在流转农地上建设或变相建设旅游度假村、高尔夫球场、别墅、私人会所。而根据上述报道，兴平的“土地流转大跃进”已大大突破政策法律红线，使土地流转沦为政府部门与开发商“合谋”的圈地运动，土地流转的性质已发生畸变。

“土地流转大跃进”是典型的与民争利，支撑这一举动的是畸形的政绩观、发展观，必须予以纠正。

“XXX”电话是在敷衍百姓

□苑广阔

“这是至今为止我见过的最狗血的‘联系我们’。”11月9日，有网友联系四川省泸州市江阳区民政局，在打开该局官网并点击“联系我们”一栏时惊讶地发现，该局电话和邮箱的关键部分均以“×”代替。（见12月10日《大河报》）

电话除了前面的区号，后面的号码全部以“×”代替，邮箱除了@163，其他部分也全部以“×”代替。面对这样的联系方式，相信你花上再多的功夫，也猜不到这家政府机关的联系方式是什么。而这样的“联系我们”更像是在“敷衍百姓”。

政府网站上出现如此让人哭笑不得的联系方式，是无心之失还是刻意为之？抑或又是哪个“临时工”干的？要回答这个问题，就得注意其中的一个细节。这两个让百姓打死也猜不到的联系方式，是专门的监督投诉电话和邮箱。也就是说，百姓通过这两个联系方式，可以对该机关有关工作人员的服务态度、工作作风、工作效率以及其他违规违纪的行为进行监督投诉。

既然如此，该机关网站隐去这两个联系方式的关键部分，不就等于是拒绝群众监督和投诉吗？这应该才是问题的关键所在。以不告诉你监督和投诉方式的形式来拒绝监督和投诉，如此一来，不管百姓对机关的工作有多不满意，有多大的意见，反正机关领导和工作人员也听不到，那就可以装作没有。这还真是现实版的掩耳盗铃。

缺失的监督电话背后是缺失的权利保障，这家政府机关如此的小聪明，不但人为地剥夺了公众对政府机关工作的知情权、监督权，也等于在政府机关和服务对象之间拉起了一道屏障，把双方隔绝起来，屏蔽了来自百姓的建议、意见和声音。如此，所谓的了解社情民意、倾听百姓心声、加强官民互动等等，也就成了空谈。从这个角度来说，该政府机关不但是在拒绝监督和投诉，更是在拒绝工作上的改进、服务上的改善。

问题还不止这些，当记者顺藤摸瓜调查下去才发现，该区多个政府部门官网的“联系我们”一栏，点击后均跳转回网站首页。这比该区民政局的方式来得还要干脆。这样的工作作风和工作思路，令人担忧。

众话题

政绩



据《人民日报》报道，2014年以来，湖南省新宁县委创新管理模式，实行“负面考核”制度。凡是绩效文明考核中排名倒数第一，党政“一把手”不得提拔重用；安全生产等七项“底线工作”排名倒数第一，分管领导、具体负责干部均不得提拔重用；分管工作连续两年在排名倒数第一，分管领导不得提拔重用；因分管或负责的工作被上级主管部门问责的，不得提拔重用。在最近一次干部调整中，有20名干部因“负面考核”不合格暂缓提拔。

20多名干部因“负面考核”不合格暂缓提拔，让一些干部心里有了危机，让普通百姓心里有了期待。基层工作与百姓的利益息息相关，需要深入基层做实、做细。“负面考核”督促基层干部“想干事、能干事、干成事”，对政府工作有益，对公众利益有利。

□赵春青/图 小郭/文

图说

“长期值夜班”的回复让人浮想联翩

□瞿方业

12月8日，有读者反映，陕西省丹凤县园林绿化管理所3名职工入职两年多，未见其上过班，一位是丹凤县林业局局长夫人，两位是曾经的干警。对此，丹凤园林绿化管理所回应称，3人是公益性岗位招聘的工作人员，长期值夜班。丹凤县纪委称将调查此事。（见12月10日《华商报》）

包括局长夫人的3人均以“就业困难人员身份进入县园林绿化管理所”，从事公益性岗位，一个月工资900元，由政府缴纳三金，待遇的确不算高。但面对举报，丹凤县园林绿化管理所所长的回复是：三个人长期值夜班，每天平均上班5小时，不用到单位报到，每名值夜班人员负责各自片区夜间巡查，巡视市政设施，一周来单位汇报一次，平时发现问题可及时电话联系。我们也对值夜班的人员进行抽查，但也不排除他们不上班的可能性。

如此回复难以让人认可。其一，局长夫人是否真的会上这样的夜班？这可是个苦差事，甚至影响家庭生活。其二，这几个人到底是“长期夜班”，还是长期不上班，仿佛没人能弄清楚，也没有人知道。

这就让人不由得怀疑，所谓“长期夜班”，只是对“吃空饷”质疑的“神回复”，因为连单位都不知道他们上没上班，说明这些人上不上班，完全看自己的高兴。更为可能是，所谓的“长期夜班”，会不会是临时想出来的应对舆论的一种方式，根本就不存在这样的“长期夜班”？不知道其他地方的园林绿化单位有没有类似的夜班岗位，这个岗位有没有存在的必要，值得探究。

近年来，“吃空饷”现象可谓层出不穷，花样翻新，有官员的孩子正在上大学就“吃空饷”，有官员的老婆及亲戚“吃空饷”，有官员被判了刑，照样“吃空饷”。“吃空饷”者大都是有关系、和权力沾边的人，除了新闻媒体挖出来的，各地每年都会清理出大批“吃空饷”人员。今年全国到上个月就共清理清退“吃空饷”16万多人，部分地区追缴资金达上亿元。

据《人民日报》10月6日报道，陕西省委陆续清理清退“吃空饷”人员944名。这说明，陕西“吃空饷”的人也不少，但现在出现“长期值夜班”的现象，是不是意味着陕西对“吃空饷”的清理还不够彻底，有继续清理的必要？或者说，有些“吃空饷”的人仍然在以“长期值夜班”的形式继续“潜伏”着？看来，清理“吃空饷”是一场长期的工作，不能毕其功于一役，一些“潜伏”深的不会被轻易清理干净。

新闻观察

中央经济工作会议在北京举行

（上接第1版）

五、加强保障和改善民生工作。坚持守住底线、突出重点、完善制度、引导舆论的基本思路，多些雪中送炭，更加注重保障基本民生，更加关注低收入群众生活，更加重视社会大局稳定。做好就业工作，要精准发力，确保完成就业目标。要更好发挥市场在促进就业中的作用，鼓励创业带动就业，提高职业培训质量，加强政府公共就业服务能力。扶贫工作事关全局，全党必须高度重视。要让贫困家庭的孩子都能接受公平的有质量的教育，不要让孩子输在起跑线上。要因地制宜发展特色经济，加大对基本公共服务和扶贫济困工作的支持力度。要更多面向特定人口、具体人口，实现精准脱贫，防止平均数掩盖大多数。

会议要求，要加快推进改革开放。要敢于啃硬骨头，敢于涉险滩，敢于过深水区，加快推进经济体制改革。要围绕解决发展面临的突出问题推进改革，推出既具有年度特点、又有利于长远制度安排的改革举措，继续抓好各项改革方案制定。要加快行政审批、投资、价格、垄断行业、特许经营、政府购买服务、资本市场、民营银行准入、对外投资等领域改革，使改革举措有效转化成发展动力。要尊重和发挥地方、基层、群众首创精神，从实践中寻找最佳方案。要抓好改革措施落地，狠抓落实，强化责任，加大协调力度。要强化督促评估，落实督办责任制和评估机制，让群众来评价改革成效。推进国企改革要奔着问题去，以增强企业活力、提高效率为中心，提高国企核心竞争力，建立产权清晰、权责明确、政企分开、管理科学的现代企业制度。

会议要求，面对对外开放出现的新特点，必须更加积极地促进内需和外需平衡、进口和出口平衡、引进外资和对外投资平衡，逐步实现国际收支基本平衡，构建开放型经济新体制。要完善扩大出口和增加进口政策，提高贸易便利化水平，巩固出口市场份额。要改善投资环境，扩大服务业市场准入，进一步开放制造业，推广上海自由贸易试验区经验，稳定外商投资规模和速度，提高引进外资质量。要努力提高对外投资效率和质量，促进基础设施互联互通，推动优势产业走出去，开展先进技术合作，稳步推进人民币国际化。

会议强调，做好明年经济工作，要立足社会主义初级阶段基本国情，毫不动摇坚持以经济建设为中心，一心一意谋发展，咬定青山不放松，把我们自己的事办好。要精心谋划用好我国经济的巨大韧性、潜力和回旋余地，依靠促改革调结构，坚持不懈推动经济发展提质增效升级，努力做到调速不减势、量增质更优。要合理确定经济社会发展主要预期目标，保持区间调控弹性，稳定和完善宏观经济政策，继续实施定向调控、结构性调控。以政府自身革命带动重要领域改革，以大众创业、万众创新形成发展的新动力。要协调拓展内外需，同步推进新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，加强对实体经济的支持，大力加强生态环境保护，更加重视民生改善和社会建设，切实增强内需对经济增长的拉动力，实施新一轮高水平对外开放，保持经济中高速增长，推动经济发展迈向中高端水平。

会议要求，经济发展进入新常态，党领导经济工作的观念、体制、方式方法也要与时俱进。要加强党领导经济工作制度化建设，提高党领导经济工作法治化水平，增强党领导经济工作专业化能力，强化舆论引导工作。

会议指出，明年中央将研究提出关于制定“十三五”规划的建议，各地区各部门要按照中央统一部署，深入调研，抓紧工作，为制定好“十三五”规划做好准备。

会议号召，全党要统一思想、奋发有为，认真贯彻落实这次会议各项部署，努力推动经济社会持续健康发展。

中共中央政治局委员、中央书记处书记，全国人大常委会有关领导同志，国务委员，最高人民法院院长，最高人民检察院检察长，全国政协有关领导同志以及中央军委委员等出席会议。

各省、自治区、直辖市和计划单列市、新疆生产建设兵团党政主要负责人，中央和国家机关有关部门主要负责人，中央管理的部分企业和金融机构负责人，军队及武警部队有关负责人参加会议。

来自民众的血泪控诉

——我国公布百份“市民呈文”揭露侵华日军南京大屠杀暴行

新华社南京12月11日电（记者孙彬 潘晔）在首个南京大屠杀国家公祭日到来之际，南京市档案馆从南京大屠杀档案中选取100份“市民呈文”，通过官方网站、微博和新闻媒体向社会陆续公布。这些“市民呈文”是对侵华日军惨无人道的暴行的血泪控诉，是日本侵略者在南京犯下反人类暴行的真实记录。

南京档案馆副馆长王菡说，南京档案馆从入选中国档案文献遗产名录的珍贵档案资料日军南京大屠杀“市民呈文”的千余份档案中选择了100份，从12月5日起，每天公布5份，连续20天。此次公布的“市民呈文”主要形成于1938年2月至1946年1月，是当时市民呈报政府的状子，主要内容包括控诉日军的暴行，反映大屠杀造成的人员伤亡、财产损失，并要求日本政府赔偿。

在呈文中，市民们记述了自家和邻居受到日军残暴的烧杀淫掳，控诉了日军无恶不作的暴行。如80高龄的寡妇哈马氏于1945年11月2日写给时任南京市市长马超俊的呈文，控诉了自己一家5口和同住的聂太太全家9口共14人死难的惨状。

哈马氏在文中写道：日军由雨花台破城而入，假借搜索中国兵为名侵入氏家，即指氏子国栋为中国兵，并索取财物，见室内妇女居多，兽性发作，将氏子国栋加以痛打，以致腿折肢崩，继而又向儿媳索取饰物手镯金项链戒指等数十两，氏媳马氏惊极啼哭，触怒日军，将氏5岁孙女存子用刺刀劈开头颅，将次孙女招子腹部穿洞，继将氏媳马氏刺死，又将已受伤的氏子国栋枪毙，连同媳腹内计大小5口死于非命，所创家业被敌掠劫一空。其状最惨者莫过同居聂太太，全家男妇老幼9口同时遇害。

像哈马氏这样的受害者不计其数。当时家住在南京城朱雀桥路润德里2号58岁的市民臧仲卿，在叙述其胞兄凤之一家惨遭日军屠杀及财产损失的呈文中说，当年，臧仲卿胞兄凤之家住汉西门大街四眼井口，开设华泰广货行40余年，以后又开设华泰人力车行。日军入城后凤之一家未能出逃，随即带着妻子儿女和店里的2名学徒到难民区避难。1937年12月14日，日军到难民搜掠，将其长子及2名学徒用绳子捆绑后连同难民区内的大批青年数千人，集中押至花牌楼34标内用机枪扫射，数千青年被打死，惨不忍睹。臧仲卿自己的华泰广货行及车行均被日军劫掠一空，财产损失重大。由于受此惨祸，凤之患了神经病卧床不起，不幸于1945年6月10日病重身亡，遗留妻女3人幼子3岁，身后生活惨不尽言。

除了烧杀淫掳之外，日军还毁坏宗教寺庙及文化场所，杀害僧人。南京门东小心桥消灾庵住持尼姑慧定写给南京市政府社会局的呈文，揭露了日军的暴行。文中写道：

南京大屠杀期间消灾庵惨遭毁坏，所有法器等物均被洗劫一空，我被炸弹击中腰腿脚部，师傅和徒弟2人均被炸弹击毙，自己因卧地而免于炸死，被邻人救起抬至鼓楼医院救治，虽保住生命但成为残废，当下生活非常困难，毫无田产、贫病交加，要求政府救济庵内8人日常生活。

此外，65岁的洪大全因战争丧子失业，生活无着落请求政府救济；寡妇莫夏氏的27岁长子在难民区里遭侵华日军杀害，要求赔偿生命和财产损失……这样的“市民呈文”达千余件。

王菡说，“市民呈文”来自不同阶层，有城市中产阶级、有城市贫民、有宗教人士，其反映的日军屠杀暴行有集体屠杀、个案屠杀，有共同的特点，就是反映日军暴行直接、真实、可靠。这些呈文是日军在南京所犯罪行的重要证据，成为国际战争罪行调查体系中不可缺少的重要组成部分。

“市民呈文”是南京大屠杀档案中重要的组成部分，详尽地记述了日军南京大屠杀期间的暴行和南京人民真实的生活状况，是侵华日军在南京犯下反人类暴行的真实记录，是当年远东军事法庭采用证据的一部分。

前事不忘，后事之师。王菡表示，在第一个国家公祭日即将到来之际，公布南京大屠杀“市民呈文”档案，其目的就是缅怀惨遭日军屠杀的30多万遇难同胞，以档案为证，用事实说话，让世人更多地了解这一惨绝人寰事件的真相。

“金奖百年·中国酱香”茅台时代叙事之四

2013年：直面新拐点顺势创新而为

■本报通讯员 金扬

2013年，在驰骋过黄金10年后，中国白酒业再次迎来寒冬。

而这一年，茅台集团却交出了一份骄人的成绩单：全年实现销售收入突破402亿元，公司主导产品的销售量、品牌价值等高居中国白酒行业榜首。

市场“寒冬”里，茅台集团顺势而为，在销售领域推出了颠覆性的一轮创新改革。即在巩固茅台酒品牌形象和高端地位的前提下，努力向大众消费、商务消费、家庭消费和休闲消费转型，挖掘私营业主、民营企业和富裕阶层等新的消费群体。实施“顺价控量、薄利多销”策略。

革新仍在向纵深进行。

进入大众消费时代的茅台，在价格上顺势理性回落。

这样的价位调整，让春节后的部分地区曾出现茅台断货的现象。

此番顺应市场而做出的革新，沿承了茅台多年来勇于创新改革的传统，而其带来的良性效应显见。当中国白酒业大多陷入寒冬低谷，茅台却交出了令人惊讶的优秀成绩单。

当“私人订制”一词因一部高票房电影的使用而被国人津津乐道时，2014年1月18日，国酒茅台的“私人订制”就真切地出现了——中国白酒行业首家个性化定制营销公司——贵州茅台酒个性化定制营销公司宣布成立。

定制酒公司成立后，其市场推广渠道在线上采取推出自己的网络销售体系。

两个月后的3月17日，贵州省国资委监管企业的产权制度改革三年行动计划启动推介会在贵阳召开。会上，茅台国企改革顶层设计的系列“组合拳”，引起全国媒体和公众极大关注。

茅台集团透露的改革目标，是建设产融结合的多元化控股集团，并将在2017年让目标的整体销售收入达千亿元级。而在集团层面，将推进茅台酒板块、其他酒类板块、营销商贸板块、金融板块、文化旅游板块、创业投资板块等7大业务板块，逐步培育形成6~7个子集团。

此外，茅台的改革和创新，还体现在内部体系的重新构建。

茅台集团拟将其内部拆分，并把现有系列酒整体剥离至新公司，新公司保持相对控股，实现系列酒供、产、销完全独立，且要求在2014年完成新公司拆分工作，2015年开始引进战略投资者工作。未来的新公司，将择机并购其他酒类企业或借壳上市。多位业内人士在受访时均表示，从发展思路看，茅台集团的改革力度强于预期。

跨越新拐点，茅台继续在时代的潮流中，稳健驰向下一座巅峰。

从连年丰收看新常态下粮食安全

（上接第1版）

此外，农业丰产，良种先行，作为现代农业科技龙头，近年来我国种业实现快速发展，目前全国种业前50强净资产接近200亿元，较10年前激增300%。

粮食实现继续丰产面临多重挑战

尽管我国粮食生产喜获“十一连增”，但受资源约束、增产方式落后等诸多因素影响，我国粮食实现继续丰产仍面临多重挑战。

“假如在粮食生长关键期发生大范围严重的自然灾害，就有可能出现减产歉收的结果。”中国社科院研究员李国祥说。

据介绍，我国耕地、水资源对粮食生产的约束持续加剧。一些地区农田设施老化，全国大型灌区骨干工程完好率仅60%，中低产田占耕地面积约为三分之二，全国约有一半“望天田”。此外，耕地质量退化、地下水超采严重问题突出。

“与发达国家相比，我国粮食生产目前仍处于靠化肥农药和大水漫灌提高产量的粗放生产阶段，这种增产不可持续。”中国农业大学教授李季说。

数据显示，目前，我国亩均化肥用量21.2公斤，是世界平均水平的4.1倍，粮食生产依然难以摆脱“大农、大水、大肥”的明显特征。

依靠化肥大量投入的粗放增长模式，容易造成土壤板结，导致耕地质量下降。目前我国耕地土壤有机质平均含量仅为1.8%，比上世纪90年代初下降0.35个百分点。即便是东北最为肥沃的黑土地，其有机质含量也只有2.9%，比上世纪80年代降低了1个百分点。

“我国粮食连年增产，但粮食生产的各种资源要素已经绷得很紧，生态环境承载压力在不断加大。”农业部总经济师、新闻发言人毕美家表示。

实现“绿色增产”中国农业步入提质增效新常态

今天的中国经济正在由高速增长步入中低速增长、提质增效的新常态。专家指出，今后我国粮食生产也必须由单纯关注产量的增长，转向更加注重粮食产能的提升和发展方式的转变，实现粮食的“绿色增长”，确保新常态下的粮食安全。

“未来要注重提高粮食综合生产能力。”中国农业大学经济与管理学院教授韩一军认为，今后要加快转变农业发展方式，从主要追求产量增长和拼资源、拼消耗的粗放经营，向数量质量效益并重、注重提高竞争力、注重可持续的集约发展转变。

记者近期从农业部获悉，我国将开展绿色增产模式攻关，着力实现可持续国家粮食安全战略，力争到2020年，粮食和农业生产的化肥、农药使用量实现“零增长”，努力提升土地产出率、投入品利用率、劳动生产率。

在中国广袤的土地上，改良障碍性土壤、测土配方施肥、水肥一体化、深耕深松……一系列改善农业生态环境的努力正在进行。

“要把绿色理念贯穿于增产模式攻关的全过程，在技术路径上，推广高产、高效、多抗的新品种，推进规模化、标准化、机械化，推进耕地的质量建设，大力推广控肥、控药、控水等节本增效的技术。”毕美家说。

（新华社北京12月11日电）